

PRIJEDLOG
ZAKONA O DRŽAVNOJ KOMISIJI ZA KONTROLU POSTUPAKA
JAVNE NABAVE, SA KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

Zagreb, srpanj 2009

I. Ustavna osnova za donošenje zakona

Ustavna osnova za donošenje Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave sadržana je u odredbi članka 2. stavak 4. točka 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj: 41/01, pročišćeni tekst 55/01).

II. Ocjena stanja i osnovna pitanja koja se uređuju Zakonom, te posljedice koje će donošenje Zakona proisteći

Pravna zaštita u sustavu javne nabave Republike Hrvatske sastoji se od provođenja kontrole postupaka javne nabave, dodjele koncesije i javno privatnog partnerstva pred Državnom komisijom za kontrolu postupaka javne nabave (dalje: Državna komisija), sudske zaštite pred Upravnim sudom, prava na naknadu štete i kazneni postupak pred Općinskim sudom, prekršajni postupak pred Prekršajnim sudom te nadzora nad provedbom Zakona o javnoj nabavi.

A. Ocjena stanja i osnovna pitanja koja se uređuju Zakonom

Državna komisija utemeljena je u Zakonu o javnoj nabavi iz 2001. godine, a osnovana je Zakonom o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine broj 117/03) kao samostalno i nezavisno drugostupanjsko državno tijelo, nadležno je za rješavanje žalbi u postupcima javne nabave Republike Hrvatske.

Pri osnivanju Državne komisije, Smjernice EU, neke presude Europskog suda pravde, koristile su se kao podloga za uspostavljanje transparentnog i kvalitetnog novog tipa državnog tijela, smještenog između uprave i sudbene vlasti. Najznačajnije stavke Europskog prava koje su ukomponirane u ustroj Državne komisije kao institucije, nalaze se u Smjernici EU-a 89/665, gdje je normirano da tijela koja vode žalbeni postupak u sustavu javne nabave, moraju biti utemeljena na sljedećim pravilima:

- odluka koje takvo tijelo donosi u postupku kontrole javne nabave, mora biti u pisanom obliku, s obrazloženjem razloga donošenja takve odluke,
- strankama sudionicima u postupku, na odluke takvih tijela, mora biti osigurana sudska zaštita,
- tijelo mora biti neovisno,
- članovi tijela imenuju se i razrješavaju pod istim uvjetima kao i predstavnici sudbene vlasti (uvjeti za imenovanje sudca),
- članovi tijela imenuju se na određeni mandat,
- predsjednik tog tijela mora ispunjavati iste pravne i profesionalne kvalifikacije kao i članovi sudbene vlasti,
- tijelo vodi postupak na raspravnom principu saslušanjem objiju strana,
- odluke takvog tijela moraju biti pravno obvezujuće.

Sukladno Strategiji razvoja sustava javne nabave iz 2008. godine doneseni su Zakon o koncesijama (Narodne novine br. 125/08) i Zakon o javno – privatnom partnerstvu (Narodne novine br. 129/08), a prema kojim zakonima Državna komisija u nadležnost dobiva kontrolu koncesija i javno – privatnog partnerstva.

Zakon o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave iz 2003. godine ima samo 13. članaka, te je potrebno jasnije normirati prava i obveze ove institucije. Sukladno točki 1. Strategije razvoja sustava javne nabave iz 2008. godine koja se odnosi na „razvoj zakonodavnog okvira i operativne mjere za njegovu provedbu“ u točki 3. određena je aktivnost donošenja izmjena i dopuna Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave. Budući da se predmetni Zakon u cijelosti mijenja predložen je nacrt novog zakona, a ne izmjena i dopuna.

Ovim Zakonom ustrojava se Državna komisija sa proširenom nadležnošću u koncesijama i javno-privatnom partnerstvu, te se jasno određuje institucionalni ustroj.

Sukladno iskustvima iz dosadašnjeg rada uvodi se veća transparentnost u radu institucije, obveza objavljivanja odluka na Internet stranicama u kraćim rokovima od dosadašnjeg, jasan način raspodjele predmeta žalbenog postupka između članova Državne komisije.

Nadalje, uvodi se naknada za pokretanje žalbenog postupka u dodjeli koncesija i javno-privatnog partnerstva, a koja sadašnjim pozitivnim pravnim propisima nije određena. Naknada se uplaćuje u Državni proračun, a uplaćivanje naknade postaje procesna pretpostavka.

B. Posljedice koje će proisteci donošenjem Zakona

Sve promjene zakonodavstva nastoje unaprijediti postojeći sustav, a usvajanjem ovog Zakona čini se znatan normativan i kvalitativan pomak u smjeru zakonodavstva EU.

Predloženim Zakonom predlaže se jasno institucionalno ustrojstvo Državne komisije, te:

1. Veća transparentnost rada Državne komisije.
2. Jasno definirano institucionalno ustrojstvo i nadležnost.
3. Raspodjela žalbenih predmeta po načelu *prirodnog suca*.
4. Uvođenje naknade za pokretanje žalbenog postupka u postupcima dodjele koncesija i javno – privatnog partnerstva.
5. Uplata naknade za pokretanje žalbenog postupka u postupcima javnih nabava, koncesija ili javno-privatnog partnerstva postaje procesna pretpostavka. U slučaju da žalitelj uz žalbu ne dostavi dokaz o uplati naknade takva žalba biti će odbačena kao nedopuštena.
6. Zabranjuje se svaki utjecaj na rad Državne komisije od strane sudionika u postupcima javne nabave te se za navedeno ponašanje uvode prekršajne odredbe.
7. Rješenja Državne komisije objavljivati će se na Internet stranicama u punom obliku u roku 5 dana od saznanja da je najmanje jedna stranka u postupku zaprimila rješenje. Na ovaj način omogućuje se svim sudionicima u postupcima javnih nabava, dodjele koncesija i javno – privatnog partnerstva praćenje pravne prakse Državne komisije.

III. Ocjena potrebnih sredstava za provedbu Zakona

Ocjenjuje se da donošenje ovog Zakona neće zahtijevati osiguranje posebnih sredstava u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2009.

Dodatna sredstva neće biti potrebna iz razloga što Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave predstavlja drugostupanjsko žalbeno tijelo, koje funkcionira već više od pet godina. Sve ustrojstvene cjeline koje su navedene u ovom prijedlogu Zakona već imaju zaposlenike zaposlene unutar institucije, samo se zakonom normiraju nazivi ustrojstvenih cjelina.

IV. Obrazloženje prijedloga zakona za donošenje zakona po hitnom postupku

Sukladno članku 161. Poslovnika Hrvatskog sabora predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku, s obzirom da se radi o propisu koji se usklađuje s pravnom stečevinom Europske unije.

V. Tekst prijedloga Zakona s obrazloženjem

Prijedlog

ZAKON O DRŽAVNOJ KOMISIJI ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE

Opće odredbe

Članak 1.

Ovim se Zakonom uređuje ustrojstvo i djelokrug Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave (u daljnjem tekstu: Državna komisija) u Republici Hrvatskoj.

Članak 2.

(1) Državna komisija je samostalno i neovisno državno tijelo koje obavlja poslove pravne zaštite u postupcima javne nabave, davanja koncesija i javno – privatnog partnerstava u okviru nadležnosti određenih ovim Zakonom i drugim zakonima.

(2) Državna komisija odlučuje o zakonitosti postupaka, radnji, propuštanja radnji te odluka kao pojedinačnih akata donesenih u postupcima javne nabave, davanja koncesija i javno – privatnog partnerstava, te određivanju privremenih mjera osiguranja kao i o drugim stvarima kad je to propisano zakonom.

(3) Državna komisija odgovorna je Hrvatskom saboru.

Članak 3.

Zabranjen je svaki oblik utjecaja na donošenje odluka, a posebno svaka zlouporaba javnih ovlasti, sredstava javnog priopćavanja i javnih istupanja radi utjecaja na tijek i ishod postupka pred Državnom komisijom.

Članak 4.

(1) Unutarnje ustrojstvo, visina plaća i način rada Državne komisije utvrđuje se Statutom.

(2) Statut Državne komisije donosi se na sjednici većinom glasova. Na Statut suglasnost daje Vlada Republike Hrvatske. Statut se objavljuje u Narodnim novinama.

Članak 5.

Državna tijela, pravne i fizičke osobe dužni su pružati pomoć Državnoj komisiji u obavljanju njene ovlasti.

Članak 6.

(1) Članovi/ice Državne komisije kao i zaposlenici ne odgovaraju za štetu koja nastane prilikom obavljanja dužnosti, osim u slučaju namjere ili krajnje nepažnje.

(2) Za obveze Državne komisije odgovara Republika Hrvatska.

Ustrojstvo Državne komisije

Članak 7.

(1) Državna komisija sastoji se od pet članova/ica od kojih je jedan/dna član/ica

predsjednik/ca a jedan član/ica zamjenik/ca predsjednika/ce.

- (2) Državna komisija djeluje na teritoriju Republike Hrvatske.
- (3) Sjedište Državne komisije je u Zagrebu.

Članak 8.

- (1) Predsjednik/ca zastupa Državnu komisiju i rukovodi njenim radom.
- (2) Predsjednika/cu Državne komisije u slučaju spriječenosti ili odsutnosti zamjenjuje zamjenik/ca predsjednika/ce.

Imenovanje i trajanje mandata

Članak 9.

(1) Članove/ice Državne komisije imenuje Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske. Prijedlog treba sadržavati obrazloženje o ispunjavanju uvjeta i razloge za imenovanje.

(2) Vlada Republike Hrvatske započet će postupak za utvrđivanje prijedloga za imenovanje članova/ica Državne komisije tri mjeseca prije isteka njihova mandata. Postupak imenovanja završit će se najkasnije mjesec dana prije redovitog isteka mandata članova/ica Državne komisije.

(3) Članovi/ce Državne komisije imenuje se na razdoblje od pet godina i mogu ponovno biti izabrani.

Članovi/ice Državne komisije

Članak 10.

(1) Članom/icom Državne komisije može biti imenovan državljanin/ka Republike Hrvatske, koji/a ima visoku stručnu spremu koja se stjecala temeljem ranije važećih propisa, odnosno koji/a ima završen diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij, radno iskustvo od najmanje deset godina, od čega najmanje pet godina na poslovima javne nabave.

(2) Za predsjednika/cu Državne komisije imenuje se osoba koja ima završen sveučilišni studij prava, položen pravosudni ispit, najmanje šest godina rada kao sudac/tkinja, državni/a odvjetnik/ca, zamjenik/ca državnog/e odvjetnika/ce, javni/a bilježnik/ca ili odvjetnik/ca, odnosno 10 godina na drugim pravnim poslovima nakon položenog pravosudnog ispita.

(3) Najmanje tri člana/ice Državne komisije moraju biti osobe koje imaju završen sveučilišni studij prava, od kojih se jedan član/ica imenuje za zamjenika/cu predsjednika/ce, a ostali članovi mogu imati završen sveučilišni studij ekonomije ili tehničkih usmjerenja.

Obveze i prava članova/ica Državne komisije

Članak 11.

(1) Član/ica Državne komisije se mora ponašati tako da čuva svoj ugled i ugled Državne komisije, te ne dovede u pitanje svoju nepristranost i neovisnost u odlučivanju i samostalnost institucije.

(2) Član/ica Državne komisije ne smije obavljati drugu službu ili posao koji bi mogli utjecati na njegovu/njenju samostalnost, nepristranost ili neovisnost ili umanjiti njegov/njen društveni ugled ili je na drugi način nespojiv s obnašanjem dužnosti.

(3) Član/ica Državne komisije ne može samostalno obavljati gospodarsku, profesionalnu ili drugu djelatnost, imati u trgovačkom društvu udio u kapitalu ili

poslovni udjel, pravo odlučivanja, glasačka prava ili biti član uprave, nadzornih odbora i drugih tijela.

Članak 12.

(1) Član/ica Državne komisije je dužan stalno se stručno usavršavati i sudjelovati u programima obrazovanja i usavršavanja.

(2) Član/ica Državne komisije može sudjelovati kao predavač/ica ili polaznik/ca u programima stručnog usavršavanja.

(3) Član/ica Državne komisije je ovlašten/a pisati stručne i znanstvene radove, sudjelovati u radu stručnih ili znanstvenih institucija, skupova, komisija te u pripremanju nacrtu propisa.

Članak 13.

Vijeće Državne komisije odlučuje o nespojivosti službe ili posla sa dužnosti člana/ice Državne komisije.

Članak 14.

(1) Član/ica Državne komisije ima pravo na:

1. plaću koja je utvrđena,
2. naknadu umjesto plaće kad je spriječen/a obnašati dužnost,
3. mirovinsko i zdravstveno osiguranje i prava koja iz toga proizlaze po općim propisima,
4. godišnji odmor u trajanju od 30 radnih dana te dopuste i odmore,
5. pravo na materijalne troškove pod uvjetima utvrđenim zakonom i drugim propisima,
6. naknadu za odvojeni život od obitelji, kao i naknadu troškova putovanja u mjesto stanovanja obitelji u vrijeme tjednog odmora i državnih blagdana,
7. naknadu za službena putovanja i putne troškove u svezi s obnašanjem dužnosti,
8. stručno usavršavanje u okviru sredstava osiguranih za tu namjenu.

(2) Član/ica Državne komisije ima pravo na naknadu u visini posljednje plaće isplaćene u mjesecu prije razrješenja ili prestanka mandata, do novog zaposlenja, a najdulje godinu dana od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Razrješenje članova/ica Državne komisije

Članak 15.

(1) Hrvatski sabor, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske može razriješiti dužnosti člana/ice Državne komisije prije isteka mandata člana/ice ako:

1. zahtijeva razrješenje član/ica,
2. trajno izgubi sposobnost obavljanja dužnosti,
3. počini kazneno djelo protiv: Republike Hrvatske, imovine, sigurnosti platnog prometa i poslovanja,
4. povrijedi obvezu čuvanja službene tajne u svezi s obavljanjem dužnosti,
5. obavlja službu, poslove ili aktivnosti koji su nespojivi s dužnošću člana Državne komisije,
6. bez opravdanog razloga ne obavlja dužnost člana/ica Državne komisije.

(2) O postojanju razloga za razrješenje člana/ice Državne komisije prije isteka mandata predsjednik/ca Državne komisije je obvezan/a izvijestiti Vladu Republike Hrvatske.

(3) U slučaju prijedloga za prijevremeno razrješenje člana/ice Državne komisije, Vlada Republike Hrvatske u roku 30 dana od zaprimanja zahtjeva, istovremeno s prijedlogom za razrješenje, Hrvatskom saboru dostaviti će i prijedlog za imenovanje novog člana/ice Državne komisije.

(4) Članu/ici Državne komisije mora se omogućiti pisano izjašnjenje o razlozima razrješenja.

Članak 16.

(1) Članu/ici Državne komisije prestaje dužnost po sili zakona, smrću ili stjecanjem uvjeta za mirovinu.

(2) Rješenje kojim se utvrđuje nastupanje okolnosti iz stavka 1. ovoga članka donosi Državna komisija.

Način odlučivanja Državne komisije

Članak 17.

Žalbeni predmeti se dodjeljuju po redosljedu zaprimanja članovima/icama Državne komisije tako da svaki član/ica dobije po jedan predmet iz upisnika sve dok se svi predmeti ne rasporede, vodeći računa o ravnomjernoj podjeli predmeta tijekom godine.

Članak 18.

Na način propisan u članku 17. ovoga Zakona postupa se i u slučaju raspoređivanja predmeta kada je u pojedinom predmetu član/ica izuzet/a ili ne može pravodobno obaviti radnje u postupku zbog dulje spriječenosti.

Članak 19.

(1) Državna komisija donosi odluke na sjednicama vijeća, većinom glasova prisutnih članova/ica. Član/ica Državne komisije ne može biti suzdržan od glasovanja.

(2) Na način opisan u prethodnom stavku donose se i svi unutarnji pravilnici koji normiraju rad Državne komisije.

(3) Sjednicu vijeća saziva i njenim radom rukovodi predsjednik/ca Državne komisije, a u njegovoj/njenoj odsutnosti zamjenik/ca predsjednika/ce. Državna komisija može pravovaljano odlučivati ako su na sjednici prisutna najmanje tri člana, od kojih jedan mora biti predsjednik/ca ili zamjenik/ca predsjednika/ce.

(4) Na sjednicu vijeća mogu biti pozvani znanstvenici i stručnjaci iz pojedinoga područja.

(5) Na sjednici vijeća Državne komisije raspravljaju se i donose odluke u žalbenim predmetima te o drugim pitanjima vezanim za poslovanje Državne komisije.

(6) Državna komisija donosi odluke u formi rješenja i zaključaka. Sadržaj odluka određen je propisom kojim se uređuje upravni postupak.

Naknada za vođenje žalbenog postupka

Članak 20.

(1) Naknada za vođenje žalbenog postupka pred Državnom komisijom u postupcima javne nabave, davanja koncesija ili javno – privatnog partnerstva određuje se sukladno Zakonu o javnoj nabavi.

(2) Naknada za vođenje žalbenog postupka u postupcima javne nabave, davanja koncesija ili javno-privatnog partnerstva mora biti uplaćena prije isteka roka za izjavljivanje žalbe te je procesna pretpostavka za pokretanje žalbenog postupka.

(3) Žalitelj uz žalbu mora dostaviti dokaz o uplati naknade za pokretanje žalbenog postupka u postupcima javne nabave, davanja koncesija ili javno-privatnog partnerstva.

(4) Ako uz žalbu nije dostavljen dokaz o uplati naknade, Državna komisija pozvati će žalitelja na dostavu dokaza o uplati naknade i odrediti mu rok za dostavu koji ne može biti duži od pet dana.

(5) Ako žalitelj ne dostavi dokaz o uplati naknade iz stavka 2. ovog članka u roku iz stavka 4. ovog članka žalba će se odbaciti kao nedopuštena.

Radnici zaposleni u Državnoj komisiji

Članak 21.

(1) Broj zaposlenih za obavljanje stručnih i općih poslova, opis poslova i radnih zadataka, uvjeti i školska sprema, trajanje pripravničke prakse, te druga pitanja s tim u svezi utvrđuju se Pravilnikom o ustroju.

(2) Na zaposlene u stručnoj službi i općim poslovima primjenjuju se opći propisi o radu.

(3) Zasnivanje i prestanak radnog odnosa zaposlenika u Državnoj komisiji, plaće i ostala prava, obveze i odgovornosti iz rada uređuju se općim propisima o radnim odnosima te Pravilnikom o radu.

Članak 22.

(1) Državna komisija ima stručnu službu.

(2) Stručna služba Državne komisije sastoji se od savjetnika/ca.

(3) Savjetnik/ca proučava spise predmeta, priprema ih, analizira, utvrđuje činjenice, uz suglasnost člana Državne komisije kojem je predmet dodijeljen.

Članak 23.

(1) Državna komisija ima Tajništvo.

(2) Na čelu tajništva nalazi se Tajnik Državne komisije.

(2) Tajništvo organizira i odgovara za rad općih poslova i stručnih službi te se brine o urednom i pravodobnom obavljanju uredskih i drugih tehničkih poslova.

Članak 24.

Funkciju glasnogovornika/ce obavlja predsjednik/ca Državne komisije, zamjenik/ca predsjednika/ce, član/ica ili tajnik/ica komisije, o čemu se donosi odluka na sjednici Državne komisije.

Članak 25.

(1) Pisarnica Državne komisije zaprima i evidentira poštu, formira spise predmeta, vodi Upisnik predmeta i druge pomoćne registre, otprema poštu, upravlja predmetima,

sastavlja statistička i druga izvješća te obavlja i druge poslove u skladu sa Pravilnikom o ustroju i po nalogu.

(2) Upisnik predmeta Državne komisije sadrži podatke o broju spisa, podatke o naručitelju, odnosno davatelju koncesije te predmetu koncesije i vrsti koncesije, žalitelju, predmetu nabave, broju objave, vrsti predmeta nabave, procijenjenoj vrijednosti, vremenu zaprimanja žalbe i vremenu donošenja odluke, odluci, zaduženju spisa po članovima komisije i savjetnicima kao i druge podatke.

(3) Dio Upisnika predmeta je dostupan na Internet stranici Državne komisije.

Članak 26.

Postupci zbog povrede prava iz radnog odnosa provode se u skladu sa propisima o radu i Pravilnika o radu.

Članak 27.

U postupku zbog povrede službene dužnosti zaposlenih primjenjuju se odgovarajući opći propisi o radu ako ovim Zakonom nije drukčije određeno.

Financiranje rada

Članak 28.

(1) Državna komisija se financira iz sredstava državnog proračuna Republike Hrvatske.

(2) Sredstva za rad Državne komisije obuhvaćaju sredstva za obavljanje redovne djelatnosti (sredstva za rashode za zaposlene, sredstva za materijalne rashode i sredstva za kapitalna ulaganja u zgrade i tehničku opremu).

(3) Prihodi od naknada i pristojbi u žalbenom postupku prihod su državnog proračuna Republike Hrvatske.

Izvješćivanje

Članak 29.

(1) Državna komisija obvezna je jednom godišnje, a najkasnije do 01. lipnja za prethodnu kalendarsku godinu podnijeti Hrvatskom saboru izvješće o svom radu, o stanju u području pravne zaštite javne nabave i općenito sustava javnih nabava u Republici Hrvatskoj.

(2) Na zahtjev Hrvatskoga sabora Državna komisija je obvezna izvješće podnijeti i za razdoblje kraće od godine dana.

(3) Sastavni dio godišnjeg izvješća su analize sa sljedećim podacima:

1. broj zaprimljenih predmeta,
2. broj riješenih predmeta (odbačene, odbijene, osnovane žalbe),
3. broj poništenih postupaka nabave,
4. broj neriješenih predmeta,
5. popis naručitelja odnosno davatelja koncesije koji imaju veći broj postupaka pred Državnom komisijom u kojima je utvrđeno kršenje zakonske odredbe u postupku javne nabave odnosno koncesije,
6. statistički podaci o žalbenom postupku koji su od značaja za praćenje pojava,
7. ocjena stanja u pravnoj zaštiti i javnoj nabavi općenito.

Službena tajna

Članak 30.

(1) Članovi/ice Državne komisije i svi zaposleni dužni su čuvati službenu tajnu, bez obzira na način na koji su je doznali.

Članak 31.

(1) Obveza čuvanja službene tajne traje i nakon prestanka rada u Državnoj komisiji.

Javnost rada

Članak 32.

Odluke donesene u postupcima pravne zaštite pred Državnom komisijom javno se objavljuju na internetskoj stranici Državne komisije najkasnije pet dana od saznanja da je odluku zaprimila najmanje jedna stranka u postupku.

Članak 33.

Javnost rada Državne komisije ostvarivat će se i preko prava na pristup informacija.

Prekršajne odredbe

Članak 34.

(1) Novčanom kaznom od 50.000,00 do 1.000.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba ili jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave:

- ako suprotno članku 3. ovog Zakona pokušava vršiti utjecaj na odlučivanje Državne komisije putem sredstava javnog priopćavanja ili javnih istupanja.

(2) Novčanom kaznom od 10.000,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se odgovorna osoba u pravnoj osobi ili odgovorna osoba u državnom tijelu ili jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka.

Prijelazne i završne odredbe

Članak 35.

Obvezuje se Državna komisija u roku 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona, donijeti podzakonske akte propisane ovim Zakonom.

Članak 36.

(1.) Članovi/ice Državne komisije imenovani po odredbama Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave («Narodne novine», broj 117/03) ostaju na dužnosti pod uvjetima propisanim tim zakonom do kraja mandata za koji su imenovani.

(2.) Radno-pravni status osoba koje se nalaze u radnom odnosu u Državnoj komisiji stupanjem na snagu ovog Zakona ostaje nepromijenjen.

Članak 37.

(1.) Stupanjem na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave («Narodne novine», broj 117/03).

(2.) Državna komisija nastavlja s radom sukladno odredbama važećeg Zakona.

Članak 38.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u »Narodnim novinama«.

OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZAKONA O DRŽAVNOJ KOMISIJI ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE

Opće odredbe

Članak 1.

Ovim Zakonom uređuje se osnivanje i djelokrug Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave. Državna komisija, samostalno i neovisno obavlja poslove u okviru djelokruga i nadležnosti propisanih ovim Zakonom i Zakonom o javnoj nabavi.

Članak 2.

Odredbom ovog članka određuje se osnivanje, ustrojstvo, djelokrug i nadležnost Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave u Republici Hrvatskoj (u nastavku: Državna komisija):

Državna komisija ustrojava se kao samostalno i neovisno državno tijelo koje obavlja poslove pravne zaštite u postupcima javne nabave, koncesija i javno – privatnog partnerstava u okviru nadležnosti određenih ovim Zakonom i drugim zakonima.

Nadležnost Državne komisije je odlučivanje o zakonitosti postupaka, radnji, propuštanja radnji te odluka kao pojedinačnih akata donesenih u postupcima javne nabave, koncesija i javno – privatnog partnerstava, te određivanju privremenih mjera osiguranja kao i o drugim stvarima kad je to uređeno zakonom. Pravna zaštita u postupcima javne nabave sukladno direktivama 89/665 EEZ i 2007/66 EZ mora biti osigurana od strane sudbene vlasti, ukoliko isto nije moguće, tada tijelo nadležno za kontrolu postupaka javne nabave mora biti ustrojeno sukladno navedenim direktivama. Državna komisija nije tijelo sudbene vlasti, ali sukladno ustrojstvu određenom u ovom Nacrtu prijedloga Zakona, ispunjava zahtjeve direktiva EU-a.

Članak 3.

Odredbom ovog članka zabranjuje se utjecaj na donošenje odluka pred Državnom komisijom, a kao garancija neovisnosti ove institucije uvodi se zabrana svakog oblika utjecaja na donošenje odluka, a posebno svaka zlouporaba javnih ovlasti, sredstava javnog priopćavanja i javnih istupanja radi utjecaja na tijek i ishod postupka pred Državnom komisijom.

Članak 4.

Ovim člankom uređuje se unutarnje ustrojstvo, visina plaća i način rada Državne komisije. Statut Državne komisije donosi se na sjednici većinom glasova, a na Statut suglasnost daje Vlada Republike Hrvatske. Statut se objavljuje u Narodnim novinama čime postaje javno dostupan svim zainteresiranim osobama.

Članak 5.

Ovim člankom uređuje se Državna komisija kao drugostupanjsko žalbeno tijelo, a sukladno načelu zakonitosti obvezna je primjenjivati sve pozitivne materijalne propise. Uslijed kompliciranosti pojedinih postupaka javne nabave, bilo u pravnom ili tehničkom dijelu, neophodna je stručna pomoć članovima Državne komisije prilikom donošenja meritornih

odluka u takvim slučajevima. Državna tijela, pravne osobe i fizičke osobe dužni su, iz naprijed navedenog razloga pružati pomoć Državnoj komisiji u obavljanju njene ovlasti.

Članak 6.

Ovim člankom utvrđuje se odgovornost članova/ica Državne komisije kao i zaposlenika za svoj rad. Članovi/ice ne odgovaraju za štetu koja nastane prilikom obavljanja dužnosti, osim u slučaju namjere ili krajnje nepažnje. Za obveze Državne komisije odgovara Republika Hrvatska.

Ustrojstvo Državne komisije

Članak 7.

Ovim člankom određeno je ustrojstvo Državne komisije te je određeno kako se Državna komisija sastoji se od pet članova, odnosno predsjednika/ce, zamjenika/ce predsjednika/ce i tri člana/ice. Državna komisija djeluje na teritoriju Republike Hrvatske. Sjedište Državne komisije je u Zagrebu.

Članak 8.

Ovim člankom određena su ovlaštenja za zastupanje i rukovođenje Državnom komisijom. Predsjednik/ca zastupa Državnu komisiju i rukovodi njenim radom. Predsjednika/cu Državne komisije u slučaju spriječenosti ili odsutnosti zamjenjuje zamjenik/ca predsjednika/ce.

Imenovanje i trajanje mandata

Članak 9.

Ovim člankom određeno je imenovanje i trajanje mandata članovima/icama te način imenovanja. Članove/ice Državne komisije imenuje Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske. Prijedlog treba sadržavati obrazloženje o ispunjavanju uvjeta i razloge za imenovanje. Vlada Republike Hrvatske započet će postupak za utvrđivanje prijedloga za imenovanje predsjednika/ce, zamjenika/ce i članova/ica Državne komisije tri mjeseca prije isteka njihova mandata. Postupak imenovanja završit će se najkasnije mjesec dana prije redovitog isteka mandata članova/ica Državne komisije.

Članovi/ce Državne komisije imenuju se na razdoblje od pet godina i mogu ponovno biti izabrani.

Članovi/ice Državne komisije

Članak 10.

Ovim člankom su određeni uvjeti koje moraju ispunjavati kandidati za radno mjesto člana/ice Državne komisije. Članom/icom Državne komisije može biti imenovan državljanin/ka Republike Hrvatske, koji/a ima visoku stručnu spremu koja se je stjecala temeljem ranije važećih propisa, odnosno koji/a ima završen diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij, radno iskustvo od najmanje deset godina, od čega najmanje pet godine na poslovima javne nabave.

Sukladno odredbama direktive 89/665/EEZ za predsjednika/cu Državne komisije imenuje se osoba koja ima završen sveučilišni studij prava, položen pravosudni ispit, najmanje šest godina rada kao sudac/tkinja, državni/a odvjetnik/ca, zamjenik/ca državnog/e

odvjetnika/ce, javni/a bilježnik/ca ili odvjetnik/ca, odnosno 10 godina na drugim pravnim poslovima nakon položenog pravosudnog ispita. Najmanje tri člana/ice Državne komisije moraju biti osobe koje imaju završen sveučilišni studij prava, od kojih se jedan član/ica imenuje za zamjenika/cu predsjednika/ce, a ostali članovi mogu imati završen sveučilišni studij ekonomije ili tehničkih usmjerenja.

Obveze i prava članova/ica Državne komisije

Članak 11.

Ovim člankom određuju se prava i obveze članova/ica Državne komisije. Član/ica Državne komisije mora se ponašati tako da čuva svoj ugled i ugled Državne komisije, te ne dovede u pitanje svoju nepristranost i neovisnost u odlučivanju i samostalnost institucije. Član/ica Državne komisije ne smije obavljati drugu službu ili posao koji bi mogli utjecati na njegovu/njenju samostalnost, nepristranost ili neovisnost ili umanjiti njegov/njen društveni ugled ili je na drugi način nespojiv s obnašanjem dužnosti.

Član/ica Državne komisije ne može samostalno obavljati gospodarsku, profesionalnu ili drugu djelatnost, imati u trgovačkom društvu udio u kapitalu ili poslovni udjel, pravo odlučivanja, glasačka prava ili biti član uprave, nadzornih odbora i drugih tijela.

Članak 12.

Ovim člankom određuje se obveza stalnog stručnog usavršavanja člana/ica Državne komisije. Član/ica Državne komisije može sudjelovati kao predavač/ica ili polaznik/ca u programima stručnog usavršavanja. Član/ica Državne komisije je ovlašten/a pisati stručne i znanstvene radove, sudjelovati u radu stručnih ili znanstvenih institucija, skupova i komisija i u pripremanju nacrtu propisa.

Članak 13.

Ovim člankom je određeno kako o nespojivosti službe ili posla sa dužnosti člana/ice Državne komisije odlučuje vijeće Državne komisije.

Članak 14.

Ovim člankom je određeno kako član/ica Državne komisije ima pravo na:

9. plaću koja je utvrđena,
10. naknadu umjesto plaće kad je spriječen/a obnašati dužnost,
11. mirovinsko i zdravstveno osiguranje i prava koja iz toga proizlaze po općim propisima,
12. godišnji odmor u trajanju od 30 radnih dana te dopuste i odmore,
13. pravo na materijalne troškove pod uvjetima utvrđenim zakonom i drugim propisima,
14. naknadu za odvojeni život od obitelji, kao i naknadu troškova putovanja u mjesto stanovanja obitelji u vrijeme tjednog odmora i državnih blagdana,
15. naknadu za službena putovanja i putne troškove u svezi s obnašanjem dužnosti,
16. stručno usavršavanje u okviru sredstava osiguranih za tu namjenu.

Član/ica Državne komisije ima pravo na naknadu u visini posljednje plaće isplaćene u mjesecu prije razrješenja ili prestanka mandata, do novog zaposlenja, a najdulje godinu dana od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Razrješenje članova/ica Državne komisije

Članak 15.

Ovim člankom je određen način razrješavanja dužnosti člana/ice Državne komisije. Sukladno direktivi 89/665 EEZ-a, član/ica Državne komisije može biti razriješen/a samo ukoliko se ispune razlozi određeni zakonom. Hrvatski sabor, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske može razriješiti dužnosti člana/icu Državne komisije prije isteka mandata ako:

7. zahtijeva razrješenje član/ica,
8. trajno izgubi sposobnost obavljanja dužnosti,
9. počini kazneno djelo protiv: Republike Hrvatske, imovine, sigurnosti platnog prometa i poslovanja,
10. povrijedi obvezu čuvanja službene tajne u svezi s obavljanjem dužnosti,
11. obavlja službu, poslove ili aktivnosti koji su nespojivi s dužnošću člana Državne komisije,
12. bez opravdanog razloga ne obavlja dužnost člana/ica Državne komisije.

O postojanju razloga za razrješenje člana/ice Državne komisije prije isteka mandata predsjednik/ca Državne komisije je obavezan/a izvijestiti Vladu Republike Hrvatske. U slučaju prijedloga za prijevremeno razrješenje predsjednika/ce ili člana/ice Državne komisije, Vlada Republike Hrvatske u roku 30 dana od zaprimanja zahtjeva, istovremeno s prijedlogom za razrješenje, Hrvatskom saboru dostavit će i prijedlog za imenovanje novog predsjednika/ce, odnosno člana/ice Državne komisije. Članu/ici Državne komisije mora se omogući pisano izjašnjenje o razlozima razrješenja.

Članak 16.

Ovim člankom određeno je kako članu/ici Državne komisije prestaje dužnost po sili zakona, smrću ili stjecanjem uvjeta za starosnu mirovinu. Rješenje kojim se utvrđuje nastupanje okolnosti iz stavka 1. ovoga članka donosi Državna komisija.

Način odlučivanja Državne komisije

Članak 17.

Ovim člankom određen je način dodjeljivanja predmeta članovima Državne komisije. Žalbeni predmeti se dodjeljuju po redoslijedu zaprimanja članovima/icama Državne komisije tako da svaki član/ica dobije po jedan predmet iz upisnika sve dok se svi predmeti ne rasporede, vodeći računa o ravnomjernoj podjeli predmeta tijekom godine.

Članak 18.

Ovim člankom određen je način dodjeljivanja predmeta u slučaju izuzeća člana/ice od rješavanja pojedinog predmeta. Na način propisan u članku 17. ovoga Zakona postupa se i u slučaju raspoređivanja predmeta kada je u pojedinom predmetu član/ica izuzet/a ili ne može pravodobno obaviti radnje u postupku zbog dulje spriječenosti.

Članak 19.

Ovim člankom određeno je kako odluke Državna komisija donosi na sjednicama vijeća, a odluke se donose većinom glasova prisutnih članova/ica. Član/ica Državne komisije ne može biti suzdržan od glasovanja. Sjednicu vijeća saziva i njenim radom rukovodi predsjednik/ca Državne komisije, a u njegovoj/njenoj odsutnosti zamjenik/ca predsjednika/ce. Državna komisija može pravovaljano odlučivati ako su na sjednici prisutna najmanje tri člana,

od kojih jedan mora biti predsjednik/ca ili zamjeni/ca predsjednika/ce. Na ovakav način donose se i svi unutarnji pravilnici koji normiraju rad Državne komisije.

Na sjednicu vijeća mogu biti pozvani znanstvenici i stručnjaci iz pojedinoga područja. Na sjednici vijeća Državne komisije raspravljaju se i donose odluke u žalbenim predmetima te o drugim pitanjima vezanim za poslovanje Državne komisije. Odluke se donose u formi rješenja i zaključaka. Sadržaj odluka Državne komisije određen je propisom kojim se uređuje upravni postupak.

Naknada za vođenje žalbenog postupka

Članak 20.

Ovim člankom određeno je kako se naknada za vođenje žalbenog postupka pred Državnom komisijom u postupcima javne nabave, koncesija ili javno – privatnog partnerstva određuje sukladno Zakonu o javnoj nabavi.

Naknada za vođenje žalbenog postupka u postupcima javne nabave, koncesija ili javno-privatnog partnerstva mora biti uplaćena prije isteka roka za izjavljivanje žalbe te je procesna pretpostavka za pokretanje žalbenog postupka.

Žalitelj uz žalbu mora dostaviti dokaz o uplati naknade za pokretanje žalbenog postupka u postupcima javne nabave, dodjele koncesija ili javno-privatnog partnerstva.

Ako dostavljena žalba ne sadrži traženi dokaz o uplati naknade, Državna komisija pozvati će žalitelja na dostavu dokaza o uplati naknade i odrediti mu rok za dostavu koji ne može biti duži od pet dana.

Ako žalitelj ne dostavi traženi dokaz o uplati naknade iz stavka 2. ovog članka odbaciti će se kao nedopuštena.

Radnici zaposleni u Državnoj komisiji

Članak 21.

Ovim člankom je određeno kako se broj zaposlenih za obavljanje stručnih i općih poslova, opis poslova i radnih zadataka, uvjeti i školska sprema, trajanje pripravničke prakse, te druga pitanja s tim u svezi utvrđuje se Pravilnikom o ustroju. Na zaposlene u stručnoj službi i općim poslovima primjenjuju se opći propisi o radu. Zasnivanje i prestanak radnog odnosa zaposlenika u Državnoj komisiji, plaće i ostala prava, obveze i odgovornosti iz rada uređuju se općim propisima o radnim odnosima te Pravilnikom o radu.

Članak 22.

Ovim člankom je određeno ustrojstvo stručne službe. Stručna služba Državne komisije sastoji se od savjetnika/ca. Savjetnik/ca proučava spise predmeta, priprema ih, analizira, utvrđuje činjenice, uz suglasnost člana Državne komisije kojem je predmet dodijeljen.

Članak 23.

Ovim člankom je određeno ustrojstvo tajništva Državne komisije. Tajništvo organizira i odgovara za rad općih poslova i stručnih službi te se brine o urednom i pravodobnom obavljanju uredskih i drugih tehničkih poslova. Na čelu Tajništva nalazi se tajnik Državne komisije.

Članak 24.

Ovim člankom je određeno kako funkciju glasnogovornika/ce obavlja predsjednik/ca Državne komisije, zamjenik/ca predsjednika/ce, član/ica ili tajnik/ica komisije, o čemu se donosi odluka na sjednici Državne komisije.

Članak 25.

Ovim člankom su određeni poslovi Pisarnice Državne komisije. Pisarnica Državne komisije zaprima i evidentira poštu, formira spise predmeta, vodi Upisnik predmeta i druge pomoćne registre, otprema poštu, upravlja predmetima, sastavlja statistička i druga izvješća te obavlja i druge poslove u skladu s Pravilnikom o ustroju i po nalogu.

Upisnik predmeta Državne komisije sadrži podatke o broju spisa, podatke o naručitelju, odnosno davatelju koncesije te predmetu koncesije i vrsti koncesije žalitelju, predmetu nabave, broju objave, vrsti nabave, procijenjenoj vrijednosti, vremenu zaprimanja žalbe i vremenu donošenja odluke, odluci, zaduženju spisa po članovima komisije i savjetnicima kao i druge podatke. Dio Upisnika predmeta dostupan je na Internet stranici Državne komisije.

Članak 26.

Ovim člankom je određeno da se postupci zbog povrede prava iz radnog odnosa provode u skladu s propisima o radu i Pravilnika o radu.

Članak 27.

Ovim člankom uređuje se postupanje Državne komisije u slučaju povrede službene dužnosti od strane zaposlenika.

Financiranje rada

Članak 28.

Ovim člankom je određen način financiranja rada Državne komisije. Državna komisija se financira iz sredstava državnog proračuna Republike Hrvatske. Sredstva za rad Državne komisije obuhvaćaju sredstva za obavljanje redovne djelatnosti (sredstva za rashode za zaposlene, sredstva za materijalne rashode i sredstva za kapitalna ulaganja u zgrade i tehničku opremu).

Prihodi od naknada i pristojbi u žalbenom postupku prihod su državnog proračuna Republike Hrvatske.

Izvješćivanje

Članak 29.

Ovim člankom je određene obveza podnošenja i sadržaj godišnjeg izvješća Saboru Republike Hrvatske. Državna komisija obvezna je jednom godišnje, a najkasnije do 01. lipnja za prethodnu kalendarsku godinu podnijeti Hrvatskom saboru izvješće o svom radu, o stanju u području pravne zaštite javne nabave i općenito javne nabave u Republici Hrvatskoj. Na zahtjev Hrvatskoga sabora Državna komisija je obvezna izvješće podnijeti i za razdoblje kraće od godine dana.

Sastavni dio godišnjeg izvješća su analize sa sljedećim podacima:

8. broj zaprimljenih predmeta,
9. broj riješenih predmeta (odbačene, odbijene, osnovane žalbe),
10. broj poništenih postupaka nabave,
11. broj neriješenih predmeta,

12. popis naručitelja odnosno davatelja koncesije koji imaju veći broj postupaka pred Državnom komisijom u kojima je utvrđeno kršenje zakonske odredbe u postupku javne nabave,
13. statistički podaci o žalbenom postupku koji su od značaja za praćenje pojava,
14. ocjena stanja u pravnoj zaštiti i javnoj nabavi općenito.

Službena tajna

Članak 30.

Ovim člankom određeno je kako su članovi/ice Državne komisije i svi zaposleni dužni čuvati službenu tajnu, bez obzira na način na koji su je doznali.

Članak 31.

Ovim člankom određeno je kako obveza čuvanja službene tajne traje i nakon prestanka rada u Državnoj komisiji.

Javnost rada

Članak 32.

Ovim člankom određeno je kako se odluke donesene u postupcima pravne zaštite pred Državnom komisijom javno objavljuju na internetskoj stranici Državne komisije najkasnije pet dana od saznanja da je odluku zaprimila najmanje jedna stranka u postupku.

Članak 33.

Ovim člankom određeno je kako se javnost rada Državne komisije ostvaruje i preko prava na pristup informacijama.

Prekršajne odredbe

Članak 34.

Ovim člankom određene su prekršajne odredbe za postupanja suprotno odredbama ovog Zakona. Novčanom kaznom od 50.000,00 do 1.000.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba ili jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave:

- ako suprotno članku 3. ovog Zakona pokušava vršiti utjecaj na odlučivanje Državne komisije putem sredstava javnog priopćavanja ili javnih istupanja.

Novčanom kaznom od 10.000,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se odgovorna osoba u pravnoj osobi ili odgovorna osoba u državnom tijelu ili jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka.

Prijelazne i završne odredbe

Članak 35.

Ovim člankom se obvezuje Državna komisija na donošenje svih podzakonskih propisa, određenih ovim Zakonom, u roku 12 mjeseci od stupanja na snagu ovog Zakona.

Članak 36.

Ovim člankom određene su prijelazne i završne odredbe. Članovi/ice Državne komisije imenovani po odredbama Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne

nabave (»Narodne novine«, broj 117/03) ostaju na dužnosti pod uvjetima propisanim tim Zakonom do kraja mandata za koji su imenovani.

Radno – pravni status osoba koje se nalaze u radnom odnosu u Državnoj komisiji stupanjem na snagu ovog Zakona ostaju nepromijenjeni.

Članak 37.

Ovim člankom je određeno da prestaje važiti Zakon o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (»Narodne novine«, broj 117/03). Također je određeno da Državna komisija nastavlja s radom sukladno odredbama važećeg zakona.

Članak 38.

Ovim člankom određeno je da ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u »Narodnim novinama«.