

NOVI TEKST
UZ TOČKU 4

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O
FINANCIJSKOJ AGENCIJI , S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, ožujak 2004.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANCIJSKOJ AGENCIJI

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE

Ustavna osnova za donošenje zakona je sadržana u članku 2. stavku 4. podstavak 1. Ustava Republike Hrvatske («Narodne novine», broj 44/01. - pročišćeni tekst i 55/01).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakonom o Financijskoj agenciji («Narodne novine», broj 117/00.; u daljnjem tekstu: Zakon) osnovana je Financijska agencija kao pravna osoba čiji je osnivač Republika Hrvatska.

Ustrojstvo i način rada Financijske agencije (u daljnjem tekstu: Agencija) uređen je Zakonom i propisima donesenim temeljem Zakona.

Zakonom su propisane djelatnosti koje obavlja Agencija, opći akti koje donosi, upravljanje i rukovođenje te je određeno što čini imovinu Agencije.

Agencija obavlja poslove za različite korisnike, a prema namjeni i važnosti, od javnog su interesa poslovi za državu, poslovi u vezi mirovinske reforme, poslovi za javnu statistiku i registri od javnog značaja.

U prvoj skupini poslova koje obavlja Agencija su agencijski poslovi za državu koji obuhvaćaju poslove informatičko-tehnološke podrške radu sustava državne riznice, sustava prikupljanja javnih prihoda, REGOS-a, podrške drugim registrima osiguranika, poslovi prikupljanja, obrade, objave i dostave podataka iz različitih izvora te osiguravanja povezivanja i višenamjenske uporabe podataka iz registra za daljnju evidencijsku, analitičku i informativnu uporabu u ministarstvima i Vladinim službama za potrebe državne statistike i javnosti.

Za normalno funkcioniranje sustava javnih financija od iznimne je važnosti pravovremeno opskrbljivanje valjanim informacijama. Stoga Agencija prikuplja, obrađuje i publicira podatke utvrđene programom statističkih istraživanja Republike Hrvatske, prikuplja, priprema i objedinjuje podatke o poslovnim subjektima te vodi odgovarajuće registre.

U djelokrugu Agencije je i vođenje drugih javnih registara, evidencija i zbirki podataka za potrebe države i drugih korisnika kako bi se osigurala dostupnost podataka cjelokupnoj javnosti te podigla opća razina pravne sigurnosti.

Agencija obavlja i komercijalne djelatnosti za različite korisnike od komercijalnih banaka do trgovačkih društava, a osobito su važne djelatnosti u vezi s distribucijom i obradom gotovine te vođenje sustava za međubankovne obračune (Nacionalni klirinški sustav).

Izmjenama i dopunama Zakona predlaže se na pravno dosljedniji način urediti pitanja sastava Nadzornog odbora i vremena na koji se imenuje Uprava Agencije kako bi se postigao viši stupanj jasnoće, kvaliteta i kvantiteta stila predmetnih pravnih normi.

Radi ujednačenog normativnog pristupa pri uređenju pitanja prijevremenog razrješenja, predloženim se izmjenama Zakona izostavlja taksativno propisivanje slučajeva u kojima se prije isteka vremena na koje su imenovani može razriješiti člana Nadzornog odbora i predsjednika i članove Uprave Agencije.

Naime, primjenom taksativne metode normiranja nije moguće predvidjeti i obuhvatiti sve situacije koje se mogu pojaviti kao razlozi za prijevremeno razrješenje, pa se stoga javljaju pravne praznine koje u praksi stvaraju znatne poteškoće.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog Zakona nije potrebno osigurati sredstva u državnom proračunu.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Predložene izmjene i dopune Zakona nužne su radi otvaranja mogućnosti za imenovanje novih članova Nadzornog odbora Agencije kako bi Vlada Republike Hrvatske mogla učinkovitije i dosljednije artikulirati interese i zahtjeve osnivača u obavljanju djelatnosti Agencije .

Pri tome posebno treba imati na umu da je pravovremeno opskrbljivanje valjanom informacijama preduvjet za normalno funkcioniranje sustava javnih financija što je od iznimne važnosti za donošenje strateških odluka.

Naprijed navedeni razlozi su po svom značaju osobito opravdani razlozi zbog kojih se temeljem članka 159. Poslovnika Hrvatskog sabora (« Narodne novine», broj 6/02. - pročišćeni tekst, 41/02. i 91/03.) predlaže donošenje Zakona po hitnom postupku.

V. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINACIJSKOJ AGENCIJI, S OBRAZLOŽENJEM

VI. TEKST ODREDBA VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANCIJSKOJ AGENCIJI

Članak 1.

U Zakonu o Financijskoj agenciji (« Narodne novine», broj 117/00.) članak 11. stavak 2. mijenja se i glasi:

«(2) Predsjednika, zamjenika predsjednika i članove Nadzornog odbora imenuje Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva financija. Jedan član Nadzornog odbora bira se iz redova saborskih zastupnika, članova Odbora za financije i državni proračun Hrvatskog sabora.»

Članak 2.

U članku 12. iza riječi «imenovan» stavlja se točka, a ostali tekst se briše.

Članak 3.

U članku 14. stavak 3. druga rečenica se briše .

Iza stavka 3. dodaje se novi stavak 4. koji glasi:

«(4) Predsjednika i članove Uprave Agencije Nadzorni odbor može razriješiti i prije isteka vremena na koje su imenovani.»

Članak 4.

Članak 16. se briše.

Članak 5.

Vlada Republike Hrvatske će u roku od trideset dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona imenovati Nadzorni odbor.

Nadzorni odbor iz stavka 1. ovog članka imenovat će Upravu Agencije u roku od trideset dana od dana svog imenovanja.

Nadzornom odboru i Upravi Agencije, imenovanim temeljem Zakona o Financijskoj agenciji («Narodne novine», broj 117/00), prestaje mandat danom imenovanja novog Nadzornog odbora i Uprave Agencije sukladno stavcima 1. i 2. ovoga članka .

Članak 6.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u «Narodnim novinama».

O b r a z l o ž e n j e

Uz članak 1.

U ovom se članku odredbe članka 11. stavak 2. Zakona formuliraju na način kojim se postiže viši stupanj jasnoće i kvaliteta stila pravne norme, pa je u tom cilju kao suvišna brisana riječ «ostale», a dodane su riječi «Hrvatskog sabora».

Uz članak 2.

Ovim se člankom briše dio normi sadržanih u članku 12. Zakona, a kojim su propisani slučajevi u kojima Vlada Republike Hrvatske može člana Nadzornog odbora razriješiti i prije isteka vremena na koje je imenovan.

Ovo stoga što nije moguće propisati sve slučajeve koji se mogu pojaviti kao razlog za prijevremeno razrješenje člana Nadzornog odbora.

I nadalje je propisana mogućnost da Vlada Republike Hrvatske člana Nadzornog odbora može razriješiti i prije isteka vremena na koje je imenovan.

Uz članak 3.

Odredbama ovog članka se na pravno dosljedniji i jasniji način propisuje vrijeme na koje se imenuje Uprava Agencije. U tom cilju se u stavku 3. članka 14. briše kao suvišna druga rečenica u kojoj je sadržana dopuštajuća norma koja propisuje da nakon isteka mandata članovi Uprave mogu biti ponovno imenovani, bez ograničenja mandata.

U novododanom stavku 4. članka 14., propisuje se da Nadzorni odbor može razriješiti predsjednika i članove Uprave Agencije i prije isteka vremena na koje su imenovani.

Na taj su način u jednom članku cjelovito i sveobuhvatno uređena pitanja tijela koje vodi poslove Agencije, sastava i broj članova Uprave Agencije, vremena na koje se imenuje Uprava Agencije te mogućnosti njihova razrješenja prije isteka vremena na koje su imenovani.

Uz članak 4.

Ovim se člankom briše članak 16. Zakona kojim je propisana mogućnost razrješenja predsjednika i članova Uprave Agencije prije isteka vremena na koje su imenovani, uz taksativno propisivanje slučajeva u kojima se mogu prijevremeno razriješiti.

Pitanje prijevremenog razrješenja predsjednika i članova Uprave predloženim je izmjenama i dopunama Zakona uređeno u novododanom stavku 4. članka 14. Zakona .

Radi ujednačenog normativnog pristupa pri uređenju pitanja prijevremenog razrješenja, predloženim izmjenama izostavljeno je taksativno propisivanje slučajeva u kojima se predsjednik i članovi Uprave Agencije mogu prijevremeno razriješiti. Naime,

taksativnom metodom normiranja nije moguće predvidjeti i obuhvatiti sve slučajeve koji se mogu pojaviti kao razlog za njihovo prijevremeno razrješenje.

Uz članak 5.

Odredbama ovog članka uređuje se imenovanje novog Nadzornog odbora i Uprave Agencije te prestanak mandata Nadzornog odbora i Uprave Agencije koji su imenovani temeljem Zakona o Financijskoj agenciji («Narodne novine«, broj 117/00).

Uz članak 6.

U ovom se članku propisuje stupanje na snagu Zakona osmog dana od dana objave u «Narodnim novinama».

**ODREDBE ZAKONA O FINANCIJSKOJ AGENCIJI («Narodne novine», broj
117/00) KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU**

Članak 11.

1) Agencija ima Nadzorni odbor koji se sastoji od: predsjednika, zamjenika predsjednika i tri člana.

2) Predsjednika, zamjenika predsjednika i ostale članove Nadzornog odbora u ime Republike Hrvatske imenuje Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva financija. Jedan član Nadzornog odbora bira se iz redova saborskih zastupnika, članova Odbora za financije i državni proračun.

3) Članovi Nadzornog odbora imenuju se na četiri godine.

Članak 12.

Vlada Republike Hrvatske može razriješiti člana Nadzornog odbora Agencije prije isteka vremena na koje je imenovan u sljedećim slučajevima:

- ako član sam to zahtijeva,
- ako svojim radom teže povrijedi ili više puta povrijedi zakon i druge propise koji se odnose na rad i obavljanje djelatnosti Agencije,
- ako svojim radom prouzroči veću štetu Agenciji,
- u drugim slučajevima utvrđenim zakonom i Statutom.

Članak 14.

1) Poslove Agencije vodi Uprava Agencije.

2) Uprava Agencije sastoji se od predsjednika i najviše četiri člana.

3) Uprava Agencije imenuje se na četiri godine. Nakon isteka mandata članovi Uprave mogu biti ponovno imenovani, bez ograničenja broja mandata.

Članak 16.

1) Predsjednika odnosno članove Uprave Agencije Nadzorni odbor može razriješiti i prije isteka vremena na koji su imenovani:

- ako sami to zatraže,
- ako ne postupaju po propisima i općim aktima Agencije,
- ako neosnovano odbiju izvršiti odluke Nadzornog odbora Agencije donesene u okvirima njihove nadležnosti,
- ako svojim nesavjesnim i nepravilnim radom prouzroče Agenciji veću štetu,
- ako učestalo zanemaruju ili nesavjesno obavljaju svoje dužnosti zbog čega nastaju teškoće u obavljanju djelatnosti Agencije.

2) Prije donošenja odluke o razrješenju, članovima Uprave mora se dati mogućnost da se izjasne o razlozima razrješenja.