

1207. Skupština 13.07.

PRIJEDLOG ODLUKE

Na temelju članka 7. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora (Narodne novine, broj 28/96), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ godine donijela

ODLUKU

o pokretanju postupka za sklapanje Višegodišnjeg sporazuma o financiranju 2007. - 2010. između Komisije Europskih zajednica u ime Europske zajednice i Vlade Republike Hrvatske

I.

Na temelju članka 138. Ustava Republike Hrvatske pokreće se postupak za sklapanje Višegodišnjeg sporazuma o financiranju 2007.-2010. između Komisije Europskih zajednica u ime Europske zajednice i Vlade Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Sporazum).

II.

Europska komisija dostavila je nacrt teksta Sporazuma kojim bi se omogućilo pružanje financijskih sredstava Europske unije u okviru programa IPA – komponenta V. – Ruralni razvoj.

Vlada Republike Hrvatske i Komisija Europskih zajednica su dana 27. kolovoza 2007. godine sklopile Okvirni sporazum između Vlade Republike i Komisije Europskih zajednica o pravilima za suradnju u svezi financijske pomoći Europske zajednice Republici Hrvatskoj u provedbi pomoći u okviru Instrumenta pretprijetne pomoći (IPA) kojeg je Hrvatski sabor potvrdio dana 03. listopada 2007. godine („Narodne novine“ - Međunarodni ugovori br. 10/2007) (u daljnjem tekstu: Okvirni sporazum). Okvirni sporazum određuje opća pravila suradnje i provedbe pomoći Europske zajednice u okviru Instrumenta pretprijetne pomoći (IPA).

Detaljnija pravila suradnje uređena su Zakonom o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica o pravilima za suradnju u vezi s financijskom pomoći Europske komisije Republici Hrvatskoj i provedbe pomoći u okviru komponente V (IPARD) instrumenta pretprijetne pomoći (IPA) (Narodne Novine Međunarodni ugovori 10/08) (u daljnjem tekstu: Sektorski sporazum).

Dana 25. veljače 2008. godine Komisija Europskih zajednica usvojila je IPARD program za Hrvatsku u okviru programa IPA – komponenta V. - Ruralni razvoj, a 27. listopada 2008. godine odobrene su izmjene i dopune IPARD programa.

U cilju provedbe tog programa, neophodno je da Komisija Europskih zajednica i Vlada Republike Hrvatske sklope Sporazum, kako bi se odredili uvjeti potrebni za dodjelu pomoći

Europske zajednice, pravila i postupci u vezi s isplatom vezanom za ovu pomoć, kao i uvjeti pod kojima će se upravljati tom pomoći.

Provedba programa IPA - komponenta V. - Ruralni razvoj odvijat će se prema tzv. decentraliziranom modelu, što podrazumijeva da institucije nadležne za upravljanje i provedbu programa (upravna tijela i/ili provedbene agencije za ovu komponentu) raspolažu sredstvima Europske unije. Praćenje i evaluacija programa provodi se u svrhu sustavnog nadzora nad provedbom i procjene učinka dogovorenih aktivnosti i mjera, te služe kao korektivni mehanizam u slučaju neispunjavanja predviđenih rezultata ili nepoštivanja dogovorenih rokova.

Praćenje programa financiranog sredstvima Europske unije trenutno se u Hrvatskoj obavlja putem IPA Odbora za praćenje i IPARD Odbora za praćenje. Za poslove financijskog upravljanja zadužen je Nacionalni fond Ministarstva financija koji djeluje kao riznica za prihvata sredstava Europske unije, odobravanje prijenosa sredstava Agenciji za plaćanje, te za financijsku kontrolu utrošenih sredstava.

III.

Sporazum će nakon njegova sklapanja biti osnova za bespovratno korištenje financijskih sredstava koja će se koristiti u okviru programa IPA – komponenta V. - Ruralni razvoj.

Ovaj Sporazum je standardnog sadržaja i oblika na temelju kojeg se mogu primiti sredstva za program kakav Europska komisija obično sklapa s državama primateljicama pomoći Europske unije.

Sklapanjem Sporazuma doprinosi se ukupnom procesu pridruživanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

Tehnički, pravni i administrativni okvir u kojemu će se provoditi mjere financirane u Republici Hrvatskoj iz programa IPA – komponenta V. - Ruralni razvoj određen je Okvirnim sporazumom i Sektorskim sporazumom, a predmetni Sporazum uređuje financijske obveze Zajednice prema Republici Hrvatskoj za 2007., 2008., 2009. i 2010. godinu.

IV.

Prihvaća se Nacrt Sporazuma kao osnova za vođenje pregovora.

Nacrt Sporazuma sastavni je dio ove Odluke.

V.

Pregovori za sklapanje Sporazuma ostvarivat će se u kontaktima diplomatskim putem, kao i redovnim neposrednim kontaktima predstavnika Europske komisije i tijela nadležnog za upravljanje V. komponentom IPA-e– Ruralni razvoj. Za vođenje pregovora za sklapanje

Sporazuma nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2009. godinu.

VI.

Ovlašćuju se Petar Čobanković, ministar poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja i Ivan Šuker, ministar financija, da u ime Vlade Republike Hrvatske, potpišu Sporazum.

VII.

Izvršavanje Sporazuma zahtijevat će dodatna financijska sredstva iz Državnog proračuna Republike Hrvatske.

Ukupna vrijednost programa IPA – komponenta V. - Ruralni razvoj u razdoblju 2007. - 2010. godine iznosi 999.369.601,00 kn. Vrijednost 75% sredstava za razdoblje 2007. – 2010. koja osigurava Europska unija iznosi 749.527.201,00 kn, dok će se iz Državnog proračuna Republike Hrvatske osigurati 25% sredstava u iznosu od 249.842.400,00 kn i to u 2009. godini 2.500.000,00 kn, u 2010. godini 50.000.000,00 kn, u 2011.godini 97.342.400,00 kn, u 2012.godini 100.000.000,00 kn.

Budući da povlačenje EU sredstava zahtijeva osiguranje dostatnih sredstava sufinanciranja na nacionalnoj razini (do 25% ukupno odobrenih sredstava Programa) u tu svrhu su utvrđena dijelom u Državnom proračunu za 2009. godinu, a planiraju se i u Državnom proračunu za 2010. godinu u razdjelu proračuna Republike Hrvatske ministarstva nadležnog za poljoprivredu.

VIII.

Sporazum ne zahtijeva donošenje novih ili izmjenu postojećih zakona, ali financijski obvezuje Republiku Hrvatsku, te stoga podliježe potvrđivanju sukladno članku 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

KLASA:

URBROJ:

Zagreb, _____

PREDSJEDNICA

Jadranka Kosor

OBRAZLOŽENJE

Uvodno:

Vijeće Europske unije je 1. kolovoza 2006. godine prihvatilo Uredbu (br. 1085/2006 od 17. srpnja 2006. godine) o uspostavi instrumenta pretprijetne pomoći IPA.

IPA predstavlja program Europske unije koji je Republici Hrvatskoj otvoren u sklopu nove Financijske perspektive Unije, u proračunskom razdoblju od 2007. do 2013. godine, i kao integrirani instrument zamjenjuje programe – CARDS, Phare, ISPA, i SAPARD.

IPA se sastoji od 5 komponenti:

1. Pomoć u tranziciji i jačanje institucija;
2. Regionalna i prekogranična suradnja;
3. Regionalni razvoj (područje prometa, zaštite okoliša i regionalne konkurentnosti);
4. Razvoj ljudskih potencijala;
5. Ruralni razvoj.

Pod komponentom V. kroz IPARD program propisuje se financijski doprinos Zajednice za potporu pretprijetnih mjera za ruralni razvoj u državama kandidatkinjama.

U skladu s Prilogom I. Uredbe o programu IPA, Republika Hrvatska je prihvatljiva da bude korisnica IPARD-a.

Prema članku 7.(1.) Uredbe o programu IPA, potpora prema ovoj Uredbi pruža se kroz višegodišnje programe koje utvrđuje država po komponenti u skladu s prioritetima utvrđenim u Višegodišnjim indikativnim planskim dokumentima.

Dana 18. rujna 2008. godine Komisija je usvojila Višegodišnji indikativni planski dokument za Hrvatsku koji prati trogodišnje perspektive u skladu s člankom 6.(5.) i (6.) Uredbe o programu IPA.

Višegodišnji program za poljoprivredni i ruralni razvoj za Hrvatsku odobren je Odlukom Komisije C(2008) 690 od 25. veljače 2008. Program je izmijenjen i dopunjen Odlukom C(2008) 6123 od 27. listopada 2008.

U skladu s člankom 8.(4.) Provedbene uredbe, sporazumi o financiranju propisuju odredbe kojima država korisnica prihvaća potporu Zajednice i slaže se s pravilima i postupcima vezanim uz izdatke povezane s takvom potporom. Nadalje, propisuju uvjete pod kojima se potpora provodi, uključujući odgovarajuće metode i odgovornosti za provedbu godišnjeg ili višegodišnjeg programa.

Okvirni sporazum između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica o pravilima za suradnju u svezi financijske pomoći Europske zajednice Republici Hrvatskoj u provedbi pomoći u okviru Instrumenta pretprijetne pomoći (IPA) sklopljen između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica 27. kolovoza 2007. navodi pravila suradnje u odnosu na financijsku potporu Europskih zajednica Hrvatskoj.

Detalnija pravila suradnje uređena su Sporazumom između Vlade Republike Hrvatske i Komisije Europskih zajednica o pravilima za suradnju u vezi s financijskom pomoći Europske Komisije Republici Hrvatskoj i provedbe pomoći u okviru komponente V. (IPARD) instrumenta pretprijetne pomoći (IPA) (Narodne Novine- Međunarodni ugovori br.10/08).

U skladu s člankom 3. Odluke Komisije C(2008) 6123 od 27. listopada 2008. kojim se odobravaju izmjene i dopune Programa, Sporazum o financiranju između Europske zajednice i Hrvatske predviđa sklapanje višegodišnjih pravnih obveza pod IPA za 2007. - 2010.

Predmetni Višegodišnji sporazum o financiranju 2007. - 2010. između Komisije Europskih zajednica u ime Europske zajednice i Vlade Republike Hrvatske navodi financijske obveze Zajednice za izvršenje programa, i sve eventualne izmjene i dopune istog, za Hrvatsku za godine 2007.- 2010. i navodi razdoblje valjanosti tih obveza u skladu s člankom 166.(3.)(a) Financijske uredbe.

Uz točku I.

Točkom I. uređuje se pravna osnova za pokretanje postupka za sklapanje Sporazuma između Komisije Europskih zajednica u ime Europske zajednice i Vlade Republike Hrvatske koji je sastavni dio ove Odluke.

Uz točku II.

Točkom II. ove Odluke daju se podaci o programu IPA.

Uz točku III.

Točkom III objašnjeni su razlozi za sklapanje Sporazuma.

Uz točku IV.

Točkom IV. prihvaća se Nacrt Sporazuma koji je sastavni dio predmetne Odluke kao osnova za vođenje pregovora.

Uz točku V.

Točkom V. ove Odluke određuje se način vođenja pregovora za sklapanje predmetnog Sporazuma.

Uz točku VI.

Točkom VI. ove Odluke utvrđuje se ovlaštenje za potpisivanje Sporazuma.

Uz točku VII.

Točkom VII. Odluke utvrđuje se osiguravanje proračunskih sredstava za izvršavanje predmetnog Sporazuma.

Uz točku VIII.

Točkom VIII. ove Odluke utvrđuje se da predmetni Sporazum podliježe potvrđivanju Hrvatskog sabora.