

**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO UPRAVE**

Nacrt Prijedloga zakona br. _____

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O SPRJEČAVANJU SUKOBA
INTERESA U OBNAŠANJU JAVNIH DUŽNOSTI**

Zagreb, prosinca 2009.

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI
ZAKONA O SPRJEČAVANJU SUKOPA INTERESA U OBNAŠANJU JAVNIH
DUŽNOSTI**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Sastavni dio modernizacije državne uprave je suzbijanje korupcije, što je ne samo zadani politički kriterij kojeg valja ispuniti za članstvo u Europskoj uniji, već je i nužna pretpostavka ekonomskog blagostanja i društvenog napretka.

U cilju efikasnije borbe protiv korupcije, Zakonom o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, pored ostalog, smanjena je i mogućnost članstva dužnosnika u nadzornim odborima trgovačkih društava, ustanovama i izvanproračunskim fondovima. Dužnosnici iznimno mogu članovi u najviše do dva nadzorna odbora trgovačkih društava, ustanova i izvanproračunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član nadzornog odbora trgovačkog društva, ustanove i izvanproračunskog fonda po položaju. Odlukom Hrvatskog sabora od 30. listopada 2009. godine utvrđen je popis trgovačkih društava od posebnog državnog interesa u Republici Hrvatskoj.

U cilju daljnjeg smanjivanja mogućnosti članstva dužnosnika u nadzornim odborima trgovačkih društava, ovim Prijedlogom zakona predlaže se utvrditi da državni dužnosnici ne mogu biti članovi nadzornih odbora trgovačkih društava te da se članove nadzornih odbora trgovačkih društava u državnom ili pretežito državnom vlasništvu imenuje po prethodno provedenom javnom natječaju.

Imenovanjem članova nadzornih odbora na temelju prethodno provedenog javnog natječaja omogućiti će se da članovi nadzornih odbora budu stručnjaci, koji će moći stručno obavljati ovaj posao.

To su ujedno osnovna pitanja koja se predlažu urediti ovim Prijedlogom zakona.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Provedba ovog Zakona ne zahtjeva osiguranje dodatnih sredstava u Državnom proračunu.

IV. TEKST PRIJEDLOGA ZAKONA, S OBRAZLOŽENJEM

Prilaže se tekst Prijedloga zakona o izmjeni Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti.

V. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Uz prijedlog za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti, prilaže se tekst odredbe Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti (Narodne novine, broj 163/03, 94/04, 48/05, 141/06, 60/08. i 38/09.), koja se mijenja.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O SPRJEČAVANJU SUKOB INTERESA U OBNAŠANJU JAVNIH DUŽNOSTI

Članak 1.

U Zakonu o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08. i 38/09.) u članku 11. stavak 6. mijenja se i glasi:

Iznimno, dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva (2) upravna vijeća ustanova odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova koji su od posebnog državnog interesa, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanova odnosno nadzornog odbora izvanproračunskog fonda po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova odnosno nadzornim odborima izvanproračunskih fondova dužnosnik nema pravo na ikakvu naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih troškova. Hrvatski sabor utvrđuje popis pravnih osoba od posebnoga državnog interesa, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske.

Članak 2.

Članove nadzornih odbora trgovačkih društava u državnom ili pretežito državnom vlasništvu imenuje Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra nadležnog ministarstva, na temelju prethodno provedenog javnog natječaja.

Članak 3.

Dužnosnici koji su članovi nadzornih odbora trgovačkih društava od posebnog državnog interesa, prema Odluci o popisu trgovačkih društava od posebnog državnog interesa („Narodne novine“ broj 132/2009), te trgovačkih društava u državnom ili pretežito državnom vlasništvu nastavljaju obavljati dužnost člana nadzornog odbora do imenovanja članova nadzornih odbora nakon provedenog javnog natječaja.

Članak 4.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama.

O b r a z l o ž e n j e

Uz članak 1.

Ovom odredbom se u članku 11. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti mijenja stavak 6. na način da se briše dio odredbe kojom je bilo utvrđeno da dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva nadzorna odbora trgovačkih društava koja su od posebnog državnog interesa, osim ako posebnim zakonom nije utvrđeno da je dužnosnik član nadzornog odbora trgovačkog društva po položaju. Ujedno se, umjesto dosadašnjeg određenja da Hrvatski sabor utvrđuje popis trgovačkih društava od posebnoga državnog interesa, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, predlaže utvrditi da Hrvatski sabor utvrđuje popis pravnih osoba od posebnoga državnog interesa, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske.

Uz članak 2.

Ovom odredbom se utvrđuje način imenovanja članova nadzornih odbora trgovačkih društava u državnom ili pretežito državnom vlasništvu, po prethodno provedenom javnom natječaju.

Uz članak 3.

Ovom odredbom se uređuje pitanje obavljanja dužnosti člana nadzornog odbora trgovačkih društava od posebnog državnog interesa, prema Odluci o popisu trgovačkih društava od posebnog državnog interesa („Narodne novine“ broj 132/2009), te u državnom ili pretežito državnom vlasništvu do imenovanja članova nadzornih odbora putem javnog natječaja.

Uz članak 4.

Ovom odredbom utvrđuje se dan stupanja na snagu Zakona.

TEKST ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJA SE MIJENJA

Prilaže se tekst odredbe članka 11. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti („Narodne novine“ broj 163/03., 94/04., 48/05., 141/06., 60/08. i 38/09.), koja se mijenja.

Članak 11.

(1) Dužnosnik koji ima 0,5 i više dionica, odnosno udjela u trgovačkom društvu za vrijeme obnašanja javne dužnosti prenijet će svoja upravljačka prava na temelju udjela u društvu na drugu osobu, osim na osobe iz članka 4. ovoga Zakona, ili posebno tijelo. Ta osoba, odnosno posebno tijelo (povjerenik) djelovat će glede ostvarivanja članskih prava i udjela u društvu u svoje ime, a za račun dužnosnika.

(2) Povjerenik se smatra s dužnosnikom povezanom osobom u smislu članka 4. ovoga Zakona.

(3) Ako povjerenik putem javnog natječaja ili na drugi način stupa u poslovni odnos s tijelima državne vlasti ili s jedinicama lokalne samouprave ili s trgovačkim društvima u kojima Republika Hrvatska ili jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave ima upravljački udio, o takvom je poslovnom događaju dužan obavijestiti Povjerenstvo. Za pravodobnu obavijest odgovoran je i dužnosnik.

(4) Za vrijeme dok su njegova upravljačka prava u trgovačkim društvima prenesena na drugu osobu ili posebno tijelo, dužnosnik ne smije davati obavijesti, upute, naloge ili na drugi način biti u vezi s tom osobom ili tijelom te time utjecati na ostvarivanje prava i ispunjavanje obveza koji proizlaze iz članskih prava u tim društvima. Dužnosnik ima pravo da ga se jedanput godišnje obavještava o stanju trgovačkih društava u kojima ima udjele.

(5) Dužnosnici ne mogu biti članovi uprava ili nadzornih odbora trgovačkih društava.

(6) Iznimno dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva (2) nadzorna odbora trgovačkih društava, ustanova i izvanproračunskih fondova koji su od posebnoga državnog interesa, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član nadzornog odbora trgovačkog društva, ustanove i izvanproračunskog fonda po položaju. Za članstvo u nadzornim odborima trgovačkih društava, ustanovama i izvanproračunskim fondovima dužnosnik nema pravo na ikakvu naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih troškova. Hrvatski sabor utvrđuje popis trgovačkih društava od posebnoga državnog interesa, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske.

(7) Dužnosnici koji obnašaju dužnost u jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave mogu biti članovi nadzornih odbora u trgovačkim društvima koja su u vlasništvu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ili u kojima te jedinice imaju udjele, a od posebnog su interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave ali bez prava na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih troškova. Predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave utvrđuje popis trgovačkih društava od posebnog interesa za tu jedinicu na prijedlog poglavarstva.

(8) Dužnosnici smiju biti članovi upravljačkih ili nadzornih organa neprofitnih pravnih osoba kao što su zaklade, udruge i druge pravne osobe koje obavljaju znanstvenu, humanitarnu, kulturnu, sportsku i sličnu djelatnost, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih troškova.

(9) Dužnosnici koji obavljaju samostalnu djelatnost, obrt ili djelatnost obiteljskog

gospodarstva, odnosno neku sličnu djelatnost obvezni su to prijaviti Povjerenstvu u roku iz članka 7. stavka 1. ovoga Zakona. Ako dužnosnik ostvaruje prihod koji je manji od plaće za dužnost koju obnaša, ima pravo na razliku naknade između plaće i prihoda koji ostvaruje navedenim djelatnostima.