

**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**MINISTARSTVO GOSPODARSTVA, RADA I PODUZETNIŠTVA**

---

**NACRT**

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA**  
**ZAKONA O OSNOVICI PLAĆE U JAVNIM SLUŽBAMA,**  
**S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

---

**Zagreb, srpanj 2009. godine**

## **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O OSNOVICI PLAĆE U JAVNIM SLUŽBAMA**

### **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje predloženog zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavak 1. Ustava Republike Hrvatske.

### **II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU ZAKONOM I POSljedICE DONOŠENJA ZAKONA**

Zakonom o osnovici plaće u javnim službama ("Narodne novine", broj 39/09) promijenjen je način dotadašnjeg načina određivanja osnovice plaće u javnim službama na način da se ista više ne uređuje kolektivnim ugovorima, već da je određuje Vlada Republike Hrvatske posebnom odlukom. Promjena načina određivanja osnovice bila je nužna kako bi se u razdoblju gospodarske i financijske recesije očuvala radna mjesta i puna zaposlenost u javnim službama u cilju očuvanja socijalne i egzistencijalne sigurnosti i fiskalne održivosti.

Obzirom da je zajedničko opredjeljenje svih sudionika usmjereno unaprjeđenju i razvoju javnih službi te i dugoročno utvrđivanje primjerene cijene rada u okviru planiranja državnog proračuna Republike Hrvatske, imajući pri tom u vidu i realne gospodarske uvjete i mogućnosti, socijalni partneri, odnosno Vlada Republike Hrvatske i sindikati javnih službi postigli su 13. svibnja 2009. godine dogovor oko zaključenja Dodatka sporazumu o osnovici plaće u javnim službama, koji je 12. lipnja 2009. godine stupio na snagu. U odnosu na pitanje načina određivanja osnovice za plaće u javnim službama socijalni partneri su se sporazumjeli da će se ista primarno određivati kolektivnim ugovorom Vlade Republike Hrvatske i sindikata javnih službi, a ako do dogovora putem pregovora ne dođe tada istu određuje Vlada svojom posebnom odlukom.

Stoga je postignuti sporazum vezan uz određivanje osnovice plaća u javnim službama razlog za pokretanje izmjena važećeg Zakona o osnovici plaće u javnim službama kako bi se postojeći instituti uskladili s dogovorom socijalnih partnera na tom području.

Osnovno pitanje koje treba urediti ovim zakonom je način određivanja osnovice plaće u javnim službama koji će se odrediti primarno pregovorima socijalnih partnera, a ukoliko se dogovor ne postigne do donošenja Smjernica ekonomske i fiskalne politike Republike Hrvatske za sljedeću godinu, osnovicu plaće u javnim službama odredit će Vlada Republike Hrvatske posebnom odlukom. U tom smislu je potrebno izmijeniti i vrijeme važenja Zakona o osnovici plaće u javnim službama jer više nema potrebe da se isti primjenjuje samo u razdoblju od dvije godine.

Ovim će se zakonom područje određivanja osnovice plaće u javnim službama normativno uskladiti sa sporazumnim dogovorom socijalnih partnera, što će ubuduće pozitivno utjecati na promociju i unaprjeđivanje socijalnog dijaloga na ovom području.

### **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Provedba predloženog zakona ne iziskuje osiguranje dodatnih sredstava u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

### **IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Predlagatelj ocjenjuje da su se stekli uvjeti propisani odredbom članka 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora za donošenje predloženog zakona po hitnom postupku.

Naime, važnost materije koja se uređuje, financijske mogućnosti države te očuvanje socijalne i egzistencijalne sigurnosti, kako u vrijeme gospodarske i financijske recesije, tako i dugoročno osobito su opravdani državni razlozi da se ovaj zakonski prijedlog o osnovici plaće u javnim službama donose po hitnom postupku.

## **KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O OSNOVICI PLAĆE U JAVNIM SLUŽBAMA**

### **Članak 1.**

U Zakonu o osnovici plaće u javnim službama ("Narodne novine", broj 39/2009), u članku 1. riječi: "za razdoblje od dvije godine od dana njegovog stupanja na snagu radi ograničavanja negativnih učinaka svjetske gospodarske krize u Republici Hrvatskoj i s isključivim ciljem očuvanja radnih mjesta službenika i namještenika zaposlenih u javnim službama u Republici Hrvatskoj", brišu se.

### **Članak 2.**

Članak 2. mijenja se i glasi:

"Osnovica plaće u javnim službama se utvrđuje kolektivnim ugovorom zaključenim između Vlade Republike Hrvatske i sindikata javnih službi, a ako kolektivni ugovor nije potpisan do donošenja Smjernica ekonomske i fiskalne politike Republike Hrvatske za narednu godinu osnovicu plaće u javnim službama određuje Vlada Republike Hrvatske posebnom odlukom."

### **Članak 3.**

Do utvrđivanja nove osnovice plaće u javnim službama temeljem članka 2. ovoga Zakona primjenjuje se osnovica plaće u javnim službama utvrđena Dodatkom sporazumu o osnovici za plaće u javnim službama, sklopljenim između Vlade Republike Hrvatske i sindikata javnih službi dana 13. svibnja 2009. godine.

### **Članak 4.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Narodnim novinama".

## OBRAZLOŽENJE

**Članak 1.** - Predloženo je brisanje razdoblja važenja Zakona o osnovici plaće u javnim službama na dvije godine, koje je uvjetovano vremenski ograničenim utjecajem gospodarske krize, odnosno predlaže se dugoročnija primjena Zakona.

**Članak 2.** - Uređuje se način određivanja osnovice plaće u javnim službama primarno sporazumom socijalnih partnera, a ako do sporazuma ne dođe do donošenja Smjernica ekonomske i fiskalne politike Republike Hrvatske za narednu godinu, tada se osnovica određuje posebnom odlukom Vlade Republike Hrvatske.

**Članak 3.** - Propisano je da se do utvrđivanja osnovice plaće u javnim službama kolektivnim ugovorom socijalnih partnera, odnosno posebnom odlukom Vlade Republike Hrvatske ako se o tomu ne postigne sporazum do donošenja Smjernica ekonomske i fiskalne politike Republike Hrvatske za narednu godinu, primjenjuje osnovica za plaće u javnim službama utvrđena Dodatkom sporazumu o osnovici za plaće u javnim službama, sklopljenim između Vlade Republike Hrvatske i sindikata javnih službi dana 13. svibnja 2009. godine.

**Članak 4.** - Propisuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

**TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU****Članak 1.**

Ovim se Zakonom propisuje način određivanja osnovice plaće u javnim službama za razdoblje od dvije godine od dana njegovog stupanja na snagu radi ograničavanja negativnih učinaka svjetske gospodarske krize u Republici Hrvatskoj i s isključivim ciljem očuvanja radnih mjesta službenika i namještenika zaposlenih u javnim službama u Republici Hrvatskoj.

**Članak 2.**

Osnovicu plaće u javnim službama određuje Vlada Republike Hrvatske posebnom odlukom.