

Prijedlog za jačanje administrativnih kapaciteta u tijelima državne uprave
Za potrebe pridruživanja RH Europskoj uniji

Imajući u vidu predstojeće zadatke u okviru pregovora za punopravno članstvo u EU, tijela državne uprave moraju imati jaču ulogu od one koju su do sada imali u procesu. Stručnjaci iz tijela državne uprave moraju imati aktivnu ulogu u zadacima kao što je sudjelovanje u izradi pregovaračkih pozicija i potpora radu pregovaračkog tima, sudjelovanje u radu radnih skupina koje daju podršku pregovaračkom timu, izradi analize učinaka zakonodavstva na gospodarstvo Hrvatske i slično.

Stoga se predlaže da u cilju jačanja administrativnih kapaciteta, tijela državne uprave imenuju **koordinatore i zamjenike koordinatora za europske integracije**, posebice u novim objedinjenim ministarstvima koja sudjeluju u procesu. U velikim ministarstvima treba razmotriti potrebu imenovanja više koordinatora (npr. za promet, okoliš, turizam itd.)

Potrebno je uspostaviti **odjele za europske integracije** u svim ministarstvima i organizirati ih na način da mogu pokrivati sve funkcije koje nalaže proces pridruživanja (priprema za pregovore, usklađivanje zakonodavstva, provedba CARDS programa, analiza učinaka zakonodavstva itd.).

Planira se i osnivanje preostalih **radnih skupina za usklađivanje zakonodavstva** u skladu s preostalim područjima *acquisa*. Njihov djelokrug rada trebalo bi proširiti kako bi mogle obavljati i funkciju priprema za pregovore. Članovi radnih skupina trebali bi biti stručnjaci za pravna i gospodarska pitanja. Radne skupine trebat će, između ostalog, oblikovati nacrt pregovaračkih pozicija, upućivati ih pregovaračkom timu koji ih uz eventualne izmjene ili nadopune prosljeđuje na usvajanje Vladi RH.

Predlaže se načelo redovitog raspravljanja svih pitanja vezanih za proces integriranja u okviru prve točke dnevnog reda na svakoj sjednici Vlade RH, za koju Ministarstvo europskih integracija u suradnji s ostalim tijelima državne uprave priprema materijal.

Potrebno je pristupiti početku definiranja **pregovaračke strukture za pridruživanje Europskoj uniji** (glavni pregovarač, pregovarački tim), te definiranja cijelog niza pitanja vezanih za proces pregovora (sustav donošenja odluka, organizaciju i koordinaciju procesa pregovaranja, monitoring i izvješćivanje, organizaciju analitičke podrške, pohranjivanje podataka – uspostava baze, usavršavanje stručnjaka itd.).

Na području informiranja potrebno je intenzivnije uključivanje različitih resora državne uprave u **provedbu Komunikacijske strategije** i to pojačanom komunikacijom s onim ciljnim skupinama kojima su, radi uspješne prilagodbe procesu europskih integracija, potrebne specifične informacije iz područja djelatnosti pojedinih resora. Ovakva je povećana uključenost resora u informativnoj aktivnosti osobito važna u onim sektorima, poput poljoprivrede, gospodarstva i dr., u kojima približavanje Republike Hrvatske Europskoj uniji iziskuje najopsežnije prilagodbe.

Budući da su te prilagodbe već u tijeku samom provedbom Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, a u sljedećem razdoblju očekuje se i njihovo intenziviranje obzirom na dinamiku razvoja odnosa između RH i EU, bilo bi potrebno da nadležna ministarstva

imenuju **kontakt osobe za informiranje i obrazovanje**, te da **ustrojbene jedinice za europske integracije pri tijelima državne uprave** (Odjeli za europske integracije), kao i drugi **resorni nositelji poslova vezanih uz europske integracije**, u svoj djelokrug rada uključe i provedbu Komunikacijske strategije u okviru svojih djelatnosti.

U cilju bržeg protoka informacija vezanih za obrazovne aktivnosti o europskim integracijama, popis spomenutih **kontakt osoba za informiranje i obrazovanje** uvelike će olakšati, ubrzati i precizirati protok informacija o obrazovnim aktivnostima MEI, te osigurati pravodobni povrat informacija. Također se predlaže da svako TDU izradi **plan zapošljavanja** novih ili **premještaja** postojećih službenika u Odjele za europske integracije i Jedinice za provedbu projekata (tzv. Project implementation units - PIU). U okviru tog plana treba navesti potrebu za posebnim stručnjacima za europske integracije, koji se mogu zaposliti u TDU iz kruga stipendista MEI na poslijediplomskim europskim studijima u inozemstvu. Slijedom tog plana zapošljavanja, treba predvidjeti **program usavršavanja** za svakog postojećeg te svakog novog službenika u spomenutim odjelima, koji će uključiti, prema potrebi, upoznavanje s osnovama EU (seminari iz ciklusa "Abeceda EU"), stjecanje vještina upravljanja projektnim ciklusom, upoznavanje s metodologijom i izradom analize učinaka uvođenja propisa, te mogućnost sudjelovanja na studijskim putovanjima ili ljetnim tečajevima o europskim integracijama (u organizaciji MEI). Program usavršavanja trebao bi obuhvatiti i druge osobe zaposlene u TDU, čiji je posao na posredan ili neposredan način vezan uz europske integracijske procese i približavanje EU.