

REPUBLIKA HRVATSKA
SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA UPRAVU

NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA
O POSTUPKU PRIMOPREDAJE VLASTI

Zagreb, 11. veljače 2004.

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona nalazi se u odredbi članka 2. stavak 4. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI:

Pitanja koja postavlja razdoblje prijenosa vlasti nakon provedbe parlamentarnih izbora i konstituiranja parlamenta, kao i pitanja prijenosa vlasti koji nužno uslijeduje po uspostavi nove parlamentarne većine kao rezultante promjene političkih snaga i odnosa u parlamentu, nisu riješena ni definirana Ustavom Republike Hrvatske niti ostalim propisima koji uređuju politički sustav države.

Prijedlog zakona o postupku primopredaje vlasti, izrađen na temelju Zaključka Vlade Republike Hrvatske (Klasa: 010-01/03-02/01, Urbroj: 5030109-04-2) od dana 22. siječnja 2004. godine, sadrži suštinska rješenja određenih pitanja bitnih za nesmetan tijek postupka prijenosa vlasti, ali predlaže i određene odredbe u prvom redu tehničke i provedbene naravi.

Osnovna je namjera predlagatelja u razradi samog tijeka postupka primopredaje vlasti, te se stoga i predlaže striktno utvrditi krug državnih dužnosnika i drugih osoba imenovanih na decidirano određene dužnosti koje bi, usvajanjem predloženih rješenja, bile u obvezi svoje mandate staviti na raspolaganje. Prijedlogom zakona, upravo stoga, propisuju se i preciziraju određene obveze, rokovi i postupanja vezano uz sam postupak primopredaje vlasti.

Međutim, jednako je tako jedna od namjera predlagatelja, postići prihvatljiv stupanj sigurnosti i kontinuiteta u obavljanju poslova državne uprave, kako bi se izbjegao nastanak određenog stupnja pravne nesigurnosti što bi u konačnici imalo za posljedicu neorganiziranost i diskontinuitet u obavljanju poslova državne uprave, te bi se opravdano moglo smatrati reduciranjem profesionalnih kadrova uposlenih u državnoj upravi temeljem javnog natječaja.

Prijedlog zakona stoga daje strogu distinkciju te striktno razlikuje profesionalne poslove u smislu obavljanja poslova državne uprave, kao i obavljanja pomoćnih i tehničkih poslova namještenika, od obnašanja državnih i drugih dužnosti od strane imenovanih dužnosnika čiji mandati podliježu reviziji tijekom postupka primopredaje vlasti.

Budući je osnovna namjera predlagatelja i cilj radi kojeg se predlaže donošenje ovog zakona u osiguranju kontinuiteta u redovnom funkcioniranju državnih tijela i obavljanju državnih i drugih dužnosti, to se predlaže i sve odredbe budućeg Zakona tumačiti tome u prilog.

Osnovna pitanja koja se predlažu urediti ovim Zakonom jesu:

- tijek postupka prijenosa vlasti,
- okolnosti u kojima postupak prijenosa vlasti nastupa,
- krug osoba, državnih i drugih dužnosnika na koje se prijenos vlasti odnosi.

Posljedice koje će proisteci donošenjem ovog Zakona:

- kontinuitet obnašanja državnih i drugih dužnosti,
- sigurnost i stalnost državne službe,
- nesmetan prijenos vlasti u okviru optimalno, no striktno postavljenih rokova.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Ocjenjuje se da provedba ovoga Zakona neće iziskivati osiguranje zasebnih financijskih sredstava u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. TEKST PRIJEDLOGA ZAKONA S OBRAZLOŽENJEM

Uz Prijedlog za donošenje ovog Zakona dostavlja se i Prijedlog Zakona o postupku primopredaje vlasti.

Ujedno se napominje da sukladno odredbi članka 82. stavak 2. Ustava Republike Hrvatske organske zakone, dakle zakone kojima se razrađuju Ustavom utvrđena ljudska prava i temeljne slobode, izborni sustav, ustrojstvo, djelokrug i način rada državnih tijela, te ustrojstvo i djelokrug lokalne i područne (regionalne) samouprave Hrvatski sabor donosi većinom glasova svih zastupnika. Slijedom iznizetoga, i zakon čije se donošenje predlaže potrebno je donijeti većinom glasova svih zastupnika Hrvatskoga sabora.

PRIJEDLOG

ZAKONA O POSTUPKU PRIMOPREDAJE VLASTI

Članak 1.

Ovim zakonom razrađuje se postupak primopredaje vlasti, utvrđuje se krug državnih dužnosnika i drugih osoba imenovanih na dužnost čiji se mandati stavljaju na raspolaganje, te se propisuju određene obveze, rokovi i postupanja vezano uz postupak primopredaje vlasti.

Članak 2.

Primopredaja vlasti nastupa nakon konstituiranja Hrvatskoga sabora po provedbi parlamentarnih izbora, kao i po formiranju nove izvršne vlasti u Republici Hrvatskoj kao posljedice ustanovljavanja nove većine u Hrvatskom saboru.

Članak 3.

Od dana raspisivanja izbora Vlada Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada) ne smije donositi odluke o imenovanjima na dužnosti.

Odluku o imenovanju na dužnost, Vlada može donijeti u iznimnim slučajevima kada je to nužno radi osiguranja nesmetanog rada tijela državne uprave ili drugih pravnih osoba. Predložena će osoba u tom slučaju biti imenovana vršiteljem dužnosti.

Članak 4.

Od dana raspisivanja izbora Vlada ne smije sklapati ugovore o kapitalnim ulaganjima od značajnije vrijednosti.

Ukoliko okolnosti zahtjevaju sklapanje ugovora, budući bi nezaključivanje ugovora prouzročilo znatnu materijalnu štetu, odnosno ukoliko je zaključenje ugovora nužno radi ispunjenja međunarodnih obveza Republike Hrvatske, Vlada može zaključiti ugovor kojime preuzima obveze, ali jedino za poslove za koje se pretpostavlja da će biti okončani do dana provedbe izbora.

Pri sklapanju ugovora nakon provedbe izbora, a prije formiranja nove Vlade, predsjednik Vlade dužan se konzultirati s mandatarom nove Vlade.

Članak 5.

Radi primopredaje vlasti svoje mandate stavljaju na raspolaganje Vladi sljedeći državni dužnosnici: tajnik Vlade, zamjenik tajnika Vlade, državni tajnici, tajnici ministarstava, pomoćnici ministara, ravnatelji državnih upravnih organizacija, ravnatelji agencija Vlade i predstojnici ureda Vlade.

Državni dužnosnici iz stavka 1. ovog članka dužni su staviti mandate na raspolaganje u roku od 15 dana od dana stupanja nove Vlade na dužnost.

Vlada će u roku 30 dana od isteka roka iz stavka 2. ovog članka donijeti odluku o razriješenju ili ponovnom imenovanju na dužnost.

Članak 6.

Radi primopredaje vlasti svoje mandate stavljaju na raspolaganje Vladi, odnosno drugim pravnim osobama koje su ih imenovale i osobe koje obnašaju slijedeće dužnosti: predsjednici i članovi nadzornih odbora u trgovačkim društvima u vlasništvu Republike Hrvatske.

Osobe koje obnašaju dužnosti iz stavka 1. ovog članka dužne su staviti mandate na raspolaganje u roku 15 dana od dana stupanja nove Vlade na dužnost.

Vlada, odnosno druge pravne osobe koje su ih imenovale na dužnost će u roku 60 dana od isteka roka iz stavka 2. ovog članka donijeti odluku o razriješenju ili ponovnom imenovanju na dužnost.

Članak 7.

Državnom dužnosniku koji je stavio mandat na raspolaganje i ne bude ponovno imenovan na dužnost koju je obnašao ili na neku drugu dužnost, čelnik tijela u kojem je obnašao dužnost dužan je ponuditi raspored na službeničko mjesto koje odgovara njegovoj stručnoj spremi i radnom iskustvu.

Članak 8.

Dužnosnik po prestanku dužnosti ima pravo na povratak na rad kod poslodavca kod kojeg je radio prije izbora ili imenovanja na dužnost.

Zahtjev za povratak na rad razriješeni dužnosnik mora podnijeti najkasnije u roku 30 dana od prestanka dužnosti.

Ukoliko je bivši poslodavac prestao postojati ili u roku 30 dana ne primi bivšeg dužnosnika na rad, a bivši dužnosnik ne zatraži raspored na radno mjesto unutar tijela u kojem je radio, iz prethodnog članka, dužnosnik može ostvarivati pravo koje mu pripada po Zakonu

6

o obvezama i pravima državnih dužnosnika («Narodne novine», broj 101/98., 135/98., 105/99., 25/00., 73/00., 30/01., 59/01., 114/01., 153/02. i 16/04).

Članak 9.

Sve odredbe ovoga Zakona imaju se tumačiti u korist postizanja i održavanja redovnog i nesmetanog djelovanja državnih tijela i obavljanja državnih i drugih dužnosti.

Članak 10.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana njegove objave u «Narodnim novinama».

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovim člankom razrađuje se postupak primopredaje vlasti, te se utvrđuje krug državnih dužnosnika i drugih osoba imenovanih na dužnost čiji se mandati stavljaju na raspolaganje.

Uz članak 2.

Definira se da primopredaja vlasti nastupa nakon konstituiranja Hrvatskoga sabora po provedbi parlamentarnih izbora, kao i po formiranju nove izvršne vlasti u Republici Hrvatskoj kao posljedice ustanovljavanja nove većine u Hrvatskom saboru.

Uz članke 3. i 4.

Predmetni članci ograničavaju Vladu Republike Hrvatske u donošenju određenih odluka i u određenim postupanjima.

Uz članke 5. i 6.

Određuje se koje će sve osobe biti u obvezi radi primopredaje vlasti svoje mandate staviti na raspolaganje, te se propisuju rokovi u kojima su osobe to dužne učiniti.

Uz članke 7. i 8.

Određuju se određena prava državnih dužnosnika u situacijama kada ne budu ponovno imenovani na dužnosti koje su ranije obnašali.

Uz članak 9.

Odredba sadrži premisu sukladno kojoj se sve odredbe ovoga Zakona imaju tumačiti u korist postizanja i održavanja redovnog i nesmetanog djelovanja državnih tijela i obavljanja državnih i drugih dužnosti.

Uz članak 10.

Propisuje se stupanje Zakona stupa na snagu. Sukladno navedenoj odredbi Zakon će stupiti na snagu osmog dana od dana njegove objave u «Narodnim novinama».