

Na temelju članka 22. stavka 1. i članka 187. stavka 5. Carinskog zakona („Narodne novine“, br. 78/99, 117/99, 73/2000, 92/2001, 47/2003, 140/2005, 138/2006, 60/2008 i 45/2009), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj \*\* studenoga 2009. godine donijela

## **UREDBU**

### **o izmjenama i dopunama**

### **Uredbe o uvjetima i postupcima za ostvarivanje oslobođenja od plaćanja carine**

#### **Članak 1.**

U Uredbi o uvjetima i postupcima za ostvarivanje oslobođenja od plaćanja carine („Narodne novine“, br. 5/2007) u članku 6. stavku 1. brojka: „300“ zamjenjuje se brojkom: „1000,00“.

#### **Članak 2.**

Iza članka 8. dodaje se članak 8.a i naslov iznad njega koji glase:

#### **„4A. OSLOBOĐENJE OD PLAĆANJA CARINE NA POŠILJKE ZANEMARIVE VRIJEDNOSTI**

#### **Članak 8.a**

Oslobodena je od plaćanja carine roba zanemarive vrijednosti sadržana u pošiljkama koje se iz inozemstva izravno šalju primateljima u Republici Hrvatskoj.

Robom zanemarive vrijednosti smatra se roba čija vrijednost po pošiljci ne prelazi 160,00 kuna.

Oslobodjenje iz stavka 1. ovog članka se ne odnosi na alkohol i alkoholna pića, duhan i duhanske proizvode, parfeme i toaletne vode.“.

#### **Članak 3.**

U članku 41. stavku 5. iza brojke „8.“ dodaje se brojka „8.a.“.

#### **Članak 4.**

Ova Uredba objavit će se u „Narodnim novinama“, a stupa na snagu 1. siječnja 2010. godine.

Klasa:  
Urbroj:  
Zagreb,

Predsjednica  
**Jadranka Kosor, dipl. iur., v. r.**

**O B R A Z L O Ž E N J E**  
**PRIJEDLOGA UREDBE O IZMJENAMA I DOPUNAMA**  
**UREDBE O UVJETIMA I POSTUPCIMA ZA OSTVARIVANJE OSLOBOĐENJA OD**  
**PLAĆANJA CARINE**

**1) UVODNE NAPOMENE**

Uredba o uvjetima i postupcima za ostvarivanje oslobođenja od plaćanja carine ("NN", br. 5/07) temeljni je provedbeni propis hrvatskog carinskog sustava kojim se podrobnije uređuju uvjeti za ostvarivanje i postupak oslobođenja od plaćanja carine.

U prethodnom je razdoblju hrvatska Uredba o uvjetima i postupcima za ostvarivanje oslobođenja od plaćanja carine u velikoj mjeri usklađena s usporednim europskim propisom, to jeste Uredbom Vijeća (EEZ) br. 918/83 od 28. ožujka 1983. (sa svim izmjenama i dopunama) kojom se uređuje sustav oslobođenja od plaćanja carinske pristojbe u Zajednici, čime su osigurani temeljni uvjeti za transparentnost odnosnih hrvatskih carinskih procedura u odnosu na normativu i praksu Europske unije u dijelu odredbi kojima su uređeni uvjeti i postupci za ostvarivanje oslobođenja od plaćanja carine, ali i uvjeti za postupno osposobljavanje hrvatske carinske službe i svih sudionika u provedbi carinskih procedura u dosljednoj implementaciji relevantnog sadržaja europskih carinsko - pravnih standarda.

Pri tome valja voditi računa da navedeni temeljni provedbeni propis hrvatskog carinskog sustava kojim se podrobnije uređuju uvjeti za ostvarivanje i postupak oslobođenja od plaćanja carine u odnosu na relevantna određenja usporednog europskog propisa propisuje nižu vrijednost robe (300 kuna) u osobnoj prtljazi putnika na koju se primjenjuje oslobođenje od plaćanja carine.

Također, za razliku od sadržaja normativnog uređenja relevantnog europskog propisa, hrvatska Uredba o uvjetima i postupcima za ostvarivanje oslobođenja od plaćanja carine ne poznaje institut oslobađanja od plaćanja carine na pošiljke zanemarive vrijednosti s obzirom da navedeni institut nije bio normiran odredbama Zakona o porezu na dodanu vrijednost (do najnovijih normativnih zahvata) u dijelu regulacije instituta oslobađanja od plaćanja PDV-a pri uvozu.

Navedeni sadržaj odredbi Uredbe o uvjetima i postupcima za ostvarivanje oslobođenja od plaćanja carine odstupa od europskih rješenja čineći tako područje određene normativne neusklađenosti.

Stoga, ne samo zbog naznačenih odstupanja od sadržaja usporednog europskog normativno - pravnog izričaja, nego i uzimajući u obzir i recentne izmjene i dopune odredbi Zakona o porezu na dodanu vrijednost, nužnim se ukazala potreba propisivanja i odgovarajućih izmjena i dopuna odredbi Uredba o uvjetima i postupcima za ostvarivanje oslobođenja od plaćanja carine.

Naime, u „Narodnim novinama“, br. 87/2009 objavljen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o PDV-u koji **stupa na snagu dana 1. siječnja 2010. godine** i kojim su izvršene cjelovite izmjene odredbi Zakona o PDV-u koje uređuju porezna oslobođenja pri uvozu.

U tom smislu, odredbama navedenog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodanu vrijednost, s ciljem usklađivanja sa odredbama Direktive 2006/112/EZ, u dijelu odredbi koje uređuju porezna oslobođenja pri uvozu, izvršene su sljedeće značajne izmjene:

1. Uveden je institut oslobođenja od plaćanja PDV-a na pošiljke zanemarive vrijednosti (odredba „novog“, članka 12. točke 7. Zakona o porezu na dodanu vrijednost).
2. Izmijenjene su odredbe kojima je uređen institut poreznog oslobođenja kod uvoza osobne prtljage i robe nekomercijalne naravi - nove odredbe ne sadrže određenje vrijednosti robe nekomercijalne naravi koja podliježe oslobođenju (sadašnji iznos od 300 kuna), nego je općenito propisano da je plaćanja PDV-a oslobođen uvoz osobne prtljage i dobara nekomercijalne naravi što ih putnici unose sa sobom iz inozemstva u vrsti, vrijednosti i količini utvrđenim carinskim propisima (odredba „novog“ članka 12. točke 2. Zakona o porezu na dodanu vrijednost).

Takvo novo stanje odredbi Zakona o PDV-u nužno povlači potrebu donošenja odgovarajućih izmjena i dopuna odredbi Uredbe o uvjetima i postupcima za ostvarivanje oslobođenja od plaćanja carine ("NN", br. 5/07) u dijelu odredbi kojima se uređuje institut oslobođenja od plaćanja carine pri unosu osobne prtljage i robe nekomercijalne naravi, kao i u pogledu normativnog uređenja instituta oslobađanja od plaćanja carine na pošiljke zanemarive vrijednosti, koje odredbe bi trebale stupiti na snagu sa danom 1.1.2010. godine, istodobno sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o PDV-u.

U tom smislu, dakle, nužnom se ukazala potreba donošenja navedenih izmjena i dopuna Uredbe o uvjetima i postupcima za ostvarivanje oslobođenja od plaćanja carine u smislu:

- novog određenja vrijednosti robe nekomercijalne naravi (sadašnjih 300 kuna) koja podliježe oslobođenju u putničkom prometu, te
- uvođenje instituta oslobađanja od plaćanja carine na pošiljke zanemarive vrijednosti do 160,00 kuna.

Slijedom navedenoga, Prijedlogom uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o uvjetima i postupcima za ostvarivanje oslobođenja od plaćanja carine predviđeno je:

- propisivanje iznosa **od 1000,00 kuna (umjesto sadašnjih 300 kuna)** do kojeg bi roba nekomercijalne naravi u putničkom prometu podlijegala oslobođenju od plaćanja carine (i PDV-a) te
- uvođenje instituta oslobađanja od plaćanja carine na pošiljke zanemarive vrijednosti - oslobođenju od plaćanja carine podlijegale bi tako pošiljke koje sadrže robu čija ukupna vrijednost ne prelazi 160,00 kuna s time da se navedeno oslobođenje na

pošiljke robe zanemarive vrijednosti ne bi odnosilo na alkohol i alkoholna pića, duhan i duhanske proizvode te parfeme i toaletne vode.

**A) *Obrazloženje potrebe propisivanja iznosa novčane svote od 1000,00 kuna do koje bi roba nekomercijalne naravi u putničkom prometu, te u odnosu na besplatne poštanske pošiljke podlijegala oslobođenju od plaćanja carine i PVD-a***

U prilog potrebi propisivanja navedenog iznosa novčane svote od **1000,00 kuna** do koje bi roba nekomercijalne naravi u putničkom prometu podlijegala oslobođenju od plaćanja carine (i PVD-a), nastavno se ukazuje na sljedeće supstancijalne razloge:

1) Iznos od 300 kuna, koji je sada postavljen kao gornja granica navedenog oslobođenja, u očitoj je i izrazitoj diskrepanciji sa propisanim iznosom za odnosno oslobođenje sukladno propisima Europske unije (300 EUR-a, odnosno 430 EUR-a), ali i sa stanjem usporednih propisa susjednih zemalja. Kao ilustraciju navedenog donosimo podatke o iznosu gornjih granica navedenog oslobođenja u susjednim carinskim područjima.

<b>DRŽAVA / CARINSKO PODRUČJE</b>	<b>NOVČANI IZNOS OSLOBOĐENJA U EURIMA</b>
Republika Hrvatska	~ 40 EUR-a (300 kuna)
Europska unija	300 EUR-a, a u zračnom i pomorskom prijevozu 430 EUR-a
Bosna i Hercegovina	~ 100 EUR-a (200 KM)
Republika Srbija	100 EUR-a (dinarska protuvrijednost)
Crna Gora	150 EUR-a

2) Ukupni financijski učinak koji se ostvaruje primjenom sadašnjeg stanja propisa u očitom je nerazmjeru sa troškovima utvrđivanja i naplate carinskih davanja te ukupnim dodatnim administrativnim zahtjevima koje se na isto nužno nadovezuju.

Kao potvrdu navedenog u nastavku donosimo prikaz sljedećih financijskih parametara za 2007. i 2008. godinu te razdoblje I-VI 2009. godine:

- Apsolutni iznos uvoznih carinskih davanja naplaćenih u putničkom prometu (obračun davanja pri uvozu);
- Relativni udio uvoznih carinskih davanja naplaćenih u putničkom prometu (obračun davanja pri uvozu) u ukupno naplaćenim carinskim prihodima;
- Udio carinskih prihoda u ukupnim poreznim prihodima na razini državnog proračuna RH.

**1. Uvozna carinska davanja naplaćena u putničkom prometu (obračun davanja pri uvozu)**

	2007	2008	I - VI 2009
Uvozna carinska davanja naplaćena u putničkom prometu	29.863.924	26.138.289	11.920.681

**2. Uvozna carinska davanja naplaćena u putničkom prometu (obračun davanja pri uvozu) u ukupno naplaćenim carinskim prihodima**

	2007	2008	I - VI 2009
Uvozna carinska davanja naplaćena u putničkom prometu	29.863.924	26.138.289	11.920.681
Ukupno carinski prihodi	31.725.995.493	35.567.715.536	12.874.461.695
<b>Udio uvoznih carinskih davanja u putničkom prometu u ukupno naplaćenim carinskim prihodima</b>	<b>0,09%</b>	<b>0,07%</b>	<b>0,09%</b>

**3. Udio carinskih prihoda u ukupnim poreznim prihodima Državnog proračuna RH**

	2007	2008	I - VI 2009
PDV pri uvozu i porez na promet proizvoda	27.273.874.667	30.818.841.557	11.101.782.358
Poseban porez pri uvozu	2.780.642.873	2.848.008.784	927.856.375
Carina i carinske pristojbe	1.671.477.953	1.900.865.195	844.822.962
<b>Ukupno carinski prihodi</b>	<b>31.725.995.493</b>	<b>35.567.715.536</b>	<b>12.874.461.695</b>
<b>Tekući prihod Državnog proračuna</b>	<b>108.320.594.660</b>	<b>115.683.448.103</b>	<b>52.568.301.465</b>
<b>Udio carinskih prihoda u ukupnim prihodima Državnog proračuna</b>	<b>29,29%</b>	<b>30,75%</b>	<b>24,49%</b>

3) Iznos od 300 kuna, kao dosadašnja gornja granica navedenog oslobođenja, suštinski ne korespondira sa stvarnim potrebama prekograničnog putničkog prometa te vladajuća praksa navedene okolnosti u znatnoj mjeri i uvažava s obzirom administrativno - organizacijske okolnosti i ograničenja koja nameće logika odvijanja prekograničnog putničkog prometa čime se navedena odredba u smislu niskog novčanog praga oslobođenja nužno «nivelira» i «*via facti*» dovodi u realne okvire.

4) Iznos od 300 kuna u današnjem ekonomsko – društvenom okruženju te okolnostima u kojim je nužno voditi računa o potrebi što lakšeg kretanja ljudi i roba u prekograničnom prometu u očitoj je disbalansu sa realnim očekivanjima sudionika u međunarodnom putničkom (ali i robnom) prometu i potrebama što bržeg i jednostavnijeg odvijanja istoga, poglavito uvažavajući okolnost da je Republike Hrvatske turistička zemlja.

5) Utjecaj propisivanja novčanog iznosa od 1000,00 kuna ne bi imao štetne posljedice u odnosu na prihodovnu stranu proračuna vodeći računa da je za carinsku osnovicu iznad 1000,00 kuna tijekom 2008. godine i prvih 6 mjeseci ove godine naplaćeno oko 80% svih davanja pri uvozu u putničkom prometu.

Kao potvrdu navedenog u nastavku donosimo prikaz sljedećih financijskih parametara za 2008. godinu te razdoblje I-VI 2009. godine:

<b>POSTOTNI UDIO OBRAČUNATIH UVOZNIH CARINSKIH DAVANJA ZA ROBU UTVRĐENE CARINSKE OSNOVICE:</b>			
<ul style="list-style-type: none"> <li>- do 1000 kuna</li> <li>- od 1000 kuna do 1500 kuna</li> <li>- iznad 1500 kuna</li> </ul>			
<b>GODINA</b>	<b>% DO 1000 KN</b>	<b>% 1000 - 1500 KN</b>	<b>% IZNAD 1500 KN</b>
<b>2008.</b>	18,13	16,07	65,80
<b>I-VI 2009.</b>	20,01	12,40	67,59

**B) *Zaključni osvrt glede opravdanosti propisivanja iznosa novčane svote od 1000,00 kuna do koje bi roba nekomercijalne naravi u putničkom prometu, te u odnosu na besplatne poštanske pošiljke podlijegala oslobođenju od plaćanja carine i PVD-a***

Okolnost da oko 80% svih naplaćenih davanja pri uvozu u putničkom prometu otpada na utvrđenu carinsku osnovicu do 1000,00 kuna te okolnost da je udio uvoznih carinskih davanja naplaćenih u putničkom prometu (obračun davanja pri uvozu) u ukupno naplaćenim carinskim prihodima neznatan jasno ukazuje da predloženo propisivanje novčane svote od 1000,00 kuna

do koje bi roba nekomercijalne naravi u putničkom prometu i poštanskom prometu (pošiljke nekomercijalne naravi koje fizičke osobe iz inozemstva besplatno šalju fizičkim osobama u Republici Hrvatskoj) podlijegala oslobođenju od plaćanja carine (i PVD-a), neće imati negativnih učinaka na prihodovnu stranu proračuna, odnosno isto neće uvjetovati promjene u visini naplaćenih prihoda državnoga proračuna, pa se ukupni financijski učinak istih općenito može ocijeniti zanemarivim.

Uz to, realna je procjena da će navedena promjena zbog normiranja iznosa koji omogućuje jednoobraznu i dosljednu primjenu propisa o carinskim oslobođenjima uz pojačanu provedbu mjera carinskog nadzora rezultirati pozitivnim učinkom u smislu veće naplate carinskih davanja kojim podliježe roba u putničkom prometu pri čemu će se izbjeći pojavnost nerazmjernosti između visine naplaćenih prihoda po osnovu carinskih davanja i potrebitih troškova utvrđivanja i naplate istih.

## **2) OBRAZLOŽENJE**

### **Uz članak 1.**

Člankom 1. se propisuje novi iznos od 1000,00 kuna (umjesto sadašnjih 300 kuna) do kojeg je propisano ograničenje vrijednosti robe na koju se primjenjuje oslobođenje od plaćanja carine na robu u osobnoj prtljazi putnika.

### **Uz članak 2.**

Člankom 2. se propisuje institut oslobađanja od plaćanja carine na pošiljke zanemarive vrijednosti - oslobođenju od plaćanja carine podlijegale bi pošiljke koje sadrže robu čija ukupna vrijednost ne prelazi 160,00 kuna s time da se navedeno oslobođenje na pošiljke robe zanemarive vrijednosti ne bi odnosilo na alkohol i alkoholna pića, duhan i duhanske proizvode te parfeme i toaletne vode.

### **Uz članak 3.**

Člankom 3. se propisuje da se u članku 41. stavku 5. Uredbe iza brojke "8.," dodaje brojka „8.a, odnosno da se zahtjevi za korištenje oslobođenja od plaćanja carine iz članka 8.a Uredbe (institut oslobađanja od plaćanja carine na pošiljke zanemarive vrijednosti) podnose usmeno, te se i rješenja o ostvarivanju odnosnih oslobođenja donose također usmeno.

### **Uz članak 4.**

Člankom 4. uređuje se stupanje na snagu predmetne Uredbe dana 1. siječnja 2010. godine.