

**Informacija o
stanju zemljišnoknjižnog i katastarskog sustava
i provedbi Programa državne izmjere i katastra nekretnina
za razdoblje 2001.-2005. godina**

1. Zapažanja u odnosu na stanje zemljišnih knjiga

Zemljišne knjige su posebna vrsta javnih knjiga u kojoj se vode podaci o pravnom stanju nekretnina. Donošenjem Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (N.N. br. 91/96, 68/98, 137/99 i 114/01) i Zakona o zemljišnim knjigama (N.N. 91/96, 68/98, 137/99, 22/00, 73/00 i 114/01) stvoreni su pravni okviri za novo uređenje zemljišnoknjižnog sustava.

Do donošenja Ustava Republike Hrvatske 1990. postojao je dualizam vlasništva tj. postojalo je privatno vlasništvo i društveno vlasništvo. Do 1990. godine sustavno nisu ažurirane zemljišne knjige, posebice u odnosu na društveno vlasništvo. Takvom stanju doprinijeli su i tadašnji propisi koji su uređivali stvarnopravno uređenje na nekretninama, a i neki posebni propisi koji su u značajnoj mjeri utjecali na činjenicu da mnogi subjekti nisu vršili upis u zemljišne knjige (fiskalni propisi, zatim neki propisi o prostornom planiranju). Posljedica toga je da velik broj nekretnina nije uopće upisan u zemljišnim knjigama, tako da je na izvjestan način ulogu zemljišne knjige preuzimao katastar te se pojačavao nesklad između podataka u katastru i podataka u zemljišnim knjigama te faktičnog stanja na terenu.

U stvarnopravnom sustavu do 1990. godine nije postojalo načelo superficies sollo cedit tj. da zgrada slijedi pravnu sudbinu zemljišta. Dapače, izvršena je konverzija tog načela na način da je došlo do pravnog razdvajanja zemljišta od zgrade izgrađene na tom zemljištu, što je usložilo provedbu upisa u zemljišnoj knjizi. Na taj način postojala je mogućnost da je vlasnik zgrade jedna osoba, a vlasnik zemljišta druga osoba.

Ustav Republike Hrvatske iz 1990. poznaje samo jednu vrstu vlasništva, a različite nositelje vlasničkih ovlaštenja. Stoga je od donošenja Ustava Republike Hrvatske i nakon donošenja Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima provedena pretvorba društvenoga vlasništva.

Pretvorba društvenog vlasništva vršila se na temelju brojnih posebnih propisa i koji su u načelu i načini stjecanja prava vlasništva.

U pravilu, Republika Hrvatska je kroz tu pretvorbu vlasništva stjecala vlasništvo temeljem zakona primjerice Zakonom o šumama, Zakonom o poljoprivrednom zemljištu, itd., a najčešće karakteristika ovog načina pretvorbe vlasništva i ujedno stjecanja prava vlasništva je bila da ne postoje isprave koje bi odredile predmet stjecanja vlasništva niti su postojale isprave podobne za uknjižbu u zemljišne knjige.

Pretvorba društvenih poduzeća provedena je temeljem Zakona o pretvorbi društvenih poduzeća donošenjem rješenja nadležnoga tijela kojim se određuje

vlasništvo nad pravnom osobom, a u istim rješenjima nisu identificirane nekretnine čija je vrijednost unesena u temeljni kapital društva. Stoga, takva rješenja nisu valjana tabularna isprava za uknjižbu prava vlasništva trgovačkog društva kao pravnog sljednika društvenog poduzeća. Ovaj nedostatak je dijelom ispravljen 1996. godine Zakonom o privatizaciji kada nadležno tijelo donosi rješenje kojim se određuju koje su nekretnine procijenjene u kapital društva. Međutim, ni to rješenje u pravilu nije valjana tabularna isprava za uknjižbu prava vlasništva trgovačkog društva.

Kroz pravni posao prodaje stanova na kojima postoji stanarsko pravo izvršena je pretvorba toga dijela društvenoga vlasništva.

Sva preostala pretvorba koja nije provedena kroz posebne propise, završena je kroz prijelazne i završne odredbe Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima.

U primjeni je Zakon o naknadi za imovinu oduzetu za vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine kojim se dijelom vraćaju nekretnine ranije oduzete vlasnicima, a što ima za posljedicu daljnje uvećanje predmeta u zemljišnoknjižnim odjelima.

Dijelom opisana pretvorba društvenoga vlasništva nije u dostatnoj mjeri pratila i promjene uknjižbe novih stvarnopravnih odnosa u zemljišnim knjigama, a niti su zemljišnoknjižni odjeli bili tehnički i kadrovski pripremljeni za ovakvu provedbu pretvorbe vlasništva. Stoga, je polazeći od ovih činjenica Zakonom o zemljišnim knjigama i Zakonom o vlasništvu i drugim stvarnim pravima odgođena primjena načela povjerenja u istinitost i potpunost podataka upisanih u zemljišne knjige na rok do 1. siječanj 2007. godine u kom roku je svim izvanknjižnim vlasnicima nekretnina pružena mogućnost na upis svojih prava u zemljišne knjige.

Opisana pretvorba vlasništva ali i pravni promet nekretnina imaju za posljedicu stalni povećani priliv novih predmeta u zemljišnoknjižnim odjelima i veliki broj neriješenih predmeta (tablica 1.).

Tablica 1: Broj neriješenih zemljišnoknjižnih predmeta

Broj neriješenih zemljišnoknjižnih predmeta u 2003. godini	323.020
Broj neriješenih zemljišnoknjižnih predmeta u 2002. godini	326.317
Broj neriješenih zemljišnoknjižnih predmeta u 2001. godini	306.810
Broj neriješenih zemljišnoknjižnih predmeta u 2000. godini	292.557
Broj neriješenih zemljišnoknjižnih predmeta u 1999. godini	301.532

Ovi se podaci odnose na 104 općinska suda. Međutim, od ukupnog broja neriješenih zemljišnoknjižnih predmeta u jednoj godini polovina otpada na dva najveća suda u Republici Hrvatskoj i to na Općinski sud u Zagrebu i Općinski sud u Splitu, dok su veći zaostaci i na Općinskom sudu u Rijeci, Općinskom sudu u Makarskoj, Općinskom sudu u Slavonskom Brodu, Općinskom sudu u Trogiru, Općinskom sudu u Zadru, Općinskom sudu u Krku, Općinskom sudu u Dubrovniku i Općinskom sudu u Kaštel Lukšiću. To je rezultat teritorijalne nadležnosti ovih sudova ali i ukupne gospodarske aktivnosti u Republici Hrvatskoj.

2. Provedba Programa državne izmjere i katastra nekretnina

Za obnovu, vođenje i održavanje katastra odgovorna je Državna geodetska uprava (u daljem tekstu DGU). Poslove državne izmjere i katastra nekretnina za potrebe provođenja Programa i usluga gospodarstvu i građanima obavljaju posebno ovlaštene fizičke i pravne osobe. DGU do sada izdala 493 suglasnosti za obavljanje navedenih poslova. Numerički podaci o katastarskom operatu i promjenama koje se godišnje provode u njemu prikazani su u tablici 2.

Tablica 2: Numerički podaci o katastarskom operatu i promjenama u njemu

Broj katastarskih općina	3.324
Broj cijelih katastarskih čestica	13.436.037
Broj katastarskih čestica u dijelovima	9.179.122
Broj detaljnih listova katastarskih planova	55.867
Broj predmeta u upravnom postupku (2002.)	96.798
Broj predmeta u nepravnom postupku (2002.)	907.530

Hrvatski sabor je 10. 07. 2001. godine donio Program državne izmjere i katastra nekretnina za razdoblje 2001.-2005. godine (N.N. br. 64/01) (u daljnjem tekstu Program). Ovim Programom utvrđeni su, sukladno odredbi članka 6. stavka 2. Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina (N.N. br. 128/99) poslovi i zadaci iz nadležnosti DGU koji će se izvršiti u programskom razdoblju, način njihovog izvršenja, nositelji izvršenja, kao i načini njihovog financiranja, pri čemu se naročito utvrđuju područja na kojima će se obaviti osnovni geodetski radovi, topografske izmjere i izraditi državni zemljovid, izmjera i označavanje državne granice te izraditi i uspostaviti katastar nekretnina.

Program se izvršava kroz 4 potprograma:

- **A:** Prva faza katastra nekretnina,
- **B:** Izrada i dovršenje temeljnih geodetskih osnova državne izmjere,
- **C:** Uspostava višenamjenskog prostornog informacijskog sustava u svrhu podrške upravljanja prostorom državnih tijela i javnih poduzeća,
- **D:** Uspostava informatičkog sustava za prikupljanje, vođenje i distribuciju podataka državne izmjere i katastra.

Unutar navedenih potprograma određeno je 25 konkretnih poslova i zadataka kojima će se u osnovnim crtama urediti:

- **A:** Sređivanja 400.000 ha najvrednijeg zemljišta u Hrvatskoj provedbom sustavnih mjera obnove katastra
- **B:** izrada svih 603 listova topografske karte 1:25.000, sređivanje osnovnih geodetskih mreža, cikličko aerofotogrametrijsko snimanje cijele Hrvatske, dovršenje izrade Hrvatske osnovne karte 1:5.000
- **C:** Izrada 5.000 listova Digitalne ortofoto karte 1:5.000, vektorizacija 15.000 detaljnih listova katastarskih planova i uspostava Višenamjenskog prostornog informacijskog sustava
- **D:** Informatičko opremanje DGU, uspostava potrebnih baza podataka i osposobljavanje sustava u obavljanju povjerenih mu poslova.

O izvršenju Programa DGU je izvjestila Vladu Republike Hrvatske i Hrvatski sabor kroz godišnja izvješća o njegovoj provedbi za 2001. odnosno 2002. godinu.

Izvješće za 2003. godinu je pripremljeno i upućeno u postupak privaćanja. Osnovni pokazatelji izvršenja Programa prikazani su u tablici 3.

Provedba Programa povezana je prvenstveno s raspoloživim proračunskim sredstvima, jer se sredstva prikupljenim iz drugih izvora sufinanciranja naslanjaju na njih. Tako je za 2001. planirano 121 mio kn a realizirano 90 mio kn, a za 2002. godinu planirano 185 mio kn, a realizirano 98 mio kn.

Tablica 3: Pokazatelji izvršenja Programa u razdoblju 2001.-2003. godina

Programsko izvršenje	Potprogrami				Program
	A	B	C	D	
2001.	66%	81%	102%	79%	82%
2002.	64%	79%	81%	80%	76%
2003.	65%	95%	67%	71%	76%
Financijsko izvršenje u odnosu na Programom planirana sredstva					
2001.	72,7%	69,5%	75,2%	102,4%	74,2%
2002.	45,0%	73,5%	45,3%	89,2%	52,8%
2003.	53,3%	76,1%	56,9%	59,9%	62,0%

Efekti dosadašnje provedbe Programa, prikazani su u tablici 4. na rezultatima ostvarenim u provedbi potprograma A: Prva faza katastra nekretnina, koji je najvažniji i najvredniji u cijelom Programu.

Tablica 4: Pokazatelji provedbe Potprograma A u razdoblju 2001.-2003. godina

	Dovršeno katastarskih izmjera	Katastarske izmjere u radu	Katastarske izmjere u pripremi - potpisan Sporazum
2001.	4	32	-
kat. općina/ha	11.018 ha	44.672 ha	
2002.	6	45	48
kat. općina/ha	5.092 ha	52.472 ha	68.154 ha
2003.	32	70	84
kat. općina/ha	32.565 ha	67.650 ha	59.241 ha

Uprkos činjenici da Program do sada nije u potpunosti realiziran sukladno planiranom, ostvareni su značajni rezultati (radovima obuhvaćeno 175.566 ha), te je pokrenut niz aktivnosti koje omogućuju promjenu stanja u katastru, izradi karata i drugih službenih prostornih podloga. To jamči da će se osnovni ciljevi Programa, a to je uspostava potpuno funkcionalnog, sa zemljišnim knjigama i stvarnim stanjem usklađenog digitalnog katastra nekretnina ostvariti na najznačajnijim područjima države, te izraditi set osnovnih službenih prostornih baza podataka i kartografskih proizvoda za potrebe upravljanja prostorom (prostorno planiranje, gospodarenje

šumama i vodama, upravljanje gradovima, upravljanje poljoprivrednim zemljištem, određivanje pomorskog dobra i slično).

3. Provedba Projekta sređivanja zemljišnih knjiga i katastra

Projekt sređivanja zemljišnih knjiga i katastra (u daljem tekstu Projekt) udarna je aktivnost provedbe Programa i reforme sustava zemljišnih knjiga.

Republika Hrvatska zatražila je 1998. godine pomoć Međunarodne banke za obnovu i razvoj (u daljem tekstu IBRD) u pripremi, provedbi i financiranju projekta kojim bi se modernizirao sustav registracije nekretnina (katastar i zemljišne knjige) i osigurala sigurnost u pravnom prometu nekretnina, odnosno osigurao jedan od temeljnih preduvjeta za gospodarski razvoj države. Tijekom 2000. – 2002. godine DGU i MP su proveli pripreme radnje za pokretanje Projekta. Ugovor o zajmu između Republike Hrvatske i IBRD-a za Projekt potpisan je 18. rujna 2002. u Zagrebu. Korisnici zajma su MP i DGU. Hrvatski Sabor je potvrdio zajam 23. siječnja 2003. Zakonom o potvrđivanju Ugovora o zajmu između Republike Hrvatske i IBRD-a za Projekt sređivanja zemljišnih knjiga i katastra, te je 20. veljače 2003. zajam, a time i sam Projekt, postao efektivan.

Početna vrijednost Projekta iznosi 37,7 mio €, pri čemu zajam iznosi 26,0 mio €, donacija Europske unije kroz program CARDS 2002. 5,0 mio €, a učešće državnog proračuna 6,7 mio €. Nastavno je Europska unija iz programa CARDS 2003. donirala još 2,0 mio €, tako da trenutno ukupna vrijednost projekta iznosi 39,7 mio €.

U cilju provedbe Projekta uspostavljen su tijela Projekta, Koordinacijski odbor Jedinica za provedbu projekta, (13 domaćih konzultanata) i Jedinice za podršku projekta pri MP i DGU. Do 23.12.2003. na projektu je realizirano ukupno 5.059.777,74 kn dok je kroz 24 nadmetanja ugovoreno radova za 26.654.627,03 kn. U tijeku je provedba 12 nadmetanja, odnosno priprema daljnjih 13 nadmetanja.

Obzirom da je riječ o prvoj godini provedbe Projekta može se dati ocjena, usporedimo li provedbu s drugim projektima u Hrvatskoj koji uključuju zajmove IBRD-a, odnosno sličnim projektima u europskim zemljama (Slovenija, Rumunjska, Bugarska) da je Projekt uspješno startao. To su potvrdili nalazi misija IBRD-a koji su tijekom 2003. obavili dvije nadzorne misije u Hrvatskoj.

4. Ciljevi i zadaci sređivanja sustava

Da bi se razmotrili i ostvarili ciljevi ubrzanog sređivanja podataka zemljišnih knjiga i katastra našli smo potrebnim (re)definirati srednjoročne (2007.) i kratkoročne (2005.) ciljeve koji zbog njihove povezanosti i katastar nekretnina i zemljišne knjige, prostorne podloge ali i institucija koje ih vode.

4.1. Srednjoročni ciljevi

Srednjoročni ciljevi su:

- Uspostava Baze zemljišnih podataka (u daljem tekstu BZP) koja će institucionalno objediniti podatke katastra nekretnina i zemljišnih knjiga i putem te institucije omogućiti uvid u podatke o nekretninama i pravima na njima svekolikoj javnosti putem interneta (e-Hrvatska) za prioriteta područja Hrvatske (gradovi, obala, otoci, kvalitetno poljoprivredno zemljište, infrastrukturni koridori),
- dovršiti izradu primarnih prostornih podloga i osigurati njihovu široku dostupnost, definirati koncept Nacionalne infrastrukture prostornih podataka (u daljem tekstu NIPP), te započeti njegovu primjenu,
- informatizirati DGU, MP i općinske sudove na svim razinama sa ciljem da se u cjelosti ostvari koncept e-governmenta.

Srednjoročni cilj uknjižbe nekretnina mora se ostvariti donošenjem podzakonskih akata (i potrebnim izmjenama već donijetih zakona) u prvoj godini srednjoročnog razdoblja, te stvaranjem uvjeta da u srednjoročnom razdoblju BZP bude ustrojena, a podaci za određeni broj katastarskih općina javno dostupni putem interneta.

Donošenje podzakonskog akta o BZP-u treba temeljiti na članku 212. Zakona o zemljišnim knjigama (N.N. br. 91/1996.) i članku 85. Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina (N.N. br.128/1999). Paralelno sa donošenjem podzakonskog akta o BZP-u, potrebno je razmotriti potrebu za izmjenom i dopunom Zemljišnoknjižnog poslovnika (N.N. br. 81/1997) u dijelu koji se odnosi na Posebne odredbe o zemljišnoj knjizi vođenoj elektroničkom obradom podataka i zemljišnoknjižnom postupku (N.N. br. 109/2002), te donijeti Pravilnik o sadržaju i obliku katastarskih operata katastra nekretnina (čiji je nacrt izrađen) sukladno članku 27. Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina. Izvršitelj ovih poslova treba biti međuresorska radna skupina, koju je potrebno hitno osnovati!

Prilikom definiranja pravnog okvira za BZP potrebno je naglašeno voditi računa o višenamjenskoj funkciji te baze (efikasni pravni promet nekretnina, prostorno uređenje i građenje, privatizacija, raspolaganje državnom imovinom i imovinom u vlasništvu jedinica lokalne samouprave, učinkovita uknjižba nekretnina, zgrada i drugih građevina, posebnih-etažnih dijelova nekretnina, načina uporabe zemljišta, pravnih režima na zemljištu i dr.). Posebnu je pozornost potrebno posvetiti mogućnosti korištenja BZP-a za sutrašnje uvođenje poreza na imovinu, koji je jedan od presudnih motivatora za uključivanje vrijednosti nekretnina u financijske tokove države i jedan od uvjeta za uključivanje RH u Europsku uniju.

Definiranjem i provođenjem kampanje informiranja javnosti potrebno je raditi na promjeni odnosa vlasnika prema nekretninama kao temeljnom resursu za održivi razvoj. U tom kontekstu bi **Vlada RH trebala uputiti poziv** jedinicama regionalne i lokalne samouprave, javnim sustavima i svim vlasnicima nekretnina na pojačano učešće u sređivanju stanja evidencija i u sufinanciranju programa. **Vlada RH bi također trebala inzistirati** da upravitelji općih i javnih dobara preuzmu odgovornost za uknjižbu povjerenih im nekretnina, jer država mora svojim primjerom jasno pokazati da joj je stalo da se sredi stanje.

Na operativnoj razini zadani srednjoročni ciljevi ostvariti će se provedbom Programa DGU, donošenjem programa MP, a pogotovo učinkovitom provedbom Projekta.

4.2. Kratkoročni ciljevi

Kratkoročni ciljevi su:

- Uspješno dovršenje provedbe Programa,
- Donošenje godišnjeg i višegodišnjeg Programa osnivanja i preoblikovanja zemljišnih knjiga,
- ostvarivanje vidljivih pomaka u sređenju zemljišnoknjižnog stanja već u drugoj godini srednjoročnog razdoblja,
- reorganizacija DGU na način da dosegne novu razinu učinkovitosti i bude sposobna zadovoljiti postavljene ciljeve,
- organizacija dijela MP odgovornog za zemljišne knjige na način da mogu provoditi postavljene ciljeve i zadatke, te logistički podržati općinske sudove.

Podizanje učinkovitosti uknjižbe mora se temeljiti na:

- pojačanom rješavanju zaostataka u zemljišnoknjižnim odjelima općinskih sudova,
- stvaranju uvjeta za motiviranost djelatnika za rješavanje zaostataka i
- pojačanom provođenju već donijetih mjera i programa.

Informatizacija i informatičko povezivanje dva sustava mora se temeljiti na:

- ubrzanom uspostavljanju potrebne komunikacijske infrastrukture,
- ubrzanom uspostavljanju potrebne opremljenosti općinskih sudova i katastarskih ureda informatičkom opremom i
- ubrzanom preoblikovanju postojećih podataka u digitalni oblik.

Prednosti Programsko/Projektnog pristupa rješavanju problema vidljive su kroz aktivnosti DGU u 2004. godini, koje su obuhvaćene Nacrtom programa državne izmjere i katastra nekretnina za 2004. godinu. Tako će DGU u 2004. godini, bilo samostalno ili u suradnji sa MP kroz provedbu Projekta:

- uspostaviti repozitorij knjižnog dijela katastarskog operata, bazu točaka stalne geodetske osnove i bazu registra prostornih jedinica i omogućiti uvid putem interneta u prva dva registra,
- pokrenuti uspostavu Višenamjenskog prostornog informacijskog sustava te pripremiti pristup bazi putem interneta,
- pustiti u rad poslovni informacijski sustav DGU i umrežiti sve urede i ispostave,
- provesti i završiti katastarske izmjere ili reambulacije za **56** katastarskih općina odnosno **64.644** ha, te ih time pripremiti za započinjanje sa zajedničkim radom komisija za izlaganje katastarskog operata i zemljišne knjige. **Započinjanje rada nije zamislivo bez osiguranja preduvjeta da geodetski, a pogotovo sudski dio komisije može efikasno i učinkovito raditi!** Potrebno je osigurati ljudske resurse, potrebnu motivaciju, informatički opremu i prostore za rad komisija koje zajednički izlažu na javni uvid podatke prikupljene katastarskom izmjerom i obnavljaju odnosno osnivaju zemljišne knjige (sastavljanjem zemljišnoknjižnih uložaka) kada je za određenu katastarsku općinu provedena katastarska izmjera,
- provesti i završiti radove i pripremiti geodetsko-katastarske elaborate za uknjižbu poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu RH za **97** jedinica lokalne

samouprave (ukupne površine **88.000** ha). Za provedbu ove aktivnosti potrebno je osigurati uključivanje svih potrebnih institucija (imovinsko-pravnih službi, državnog odvjetništva, zainteresiranih gradova i općina) u proces uknjižbe poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu RH, nakon što su, sukladno donijetim programima, izrađeni odgovarajući elaborati za uknjižbu tog zemljišta. **Bez izvršene uknjižbe temeljem tih elaborata, nije moguće realizirati programe raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu RH!**

- uspostaviti sustavnu uknjižbu priobalnog zemljišta (koje ulazi u sastav pomorskog dobra) u svrhu njegove zaštite. DGU priprema zajedno s MP i uz sufinanciranje s **Kraljevinom Norveškom i Europskom unijom** projekt uknjižbe pomorskog dobra kojim će biti obuhvaćeno 12 – 15 jedinica lokalne samouprave u županijama na moru.
- izraditi studiju uspostave NIPP i studiju informacijske strategije i upravljanja,
- ubrzati izradu prostornih podloga, pogotovo digitalnih ortofoto karata, kojih će se do kraja 2005. izraditi 50% više od planiranog, 7.500 umjesto 5.000 listova.

5. Aktivnosti koje će se provesti i potrebni preduvjeti da bi se ostvarili ciljevi

Riječ je o slijedećim aktivnostima u 2004. godini:

- **pojačano provođenje Programa i Projekta!** Za što treba osigurati sredstava sukladno planiranom iznosu! Do sada je državni proračun osiguravao ispod 70% sredstava za Program, što se odrazilo i na sufinanciranje. Za pojačano izvršenje Programa potrebno je u državnom proračunu za 2004. godinu osigurati u razdjelu DGU planirana sredstva, kao i planirana sredstva u razdjelu MP za dalji pojačani rad općinskih sudova i provedbu Projekta.
- **decentralizaciji odgovornosti za provođenje programa.** Područnim uredima za katastar potrebno je dati veće ovlasti u provođenju programa, a jednako je tako potrebno odgovornost za obnovu i osnivanje zemljišnih knjiga jače usidriti u općinskim sudovima.
- **reorganizaciji DGU (promjeni ustroja)** kojom će biti obuhvaćeno:
 - a. **stvaranje uvjeta i započinjanje racionalizacija broja ispostava** (njihova zamjena u mjesta pružanja usluga strankama),
 - b. u područnim uredima za katastar **osnivanje odjela za geodetske poslove**, koji početno mogu preuzeti dio geodetskih poslova koji se uglavnom trebaju obavljati za potrebe postupanja tijela državne uprave, te se nastavno (uz obuku i opremanje) i veće zahvate. Njihovo osnivanje može se ostvariti preraspodjelom geodetskih stručnjaka koje za treba primjereno motivirati jer je već sada odliv kadrova alarmantan.
 - c. unutar Središnjeg ureda DGU stvoriti organizacijske preduvjete za uspostavljanje, opremanje, vođenje i praćenje odjela za geodetske poslove, uspostavljanje, vođenje Baze zemljišnih podataka i tehničke dokumentacije (kroz osnivanje posebnog(ih) odjela ili sektora) kao i
 - d. **osiguranje poslovnog prostora Središnjeg ureda DGU.** Središnji ured radi na 5 lokacija u Zagrebu i Januševcu i već 6 godina čeka preseljenje odjela POA-e u Gruškoj 22, da bi počeo normalno funkcionirati. U Središnji ured DGU moguće je trenutno primiti 15 djelatnika da bi se proveo pojačani Program i preustroj DGU, a za to ne postoje niti najosnovniji prostorni uvjeti.

- za zemljišnoknjižni sustav ključni je preduvjet donošenje godišnjeg i višegodišnjeg programa osnivanja i preoblikovanja zemljišnih knjiga od strane MP, koji se oslanja na već donijeti Program državne izmjere i katastra nekretnina,
- stvoriti kapacitete u MP za organizaciju provedbe Programa i Projekta, kao i kapacitete za provedbu reforme u općinskim sudovima,
- ustrojiti sustav pojedinačne uknjižbe nekretnina postupnim prevođenjem katastarskih čestica katastra zemljišta u katastarske čestice katastra nekretnina u katastarskim općinama u kojima će biti donijeta odluka o postupnom prevođenju.

U Zagrebu, 13.02.2004.

Ravnatelj
Prof. dr. sc. Zeljko Badić

