

**REPUBLIKA HRVATSKA  
SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA UPRAVU**

---

**NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA  
O DOPUNI ZAKONA O  
OBVEZAMA I PRAVIMA DRŽAVNIH DUŽNOSNIKA,  
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

---

**Zagreb, 11. veljače 2004.**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona nalazi se u odredbi članka 2. stavak 4. Ustava Republike Hrvatske.

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

Zakon o obvezama i pravima državnih dužnosnika (»Narodne novine«, br. 101/98., 135/98., 105/99., 25/00., 73/00., 30/01., 59/01., 114/01., 153/02. i 16/04.) definira većinu bitnih pitanja vezano uz obnašanje određenih državnih dužnosti.

Uz definiranje kruga dužnosti koje se smatraju državnim dužnostima, Zakon propisuje obveze državnih dužnosnika, te njihova prava, pa tako i prava koja državni dužnosnici imaju po prestanku obnašanja dužnosti.

Između ostaloga, jedno je od prava u slučaju prestanka obnašanja dužnosti pravo na naknadu u visini plaće koju je dužnosnik ostvarivao za vrijeme obnašanja dužnosti u razdoblju od šest mjeseci od dana prestanka dužnosti, odnosno naknada u visini od 50% navedenog iznosa za slijedećih šest mjeseci.

Navedeno pravo temeljem kojega dužnosnik ostvaruje novčana primanja punu godinu dana od dana prestanka obnašanja dužnosti svakako jamči stanoviti stupanj sigurnosti bitan već pri samom prihvatanju obnašanja dužnosti, međutim, praksa nameće potrebu preciziranja ove odredbe, te posebice postavljanja određenih ograničenja vezano uz njegovu primjenu.

Upravo je postavljanje i preciziranje ograničenja u primjeni odredaba o pravu na naknadu po prestanku obnašanja dužnosti i osnovni cilj koji predlagatelj kani postići predlaganjem donošenja ovog Zakona.

## **III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Ocjenjuje se da provedba ovoga Zakona neće iziskivati osiguranje zasebnih financijskih sredstava u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

#### **IV. PRIJEDLOG DA SE ZAKON DONESE PO HITNOM POSTUPKU**

Odredbom članka 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora ("Narodne novine", broj 6/02), propisana je mogućnost da se iznimno zakon može donijeti i po hitnom postupku, no jedino u situacijama kada to zahtijevaju interesi obrane i drugi osobito opravdani državni razlozi, odnosno kada je to nužno radi sprječavanja ili otklanjanja većih poremećaja u gospodarstvu.

Ocjenjuje se kako su problemi i konotacije vezano uz primjenu pojedinih odredaba Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, te posebice potreba njihova žurnog otklanjanja dostatni razlozi koji opravdavaju donošenje ovog zakona po proceduri propisanoj za hitnost postupka.

#### **V. PRIJEDLOG DA POJEDINE ODREDBE ZAKONA IMAJU POVATNO DJELOVANJE S OBRAZLOŽENJEM**

Odredbom članka 89. stavak 5. Ustava Republike Hrvatske propisano je da pojedine odredbe zakona mogu imati povratno djelovanje, no jedino iz posebno opravdanih razloga. Poslovníkom Hrvatskog sabora u odredbi članka 134. određuje se obveza predlagatelja u situaciji kada se prijedlogom zakona određuje da pojedine njegove odredbe imaju povratno djelovanje, da obrazloži osobito opravdane razloge koji povratno djelovanje nalažu.

U konkretnoj situaciji ocjenjuje se da je postizanje svrhe noveliranja zakona u smislu izuzimanja od opće primjene odredbe osnovnog zakona koja propisuje pravo po prestanku dužnosti, više no dostatan i opravdan razlog povratnom djelovanju predmetne zakonske odredbe.

#### **VI. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA S OBRAZLOŽENJEM**

Uz Prijedlog za donošenje ovog Zakona dostavlja se i Konačni prijedlog Zakona o dopuni Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika.

#### **VII. TEKST ODREDABA VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU**

Uz Konačni prijedlog za donošenje Zakona o dopuni Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, prilaže se tekst Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika (»Narodne novine«, br. 101/98., 135/98., 105/99., 25/00., 73/00., 30/01., 59/01., 114/01., 153/02. i 16/04.)

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA**  
**O DOPUNI ZAKONA O OBVEZAMA I PRAVIMA**  
**DRŽAVNIH DUŽNOSNIKA**

**Članak 1.**

U Zakonu o obvezama i pravima državnih dužnosnika (»Narodne novine«, br. 101/98., 135/98., 105/99., 25/00., 73/00., 30/01., 59/01., 114/01., 153/02. i 16/04), iza članka 15. dodaju se novi članci 15a., 15b. i 15c. koji glase :

«Članak 15a.

«Pravo iz članka 15. ovoga Zakona ne može ostvariti državni dužnosnik razriješen dužnosti zbog ranijeg postojanja činjenica koje su mu bile poznate ili su mu morale biti poznate u vrijeme njegova imenovanja na dužnost, a nije ih predočio predlagatelju, no za koje je mogao pretpostaviti da bi bile objektivna zapreka njegovu imenovanju na dužnost.

Članak 15b.

Pravo iz članka 15. ovog Zakona ne može ostvariti dužnosnik koji je razriješen dužnosti zbog pravomoćne osude radi počinjenja kaznenog djela protiv slobode i prava čovjeka i građanina, Republike Hrvatske i vrijednosti zaštićenih međunarodnim pravom, odnosno ako je pravomoćno osuđen na bezuvjetnu kaznu zatvora, neovisno o kojem se kaznenom djelu radi.

Članak 15c.

Pravo iz članka 15. ovog Zakona ne može ostvariti dužnosnik koji bude razriješen dužnosti na osobni zahtjev prije isteka godine dana od dana imenovanja na dužnost.»

**Članak 2.**

Odredba članka 15a. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika primjenjuje se od 01. siječnja 2004. godine.

**Članak 3.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u «Narodnim novinama».

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

Uz članak 1.

Zakon o obvezama i pravima državnih dužnosnika propisuje, između ostaloga, da će dužnosnik u slučaju prestanka obnašanja dužnosti imati pravo na naknadu u visini plaće koju je ostvarivao za vrijeme obnašanja svoje dužnosti, i to u razdoblju od šest mjeseci od dana prestanka dužnosti, odnosno pravo na naknadu u visini od 50% navedenog iznosa za slijedećih šest mjeseci.

Odredbom ovog članka, te predloženim dopunama predlagatelj kani predmetnu odredbu precizirati u cjelosti, na način da se postavi konkretno ograničenje vezano uz konzumiranje prava na novčanu naknadu po prestanku dužnosti.

Uz članak 2.

Predmetnom se odredbom koristi iznimna mogućnost da zakonske odredbe imaju povratno djelovanje. Naime, predviđa se da odredba članka 15a. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika ima povratno djelovanje i da se ista primjenjuje od 01. siječnja 2004. godine.

Uz članak 3.

Odredba navedenog članka propisuje stupanje samog Zakona na snagu.