

**NACIONALNI PROGRAM
REPUBLIKE HRVATSKE
ZA PRIDRUŽIVANJE
EUROPSKOJ UNIJI**

2004.

GODINA



Siječanj, 2004. god

POPIS KRATICA*

MINISTARSTVA

MVP	-	Ministarstvo vanjskih poslova
MFIN	-	Ministarstvo financija
MORH	-	Ministarstvo obrane
MUP	-	Ministarstvo unutarnjih poslova
MP	-	Ministarstvo pravosuđa
MGRIP	-	Ministarstvo gospodarstva , rada i poduzetništva
MMTPIR	-	Ministarstvo mora , turizma , prometa i razvitka
MPŠIVG	-	Ministarstvo poljoprivrede , šumarstva , i vodnog gospodarstva
MZOPUIG	-	Ministarstvo zaštite okoliša , prostornog uređenja i graditeljstva
MZSS	-	Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi
MZOŠ	-	Ministarstvo znanosti , obrazovanja i športa
MINK	-	Ministarstvo kulture
MOBIMS	-	Ministarstvo obitelji , branitelja i međugeneracijske solidarnosti
MEI	-	Ministarstvo europskih integracija

DRŽAVNE UPRAVNE ORGANIZACIJE

DGU	-	Državna geodetska uprava
DHZ	-	Državni hidrometeorološki zavod
DZIVNM	-	Državni zavod za intelektualno vlasništvo , normizaciju i mjeriteljstvo
DZS	-	Državni zavod za statistiku
DI	-	Državni inspektorat

SREDIŠNJI DRŽAVNI UREDI

SDUU - Središnji državni ured za upravu

SDUeH - Središnji državni ured za e-Hrvatsku

SDUUDI - Središnji državni ured za upravljanje državnom imovinom

SDURZ - Središnji državni ured za razvojnu strategiju

AGENCIJE

APN - Agencija za pravni promet i posredovanje nekretninama

AZTN - Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja

OPĆENITO

EK - Europska komisija

EMU - Europska gospodarska i monetarna unija

EP - Europski parlament

EU - Europska unija

EV - Europsko vijeće

EZ - Europska zajednica

HNB - Hrvatska narodna banka

OSP - Odbor za stabilizaciju i pridruživanje

PO - Privremeni odbor

POSP - Parlamentarni odbor za stabilizaciju i pridruživanje

PS - Privremeni sporazum s EU

PSP - Proces stabilizacije i pridruživanja Europskoj uniji

SSP - Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju s EU

UN - Ujedinjeni narodi

VE - Vijeće Europe

VSP - Vijeće za stabilizaciju i pridruživanje

ZVSP - Zajednička vanjska i sigurnosna politika EU (tzv. CFSP)

WTO - Svjetska trgovinska organizacija

KRATICE NOVIH MINISTARSTAVA I IMENA BIVŠIH MINISTARSTAVA KOJA IH SADA ČINE

MVP -	Ministarstvo vanjskih poslova
MFIN -	Ministarstvo financija
MO -	Ministarstvo obrane
MUP -	Ministarstvo unutarnjih poslova
MP -	Ministarstvo pravosuđa, uprave i lokalne samouprave
MGRIP -	Ministarstvo gospodarstva; Ministarstvo rada i socijalne skrbi; Ministarstvo za obrt, malo i srednje poduzetništvo
MMTPIR -	Ministarstvo pomorstva prometa i veza; Ministarstvo turizma; Ministarstvo za javne radove, obnovu i graditeljstvo
MPŠIVG -	Ministarstvo poljoprivrede i šumarstva; Državna uprava za vode
MZOPUIG -	Ministarstvo zaštite okoliša i prostornog uređenja; Ministarstvo za javne radove, obnovu i graditeljstvo
MZISS -	Ministarstvo zdravstva; Ministarstvo rada i socijalne skrbi
MZOIŠ -	Ministarstvo znanosti i tehnologije ; Ministarstvo prosvjete i športa
MINK -	Ministarstvo kulture
MOBIMS -	Ministarstvo hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata ; Ministarstvo rada i socijalne skrbi
MEI -	Ministarstvo za europske integracije

DRŽAVNE UPRAVNE ORGANIZACIJE

DZIVNM -	Državni zavod za intelektualno vlasništvo; Državni zavod za normizaciju i mjeriteljstvo
----------	---

Sadržaj

UVOD

I. POLITIČKI KRITERIJI

II. GOSPODARSKI KRITERIJI

III. SPOSOBNOST PREUZIMANJA OBVEZA IZ ČLANSTVA U EU

- 3.1. SLOBODA KRETANJA ROBA
- 3.2. SLOBODA KRETANJA OSOBA
- 3.3. SLOBODA PRUŽANJA USLUGA
- 3.4. SLOBODA KRETANJA KAPITALA
- 3.5. PRAVO TRGOVAČKIH DRUŠTAVA
- 3.6. TRŽIŠNO NATJECANJE
- 3.7. POLJOPRIVREDA
- 3.8. RIBARSTVO
- 3.9. PROMET
- 3.10. OPOREZIVANJE
- 3.11. EKONOMSKA I MONETARNA UNIJA
- 3.12. STATISTIKA
- 3.13. SOCIJALNA POLITIKA I ZAPOŠLJAVANJE
- 3.14. ENERGETIKA
- 3.15. INDUSTRIJSKA POLITIKA
- 3.16. MALO I SREDNJE PODUZETNIŠTVO
- 3.17. ZNANOST I ISTRAŽIVANJE
- 3.18. OBRAZOVANJE I USAVRŠAVANJE
- 3.19. TELEKOMUNIKACIJE I POŠTANSKE USLUGE
- 3.20. KULTURA I AUDIO-VIZUALNA POLITIKA
- 3.21. REGIONALNA POLITIKA
- 3.22. OKOLIŠ
- 3.23. ZAŠTITA POTROŠAČA I ZDRAVLJA
- 3.24. PRAVOSUĐE I UNUTARNJI POSLOVI
- 3.25. CARINSKA UNIJA
- 3.26. VANJSKI ODNOSI
- 3.27. ZAJEDNIČKA VANJSKA I SIGURNOSNA POLITIKA
- 3.28. FINACIJSKA KONTROLA
- 3.29. FINACIJSKE I PRORAČUNSKE ODREDBE

IV. JAČANJE ADMINISTRATIVNE SPOSOBNOSTI

V. KOMUNIKACIJSKA STRATEGIJA ZA INFORMIRANJE HRVATSKE JAVNOSTI O PRIBLIŽAVANJU REPUBLIKE HRVATSKE EUROPSKIM INTEGRACIJAMA

***Uvodno slovo predsjednika
Vlade Republike Hrvatske, dr.
Ive Sanadera***

UVOD

1. ODNOSI REPUBLIKE HRVATSKE I EUROPSKE UNIJE

Događaj koji je obilježio odnose Republike Hrvatske i Europske unije u 2003. godini nesumnjivo je **podnošenje zahtjeva za punopravno članstvo**. Podnošenjem zahtjeva za punopravno članstvo, 21. veljače 2003. godine, Republika Hrvatska **formalno je započela s procesom pristupanja Europskoj uniji**. Vijeće ministara za opće poslove i vanjske odnose EU već je 14. travnja 2003. godine donijelo odluku o pokretanju postupka predviđenog člankom 49. Ugovora o Europskoj uniji i pozvalo Europsku komisiju da izradi mišljenje (*avis*) o zahtjevu Republike Hrvatske. Europska komisija je pripremila Upitnik za izradu mišljenja o zahtjevu Republike Hrvatske koji je predsjednik Europske komisije, Romano Prodi, službeno predao predsjedniku Vlade Republike, Ivici Račanu, 10. srpnja 2003. godine. Vlada Republike Hrvatske je 2. listopada 2003. usvojila Odgovore na Upitnik te ih je predsjednik Vlade Republike Hrvatske 9. listopada 2003. predao predsjedniku Europske komisije.

Dovršetak mišljenja očekuje se do travnja 2004. godine, nakon čega će ga Europska komisija, zajedno s preporukama o otvaranju pregovora o punopravnom članstvu, uputiti Vijeću ministara za opće poslove i vanjske odnose na usvajanje. Očekuje se da Europsko vijeće, na sastanku u lipnju 2004. godine, potvrdi status Republike Hrvatske kao države kandidatkinje za članstvo te donese odluku o otvaranju pregovora o punopravnom članstvu.

Time će Republika Hrvatska postati prva država Procesu stabilizacije i pridruživanja, politike Europske unije prema pet država Jugoistočne Europe, Republici Hrvatskoj, Bosni i Hercegovini, Albaniji, Makedoniji i Srbiji i Crnoj Gori, koja će potvrditi europsku perspektivu koju Proces pruža.

Četiri godine nakon usvajanja **Procesa stabilizacije i pridruživanja**, a imajući u vidu promjene do kojih je došlo u državama Procesu kao i potrebe za osnaživanjem njegove europske perspektive, Europsko vijeće, održano 19. - 20. lipnja 2003. godine, usvojilo je dokument **"Solunska agenda za Zapadni Balkan: Prema europskim integracijama"**. Proces stabilizacije i pridruživanja je **ojačan i obogaćen elementima iz procesa proširenja**: pokretanjem europskih partnerstava, unaprijeđenjem suradnje u području političkog dijaloga i Zajedničke vanjske i sigurnosne politike, jačom parlamentarnom suradnjom, podrškom gospodarskom razvoju, podrškom jačanju institucija te otvaranjem različitih programa pomoći Zajednice. Na taj način Proces postaje okvir za daljnji napredak odnosa država Procesu sve do njihova ulaska u punopravno članstvo. **Na sastanku na vrhu** predsjednika država ili vlada država članica Europske unije, pristupajućih država, država kandidatkinja i država Procesu stabilizacije i pridruživanja, **u Solunu, 21. lipnja 2003. godine**, Solunska agenda prihvaćena je kao zajednički dokument Europske unije i država Procesu stabilizacije i pridruživanja.

2. nacionalni interes republike Hrvatske

Program Vlade Republike Hrvatske u mandatnom razdoblju 2003. – 2007. godina određuje ulazak Republike Hrvatske u Europsku uniju kao prioritet državne i vanjske politike. Pri tome su unutarnje reforme, opća konsolidacija sustava, snažniji gospodarski razvoj i intenzivnije vanjskopolitičko djelovanje u područjima koja utječu na dinamiku odnosa Republike Hrvatske i Europske unije ključni preduvjet ubrzanog i individualno vrednovanog institucionalnog ulaska u punopravno članstvo Europske unije do 2007/2008. godine.

Ispunjavanje većine uvjeta za punopravno članstvo u Europskoj uniji može se osigurati samo putem neometane provedbe SSP-a i promatranju članstva u Europskoj uniji kao nacionalnog interesa prihvaćenog od strane cjelokupnog hrvatskog društva. Ovaj široki nacionalni konsenzus ne može biti samo rezultat težnji ključnih faktora hrvatske vanjske i unutarnje politike, već rezultat informiranja i obrazovanja za proces europskih integracija kao i participativnog, otvorenog dijaloga na svim razinama hrvatskog društva, polazeći od vlastitih vrijednosti i interesa promatranih kroz prizmu europskih standarda.

Slijedom toga, imajući u vidu ispunjavanje obveza iz SSP-a, strateški cilj ostvarivanja članstva u Europskoj uniji i odgovornost koju taj cilj nosi sa sobom, društvene, gospodarske i pravne reforme koje su započele ili su pred početkom, Republika Hrvatska treba usvojiti strateški pristup koji usklađuje preuzete obveze, vlastite mogućnosti, ali i nacionalne interese. Kako bi se to postiglo, Vlada Republike Hrvatske poticat će otvoreni dijalog sa svim interesnim skupinama u hrvatskom društvu kako bi osigurala jasnoću, konzistentnost postupanja i razumijevanja u definiranju nacionalnih interesa. Ovo se smatra ključnim u procesu pristupanja Europskoj uniji.

Kako cijeli proces ovisi o spremnosti svih ključnih sektora, započelo se s osposobljavanjem svih državnih resora za proces prilagodbe standardima Europske unije, kao i s obrazovanjem ljudskih potencijala u državnoj upravi i pravosuđu te su izvršene nužne pripreme za prihvat tehničke pomoći koja priteče iz Europske unije.

3. ODREĐIVANJE PRIORITETA ZA 2004. GODINU

Određivanje prioriteta navedenih u Nacionalnom programu temelji se na nekoliko izvora uključujući Program Vlade Republike Hrvatske u mandatnom razdoblju 2003. – 2007. godina, SSP, Plan provedbe Sporazuma, ocjene napretka Republike Hrvatske iz Izvješća Europske komisije i suradnje s Delegacijom Europske komisije u Republici Hrvatskoj i dr. Na taj način Nacionalni program odražava spremnost Republike Hrvatske da, putem provedbe konkretnih mjera, ostvari kratkoročne i srednjoročne prioritete u procesu približavanja Europskoj uniji, s naglaskom na 2004. godinu. Polazeći od strukture Izvješća Europske komisije, Nacionalni program usmjeren je na nekoliko tema koje predstavljaju izazov na putu približavanja Republike Hrvatske Europskoj uniji:

Ispunjavanje politički uvjetovanih kriterija;
Gospodarske prilagodbe;
Usklađivanje zakonodavstva RH;
Jačanje administrativne sposobnosti za provedbu reformi;
Komunikacijska strategija RH za informiranje hrvatske javnosti o približavanju RH europskim integracijama.

Novost u određivanju prioriteta u Nacionalnom programu za 2004. godinu bit će uključivanje i prioriteta koji će biti postavljeni u Europskom partnerstvu za Republiku Hrvatsku, a čije se usvajanje očekuje u lipnju 2004. godine. Nakon usvajanja Europskog partnerstva, pristupit će se reviziji Nacionalnog programa za 2004. godinu i izradi osnova Nacionalnog programa za 2005. godinu.

4. STRUKTURA NACIONALNOG PROGRAMA

Polazeći od Izvješća o Procesu stabilizacije i pridruživanja, ocjena postignutog napretka Republike Hrvatske, kao i obveza preuzetih SSP-om te od činjenice da će daljnja ocjena napretka Republike Hrvatske biti donesena na temelju razrađenih strateških ciljeva RH, Nacionalni program usmjeren je na objedinjavanje svih ciljeva i zadaća Republike Hrvatske u provedbi SSP-a, ali i u procesu daljnjeg približavanja Europskoj uniji: usklađivanje zakonodavstva, učinkovito djelovanje relevantnih institucija zaduženih za primjenu prava, gospodarske reforme kao i visoka razina zaštite ljudskih prava i emancipirana regionalna politika.

Nacionalni program predstavlja ujedno i središnji upravljački mehanizam Vladinih aktivnosti u području europskih integracija iz godine u godinu. On polazi od aktivnosti pojedinih tijela državne uprave, njihovih prioriteta, prioriteta postavljenih Sporazumom, mjera definiranih Planom provedbe i Plana normativnih aktivnosti Vlade RH, međusobno ih povezuje te identificira njihove regulatorne i gospodarske učinke kao i procjenu sredstava potrebnih za provođenje planiranih mjera.

Politički kriteriji

U poglavlju "Politički kriteriji" Nacionalni program razrađuje prioritete kao što su demokracija i vladavina prava, slobodu medija, regionalna suradnja, pravosuđe, ljudska prava i zaštitu manjina. U cilju potvrđivanja namjere da pridonese političkoj i gospodarskoj stabilnosti u Jugoistočnoj Europi, RH se u provedbi obaveza preuzetih u sklopu Procesu stabilizacije i pridruživanja posvećuje i ispunjavanju političkih preduvjeta koje je EU istaknula kao mjerilo političke spremnosti i želje Hrvatske da postane dijelom europske obitelji.

Gospodarske prilagodbe

Poglavlje "Gospodarske prilagodbe" opisuje napore koji se ulažu za daljnji gospodarski rast, polazeći od kriterija iz Kopenhagena, te ostvarenje prioriteta kao što su daljnja konsolidacija fiskalnog sektora opće države s ciljem smanjenja ukupne javne potrošnje te smanjenje deficita proračuna, stabilnost financijsko-bankarskog sustava, usklađenost politike plaća s rastom produktivnosti i BDP-a, privatizacija javnih poduzeća, podrška poduzetništvu, povećanje investicija, potpora izvozu i programima konkurentnosti

izvoza, jačanje pravne sigurnosti, strukturne reforme u području zdravstva, mirovinskog sustava, uprave, obrambenog sektora, obrazovanja, znanosti i radnog zakonodavstva.

Usklađivanje zakonodavstva Republike Hrvatske s *acquis communautaire*om sukladno Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju

U ovom poglavlju, na koje se izravno odnosi i Dodaci A, sukladno pravnoj stečevini Europske zajednice, opisan je pravni i institucionalni okvir pojedinih poglavlja *acquisa* te prioriteta u usklađivanju zakonodavstva za 2004. godinu.

Jačanje administrativne sposobnosti

Poglavlje "Jačanje administrativne sposobnosti" naglašava važnost moderne i učinkovite državne uprave u kontekstu europskih integracija te opisuje konkretne korake, ali i potrebe za uspješnu provedbu institucionalnih i administrativnih mjera kao podlogu cjelokupne pravno-gospodarske reforme.

Komunikacijska strategija Republike Hrvatske za informiranje hrvatske javnosti o približavanju RH europskim integracijama

Slijedom Programa rada Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2000.-2004. usvojena je Komunikacijska strategija kojom je započeo proces sustavnog informiranja javnosti o svim aspektima pristupa Republike Hrvatske Europskoj uniji i njegovim posljedicama za građane Republike Hrvatske.

Provedba opredjeljenja za Europsku uniju podrazumijeva političke i ekonomske odluke koje će se značajno odraziti na sve aspekte života građana naše zemlje. S obzirom na složenost promjena, u proces donošenja tih odluka neophodno je uključiti domaću javnost koja, u duhu demokratskih načela i ustavnih prava, mora biti cjelovito informirana o postupcima Vlade, kao i o koristima i troškovima pristupa Republike Hrvatske Europskoj uniji.

5. PRAĆENJE I OSTVARIVANJE PROVEDBE NACIONALNOG PROGRAMA

Unutarnja koordinacija

Koordinacija izrade Nacionalnog programa Republike Hrvatske za pridruživanje Europskoj uniji povjerena je Ministarstvu europskih integracija. Budući da se radi o sveobuhvatnom i zahtjevnom projektu, Ministarstvo europskih integracija osnovalo je posebnu radnu skupinu na razini MEI (*Management Unit*) za potrebe, između ostalog, koordinacije izrade Nacionalnog programa. Na taj način osigurava se cjelovitost obrade pojedinih područja i razmjena relevantnih informacija i podataka o aktivnostima i mjerama unutar njih te povezuje rad na razini dvaju najvažnijih dokumenata: Planu provedbe Sporazuma i Nacionalnog programa.

Vanjska koordinacija

Izrada Nacionalnog programa sadržajno ovisi o doprinosu svakog pojedinog tijela državne uprave, u suradnji s Ministarstvom europskih integracija, prema prioritetima

definiranim Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju. Pritom je međusobna koordiniranost i povezanost ključ uspješnog vođenja projekta izrade Nacionalnog programa.

Praćenje i ostvarivanje na razini Vlade Republike Hrvatske

Odgovornost za praćenje i ostvarivanje provedbe Nacionalnog programa povjerena je svakom tijelu državne uprave u njegovoj nadležnosti. Kao središnji upravljački mehanizam rada Vlade u provedbi obveza iz Sporazuma, na unutarnjoj razini odgovornost za njegovu provedbu objektivno leži na svakom pojedinom članu Vlade, tijelu kojem je na čelu, svim institucijama uključenima u izradu Nacionalnog programa, Misiji Republike Hrvatske pri Europskim zajednicama i Ministarstvu europskih integracija te tijelima osnovanim u okviru Privremenog sporazuma, a po stupanju na snagu Sporazuma, i tijelima osnovanim u njegovom okviru. Pritom važnu ulogu ima i razvoj dijaloga s Delegacijom Europske komisije u Republici Hrvatskoj o pitanjima vezanim za Nacionalni program.

Provedba Nacionalnog programa ovisi o kvaliteti dnevne koordinacije na razini ministarstava i ostalih tijela državne uprave uključenih u proces. Koordinacija je, na razini svakog tijela državne uprave, povjerena "europskim koordinatorima" zaduženima za organizaciju poslova za potrebe europskih integracija, koordinaciju i kontrolu njihove provedbe. Vezano za Nacionalni program, zadaća je svakog koordinatora praćenja pravovremenog ispunjavanja zadaća opisanih Nacionalnim programom na razini svog tijela državne uprave i trajno izvješćivanje Ministarstva europskih integracija o svim pitanjima vezanim za Nacionalni program. "Europski koordinator" odgovoran je za redovito prikupljanje informacija o provedbi Nacionalnog programa na razini svog tijela državne uprave i priprema izvješća o stanju provedbe aktivnosti iz Nacionalnog programa iz svog djelokruga.

Ministarstvo europskih integracija koordinira provedbu Nacionalnog programa na razini Vlade Republike Hrvatske. Budući da se radi o sadržajno zahtjevnom dokumentu, isti je podijeljen na pojedinačne odgovornosti službenika Ministarstva europskih integracija zaduženih za pojedini sektor iz Nacionalnog programa. Prateći pojedini sektor, službenici MEI zaduženi su za redovito praćenje provedbe Nacionalnog programa na operativnoj razini pri čemu ostvaruju redovite kontakte sa službenicima iz sektora tijela državne uprave kojeg prate. Ovim sustavom ostvaruje se praćenje provedbe na operativnoj razini i to kako međuresornoj, tako i na razini svakog tijela državne uprave.

Radi olakšanog tehničkog praćenja provedbe Nacionalnog programa, u Ministarstvu za europske integracije uspostavljena je i interaktivna baza podataka (*Management Reporting Information System*). Kako bi se izbjeglo pisano podnošenje izvješća, svakom tijelu državne uprave osiguran je pristup interaktivnoj bazi podataka (*MRIS*). Prva revizija Nacionalnog programa za 2003. godinu uspješno je izvršena u lipnju 2003. godine.

I. faza praćenja - Državni proračun

Načelo izrade Nacionalnog programa je načelo koherentnosti planiranih aktivnosti koje svoje mjesto nalaze u Državnom proračunu u okviru stavki svakog tijela državne uprave. Usklađenost Nacionalnog programa i Državnog proračuna mora biti potpuna. U tom smislu, prva faza praćenja provedbe Nacionalnog programa poklapa se s izradom državnog proračuna i izravno se veže za sljedeće proračunsko razdoblje u pogledu:

- a) mjera čija će se provedba prebaciti na sljedeći Nacionalni program;
- b) mjera koje se predviđaju za sljedeći Nacionalni program.

Na taj način povezuje se Nacionalni program s državnim proračunom, a ujedno i započinje priprema izrade Nacionalnog programa za sljedeću godinu.

II. faza praćenja - godišnja revizija

U ovoj fazi praćenja provedbe Nacionalnog programa, na kraju godine istodobno se ocjenjuje ostvarivanje Nacionalnog programom i završna priprema Nacionalnog programa za sljedeću godinu.

Redovita Izvješća o Procesu stabilizacije i pridruživanja Europske komisije

Po primitku Izvješća Europske komisije o Procesu stabilizacije i pridruživanja, na operativnoj razini svako tijelo državne uprave razmatra dio Izvješća iz svoje nadležnosti u kontekstu mjera zadanih Nacionalnim programom.

Sve preporuke izražene u Izvješću Europske komisije izrađenog u 2003. godini, na odgovarajući su način ugrađene u Nacionalni program za 2004. godinu.

U ožujku 2003. g. Europska komisija očitovala se na NPPEU 2003 te je uz niz iznimno pozitivnih ocjena iznijela i neke preporuke koje su na odgovarajući način unesene u prijedlog sadržaja NPPEU 2004. U tom smislu, prilikom izrade sadržaja pojedinih poglavlja NPPEU 2004 kao polazište bilo je nužno prethodno konzultirati očitovanje EK uručeno 4. travnja 2003. godine svim TDU.

Mehanizmi Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju

Učinkovitost provedbe Nacionalnog programa ocjenjivat će se za potrebe sastanka Privremenog odbora, a nakon stupanja SSP-a na snagu i za potrebe sastanaka Vijeća za stabilizaciju i pridruživanje.

6. ŠTO SMO PROMIJENILI U NACIONALNOM PROGRAMU ZA 2004. GODINU?

Analizom provedbe Nacionalnog programa za 2003. godinu, kao i Plana provedbe SSP-a, uočena je potreba objedinjavanja ova dva strateško-operativna dokumenta. Plan provedbe SSP-a svoje mjesto našao je u svakom poglavlju Nacionalnog programa za 2004. godinu, kao i svakom poglavlju *acquis*-a koja se obrađuju u NPPEU 2004. - Poglavlju "Usklađivanje zakonodavstva RH s pravnom stečevinom Europske unije (*acquis communautaire*) sukladno Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju"

Plan provedbe SSP-a, ugradnjom u Nacionalni program za 2004. godinu ne sadrži više zakonodavne mjere već isključivo mjere drugog karaktera, primjerice analitičke, institucionalne i dr.

Za razliku od Nacionalnog programa za 2003. godinu, Poglavlje "Usklađivanje zakonodavstva RH s pravnom stečevinom Europske unije (*acquis communautaire*) sukladno Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju" obuhvaća sva poglavlja *acquisa*. Ujedno, objedinjavanjem s Planom provedbe Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, nastoji se ostvariti sustavno praćenje svih obveza preuzetih SSP-om. Zakonodavne mjere za koje se ocijeni da će stručni nositelji izraditi tijekom 2004. godine, a njima se ujedno i vrši usklađivanje s propisima Europske unije, isključivo su predmet Dodatka A.

Slijedom navedenog, obvezna struktura svakog poglavlja obuhvaća slijedeće:

- a) Pravni okvir
- b) Institucionalni okvir
- c) Sadržaj sektora (individualan za svako poglavlje)
- d) Plan provedbe SSP-a

Nacionalni program za 2004. godinu ima samo jedan dodatak i to Dodatak A:

A) Usklađivanje zakonodavstva RH 2003 - 2004

Ovaj dodatak prikazuje plan usklađivanja zakonodavstva RH s relevantnom pravnom stečevinom (*acquisem*) Europske unije po pojedinim poglavljima (29) i unutar njih planiranim zakonodavnim mjerama do kraja 2004. godine, a sastoji se od slijedećih elemenata:

1. Opis prioriteta

- u ovom dijelu prikazan je cilj koji se želi postići usklađivanjem zakonodavstva u pojedinom poglavlju.

Novost u odnosu na raniju strukturu Dodatka A, jest referenca na NPPEU 2003 kao logične povezanosti mjere s Programom kojim je ista utvrđena kao obveza.

2. Ostvareni rezultati u 2003. godini

- u ovom dijelu navedene su zakonodavne mjere iz odgovarajućeg poglavlja koje su upućene u proceduru VRH, u tom trenutku su na raspravi u HS ili koje su tijekom 2003. godine usvojene i stupile su na snagu.

3. Zakonodavne mjere

- u cilju organiziranja procesa usklađivanja zakonodavstva kao i godišnje revizije Nacionalnog programa, pored navođenja nadležne institucije za pojedinu mjeru, navedeni su podaci o osobi kojoj je povjerena koordinacija izrade pojedine zakonodavne mjere, kao i u NPPEU 2003.

Novost u odnosu na raniju strukturu Dodatka A, jest ispuštanje reference na Plan provedbe SSP-a, obzirom da isti više neće sadržavati zakonodavne mjere a ujedno je i dio svakog poglavlja NPPEU 2004.

4. Usvajanje *acquis communautaire*

- predmetni dio obrasca je ujedno i najvažniji jer jasno prikazuje ne samo vremenski okvir u kojem stručni nositelj namjerava usvojiti relevantne odredbe *acquisa* Europske unije, već pruža i uvid u razinu usvajanja predmetnog *acquisa*. Uz pojedine zakonodavne mjere, polazeći od nacionalnih interesa, stvarnih mogućnosti i potreba kao i planiranog normativnog sadržaja mjere čije donošenje predviđa u 2004. godini, stručni nositelji naveli su samo onaj *acquis* s kojim objektivno namjeravaju uskladiti predmetnu mjeru. Tako su stručni nositelji, uz naziv pravnog akta Europske unije, naveli i **CELEX** broj propisa Europske unije, naznačili kvartal u kojem namjeravaju uputiti mjeru u proceduru VRH kao i planirano stupanje zakonodavne mjere na snagu. Ove obrasce popunjavaju tijela državne uprave u okviru svoje nadležnosti, u bazu podataka NPPEU 2004 putem svojih korisničkih imena.

Plan provedbe SSP-a

Redni broj	Mjera	Rok provedbe	Nositelji
117	- izraditi metodologiju usklađivanja zakonodavstva RH s pravnom stečevinom EZ (acquis) članak 69. st. 2. SSP-a	trajno	MEI
155	- izrađivati analize stupnja usklađenosti zakonodavstva RH s pravnom stečevinom EZ (acquis) u područjima obuhvaćenim obvezom iz čl. 69. SSP-a	trajno	MEI TDU
416	- izraditi Priručnik za usklađivanje zakonodavstva RH s <i>acquis communautaire</i> -om	veljača 2004.	MEI
III.	- postupno osnivati radne skupine za usklađivanje zakonodavstva prema 31 području pregovora za punopravno članstvo u EU	trajno	MEI