

**REPUBLIKA HRVATSKA
SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA UPRAVU**

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O SPRJEČAVANJU SUKOBA INTERESA U OBNAŠANJU
JAVNIH DUŽNOSTI**

Zagreb, veljača 2004. godine

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SPRJEČAVANJU SUKOBIA INTERESA U OBNAŠANJU JAVNIH DUŽNOSTI

I USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona je članak 2. stavak 4. Ustava Republike Hrvatske.

II OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

U članku 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti («Narodne novine», broj 163/03) određeni su dužnosnici u smislu toga Zakona. Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika («Narodne novine», broj 16/04) među državne dužnosnike uvršteni su i glavni tajnik Ustavnog suda Republike Hrvatske, tajnik Vrhovnog suda Republike Hrvatske, državni tajnici i zamjenici državnih tajnika u središnjim državnim uredima. Stoga je ove državne dužnosnike potrebno uvrstiti u krug dužnosnika prema ovom Zakonu. Isto tako iz sadašnjeg teksta Zakona ispušteni su župani i njihovi zamjenici koje također treba uvrstiti u krug dužnosnika na koje se odnosi mogući sukob interesa.

U članku 11. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti propisano je da dužnosnik koji ima 25% i više dionica odnosno udjela u trgovačkom društvu za vrijeme obnašanja javne dužnosti prenijet će svoja upravljačka prava na temelju udjela u društvu na drugu osobu. Ovim prijedlogom predlaže se brisanje navedenog limita, tako da se navedena odredba odnosi i na dužnosnika koji ima dionice odnosno udjel u trgovačkom društvu bez obzira na veličinu udjela odnosno broj dionica. Isto se predlaže i u stavku 3. istoga članka.

Ocjenjuje se da se obavljanje poslova za Povjerenstvo može svrsishodno obavljati i u okviru Stručnih službi Hrvatskog sabora te se stoga predlaže brisanje odredbi o ustrojavanju posebnog Ureda Povjerenstva.

Predloženi rasponi kazni za dužnosnike koji navedu neistinite podatke su premali pa se isto tako predlaže povećanje tih raspona.

U članku 20. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti propisani su rokovi u kojima će Povjerenstvo donijeti Pravilnik o svom unutarnjem ustroju, Vlada Republike Hrvatske Uredbom propisati uvjete, način evidentiranja, pohranjivanja, postupanja i raspolaganja predmetima iz članka 9. Zakona (ispravno: članka 8.), a nadležna državna tijela dostaviti Povjerenstvu popis osoba koja podliježu imenovanju, izboru ili potvrđi. Navedeni rokovi su protekli te je nužno propisati nove rokove u kojima bi se spomenuti poslovi trebali obaviti.

III OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU ODNOSNO DOPUNJUJU

Uz Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti prilaže se tekst važećeg Zakona ("Narodne novine", broj 163/03), koji se mijenja odnosno dopunjuje.

V PRIJEDLOG ZAKONA

U prilogu se dostavlja Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti.

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O SPRJEČAVANJU SUKOBA INTERESA U OBNAŠANJU JAVNIH DUŽNOSTI**

Članak 1.

U Zakonu o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti («Narodne novine», broj 163/03) članak 2. stavak 1. mijenja se i glasi:

“(1) Dužnosnici u smislu ovoga Zakona jesu:

- predsjednik i potpredsjednici Hrvatskoga sabora,
- zastupnici u Hrvatskom saboru,
- predsjednik i članovi Vlade Republike Hrvatske,
- predsjednik i suci Ustavnog suda Republike Hrvatske,
- guverner, zamjenik guvernera i viceguverner Hrvatske narodne banke,
- glavni državni revizor i njegovi zamjenici,
- pučki pravobranitelj i njegovi zamjenici,
- pravobranitelj za djecu i njegovi zamjenici,
- pravobranitelj za ravnopravnost spolova i njegovi zamjenici,
- tajnik Hrvatskoga sabora,
- tajnik Vlade Republike Hrvatske,
- glavni tajnik Ustavnog suda Republike Hrvatske,
- tajnik Vrhovnog suda Republike Hrvatske,
- zamjenik tajnika Hrvatskoga sabora,
- zamjenik tajnika Vlade Republike Hrvatske,
- državni tajnici,
- pomoćnici ministara,
- tajnici ministarstava,
- zamjenici državnih tajnika u središnjim državnim uredima,
- ravnatelji, zamjenici i pomoćnici ravnatelja državnih upravnih organizacija,
- predsjednik i zamjenik predsjednika Hrvatskog fonda za privatizaciju,
- ravnatelj i pomoćnici ravnatelja Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje,
- direktor, zamjenik direktora i pomoćnici direktora Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje,
- rektori i prorektori sveučilišta,
- glavni državni rizničar,
- glavni inspektor Državnog inspektorata, njegov zamjenik i pomoćnici,
- predstojnici ureda, ravnatelji agencija i direkcija Vlade Republike Hrvatske, te ravnatelji zavoda koje imenuje Vlada Republike Hrvatske,
- dužnosnici u Uredu predsjednika Republike koje imenuje Predsjednik Republike Hrvatske sukladno odredbama posebnog zakona,
- načelnik i zamjenik načelnika Glavnog stožera Oružanih snaga Republike Hrvatske,
- glavni inspektor obrane,
- zapovjednici i zamjenici zapovjednika grana Oružanih snaga Republike Hrvatske te Zapovjedništva za združenu izobrazbu i obuku i Zapovjedništva za logistiku,
- zapovjednici korpusa Oružanih snaga Republike Hrvatske,
- župani i gradonačelnik Grada Zagreba te njihovi zamjenici,
- gradonačelnici i općinski načelnici te predsjednici općinskih vijeća koji obnašaju dužnost općinskih načelnika.”

Članak 2.

U članku 11. stavku 1. riječi “25% i više dionica, odnosno udjela” zamjenjuju se riječima “dionice odnosno udio”.

U stavku 3. riječi “više od 25% upravljačkih udjela” zamjenjuju se riječima “upravljački udio”.

Članak 3.

U članku 17. stavku 4. riječi “Ured Povjerenstva” zamjenjuju se riječima “Stručna služba Hrvatskog sabora”.

Članak 4.

U članku 19. stavku 3. riječi “u iznosu od 1.000,00 do 3.000,00 kuna” zamjenjuju se riječima “u iznosu od 3.000,00 do 5.000,00 kuna”.

Članak 5.

Povjerenstvo će u roku od 30 dana od dana imenovanja donijeti pravilnik o radu Povjerenstva.

Članak 6.

Vlada Republike Hrvatske će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona Uredbom propisati uvjete, način evidentiranja, pohranjivanja, postupanja i raspolaganja predmetima iz članka 8. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti.

Članak 7.

Državna tijela iz članka 2. stavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti dužna su u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona dostaviti Povjerenstvu popis osoba koje podliježu imenovanju, izboru ili potvrdi.

Članak 8.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u «Narodnim novinama».

O b r a z l o ž e n j e

Uz članak 1.

U popis dužnosnika na koje se odnosi Zakon o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti uvode se glavni tajnik Ustavnog suda Republike Hrvatske, tajnik Vrhovnog suda Republike Hrvatske, državni tajnici (umjesto zamjenika ministara), zamjenici državnih tajnika središnjih državnih ureda, te župani i gradonačelnik Grada Zagreba te njihovi zamjenici (koji su greškom izostavljeni u važećem Zakonu). Pored toga, kod načelnika se precizira da je riječ o općinskim načelnicima, te navode predsjednici općinskih vijeća koji obnašaju dužnost općinskih načelnika.

Uz članak 2.

U stavku 1. predviđa se da dužnosnik koji ima dionice ili udjel u trgovačkom društvu za vrijeme obnašanja javne dužnosti mora prenijeti svoja upravljačka prava na temelju udjela u društvu na drugu osobu, neovisno o veličini udjela odnosno broju dionica u trgovačkom društvu. Do sada se to odnosilo samo na dužnosnike koji imaju 25% i više dionica odnosno udjela u trgovačkom društvu.

U stavku 2. također se predlaže brisanje donje granice od 25% upravljačkih udjela.

Uz članak 3.

Ovim člankom određuje se da će stručne, administrativne i tehničke poslove za potrebe Povjerenstva obavljati Stručna služba Hrvatskog sabora. Prema važećem Zakonu te poslove treba obavljati poseban Ured Povjerenstva.

Uz članak 4.

Ovim člankom predviđa se da dužnosniku koji u izvješću iz članka 7. Zakona navede neistinite podatke Povjerenstvo može izreći sankciju obustave isplate netto mjesečne plaće u iznosu od 3.000,00 do 5.000,00 kuna.

Uz članak 5.

Propisuje se rok u kojem Povjerenstvo treba donijeti pravilnik o radu Povjerenstva.

Uz članak 6.

Propisuje se rok u kojem Vlada Republike Hrvatske Uredbom treba propisati uvjete, način evidentiranja, pohranjivanja, postupanja i raspolaganja predmetima iz članka 8. Zakona (darovi dužnosnicima).

Uz članak 7.

Propisuje se rok u kojem Hrvatski sabor, Vlada Republike Hrvatske i Predsjednik Republike Hrvatske Povjerenstvu trebaju dostaviti popis osoba koje podliježu imenovanju, izboru ili potvrdi.

Uz članak 8.

Ovom odredbom utvrđuje se dan stupanja na snagu ovoga Zakona.