

Prijedlog

Na temelju članka 7. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora (Narodne novine, broj 28/96), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ donijela

O D L U K U

o pokretanju postupka za sklapanje Ugovora između Republike Hrvatske i Republike Čile o socijalnom osiguranju

I.

Na temelju članka 138. Ustava Republike Hrvatske pokreće se postupak za sklapanje Ugovora između Republike Hrvatske i Republike Čile o socijalnom osiguranju (u daljnjem tekstu: Ugovor o socijalnom osiguranju).

II.

Republika Hrvatska i Republika Čile do sada nisu imali uređene dvostranim ugovorom međudržavne odnose na području socijalnog osiguranja.

III.

S obzirom da je u odnosima dviju država došlo do jačanja gospodarske i trgovinske razmjene, kao i jačanja prijateljskih odnosa, ukazuje se potreba za sklapanjem ugovora kojim bi se uredili međusobni odnosi na području mirovinskog osiguranja.

IV.

Prihvća se Nacrt Ugovora o socijalnom osiguranju, kao osnova za vođenje pregovora.

Nacrt Ugovora o socijalnom osiguranju, sastavni je dio ove Odluke.

V.

Određuje izaslanstvo Republike Hrvatske u sljedećem sastavu:

- pomoćnik ministra gospodarstva, rada i poduzetništva nadležan za mirovinsko osiguranje, voditelj izaslanstva,
- predstavnik Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva,
- predstavnik Ministarstva vanjskih poslova,
- dva predstavnika Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje.

Troškove za rad izaslanstva snosit će, svaki za svoje predstavnike, Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva, Ministarstvo vanjskih poslova i Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje.

VI.

Ovlašćuje se ministar gospodarstva, rada i poduzetništva da, u ime Vlade Republike Hrvatske, potpiše Ugovor o socijalnom osiguranju.

VII.

Sredstva za izvršavanje Ugovora o socijalnom osiguranju osiguravaju se doprinosima osiguranika i poslodavaca i djelomično iz državnog proračuna, ako su mirovine utvrđene pod povoljnijim uvjetima. Svojstva tih davanja su takva da ne stvaraju nove izdatke u odnosu na prava već utvrđena zakonodavstvom o mirovinskom osiguranju.

VIII.

Ugovor o socijalnom osiguranju se izravno primjenjuje pri ostvarivanju pojedinačnih prava osiguranika istodobno s unutarnjim hrvatskim zakonodavstvom na područjima koja uređuje.

Ugovor o socijalnom osiguranju ne zahtijeva donošenje novih ili izmjenu postojećih zakona, ali podliježe potvrđivanju po članku 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

REPUBLIKA HRVATSKA

Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva

P O T I C A J

**ZA POKRETANJE POSTUPKA ZA SKLAPANJE UGOVORA
IZMEĐU REPUBLIKE HRVATSKE I REPUBLIKE ČILE
O SOCIJALNOM OSIGURANJU**

Zagreb, siječanj 2004.

I. USTAVNA OSNOVA

Ustavna osnova za sklapanje međunarodnog ugovora o socijalnom osiguranju sadržana je u članku 138. Ustava Republike Hrvatske («Narodne novine» broj 41/01 –pročišćeni tekst i 55/01 – ispr.) i primijenjena člankom 5. stavkom 2. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora («Narodne novine» broj 28/96).

II. OCJENA DOSADAŠNJIH ODNOSA IZMEĐU REPUBLIKE HRVATSKE I REPUBLIKE ČILE NA PODRUČJU SOCIJALNOG OSIGURANJA

Do sada Republika Hrvatska nije imala međudržavne odnose s Republikom Čile na području socijalnog osiguranja uređene dvostranim ugovorom. Hrvatska strana je 1997. godine čileanskoj strani dostavila Nacrt ugovora o socijalnom osiguranju između Republike Hrvatske i Republike Čile, međutim tada nije došlo do pokretanja pregovora u cilju sklapanja ugovora.

U listopadu 2002. godine u Ministarstvu vanjskih poslova održan je sastanak, na kojem je veleposlanik Republike Čile iskazao namjeru za sklapanje Ugovora o socijalnom osiguranju s Republikom Hrvatskom, te je predložena ponovna dostava čileanskoj strani hrvatskog Nacrta ugovora između Republike Hrvatske i Republike Čile o socijalnom osiguranju.

U svibnju 2003. godine čileanska strana je, bez očitovanja na hrvatski Nacrt ugovora, hrvatskoj strani uputila Projekt sporazuma o socijalnom osiguranju između Republike Hrvatske i Republike Čile. Iskazani interes čileanske strane za sklapanje ugovora o socijalnom osiguranju, smatramo osnovom za pokretanje postupka za sklapanje tog Ugovora.

III. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE PREDLAŽE SKLAPANJE UGOVORA O SOCIJALNOM OSIGURANJU S REPUBLIKOM ČILE

Republika Hrvatska i Republika Čile nisu imali uređene međudržavne odnose na području socijalnog osiguranja, a zbog jačanja suradnje na području gospodarske i trgovinske razmjene, kao i jačanja prijateljskih odnosa dviju država, ukazuje se potreba za sklapanjem ugovora kojim bi se uredili međusobni odnosi na području mirovinskog osiguranja:

1. stjecanja prava na davanja na temelju zbrajanja razdoblja osiguranja navršenih u Republici Hrvatskoj s razdobljima navršenim u Republici Čile;
2. isplate davanja iz mirovinskog sustava svake od država na područje druge države,
3. osiguranja izaslanih radnika, kako hrvatskih radnika upućenih u Republiku Čile od strane hrvatskih poslodavaca radi privremenog obavljanja poslova, tako i čileanskih radnika upućenih u Republiku Hrvatsku od strane poslodavaca sa sjedištem u Čileu, također radi privremenog obavljanja poslova.

IV. OSNOVNA PITANJA O KOJIMA SE PREGOVORI TREBAJU VODITI I BITNI ELEMENTI KOJE SADRŽI NACRT UGOVORA

Nacrt Ugovora obuhvaća davanja samo iz mirovinskog sustava. Osnovna pitanja o kojima se trebaju voditi pregovori i bitni elementi Nacrta Ugovora su sljedeći:

- **obuhvat osoba**
- predlaže se primjena Ugovora na državljane Republike Hrvatske i Republike Čile, izbjeglice i osobe bez državljanstva, te na članove obitelji koji svoja prava izvode od tih osoba;

- **obuhvat zakonodavstva**
- Nacrt Ugovora odnosi se u Republici Hrvatskoj na obvezno mirovinsko osiguranje, a za pretpostaviti je da će se u Republici Čile odnositi na mirovinsko osiguranje koje se temelji na individualnoj kapitalizaciji i sustavu mirovinskog osiguranja kojim upravlja Institut za normalizaciju osiguranja;
- **jednakost pravnog položaja državljana ugovornih stranaka u pogledu stjecanja i korištenja pojedinih prava iz socijalnog osiguranja**
- jednakost pravnog položaja osoba na koje se Ugovor primjenjuje u pogledu prava i obveza određenih pravnim propisima ugovorne stranke na čijem se teritoriju osoba nalazi ili prava i obveza određenih Ugovorom;
- **zbrajanje razdoblja osiguranja**
- zbrajanje razdoblja koja se prema pravnim propisima ugovornih stranaka uzimaju u obzir za ostvarivanje prava na davanja;
- **isplata stečenih davanja korisnicima s prebivalištem u drugoj državi**
- isplate priznatih davanja na područje druge ugovorne stranke, a pod određenim uvjetima i na područje treće države;
- **očuvanje stečenih prava u slučaju otkazivanja Ugovora**
- predlaže se da u slučaju otkazivanja Ugovora budu očuvana sva prava na davanja stečena prema odredbama Ugovora.

V. PRIJEDLOG SASTAVA IZASLANSTVA

Za sada još nije dogovoreno gdje će se održati prvi krug stručnih pregovora. Predlaže se sljedeći sastav hrvatskog izaslanstva:

- pomoćnik ministra gospodarstva, rada i poduzetništva nadležan za mirovinsko osiguranje, voditelj izaslanstva,

- predstavnik Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva,
- predstavnik Ministarstva vanjskih poslova,
- dvoje predstavnika Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje.

Troškovi pregovora sastoje se od organizacijskih troškova i troškova reprezentacije u zemlji i putnih troškova, te troškova noćenja i dnevnica za članove izaslanstva kada se pregovori održavaju u inozemstvu. Troškove snosi Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva kao nadležno tijelo, Ministarstvo vanjskih poslova, te Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje kao nositelj osiguranja.

Budući da nije unaprijed poznato koliko krugova stručnih pregovora će biti potrebno održati do postizanja konačnog dogovora i u kojim razmacima, te koliko članova izaslanstva Republike Čile će sudjelovati u pregovorima, za sada nije moguće pobliže odrediti troškove pregovora. Podrazumijeva se da će biti razumni, odnosno, primjereni svrsi pregovora, dobrim običajima i stanju namjenskih sredstava.

VI. PRIJEDLOG OVLAŠTI ZA POTPISIVANJE UGOVORA

Nakon što Vlada Republike Hrvatske prihvati konačni zajednički Nacrt Ugovora koji je prethodno utvrđen u pregovorima na stručnoj razini, Ugovor potpisuje ministar gospodarstva, rada i poduzetništva u čiji djelokrug pripada provedba zakonodavstva o mirovinskom osiguranju, dio kojeg čine i ugovori o socijalnom osiguranju.

VII. NAZNAKA VISINE POTREBNIH FINANCIJSKIH SREDSTAVA ZA IZVRŠAVANJE UGOVORA I NAČIN NJIHOVA OSIGURANJA

Ugovor o socijalnom osiguranju izvršava se iz sredstava doprinosa za mirovinsko osiguranje, putem osobnih primanja u novcu određenih ovisno o individualno navršenom trajanju uplate doprinosa osiguranika (mirovine). Sredstva za izvršavanje

Ugovora osiguravaju se na temelju primjene pravnih propisa s područja mirovinskog osiguranja, zajedno sa svim drugim sredstvima namijenjenima budućoj isplati hrvatskih mirovina, tekućim doprinosima poslodavaca i osiguranika, sredstvima iz proračuna za dio mirovina pod povoljnijim uvjetima. Vrste prava koja se stječu primjenom međunarodnih ugovora o socijalnom osiguranju već su predviđena hrvatskim zakonima s područja mirovinskog osiguranja, te se na temelju ovog Ugovora ne stječu nova prava koja bi uzrokovala nove financijske obveze za Republiku Hrvatsku. Naime, ugovorima o socijalnom osiguranju omogućuje se da radnici migranti, koji ne ispunjavaju uvjete za ostvarivanje prava na mirovinu samo na osnovi mirovinskog staža navršenog u Republici Hrvatskoj, ostvare pravo na hrvatski dio mirovine i dio mirovine iz strane države, na temelju zbrajanja staža navršenog u Republici Hrvatskoj sa odgovarajućim razdobljima navršenim u stranoj državi. Pritom se svota hrvatske mirovine određuje samo za navršeni mirovinski staž u Hrvatskoj, na temelju već uplaćenih doprinosa za isto razdoblje, ne stvarajući izdatke iz hrvatskog osiguranja, kao ni nove izravne izdatke iz državnog proračuna.

VIII. POTVRĐIVANJE UGOVORA

Ugovor uređuje prava iz mirovinskog osiguranja i primjenjuje se zajedno sa zakonom na područjima koja uređuje, a po pravnoj je snazi iznad tih zakona.

Ugovor uređuje prava koja se prema članku 56. Ustava Republike Hrvatske («Narodne novine» broj 41/01 – pročišćeni tekst i 55/01 – ispr.) uređuju zakonom, a njegove odredbe financijski obvezuju nositelje obveznog mirovinskog osiguranja, za koje u skladu s člankom 37. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora («Narodne novine» broj 28/96), u međudržavnim odnosima, jamči Republika Hrvatska. Zbog toga je potrebno da nakon potpisivanja, u skladu s člankom 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora, Ugovor potvrdi Hrvatski sabor, čime se ispunjavaju i uvjeti za njegovu primjenu, u skladu s člankom 140. Ustava Republike Hrvatske.