

N a c r t

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O STUDENTSKOM ZBORU
I DRUGIM STUDENTSKIM ORGANIZACIJAMA**

Zagreb, svibanj 2007.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O STUDENTSKOM ZBORU I DRUGIM STUDENTSKIM ORGANIZACIJAMA

Predmet normiranja Članak 1.

(1) Ovim Zakonom uređuje se pravo studenata na predstavljanje u tijelima visokih učilišta, pravo na udruživanje i djelovanje studentskih organizacija na visokim učilištima, studentski izbori, izbor i djelovanje studentskog pravobranitelja te druga pitanja vezana uz djelovanje studentskih organizacija.

(2) U smislu ovog Zakona određeni pojmovi imaju sljedeća značenja:

1. *Studenti* – svi studenti i studentice sveučilišnih i stručnih studija u Republici Hrvatskoj sukladno Zakonu o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju.
2. *Studentski zbor* - studentsko izborno predstavničko tijelo koje štiti interese studenata, sudjeluje u odlučivanju u tijelima visokog učilišta i predstavlja studente u sustavu visokog obrazovanja.
3. *Studentska organizacija* – studentski zbor, studentska udruga ili druga organizacija studenata, neovisno o obliku organiziranja, koja djeluje na visokom učilištu.
4. *Studentska udruga* – udruga građana osnovana sukladno Zakonu o udrugama čije većinsko članstvo čine studenti i čija je djelatnost vezana uz zadovoljavanje studentskih potreba na području visokog obrazovanja, znanosti, kulture, športa, zdravlja, ekologije i drugih područja od interesa za studente i koja je upisana u evidenciju studentskih organizacija.

Načela studentskih organizacija Članak 2.

(1) Članstvo u studentskim organizacijama je dobrovoljno.

(2) Studenti sudjeluju u upravljanju visokim učilištem kroz studentski zbor kao izborno predstavničko tijelo studenata određenog visokog učilišta.

(3) Na visokim učilištima slobodno djeluju studentske udruge i druge studentske organizacije kojima je djelatnost unaprjeđenje studija i zadovoljavanje studentskih potreba (stručna i znanstvena aktivnost, kultura, šport, standard i drugo).

(4) Zabranjena je svaka diskriminacija studenata po bilo kojoj osnovi u odnosu na pravo na članstvo i rad u studentskim organizacijama, zaštiti koju uživaju pred studentskim pravobraniteljem, u pravu na sudjelovanje u izborima i pravu na djelovanje u studentskim zborovima, kao i u odnosu na druga prava predviđena ovim Zakonom.

(5) Sudjelovanje studenata poslijediplomskih studija u studentskom zboru visokog učilišta uređuje se statutom studentskog zbora, sukladno ovom Zakonu i općim aktima visokog učilišta.

Obveze visokih učilišta Članak 3.

(1) Visoka učilišta dužna su studentskom zboru i studentskom pravobranitelju osigurati prostor za rad, sufinancirati njihovu djelatnost te im pružati administrativno-tehničku pomoć. Visoka učilišta su dužna, sukladno svojim mogućnostima, podupirati rad drugih studentskih organizacija.

(2) Čelnici visokih učilišta dužni su osigurati zakonitost rada studentskog zbora i drugih studentskih organizacija koje djeluju na visokom učilištu, osigurati zakonito i pravovremeno provođenje studentskih izbora i omogućiti svim studentima ravnopravno sudjelovanje u izborima.

(3) Visoko učilište dužno je omogućiti studentskim organizacijama autonomno raspolaganje sredstvima za njihov rad koja se vode na računima visokog učilišta u skladu sa zakonom i općim aktom visokog učilišta.

(4) Obveze visokog učilišta iz prethodnih stavaka ovog članka uređuju se općim aktom visokog učilišta.

(5) Visoko učilište dužno je voditi evidenciju studentskih organizacija koje djeluju na tom visokom učilištu.

(6) Način vođenja evidencije iz stavka 5. ovog članka propisuje se općim aktom visokog učilišta.

Studentski zbor Članak 4.

(1) Studentski zbor se ustrojava i djeluje na način predviđen ovim Zakonom i općim aktima visokog učilišta i studentskog zbora.

(2) Studentski zbor se ustrojava na visokom učilištu i to kao studentski zbor sveučilišta, studentski zbor veleučilišta i studentski zbor visoke škole. Ukoliko visoko učilište ima sastavnice, na njima obvezno djeluje studentski zbor sastavnice.

(3) Na razini Republike Hrvatske ustrojava se Hrvatski studentski zbor kao koordinativno tijelo studentskih zborova visokih učilišta.

Zadaci studentskog zbora Članak 5.

Studentski zbor na visokom učilištu:

- bira studentske predstavnike u senat i druga tijela sveučilišta te u vijeće i druga tijela drugih visokih učilišta,
- bira studentske predstavnike u odgovarajuće organizacije, ustanove i trgovačka društva kojima je osnivač visoko učilište,
- donosi plan i program rada studentskog zbora,
- imenuje studentskog pravobranitelja,
- brine o kvaliteti studijskog procesa, studentskom standardu, ostvarivanju studentskih prava i drugim pitanjima važnim za studente,
- predlaže nadležnim tijelima visokih učilišta plan financiranja studentskih aktivnosti,
- potiče izvannastavne aktivnosti studenata,
- donosi opće akte studentskog zbora, ako ovim Zakonom ili statutom studentskog zbora nije drugačije određeno,
- obavlja druge poslove od interesa za studente visokog učilišta.

Tijela studentskog zbora Članak 6.

(1) Studentski zbor ima predsjednika koji predstavlja i zastupa studentski zbor, koordinira njegov rad i obavlja druge poslove predviđene općim aktima visokog učilišta i studentskog zbora. Predsjednika studentskog zbora zamjenjuje njegov zamjenik. Mandat predsjednika i zamjenika traje akademsku godinu i može se jednom ponoviti.

(2) Studentski zbor može imati predsjedništvo i druga tijela predviđena statutom studentskog zbora.

(3) Mandat članova studentskog zbora traje dvije godine i može se jednom ponoviti. Mandat člana prestaje prestankom statusa studenta, danom podnošenja ostavke, ako u posljednje

dvije godine studija nije sakupio minimalno 60 ECTS bodova ili ako drugi puta ponavlja godinu tijekom studija u slučaju izvođenja studija koji se izvodi prema propisima koji su vrijedili prije stupanja na snagu Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju, ako član zbog objektivnih okolnosti nije u stanju vršiti dužnost te u ostalim slučajevima predviđenima statutom studentskog zbora. U slučaju prestanka mandata člana studentskog zbora prije isteka vremena na koje je izabran postupit će se sukladno članku 14. stavku 4. ovoga Zakona, a ako to nije moguće, provest će se izbori za novog člana studentskog zbora. Tako izabrani član ima mandat koji odgovara mandatu člana umjesto kojega je izabran.

Statut studentskog zbora **Članak 7.**

(1) Studentski zbor ima statut. Statut donosi visoko učilište, na prijedlog studentskog zbora i na način predviđen njegovim općim aktom, pri čemu za njega treba glasovati većina ukupnog broja studentskih predstavnika u senatu sveučilišta, odnosno vijeću visokog učilišta.

(2) Statutom studentskog zbora propisuje se:

- način rada studentskog zbora,
- tijela studentskog zbora,
- sastav, način izbora i nadležnost pojedinog tijela studentskog zbora,
- način imenovanja studentskog pravobranitelja,
- način izbora predstavnika studenata u tijela visokog učilišta
- odgovornost tijela i članova studentskog zbora za neispunjavanje povjerenih im poslova vezanih uz rad studentskog zbora
- ostala pitanja važna za rad studentskog zbora.

Hrvatski studentski zbor **Članak 8.**

(1) Hrvatski studentski zbor je koordinativno tijelo koje usklađuje rad svih studentskih zborova visokih učilišta u Republici Hrvatskoj na zajedničkim programima, raspravlja o pitanjima od zajedničkog interesa za studente, te rukovodi aktivnostima u međunarodnoj suradnji.

(2) Kao koordinativno tijelo studentskih zborova visokih učilišta Hrvatski studentski zbor posebno:

- usklađuje rad studentskih zborova visokih učilišta,
- prati i promiče interese studenata na nacionalnoj razini,
- prati provođenje propisa o studentima,
- surađuje s ministarstvom nadležnim za visoko obrazovanje u pripremi propisa koji se odnose na studente,
- brine o uvjetima u kojima djeluju studentski zborovi na visokim učilištima,
- obavlja druge poslove važne za studente na nacionalnoj razini,
- predlaže predstavnika studenata u tijelima međunarodnih studentskih organizacija i drugih organizacija u kojima sudjeluju predstavnici studenata kojih je članica Republika Hrvatska, kojeg imenuje visoko učilište na kojem je sjedište Hrvatskog studentskog zbora.

(3) Hrvatski studentski zbor donosi opće akte Hrvatskog studentskog zbora i poslovnik o svome radu. Poslovnik o radu Hrvatskog studentskog zbora stupa na snagu kada ga potvrdi većina studentskih zborova sveučilišta, veleučilišta i visokih škola.

(4) Hrvatski studentski zbor ima svog predsjednika, zamjenika predsjednika i druga tijela Hrvatskog studentskog zbora, sukladno općim aktima Hrvatskog studentskog zbora.

Sastav studentskog zbora

Članak 9.

(1) Studentski zbor visokog učilišta čine studenti visokog učilišta koje studenti izabiru na izborima između kandidata navedenih na izbornoj listi.

(2) Na izborima za studentski zbor bira se najmanje onoliko članova studentskog zbora koliko u senatu sveučilišta, odnosno vijeću visokog učilišta ima studentskih predstavnika.

(3) U slučaju kada visoko učilište ima sastavnice, članovi studentskog zbora tog visokog učilišta obvezno su i predstavnici studentskog zbora svake sastavnice.

(4) U slučaju iz stavka 3. ovog članka, ukupan broj predstavnika studentskih zborova sastavnica visokog učilišta ne može biti veći od dvije trećine ukupnog broja članova studentskog zbora visokog učilišta.

(5) Hrvatski studentski zbor čini po jedan predstavnik svakog studentskog zbora sveučilišta te jedan predstavnik studentskih zborova svih veleučilišta i visokih škola kojeg izaberu njihovi studentski zborovi.

Sjedište i način rada studentskog zbora

Članak 10.

(1) Studentski zbor visokog učilišta ima sjedište u mjestu u kojemu je sjedište visokog učilišta.

(2) Hrvatski studentski zbor ima sjedište pri visokom učilištu čiji je student predsjednik Hrvatskog studentskog zbora.

(3) Studentski zbor radi na sjednicama koje saziva predsjednik ili drugo statutom ovlašteno tijelo najmanje jednom u mjesec dana osim tijekom mjeseca kolovoza. Predsjednik je dužan sazvati sjednicu studentskog zbora na pisani zahtjev jedne četvrtine članova studentskog zbora. Takav zahtjev sadrži i prijedlog dnevnog reda. Ako predsjednik ne sazove sjednicu u roku od 8 dana od dana podnošenja zahtjeva, predlagatelji mogu sami sazvati sjednicu.

(4) Studentski zbor može pravovaljano odlučivati ako je na sjednici nazočna natpolovična većina članova. Odluke se donose većinom glasova nazočnih članova, ako statutom nije propisano drugačije. O radu sjednice vodi se zapisnik koji najmanje sadrži: popis nazočnih, dnevni red, zaključke po svakoj točki dnevnog reda te potpis zapisničara i predsjedavajućeg.

Studentske udruge i druge organizacije studenata

Članak 11.

(1) Na visokim učilištima mogu djelovati studentske udruge osnovane sukladno Zakonu o udrugama i druge organizacije studenata nastale udruživanjem studenata u okviru visokog učilišta.

(2) Status studentske udruge ili druge organizacije studenata stječe se upisom u evidenciju studentskih organizacija pri visokom učilištu rješenjem čelnika visokog učilišta kojim se potvrđuje da udruga ili organizacija udovoljava uvjetima iz članka 1. stavka 2. ovoga Zakona. Visoko učilište će jednom godišnje provjeravati status studentske udruge ili druge organizacije studenata. Ako udruga ili organizacija prestane udovoljavati uvjetima iz ovoga stavka, visoko učilište rješenjem će ukinuti status studentske udruge ili druge organizacije studenata. Protiv rješenja kojim se status studentske udruge ili druge organizacije studenata priznaje, odbija ili ukida, dopuštena je žalba senatu sveučilišta, odnosno vijeću visokog učilišta čija je odluka konačna.

(3) Studentske udruge i druge organizacije studenata slobodno djeluju na visokom učilištu. Visoko učilište, sukladno mogućnostima, osigurava prostorne i materijalne uvjete za rad studentske udruge i druge organizacije studenata.

(4) Djelovanje studentskih organizacija na visokom učilištu može se detaljnije urediti općim aktom visokog učilišta.

Financiranje rada studentskog zbora, studentskih udruga i drugih studentskih organizacija Članak 12.

(1) Rad studentskog zbora financira se iz proračuna visokog učilišta na kojem studentski zbor djeluje.

(2) Rad studentskih udruga i drugih organizacija studenata može se financirati:

- iz proračuna sveučilišta, veleučilišta ili visokih škola,
- od zaklada, fondacija i darovnica,
- od udjela u prihodu pravnih osoba koje posreduju pri studentskom zapošljavanju, sukladno općem aktu ili odluci nadležnog tijela te pravne osobe,
- iz drugih izvora ako su u skladu sa zadaćama studentske organizacije te ako to nije u suprotnosti sa zakonom ili statutom visokog učilišta.

(3) Studentski zbor visokog učilišta dužan je raspisati javni natječaj za financiranje studentskih programa koje provode studentske organizacije ili pojedini studenti. Studentski zbor koji je raspisao javni natječaj ne može na natječaj prijaviti svoj studentski program.

(4) Studentski zbor visokog učilišta dužan je osnovati povjerenstvo za provedbu natječaja. Većinu članova povjerenstva čine studenti imenovani od strane studentskog zbora, a ostatak članova nastavno osoblje imenovano od strane visokog učilišta. Član povjerenstva ne može biti student pojedinac ili osoba koja je član studentske organizacije koja je prijavila program na natječaj. Broj članova povjerenstva i način njihova odabira određuje se općim aktom visokog učilišta.

(5) Povjerenstvo iz stavka 4. ovog članka podnosi prijedloge raspodjele financijskih sredstava. Odluku o raspodjeli financijskih sredstava donosi visoko učilište na prijedlog studentskog zbora.

(6) Proračunski fondovi, kriteriji za natječaje te način vrednovanja studentskih programa koje provode studentske organizacije ili pojedini studenti, osim studentskih zborova, propisuju se općim aktom, kojeg predlaže studentski zbor, natpolovičnom većinom svih članova, a donosi senat sveučilišta odnosno vijeće visokog učilišta.

(7) Troškovi međunarodne suradnje i poslovanja Hrvatskog studentskog zbora financiraju se iz proračuna visokog učilišta pri kojem je sjedište Hrvatskog studentskog zbora.

(8) Studentski zbor i druge studentske organizacije bez pravne osobnosti raspolažu sredstvima za svoj rad u okviru računa visokog učilišta, sukladno zakonu i općem aktu visokog učilišta.

(9) Studentske udruge raspolažu sredstvima na način utvrđen njihovim statutom.

Nadzor nad obavljanjem djelatnosti studentskih organizacija Članak 13.

(1) Rad studentskih organizacija je javan.

(2) Nadzor nad obavljanjem djelatnosti studentskih organizacija obavlja visoko učilište, sukladno svom općem aktu.

(3) Visoka učilišta vrše nadzor namjenske uporabe novčanih sredstava koja dodjeljuju studentskim organizacijama, sukladno svom općem aktu.

Biračko pravo **Članak 14.**

(1) U izborima za studentski zbor visokog učilišta imaju pravo sudjelovati svi studenti, sukladno ovom Zakonu, općem aktu visokog učilišta i općem aktu studentskog zbora.

(2) Svi studenti u Republici Hrvatskoj imaju pravo birati i biti birani za studentske predstavnike (članove i zamjenike) u studentskom zboru.

(3) Za studentskog predstavnika ne može se kandidirati student koji u posljednje dvije godine studija nije sakupio minimalno 60 ECTS bodova ili koji drugi puta ponavlja godinu tijekom studija koji se izvodi prema propisima koji su vrijedili prije stupanja na snagu Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju te u ostalim slučajevima predviđenim statutom studentskog zbora.

(4) Ako studentu koji je izabran za studentskog predstavnika prestane mandat prije isteka vremena na koje je izabran, zamjenjuje ga njegov zamjenik ili kandidat za studentskog predstavnika koji je sljedeći na izbornoj listi s koje je student izabran.

Izbori **Članak 15.**

(1) Izbori za studentske zborove visokih učilišta (članove i zamjenike) održavaju se u pravilu između 15. i 30. ožujka svake druge akademske godine.

(2) Izборе raspisuje čelnik visokog učilišta najmanje 30 dana prije njihova održavanja te imenuje izorno povjerenstvo koje provodi izbore.

(3) Kandidature se podnose izbornom povjerenstvu najkasnije 10 dana prije održavanja izbora, a objavljuju se najmanje 8 dana prije provođenja izbora.

(4) Izorno povjerenstvo ima 5 članova. Tri člana povjerenstva i njihove zamjenike predlaže studentski zbor, a dva člana povjerenstva i njihove zamjenike predlaže senat sveučilišta odnosno vijeće visokog učilišta iz reda nastavnog osoblja. Izorno povjerenstvo imenuje biračke odbore i utvrđuje popis birača.

(5) Članovi povjerenstva za prigovore i članovi biračkih odbora, kandidati na izborima i članovi studentskog zbora s važećim mandatom ne mogu biti istodobno i članovi izbornog povjerenstva.

(6) Posebnim općim aktom studentskog zbora propisuje se izborni postupak, a posebice:

- način predlaganja i utvrđivanja kandidata,
- način provedbe izbora,
- vođenje biračkog popisa,
- uvjeti za pravovaljanost kandidatura,
- mjesto i vrijeme izbora,
- trajanje glasovanja koje ne može biti kraće od 12 sati,
- tajnost glasovanja,
- način provjere identiteta kandidata, birača i drugih osoba koje sudjeluju u izbornom postupku,
- sudjelovanje promatrača,
- način postupanja za slučaj jednakog broja glasova pojedinih kandidata,
- prigovor na tijek i rezultate izbornog postupka,
- sastav i djelokrug povjerenstva za prigovore.

Članak 16.

(1) Prigovori na tijek i rezultate izbornog postupka podnose se povjerenstvu za prigovore na razini sveučilišta, veleučilišta ili visoke škole.

(2) Povjerenstvo za prigovore ima pet članova. Dva člana povjerenstva i njihove zamjenike iz redova studenata predlaže studentski zbor, a imenuje čelnik visokog učilišta. Tri člana povjerenstva i njihove zamjenike iz reda nastavnog osoblja predlaže senat sveučilišta odnosno vijeće visokog učilišta, a imenuje čelnik visokog učilišta.

(3) Članovi Izbornog povjerenstva i biračkih odbora, kandidati na izborima i članovi studentskog zbora s važećim mandatom ne mogu biti istovremeno i članovi povjerenstva za prigovore.

Studentski pravobranitelj

Članak 17.

(1) Visoko učilište ima studentskog pravobranitelja kojeg imenuje studentski zbor na vrijeme od jedne godine, sukladno općem aktu studentskog zbora. Mandat studentskog pravobranitelja može se jednom ponoviti.

(2) Za studentskog pravobranitelja može biti imenovan student koji ispunjava uvjete za člana studentskog zbora propisane ovim Zakonom.

(3) Studentski pravobranitelj:

- prima pritužbe studenata koje se odnose na njihova prava i raspravlja o njima s nadležnim tijelima visokog učilišta,
- savjetuje studente o načinu ostvarivanja njihovih prava,
- može sudjelovati u stegovnim postupcima protiv studenata radi zaštite njihovih prava,
- obavlja druge poslove utvrđene općim aktom visokog učilišta.

(4) Visoko učilište dužno je osigurati studentskom pravobranitelju prostor i opremu potrebnu za njegov rad.

Stegovna odgovornost čelnika visokog učilišta

Članak 18.

Za kršenje odredbi ovog Zakona čelnik visokog učilišta podliježe stegovnoj odgovornosti sukladno općem aktu visokog učilišta.

Prijelazne i završne odredbe

Članak 19.

(1) Studentski zborovi izabrani prema Zakonu o studentskom zboru (Narodne novine, br. 139/97) nastavljaju s radom do izbora studentskih zborova prema ovom Zakonu.

(2) Studentski predstavnici u senatu sveučilišta odnosno u vijećima visokih učilišta nastavljaju svoj rad do izbora studentskih predstavnika prema ovom Zakonu.

(3) Studentske udruge i druge studentske organizacije osnovane prema propisima koji su vrijedili na dan stupanja na snagu ovoga Zakona nastavljaju svoj rad. Svoje opće akte i ustroj dužne su uskladiti s ovim Zakonom u roku od 60 dana od stupanja na snagu ovog Zakona.

(4) Visoka učilišta dužna su uskladiti svoje opće akte s ovim Zakonom te donijeti opće akte iz članka 3. stavka 4., članka 3. stavka 6., članka 12. stavka 4. i članka 12. stavka 6. ovog Zakona u roku od 60 dana od stupanja na snagu ovog Zakona.

(5) Visoka učilišta donijet će opće akte kojima će propisati izborni postupak za provedbu prvih izbora za studentske zborove sukladno ovom Zakonu u roku od 60 dana od stupanja na snagu ovog Zakona. Prvi izbori za studentske zborove sukladno ovom Zakonu provest će se u roku od 120 dana od stupanja na snagu ovog Zakona, a mandat tako izabranih članova trajat će do izbora članova studentskih zborova sukladno članku 15. stavku 1. ovog Zakona.

(6) Konstituirajuću sjednicu studentskog zbora izabranog sukladno ovom Zakonu, na kojoj će se izabrati predsjednik studentskog zbora te formirati povjerenstvo za izradu prijedloga statuta studentskog zbora, saziva čelnik visokog učilišta u roku od petnaest dana od dana proglašenja pravovaljanih studentskih izbora.

Članak 20.

(1) Danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaje važiti Zakon o studentskom zboru (Narodne novine, br. 139/97).

(2) Danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaje važiti Pravilnik o financiranju projekata i programa studentskih udruga (Narodne novine, br. 70/03).

(3) Pravilnik o upisniku studentskih zborova (Narodne novine, br. 19/98) i Pravilnik o upisniku studentskih udruga (Narodne novine, br. 41/97) primjenjuju se do donošenja općih akata visokih učilišta iz članka 3. stavka 6. ovog Zakona.

Članak 21.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama.

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU ZAKONOM

Razlozi zbog kojih se Zakon donosi

Zakon o studentskom zboru iz 1996. godine bio je značajan korak naprijed u studentskom organiziranju. Ustavni sud Republike Hrvatske ukinuo je taj Zakon 1997. godine iz razloga što za njega nije glasovala većina od ukupnog broja zastupnika Zastupničkog doma Hrvatskog sabora, no iste je godine donesen novi, neznatno izmijenjen Zakon o studentskom zboru koji je na snazi i danas.

Taj Zakon, ipak, neka pitanja nije riješio na kvalitetan način. Temeljni mu je nedostatak taj što su svi studenti samim upisom na visoko učilište postajali članovi Studentskoga zbora, što ograničava pravo na slobodno udruživanje građana.

Pitanje studentskih udruga također nije kvalitetno riješeno. Izostanak jasno definiranoga načina financiranja programa studentskih udruga dovodi do toga da je teško uspostaviti i voditi jedinstvenu i transparentnu politiku razvoja i poglavito financiranja studentskih udruga.

Naposljetku, samo studentsko predstavljanje riješeno je na vrlo kompliciran način kroz mnoštvo razina delegiranja. Primjerice, studentski zborovi sveučilišta imaju podružnice na svojim sastavnicama (npr. fakultetima), a studentski zbor svih visokih škola ima podružnice na visokim školama. Tijela studentskog zbora su skupština i predsjedništvo, a statutom studentskog zbora mogu se utvrditi i druga tijela. Pritom svaka podružnica, koju čine svi studenti koji studiraju na dodiplomskom studiju koje izvodi visoko učilište, ima svog predsjednika, a predsjednici podružnica na, primjerice, fakultetu čine skupštinu studentskog zbora sveučilišta. Istodobno svako predsjedništvo studentskog zbora bira svog predsjednika i zamjenika. Predsjednici predsjedništva studentskih zborova sveučilišta te predsjednik studentskog zbora visokih škola čine Predsjedništvo hrvatskih studentskih zborova. Ovako kompliciran sustav studentskog predstavljanja i velik broj delegacija pridonosi brojnim nejasnoćama i diobama između studentskih predstavnika na visokim učilištima, ali istovremeno i smanjuje legitimitet studentskih predstavnika, posebice na razini sveučilišta.

Značajan korak naprijed u organiziranju studentskog predstavljanja bio je Zakon o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju iz 2003. godine, i njegove izmjene i dopune iz 2004. godine. Tim je zakonom povećan broj studentskih predstavnika u predstavničkim tijelima visokih učilišta i uvedena je mogućnost suspenzivnog veta na pitanja od posebnoga studentskog interesa. Istovremeno su prvi puta regulirana i prava studenata sveučilišnih i stručnih studija.

Osnovna pitanja koja se uređuju Zakonom

1. Uređuje se pravo na predstavljanje studenata u tijelima visokih učilišta, pravo na udruživanje i djelovanje studentskih udruga i drugih organizacija studenata na visokim učilištima te načela studentskih organizacija.
2. Uvodi se pojam studentske organizacije u materijalnom smislu koji obuhvaća studentski zbor, studentske udruge te druge organizacije studenta, neovisno o obliku organiziranja, koje djeluju na visokom učilištu. Studentske udruge i druge organizacije studenata stječu svoj status upisom u evidenciju studentskih organizacija pri visokom učilištu.
3. Uspostavlja se studentski zbor kao studentsko predstavničko tijelo na visokom učilištu (na razini sveučilišta, na veleučilištu i visokoj školi, te na sastavnicama ukoliko visoko učilište ima sastavnice), bez pravne osobnosti, te se propisuju zadaće, tijela, statut, sastav studentskog zbora, sjedište i način rada studentskog zbora.

4. Na razini RH uspostavlja se Hrvatski studentski zbor kao koordinativno tijelo koje usklađuje rad svih studentskih zborova u RH i koji brine o uvjetima u kojima djeluju studentski zborovi na visokim učilištima te se uređuje njegov sastav i zadaće.
5. Propisivanjem uvjeta za članove studentskog zbora osigurava se bolja kvaliteta predstavnika studenata u studentskom zboru, a istodobno osigurava se jednaka mogućnost kandidiranja za članove studentskog zbora svim studentima (što uključuje i studente poslijediplomskih studija) na izborima za studentski zbor koji se vrše putem izbornih lista (neovisno o njihovoj poziciji) čime se povećava razina kvalitete studentskog predstavljanja.
6. Propisuje se biračko pravo i okviri provođenja studentskih izbora. Povećava se praktičnost i funkcionalnost studentskog predstavljanja i organiziranja te se ostavlja studentskim predstavnicima da slobodno, sukladno interesima studenata koje predstavljaju, organiziraju studentski zbor na svojem visokom učilištu te da, prema potrebi, statutom studentskog zbora definiraju dodatne mehanizme kontrole nad radom studentskog zbora.
7. Pruža se potpora integraciji visokih učilišta putem više mehanizama i to:
 - uspostavljanjem evidencije o studentskim organizacijama koju samostalno vode visoka učilišta na kojima iste djeluju,
 - propisivanjem nadzora nad obavljanjem djelatnosti studentskih organizacija čime se osigurava da se kontrola provodi upravo na razini na kojoj studentske organizacije djeluju te
 - propisivanjem kontrole namjenskog trošenja proračunskih sredstava dodijeljenih studentskim organizacijama od strane visokih učilišta, s obzirom da se financiranje studentskih organizacija provodi iz proračuna visokog učilišta (*lump sum*).
8. Općim aktima visokog učilišta i statutom studentskog zbora koji donosi visoko učilište na prijedlog studentskog zbora, te drugim općim aktima studentskog zbora, prepušteno je detaljno reguliranje pitanja načina provedbe izbora, tijela studentskog zbora, financiranja studentskih organizacija (financiranje programa), te druga pitanja od važnosti za uređenje studentskog organiziranja, a ovisno o ustroju, potrebama i veličini visokog učilišta, te uzimajući u obzir autonomiju sveučilišta i općenito akademsku samoupravu svih visokih učilišta.
9. Utvrđuju se obveze visokih učilišta prema studentskom zboru, studentskom pravobranitelju i drugim studentskim organizacijama. Propisuje se stegovna odgovornost čelnika visokog učilišta za neispunjavanje obveza utvrđenih Zakonom.
10. Zakonom se definiraju studentske udruge kao udruge građana čije većinsko članstvo čine studenti i čija je djelatnost usmjerena na zadovoljavanje studentskih potreba na području visokog obrazovanja, znanosti, kulture, športa, zdravlja, ekologije i drugih područja od interesa za studente, a koje se osnivaju sukladno Zakonu o udrugama i ovom Zakonu.
11. Propisuju se okviri financiranja rada studentskog zbora, studentskih udruga i drugih studentskih organizacija.
12. Uspostavlja se institucija studentskog pravobranitelja koji brine o pravima studenata i kojeg imenuje studentski zbor, a koji mora ispunjavati uvjete za člana studentskog zbora.
13. Propisuje se nastavak rada dosadašnjih studentskih zborova i studentskih predstavnika u tijelima visokih učilišta, rok u kojem su visoka učilišta dužna donijeti opće akte sukladno ovom Zakonu i uskladiti svoje opće akte s ovim Zakonom, rok za

provođenje prvih izbora za studentske zborove sukladno ovom Zakonu i sazivanje konstituirajuće sjednice studentskog zbora izabranog sukladno ovom Zakonu.

II. OBRAZLOŽENJE ODREDBI KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O STUDENTSKOM ZBORU I DRUGIM STUDENTSKIM ORGANIZACIJAMA

Uz članak 1.

Propisuje se predmet normiranja Zakona te značenja pojedinih pojmova iz ovog Zakona. Uvodi se pojam studentske organizacije u materijalnom smislu koji obuhvaća studentski zbor, studentske udruge te druge organizacije studenta, neovisno o obliku organiziranja, koje djeluju na visokom učilištu. Definira se studentski zbor bez pravne osobnosti kao studentsko izorno predstavničko tijelo. Definira se studentska udruga kao udruga građana osnovana sukladno Zakonu o udrugama čije većinsko članstvo čine studenti, čija je djelatnost usmjerena na zadovoljavanje studentskih potreba na području visokog obrazovanja, znanosti, kulture, športa, zdravlja, ekologije i drugih područja od interesa za studente i koja je upisana u evidenciju studentskih organizacija.

Uz članak 2.

Propisuju se osnovna načela studentskih organizacija kao što su dobrovoljnost članstva u studentskim organizacijama, sloboda djelovanja na visokim učilištima studentskih organizacija te zabrana diskriminacije studenata u odnosu na prava koja se propisuju ovim Zakonom.

Uz članak 3.

Propisuju se obveze visokih učilišta i čelnika visokih učilišta vezano uz rad studentskih organizacija i vođenje evidencija o studentskim organizacijama.

Uz članak 4.

Propisuju se razine ustrojavanja studentskog zbora - na sveučilištu, na veleučilištu i visokoj školi te na sastavnicama, ukoliko visoko učilište ima sastavnice. Ustrojava se Hrvatski studentski zbor kao koordinativno tijelo studentskih zborova visokih učilišta.

Uz članak 5.

Propisuju se zadaće studentskog zbora.

Uz članak 6.

Propisuju se tijela studentskog zbora – predsjednik i zamjenik predsjednika, te druga tijela predviđena statutom studentskog zbora. Propisuje se mandat članova studentskog zbora, slučajevi prestanka mandata te način postupanja u slučaju prestanka mandata člana studentskog zbora prije isteka vremena na koje je izabran.

Uz članak 7.

Propisuje se donošenje statuta studentskog zbora od strane visokog učilišta na prijedlog studentskog zbora, na način propisan općim aktom visokog učilišta, te pitanja koja se njime uređuju.

Uz članak 8.

Definira se djelokrug rada Hrvatskog studentskog zbora. Propisuje se obveza donošenja općih akata Hrvatskog studentskog zbora i poslovnika o njegovu radu te tijela Hrvatskog studentskog zbora – predsjednik i zamjenik predsjednika i druga tijela predviđena općim aktima Hrvatskog studentskog zbora.

Uz članak 9.

Propisuje se sastav studentskog zbora visokog učilišta te sastav Hrvatskog studentskog zbora. Studentski zbor visokog učilišta čine studenti visokog učilišta koje studenti izabiru na izborima između kandidata navedenih na izornoj listi. U slučaju kada visoko učilište ima sastavnice, članovi studentskog zbora tog visokog učilišta obvezno su i predstavnici

studentskog zbora svake sastavnice, u kojem slučaju ukupan broj predstavnika studentskih zborova sastavnica visokog učilišta ne može biti veći od dvije trećine ukupnog broja članova studentskog zbora visokog učilišta.

Hrvatski studentski zbor čini po jedan predstavnik svakog studentskog zbora sveučilišta te jedan predstavnik studentskih zborova svih veleučilišta i visokih škola kojeg izaberu njihovi studentski zborovi.

Uz članak 10.

Propisuje se sjedište studentskog zbora, sjedište Hrvatskog studentskog zbora, način rada studentskog zbora, sazivanje sjednica studentskog zbora, uvjeti za pravovaljano odlučivanje i većina potrebna za donošenje odluka.

Uz članak 11.

Propisuje se mogućnost djelovanja na visokim učilištima studentskih udruga osnovanih sukladno Zakonu o udrugama i drugih organizacija studenata nastalih udruživanjem studenata u okviru visokog učilišta, stjecanje, odbijanje i ukidanje statusa studentske udruge i druge organizacije studenata, osiguravanje prostornih i materijalnih uvjeta za rad studentske udruge i druge organizacije studenata. Propisuje se mogućnost detaljnijeg uređenja djelovanja studentskih organizacija općim aktom visokog učilišta na kojem djeluju.

Uz članak 12.

Propisuje se način financiranja rada studentskog zbora, mogući izvori financiranja rada studentskih udruga i drugih organizacija studenata, obveza raspisivanja natječaja za financiranje studentskih programa koje provode studentske organizacije ili pojedini studenti, osim studentskog zbora, obveza i način osnivanja povjerenstva za provedbu natječaja, način donošenja odluke o raspodjeli financijskih sredstava temeljem provedenog natječaja te način raspolaganja sredstvima studentskog zbora, studentskih udruga i drugih organizacija studenata. Obvezuju se visoka učilišta da općim aktom, kojeg predlaže studentski zbor, uredi kriterije za natječaje te način vrednovanja studentskih programa koje provode studentske organizacije ili pojedini studenti, osim studentskih zborova.

Uz članak 13.

Propisuje se javnost rada studentskih organizacija, nadzor nad obavljanjem djelatnosti studentskih organizacija te obavljanje nadzora namjenske uporabe novčanih sredstava koja visoka učilišta dodjeljuju studentskim organizacijama.

Uz članak 14.

Propisuje se biračko pravo odnosno pravo da svi studenti u Republici Hrvatskoj imaju pravo birati i biti birani za studentske predstavnike u studentskom zboru, uvjeti za kandidiranje za studentskog predstavnika u studentskom zboru te način postupanja u slučaju da studentskom predstavniku prestane mandat prije isteka vremena na koje je izabran.

Uz članak 15.

Propisuju se okviri provođenja izbora za studentske zborove visokih učilišta, vrijeme provođenja izbora za studentske zborove, način imenovanja i sastav izbornog povjerenstva i podnošenje kandidatura izbornom povjerenstvu. Pojedina pitanja vezana uz izborni postupak propisuju se posebnim općim aktom koji donosi studentski zbor.

Uz članak 16.

Propisuje se pravo na prigovor na tijek i rezultate izbornog postupka te sastav i nadležnost povjerenstva za prigovore.

Uz članak 17.

Propisuje se način imenovanja, trajanje mandata i djelokrug rada studentskog pravobranitelja koji brine o pravima studenata na visokom učilištu.

Uz članak 18.

Propisuje se da čelnik visokog učilišta stegovno odgovara za kršenje odredbi ovog Zakona, sukladno općem aktu visokog učilišta.

Uz članak 19.

Propisuje se nastavak rada dosadašnjih studentskih zborova i studentskih predstavnika u tijelima visokih učilišta, rok u kojem su visoka učilišta dužna donijeti opće akte sukladno ovom Zakonu i uskladiti svoje opće akte s ovim Zakonom, rok za provođenje prvih izbora za studentske zborove sukladno ovom Zakonu i sazivanje konstituirajuće sjednice studentskog zbora izabranog sukladno ovom Zakonu.

Uz članak 20.

Propisuje se prestanak važenja dosadašnjih propisa.

Uz članak 21.

Propisuje se stupanje na snagu ovog Zakona osmog dana od dana objave u Narodnim novinama.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu ovog Zakona planirana su sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2007. godinu u iznosu od 8.100.000,00 kuna na pozicijama Ministarstva znanosti, obrazovanja i športa u okviru redovne djelatnosti veleučilišta i visokih škola te redovnih djelatnosti sveučilišta u Zagrebu, Zadru, Osijeku, Dubrovniku, Rijeci, Splitu.

IV. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA O STUDENTSKOM ZBORU I DRUGIM STUDENTSKIM ORGANIZACIJAM U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA, TE RAZLOZI ZBOG KOJIH SU RAZLIKE NASTALE

Razlike između rješenja koja se predlažu Konačnim prijedlogom zakona o studentskom zboru i drugim studentskim organizacijama, u odnosu na rješenja iz Prijedloga zakona, predstavljaju poboljšanje u odnosu na tekst koje je raspravljeno u prvom čitanju na 25. sjednici Hrvatskog sabora, održanoj dana 30. ožujka 2007. godine.

Prvenstveno, predlagatelj je usvojio prijedlog nekolicine saborskih zastupnika da se o ovom zakonu provede rasprava u dva čitanja kako bi se izvršile potrebne poboljšice Prijedloga zakona te je pri izradi Konačnog prijedloga zakona usvojio više primjedaba iznesenih od strane radnih tijela Hrvatskog sabora i zastupnika koji su o prijedlogu proveli raspravu u prvom čitanju. Tako je sadržajno izvršeno poboljšanje pojedinih odredaba kao i jasnije i preciznije definiranje pojedinih pojmova.

U članku 1. stavku 2. Konačnog prijedloga zakona dopunjena je točka 4. kojom se definira pojam studentske udruge te se sada studentska udruga definira kao udruga građana osnovana sukladno Zakonu o udrugama čije većinsko članstvo čine studenti i čija je djelatnost vezana uz zadovoljavanje studentskih potreba na području visokog obrazovanja, znanosti, kulture, športa, zdravlja, ekologije i drugih područja od interesa za studente i koja je upisana u evidenciju studentskih organizacija.

Dodavanjem dijela teksta u navedenoj odredbi prema kojem se studentske udruge osnivaju sukladno odredbama Zakona o udrugama otklanjaju se nejasnoće oko načina osnivanja i položaja studentskih udruga iz čega jasno proizlazi da studentska udruga mora prvenstveno biti osnovana prema odredbama Zakona o udrugama, a zatim mora ispunjavati i uvjete iz ovog zakona i biti upisana u evidenciju studentskih organizacija pri visokom učilištu na kojem djeluje ako želi imati položaj studentske udruge i ostvarivati prava iz ovog zakona (primjerice, pravo na prijavljivanje studentskih programa na natječaje koje raspisuje

studentski zbor na visokom učilištu). Time se ujedno rješava i dvojba oko odnosa ovog zakona i Zakona o udrugama.

U članku 5. kojim se propisuju zadaće studentskog zbora brisane su alineje 1. i 6. kojima se u Prijedlogu zakona propisivalo da studentski zbor predstavlja i zastupa interese studenata u ili pred tijelima visokih učilišta te je alineja 7. istog članka (u Konačnom prijedlogu zakona alineja 5.) preuređena na način da je iz nje izostavljen dio koji je propisivao da studentski zbor sudjeluje u odlučivanju o kvaliteti studijskog procesa i dr., radi usvajanja primjedbe iznijete u saborskoj raspravi da je nejasno kako studentski zbor bez pravne osobnosti, kako je definiran ovim zakonom, može zastupati studente u ili pred tijelima visokih učilišta te da neke od navedenih zadaća studentskog zbora kao predstavničkog tijela predstavljaju dodjeljivanje izvršnih funkcija. Iz istih razloga, kao i radi propisivanja isključivo koordinativnih zadaća Hrvatskog studentskog zbora, budući da je isti koordinativno tijelo koje usklađuje rad svih studentskih zborova, u članku 8. stavku 2. brisana je alineja 5. te je preuređena alineja 8. istog stavka (u Konačnom prijedlogu zakona alineja 7.).

U članku 6. preuređen je stavak 3., odnosno dio koji se odnosi na razlog prestanka mandata člana studentskog zbora (ponavljanje godine drugi puta tijekom iste razine studija), na način da je propisano da mandat člana studentskog zbora, između ostalog, prestaje ako član drugi puta ponavlja godinu tijekom studija koji se izvodi prema propisima koji su vrijedili prije stupanja na snagu Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju, budući da termin ponavljanja godine nije u duhu Bolonjske deklaracije, već se uspjeh u studiju koji je ustrojen sukladno Zakonu o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju mjeri brojem sakupljenih ECTS bodova. Na isti način preuređena je odredba članka 14. stavka 3. kojom se propisuju uvjeti za kandidiranje za studentskog predstavnika u studentskom zboru.

U članku 7. stavku 2. dodana je nova alineja 6. kojom se propisuje da se statutom studentskog zbora propisuju odgovornost tijela i članova studentskog zbora za neispunjavanje povjerenih im poslova vezanih uz rad studentskog zbora, kako bi se osiguralo da se takva odgovornost regulira samim statutom studentskog zbora, na način koji odgovara potrebama pojedinog studentskog zbora.

U članku 12. izmijenjen je stavak 3. i dodan novi stavak 4. Tako je u stavku 3. dodana rečenica kojom se propisuje da studentski zbor koji je raspisao javni natječaj za financiranje studentskih programa koje provode studentske organizacije ne može na natječaj prijaviti svoj studentski program čime je usvojena primjedba o sukobu interesa studentskog zbora kada istodobno raspisuje natječaj, prijavljuje svoj studentski program na taj natječaj i, temeljem prijedloga povjerenstva za provedbu natječaja, predlaže visokom učilištu odluku o raspodjeli financijskih sredstava nakon provedenog natječaja. Time se predlaže rješenje da se na takav javni natječaj mogu javiti studentske organizacije ili pojedini studenti, ali ne i studentski zbor. Iz navedenog razloga dopunjena je i odredba stavka 5. istog članka. Kako bi se osiguralo da ne dođe do sukoba interesa između članova povjerenstva za provedbu natječaja kada su oni ujedno članovi studentske organizacije koja je prijavila program na natječaj ili studenti koji prijavljuju program kao pojedinci, u tekst Konačnog prijedloga zakona dodan je novi stavak 4. kojim se propisuje, između ostalog, da član povjerenstva ne može biti student pojedinac ili osoba koja je član studentske organizacije koja je podnijela prijavu na natječaj.

U članku 13. izmijenjen je stavak 2. na način da je propisano da nadzor nad radom studentskih organizacija obavlja visoko učilište, sukladno svom općem aktu, za razliku od prethodnog rješenja kojim se propisivalo da nadzor nad zakonitošću rada i općih akata studentskih organizacija obavlja visoko učilište, sukladno svom općem aktu. Navedenom formulacijom otklanjaju se nejasnoće oko provedbe nadzora, odnosno radi li se u konkretnom slučaju o upravnom nadzoru koji bi sukladno Zakonu o sustavu državne uprave trebalo provoditi nadležno državno tijelo ili o unutarnjem nadzoru koji obavlja ustanova, odnosno visoko učilište. Iz izmijenjenog stavka 2. navedenog članka jasno je da se radi o unutarnjem nadzoru koji obavlja visoko učilište te se takvim rješenjem ujedno osigurava da se kontrola provodi upravo na razini na kojoj studentske organizacije djeluju, na kojoj se vodi

evidencija studentskih organizacija odobravanjem statusa studentske udruge ili druge organizacije studenata te na kojoj se istodobno i financiraju studentske organizacije.

U članku 15. izmijenjen je stavak 1. tako da je sada propisano da se izbori za studentske zborove visokih učilišta (članove i zamjenike) održavaju u pravilu između 15. i 30. ožujka svake druge akademske godine, za razliku od ranijeg rješenja kojim je bilo propisano da se izbori održavaju u pravilu između 15. i 30. ožujka tekuće akademske godine, imajući u vidu činjenicu da mandat članova studentskog zbora, kako je to propisano člankom 6. stavkom 3. Konačnog prijedloga zakona, traje dvije godine.

Naime, u saborskoj raspravi nekolicina zastupnika istaknula je primjedbu da, s obzirom na dinamiku donošenja zakona i prijedlog da se isti raspravi u dva čitanja, prvi izbori za studentske zborove sukladno novom zakonu neće moći biti provedeni prije jesenskog semestra, odnosno da je rok propisan prijelaznim odredbama za provedbu prvih izbora za studentske zborove sukladno ovom zakonu prekratak (120 dana od stupanja na snagu Zakona), pa će rok predviđen za prve izbore sukladno ovom zakonu obuhvatiti razdoblje ljetne stanke na visokim učilištima. Imajući u vidu iznesenu primjedbu, predlagatelj je izmijenio i prijelaznu odredbu članka 19. stavka 5. Konačnog prijedloga zakona na način da je istom određeno da će mandat članova studentskih zborova izabраниh na prvim izborima sukladno ovom zakonu trajati do izbora članova studentskih zborova koji će se provesti sukladno članku 15. stavku 1. ovog zakona, a to je između 15. i 30. ožujka svake druge akademske godine. Na taj način sljedeći izbori za studentske zborove sukladno ovom zakonu provest će se u ljetnom semestru akademske godine 2009/2010. godine te će mandat članova studentskog zbora izabраниh na prvim izborima sukladno ovom zakonu iznimno trajati kraće od dvije godine.

U članku 15. stavku 6. izmijenjena je alineja 6. na način da je propisano da trajanje glasovanja u postupku izbora za studentski zbor ne može biti kraće od 12 sati, umjesto dosadašnje formulacije da trajanje izbora ne može biti kraće od 12 sati, budući da je u navedenoj alineji bio upotrijebljen pogrešan termin – izbor umjesto glasovanja.

V. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO S OBRAZLOŽENJEM

U raspravi vezanoj uz Prijedlog zakona o studentskom zboru i drugim studentskim organizacijama, više puta je istaknuto kako je pojam studentske organizacije koji obuhvaća studentski zbor, studentske udruge i druge organizacije studenata neovisno o obliku organiziranja, koje djeluju na visokom učilištu, neprikladan, odnosno da studentski zbor kao predstavničko tijelo ne bi mogao biti obuhvaćen navedenim pojmom. Predlagatelj nije usvojio prijedlog za izmjenu navedene definicije studentske organizacije i samog naziva Zakona, budući da je pojam organizacije u smislu ovog zakona upotrijebljen u materijalnom smislu, dakle obuhvaća sve oblike organiziranog djelovanja studenata koji djeluju na visokom učilištu, te u takvom materijalnom smislu i studentski zbor predstavlja oblik organiziranog djelovanja studenata.

Nadalje, nije usvojena primjedba da bi zakon trebao nositi naziv, primjerice, Zakon o studentskim udrugama, pri čemu bi pojam udruge bio generički pojam koji bi obuhvatio sve različite tipove organiziranja, budući da je pojam udruge kao pravne osobe definiran Zakonom o udrugama. Ovim zakonom studentske udruge predviđene su kao jedan od mogućih oblika organiziranja, i to onaj koji ima pravnu osobnost, dok primjerice, studentski zbor kao predstavničko tijelo studenata nema pravnu osobnost te stoga ne bi mogao biti obuhvaćen generičkim pojmom udruge.

U raspravi je više puta istaknuta primjedba na prijelazne odredbe Prijedloga zakona kojima se propisuju rokovi za donošenje općih akata visokih učilišta sukladno ovom zakonu te nalaže usklađivanje postojećih općih akata. Predlagatelj nije prihvatio sugestije da se predviđeni rokovi produže, smatrajući da je rok od 60 dana za usklađivanje općih akata i donošenje onih koje predviđa ovaj zakon primjeren rok. U pogledu primjedbe na kratkoću

roka za provedbu prvih izbora za studentske zborove sukladno ovom zakonu, predlagatelj smatra da je rok od 120 dana od dana stupanja na snagu Zakona također primjeren rok, ali su istodobno izvršene odgovarajuće izmjene odredbi vezanih uz vrijeme provedbe izbora i prijelazne odredbe vezane uz vrijeme održavanja prvih izbora, odnosno trajanje mandata članova izabranih na prvim izborima za studentske zborove sukladno ovom zakonu, čime se istodobno osigurava da se prvi sljedeći izbori, provedu sukladno članku 15. stavku 1. Konačnog prijedloga zakona.

U raspravi je više puta istaknuta primjedba da nadzor nad zakonitošću rada i općih akata studentskih organizacija ne bi moglo vršiti visoko učilište jer takvo definiranje nadzora nad zakonitošću rada i općih akata podrazumijeva provedbu upravnog nadzora kojeg mora vršiti tijelo državne uprave. Predlagatelj nije usvojio navedenu primjedbu, budući da je namjera predlagatelja bila uspostaviti sustav nadzora na razini na kojoj studentske organizacije djeluju, odnosno da isti obavlja upravo visoko učilište iz čijeg proračuna se financira studentski zbor, odnosno mogu financirati ostale studentske organizacije, te koje ocjenjuje postojanje uvjeta za upis u evidenciju studentskih organizacija i dobivanje statusa studentske udruge ili druge organizacije studenata. U tu svrhu, predlagatelj je izmijenio odredbu članka 13. stavka 2. u Konačnom prijedlogu zakona na način kako je navedeno u prethodnoj točki ovog Konačnog prijedloga zakona, a kako odredba članka 13. stavka 2. ne bi ostavljala dvojbe da se upravni nadzor u smislu Zakona o sustavu državne uprave, prenosi na visoka učilišta. Sve navedeno ne isključuje ovlast i obvezu provedbe upravnog nadzora nad radom visokog učilišta od strane ministarstva nadležnog za visoko obrazovanje. Također, navedeno ne isključuje niti nadzor nad radom studentskih udruga koji se provodi sukladno Zakonu o udrugama, a koje udruge su prije svega udruge građana koje moraju biti osnovane i obavljati djelatnost u skladu sa Zakonom o udrugama, a potom i u skladu s ovim zakonom kojim se propisuje način dobivanja statusa studentske udruge te prava koja proizlaze iz tog statusa.

Predlagatelj nije usvojio primjedbu da bi studentski zborovi trebali imati pravnu osobnost iz razloga što se ovim zakonom uvodi nova koncepcija studentskog organiziranja i predstavljanja na visokim učilištima te se studentski zbor definira kao predstavničko tijelo, bez pravne osobnosti, koja nije potrebna za obavljanje zadaća studentskih zborova propisanih zakonom. Takva nova koncepcija studentskog predstavljanja i organiziranja, prema mišljenju predlagatelja, predstavlja doprinos integraciji visokih učilišta, što je u duhu Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju.

Nadalje, predlagatelj također nije usvojio primjedbu da bi Hrvatski studentski zbor, kao krovna organizacija studenata, trebao biti pravna osoba, iz razloga što predlagatelj smatra da na Hrvatski studentski zbor, kako ga definira ovaj Konačni prijedlog zakona, treba primijeniti model jednak modelu ustrojavanja Rektorskog zbora, koji, sukladno članku 105. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju, predstavlja krovnu organizaciju na akademskoj razini i odlučuje o pitanjima od zajedničkog interesa za djelovanje i razvoj sveučilišta u RH. Stoga, pravna osobnost Hrvatskog studentskog zbora nije nužan element za obavljanje njegovih koordinativnih zadaća navedenih u članku 8. Konačnog prijedloga zakona.

Nije usvojena primjedba na članak 12. stavak 6. Prijedloga zakona (u Konačnom prijedlogu zakona stavak 7.) o nelogičnosti rješenja kojim se propisuje da se troškovi međunarodne suradnje i poslovanja Hrvatskog studentskog zbora financiraju iz proračuna visokog učilišta pri kojem je sjedište Hrvatskog studentskog zbora. Naime, budući da se propisuje da je sjedište Hrvatskog studentskog zbora na onom visokom učilištu s kojeg dolazi njegov predsjednik, logično je da se Hrvatski studentski zbor financira iz proračuna visokog učilišta gdje mu je trenutno sjedište, a što predstavlja model jednak modelu ustrojavanja Rektorskog zbora.

Predlagatelj nije usvojio primjedbu da se Hrvatski studentski zbor odredi i kao predstavničko, a ne samo kao koordinativno tijelo, iz razloga što su već sami studentski zborovi koji djeluju na svakom visokom učilištu definirani kao predstavnička tijela studenata

određenog visokog učilišta, stoga nije potrebno određivati da Hrvatski studentski zbor kao koordinativno krovno tijelo koje usklađuje rad svih studentskih zborova, ujedno bude i predstavničko tijelo.

Predlagatelj nije usvojio prijedlog da se u tekstu Konačnog prijedloga zakona mora jamčiti neovisnost i neometanost u radu studentskog pravobranitelja. Predlagatelj smatra da iz odredbe članka 17. Konačnog prijedloga zakona, odnosno iz samog naziva studentski pravobranitelj, kao i iz njegovih ovlasti i zadaća proizlazi da isti štiti interese studenata te da je pritom, zbog prirode funkcije koju obavlja, neovisan o utjecajima koji bi mogli djelovati na obavljanje njegovih ovlasti i zadaća.

Nije usvojen prijedlog da se zakonom prošire ovlasti studentskog pravobranitelja jer predlagatelj smatra da je isto potrebno urediti općim aktom visokog učilišta, sukladno posebnostima pojedinih visokih učilišta (sveučilišta, fakulteta, umjetničkih akademija, visokih škola, veleučilišta).

Nije usvojen prijedlog da se zakonom propišu koje su stegovne mjere za čelnika visokog učilišta koji krši odredbe ovog zakona. Naime, navedeno je regulirano člankom 18. Konačnog prijedloga zakona tako da je reguliranje stegovne odgovornosti čelnika visokog učilišta prepušteno općem aktu visokog učilišta, iz razloga što je člankom 57. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju propisano da rektor sveučilišta može u statutom utvrđenim slučajevima nepoštivanja zakona, drugih propisa, statuta ili na njima utemeljenih sveučilišnih odluka, suspendirati dekana ili drugog čelnika sastavnica sveučilišta i postaviti vršitelja dužnosti. Također, člankom 104. istog Zakona propisano je da nastavnici i suradnici (a čelnik visokog učilišta je ujedno i nastavnik) stegovno odgovaraju za povrede svojih radnih i drugih obveza iz rada i u vezi s njim, kao i zbog grubog narušavanja ugleda visokog učilišta, sukladno statutu te da se stegovno može odgovarati samo za djelo koje je u vrijeme počinjenja općim aktom visokog učilišta bilo predviđeno kao stegovno djelo i za koje je bila predviđena određena stegovna mjera.

Nije usvojena primjedba da u članku 5. Prijedloga zakona kojim se uređuju zadaće studentskog zbora nije navedeno da studentski zbor potiče nastavne aktivnosti studenata, iz razloga jer je navedena zadaća studentskog zbora obuhvaćena zadaćom studentskog zbora iz alineje 6. istog članka Konačnog prijedloga zakona (prije alineja 7. Prijedloga zakona).

Nije usvojen prijedlog da se precizira članak 10. stavak 3. Prijedloga zakona u pogledu pravnog lijeka za slučaj da predsjednik studentskog zbora ne sazove sjednicu u roku od 8 dana od dana podnošenja zahtjeva. Naime, u istom stavku propisano je da u tom slučaju predlagatelji (1/4 članova studentskog zbora) mogu sami sazvati sjednicu.

Nije usvojen prijedlog da se u članku 6., kojim se propisuju tijela studentskog zbora, u stavku 2. propiše da studentski zbor obvezno ima predsjedništvo, za razliku od sadašnjeg rješenja koje predviđa da studentski zbor mora imati predsjedništvo. Predlagatelj smatra da ovo pitanje treba regulirati statutom studentskog zbora zbog veličine i posebnosti, odnosno različitosti unutarnjeg ustrojstva pojedinih visokih učilišta, a koje će se u praksi odraziti na veličinu i različitost pojedinih studentskih zborova pa tako i na njihove različite potrebe za formiranjem pojedinih tijela. Iz istih razloga nije usvojen prijedlog da se sastav studentskog zbora, kao i njegova tijela, detaljnije reguliraju zakonom.

Nije usvojena primjedba da bi u članku 7. stavku 2. bilo potrebno regulirati način prestanka mandata predstavnika studenata u tijelima visokih učilišta, budući da se takva pitanja reguliraju statutom visokih učilišta, sukladno Zakonu o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju (primjerice, članak 58. stavak 2., članak 63. stavak 5., članak 68. stavak 3. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju).

Nije usvojen prijedlog da se u pogledu financiranja rada studentskog zbora propiše određeni postotak sredstava koji bi visoka učilišta bila dužna izdvajati za rad studentskog zbora te da se u članku 11. stavku 3. precizira formulacija da visoka učilišta sukladno svojim

mogućnostima studentskim udrugama i drugim organizacijama studenata osiguravaju prostorne i materijalne uvjete za rad. Naime, predlagatelj je u ovom zakonu predvidio obvezu da se studentski zbor financira iz proračuna visokog učilišta na kojem djeluje, međutim pitanje koji će to biti iznos ovisi o veličini i posebnosti pojedinih visokih učilišta, a također o istome ovisi i mogućnost podupiranja rada studentskih udruga i drugih organizacija studenata. Istodobno, predlagatelj smatra da je propisano rješenje u skladu s načelom financijske autonomije sveučilišta iz članka 4. stavka 5. alineje 3. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju i načelom akademske samouprave visokih učilišta iz članka 4. stavka 4. alineje 3. istog Zakona te da je isto u skladu s načelom *lump sum* financiranja visokih učilišta iz članka 109. stavka 3. Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju.