

# ZAKON O UPRAVLJANJU I RASPOLAGANJU DRŽAVNOM IMOVINOM

## MEHANIZAM UPRAVLJANJA

- Trenutno operativno upravljanje provodi Agencija za upravljanje državnom imovinom, a nadzor i koordiniranje Državni ured za upravljanje državnom imovinom
- Necentralizirano upravljanje uzrokuje otežanu koordinaciju i gubitak koristi zbog nedovoljnog i neracionalnog korištenja
- Sustav je netransparentan jer ne postoji mehanizam nadzora i javna dostupnost svih odluka i podataka vezanih uz državnu imovinu

## ZAKONSKI OKVIR

- Važećim Zakonom o upravljanju državnom imovinom (NN br. 145/10 i 70/12) nisu obuhvaćeni svi oblici imovine u vlasništvu Republike Hrvatske
- Usvajanjem Strategije upravljanja i raspolaganja državnom imovinom od 2013. do 2017. napravljen je prvi korak ka sređivanju sustava, te su definirani ciljevi i smjernice upravljanja

## BAZE PODATAKA

- Središnji registar državne imovine nije uspostavljen, ne zna se koliko ima državne imovine i nije napravljena njezina procjena
- Ostali oblici državne imovine su ponegdje popisani i ažurirani, ali najčešće ne u jednom državnom tijelu i nisu javno dostupni
- Nisu utvrđeni kriteriji procjene imovine u državnom vlasništvu, imovina nije iskazana u državnom knjigovodstvu

## OBЛИCI DRŽAVNE IMOVINE

- U Strategiji koju je u lipnju 2013. godine predložio Hrvatski sabor, po prvi puta su popisani i pobrojani svi oblici državne imovine
- Kod trgovačkih društava još uvijek nije zabilježena privatizacija društava koja nisu strateška, nekretnina nisu sređene evidencije i kriteriji procjene
- Ostali oblici imovine se koriste vrlo malo, najčešće su zanemarena stavka prihoda

- **otežano vođenje** novom razvitu usmjerene gospodarske politike
- **izgubljene koristi** zbog nedovoljnog i neracionalnog korištenja
- negativne društveno-političke posljedice i pritisci zbog **nerazvidnosti upravljanja**
- **problem odlučivanja** u procesima upravljanja trgovačkim društvima u državnom vlasti
- neizravni, **negativni učinci na investicijsku klimu** i privlačenje izravnih stranih ulaganja
- veličini očekivanja **nerazmjerni učinci** Vlade Republike Hrvatske u procesima restrukturiranja hrvatskog gospodarstva

## **Strategija upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu RH u razdoblju od 2013. – 2017. godine**

- Dokument (NN 76/2013) usvojen 14. lipnja 2013. godine u Hrvatskom saboru
  - Između ostalog, u dokumentu je preuzeta obaveza sređivanja zakonodavnog okvira, prijedlogom Zakona o upravljanju i raspolaganju državnom imovinom
- Strategijom definirana dva ključna, dugoročna strateška cilja:
1. očuvati važne i vrijedne dijelove imovine u vlasništvu Republike Hrvatske za potrebe smanjenja rizika i rješavanja dugoročnih naraštaja
  2. organizirati učinkovitije i transparentno korištenje imovine u vlasništvu Republike Hrvatske, te stvaranje novih vrijednosti i ostvarivanja veće ekonomске koristi
- Strategijom definirana i četiri prioritetna cilja u razdoblju od 2013. do 2017.
1. utvrditi cjeloviti obuhvat nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, s posebnim naglaskom na sređivanje stanja te upravljanje tim nekretninama na kvalitativno novim osnovama
  2. dovršiti privatizaciju neprivatiziranih dijelova trgovačkih društava koja nisu strateška, te unaprijediti upravljanje trgovačkim društvima od strateškog značenja
  3. kontinuirano procjenjivati učinke propisa kojima se uređuju svi pojavnii oblici imovine u vlasništvu Republike Hrvatske, a osobito oni koji su prvi put Strategijom prepoznati kao oblici imovine u vlasništvu Republike Hrvatske i pojedinačno ocijeniti ekonomске koristi tih oblika imovine u vlasništvu Republike Hrvatske, te harmonizirati odgovarajuće propise
  4. formirati Središnji registar imovine u vlasništvu Republike Hrvatske s dodacima, ostvariti internetsku dostupnost odluka o upravljanju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske u vlasništvu lokalne samouprave, te donijeti propise za procjenu i procijeniti tu imovinu i iskazati u državnom knjigovodstvu i u knjigovodstvima lokalne samouprave, a sve u skladu s međunarodnim računovodstvenim standardima.

## MEHANIZAM UPRAVLJANJA

- Državni ured za upravljanje državnom imovinom (DUUDI) je središnje tijelo za upravljanje i raspolaganje državnom imovinom i koordinaciju upravljanja i raspolaganja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske.
- Implementacijom integralnog modela uvodi se centralizacija upravljanja i decentralizacija korištenja
- DUUDI uspostavlja sustav nadzora, a odluke i podaci o državnoj imovini moraju biti javno dostupni

## ZAKONSKI OKVIR

- Prijedlogom Zakona o upravljanju državnom imovinom su napokon obuhvaćeni svi oblici imovine u vlasništvu Republike Hrvatske
- Usvajanjem prijedloga Zakona će se u najkraćem roku ispuniti prvi zadatak iz usvojene Strategije upravljanja i raspolaganja državnom imovinom od 2013. do 2017., onaj o sređivanju institucionalnog okvira

## BAZE PODATAKA

- Središnji registar državne imovine će biti uspostavljen do 01.01.2014. godine i obnovljen na internetskoj stranici DUUDI-ja

- Zakonom su određeni obveznici Registratora i prekršajne odredbe za nepridržavanje ročnog punjenja Registra

## OBЛИCI DRŽAVNE IMOVINE

- Novoosnovani Centar za prodaju i restrukturiranje trgovačkih društava može dovršiti prodaju manjinskih udjela u svim društvima koja nisu strateška, te provesti restrukturiranje društava u poteškoćama
- Nekretnine i ostali oblici imovine će se poslužiti za prodaju i restrukturiranje, morati popisati i objediniti u Središnjem registru državne imovine
- Nadzor upravljanja i korištenja, te izvješće o upravljanju i korištenju imovine bit će uspostavljen za svaki od oblika imovine

## Upravljačke strukture upravljanja i raspolaganja državnom imovinom

**Povjerenstvo Vlade za upravljanje strateškim trgovačkim društvima (PP Vlade, ministar financija, gospodarstva, poljoprivrede, rada i mirovinskog sustava, poduzetništva i obrta, pomorstva, prometa i infrastrukture)**

- razmatra planove i izvještaje o poslovanju trgovačkih društava i drugih pravnih osoba od strateškog i posebnog interesa za Republiku Hrvatsku
- predlaže VRH-u kodeks upravljanja trgovačkim društvima i drugih pravnih osoba od strateškog i posebnog interesa za Republiku Hrvatsku
- predlaže VRH-u članove Nadzornih odbora i Uprava trgovačkih društava i drugih pravnih osoba od strateškog i posebnog interesa za Republiku Hrvatsku
- razmatra planove restrukturiranja trgovačkih društava i drugih pravnih osoba od strateškog i posebnog interesa za Republiku Hrvatsku

**Povjerenstvo za raspolaganje nekretninama RH (PP Vlade, ministar pravosuđa, financija, poljoprivrede, turizma, obrane i graditeljstva)**

- donosi odluke o raspolaganju nekretninom ili skupom nekretnina koje čine cjelinu čija je tržišna vrijednost veća od 1.000.000,00 do uključivo 100.000.000,00 kuna

**Predstojnik Državnog ureda za upravljanje državnom imovinom (DUUDI)**

- donosi odluke o raspolaganju nekretninom ili skupom nekretnina koje čine cjelinu čija je tržišna vrijednost do uključivo 1.000.000,00 kuna
- osniva povjerenstva, imenuje članove povjerenstva i tajnika te uređuje njihovo rada povjerenstva
- Predsjedava Upravnim vijećem Centra

**Upravno vijeće Centra za prodaju i restrukturiranje**

- donosi odluku o raspolaganju dionicama i poslovnim udjelima trgovačkih društava, stvarima i pravima te nekretninama i pokretninama u vlasništvu Centra čija je nominalna odnosno tržišna vrijednost veća od milijun kuna
- predlaže Plan upravljanja imovinom koja je povjerena Centru i nadzorju nad njegovo provođenje
- obavlja nadzor nad poslovanjem Centra
- donosi odluke o restrukturiranju i troškovima restrukturiranja trgovačkih društava u poteškoćama koja su u većinskom vlasništvu Republike Hrvatske i nisu od strateškog interesa za Republiku Hrvatsku

# DUUDI

# CERP

## Financiranje iz proračuna

- Financiranje iz vlastitih prihoda
- Donošenje Strategije, Plana upravljanja državnom imovinom i Izvješća Vladi RH
- Koordinacija i harmonizacija kriterija upravljanja državnom imovinom
- Vodi Registar državne imovine, sukcesiju i imovinu oduzetu kaznenim djelom, te bivše vojne nekretnine
- Upravljanje trgovackim društvima od strateškog i razvojnog značenja
- Upravljanje nekretninama, daje suglasnosti na pravo građenja, služnosti i koncesije, sudjeluje u prostornom uređenju i planiranju
- Daje suglasnost ustanovama kojima je osnivač RH da koriste imovinu RH
- Odnosi s jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave
- Raspolaganje, zamjena, prodaja, založno pravo i kupnja dionica i udjela
- Odlučuje o upravljanju i raspolaganju državnom imovinom, te provodi nadzor

## Pravni sljednik AUDIO-a

- Preuzima potraživanja i finansijske obaveze AUDIO-a
- Prodaja udjela i dionica u društvima u kojima država ima manje od 25% vlasništva
- Prodaja udjela i dionica u društvima u kojima država ima više od 25% vlasništva, a koja nije strateška
- Utvrđuje procijenjenu i neprocijenjenu imovinu, pretvorbi i privatizaciju društvenih poduzeća
- Dodjela dionica prijašnjim vlasnicima imovine naknade, braniteljima i invalidima Domovinskog rata
- Organizira ili sudjeluje u restrukturiranju trgovackih društava