

**PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU
UGOVORA O JAMSTVU IZMEĐU REPUBLIKE HRVATSKE I EUROPSKE
INVESTICIJSKE BANKE ZA FINANCIRANJE PROJEKTA IZGRADNJE
PLINOVODNOG SUSTAVA U REPUBLICI HRVATSKOJ INVESTITORA
PLINACRO D.O.O.
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

**PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU
UGOVORA O JAMSTVU IZMEĐU REPUBLIKE HRVATSKE I
EUROPSKE INVESTICIJSKE BANKE
ZA FINANCIRANJE PROJEKTA IZGRADNJE PLINOVODNOG SUSTAVA U
REPUBLICI HRVATSKOJ INVESTITORA PLINACRO d.o.o.**

I. USTAVNA OSNOVA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o potvrđivanju Ugovora o jamstvu između Republike Hrvatske i Europske investicijske banke za financiranje Projekta izgradnje plinovodnog sustava u Republici Hrvatskoj investitora Plinacro d.o.o. (u daljnjem tekstu Ugovor o jamstvu) sadržana je u odredbama članka 139. Ustava Republike Hrvatske («Narodne novine», broj 41/2001 – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I CILJ KOJI SE DONOŠENJEM ZAKONA ŽELI POSTIĆI

1. O Europskoj investicijskoj banci

Europska investicijska banka (u daljnjem tekstu EIB), osnovana 1958. Rimskim sporazumom Europske zajednice, jest financijska institucija Europske unije (u daljnjem tekstu EU) sa sjedištem u Luksemburgu. Članice EIB-a su države EU i njih svih petnaest zajednički, prema svojoj ekonomskoj snazi unutar EU, uplaćuju kapital EIB-a. Ukupni upisani kapital iznosi 100 milijardi EUR-a. Za potrebe financiranja projekata EIB se dodatno zadužuje na tržištima kapitala pod vrlo povoljnim uvjetima budući da agencije za ocjenu kreditne sposobnosti redovito EIB ocjenjuju s «AAA». Glavni ciljevi EIB-a su jačanje gospodarski manje razvijenih dijelova EU. EIB financira projekte prvenstveno unutar EU, a potom i projekte izvan EU koji povoljno utječu na jačanje europskih integracija. Tako EIB ima mandat za odobravanje zajmova i u državama srednje i istočne Europe i određenim mediteranskim državama koje su zatražile članstvo u EU, te državama Euro-mediteranskog partnerstva, itd. EIB spada u red financijskih institucija sa najpovoljnijim uvjetima za zaduživanje jer ne zaračunava dodatne naknade. Trenutno promjenjiva polugodišnja kamatna stopa na EUR iznosi 2,38 %, fiksna kamatna stopa na EUR na razdoblje od 10 godina iznosi 4,33%, a na razdoblje od 15 godina 4,72%.

2. O reguliranju pravnih i financijskih odnosa u pogledu otplate starih dugova

Nakon uspostavljanja diplomatskih odnosa s tadašnjom Europskom zajednicom, Hrvatska je od 1992. započela suradnju s EIB-om. Tijekom 1992. i 1993. uređeni su načini i uvjeti preuzimanja i podmirivanja obveza po zajmovima međunarodnih financijskih institucija dodijeljenih korisnicima sa sjedištem u Hrvatskoj za čije otplate je ona preuzela obveze temeljem ranije danih jamstava bivše SFRJ, a u koje su uvršteni i zajmovi EIB-a. Sukladno tim propisima zajmoprimci su uredno otplaćivali dospjele obveze prema EIB-u i koristili preostala ne povučena sredstva zajmova.

U 1994. godini EIB je izvršio podjelu zajmova ranije dodijeljenih bivšoj SFRJ po načelu sukcesije te registrirao pod novim brojevima šest preostalih neotplaćenih zajmova ili dijelova zajmova korištenih od zajmoprimaca iz Hrvatske, a to su slijedeći zajmovi:

- zajam Hrvatskoj elektroprivredi (izgradnja dispečerskog centra),
- dva zajma Hrvatskim željeznicama (kapitalni remont Dobova-Tovarnik, kapitalni remont i zaobilaznica oko Zagreba, te informatizacija)
- tri zajma Hrvatskim cestama (Okučani-Prvča, Lužani-Brodski Stupnik, Brodski Stupnik- Velika Kopanica).

Ti naslijeđeni dugoročni zajmovi, dodijeljeni u razdoblju 1982.-1989. godine, bili su nominirani u ECU-ima, a koristili su se u različitim valutama plaćanja i otplaćuju se prema ugovorenim planovima otplata u različitim valutama.

Iznos duga po toj osnovi- tzv. «naslijeđeni dug» (iskazan u 11 valuta plaćanja), na dan 31. prosinca 1994. iznosio je protuvrijednost **877.147.661,94 kuna** (po srednjem tečaju Hrvatske narodne banke na taj dan). Pravni i financijski odnosi regulirani su sklapanjem Sporazuma o garanciji i Ugovornog pisma br. 0298 čime je Hrvatska postala jamac ili zajmoprimac po osnovu starih zajmova EIB-a.

U razdoblju od 1995. do 2002. godine dospjele obveze po zajmovima za financiranje cesta i željeznice uredno i na vrijeme su podmirivane iz sredstava državnog proračuna, dok je Hrvatska elektroprivreda podmirivala svoje obveze vlastitim sredstvima. Nakon podmirenja do sad dospjelih obveza sa stanjem 31.12.2003. dug prema EIB-u iznosi **312.271.986,21 kuna** (po srednjem tečaju Hrvatske narodne banke).

3. O uspostavljanju institucionalnih odnosa

Nakon što je Hrvatskoj 1995. u Bruxellesu uručen Nacrt protokola o financijskoj suradnji s EU, ostvareni su prvi preduvjeti za dobivanje financijske podrške EU u vidu dugoročnih zajmova EIB-a.

Nakon što je Vijeće ministara Europske unije 7. studenog 2000. odobrilo mandat EIB-u da financijski podupre infrastrukturne projekte i projekte razvoja privatnog sektora u Hrvatskoj, već 13. prosinca 2000. Hrvatska i EIB sklopili su Okvirni sporazum koji

uređuje aktivnosti EIB-a u Hrvatskoj¹. Na temelju tog Okvirnog ugovora, Odbor guvernera EIB-a odobrio je 6. veljače 2001. davanje zajmova za investicijske projekte u Hrvatskoj i time je konačno omogućeno vođenje pregovora i sklapanje prvih ugovora o zajmovima.

Republika Hrvatska i EIB su od sklapanja Okvirnog sporazuma potpisali su ukupno 12 zajmova, od čega 8 javnih i 4 privatna zajma u ukupnom iznosu od 446 milijuna EUR. Javni zajmovi su slijedeći:

- Projekt obnove infrastrukture i modernizacije sustava signalizacije i telekomunikacija na dijelovima Vc. Pan Europskog koridora (ugovor o financiranju između EIB, RH i HŽ d.o.o.) u iznosu od 40.000.000,00 EUR
- Projekt obnove državnih cesta (Ugovor o financiranju između EIB i Hrvatskih cesta d.o.o.; Ugovor o jamstvu između RH i EIB) u iznosu od 60.000.000,00 EUR
- Globalni zajam HBOR-u (Ugovor o financiranju između EIB i HBOR-a; Ugovor o jamstvu između RH i EIB) u iznosu od 10 milijuna EUR za projekt obnove i izgradnje komunalne infrastrukture te razvoj turizma te malog i srednjeg poduzetništva. Iznos zajma je 10.000.000,00 EUR.
- Projekt autoceste Rijeka-Zagreb (Ugovor o financiranju između EIB i Autoceste Rijeka-Zagreb d.d.; Ugovor o jamstvu između RH i EIB) u iznosu od 60.000.000,00 EUR
- Projekt kontrole zračne plovidbe Zagreb (Ugovor o financiranju između EIB i Hrvatske kontrole zračne plovidbe d.o.o.; Ugovor o jamstvu između RH i EIB) u iznosu od 20.000.000,00 EUR
- Projekt sanacije autocesta u RH (Ugovor o financiranju između EIB i Hrvatske autoceste d.o.o.; Ugovor o jamstvu između RH i EIB) u iznosu od 50.000.000,00 EUR
- Projekt obnove komunalne infrastrukture na područjima od posebne državne skrbi, iznos zajma 50.000.000,00 EUR, te
- Projekt izgradnje plinovodnog sustava u Republici Hrvatskoj investitora Plinacro d.o.o. (Ugovor o financiranju između EIB i Plinacro d.o.o., i Ugovor o zajmu između RH i EIB) u iznosu od 90.000.000,00 EUR

Privatni zajmovi:

- HVB Bank u iznosu od 20.000.000,00 EUR
- Privredna banka u iznosu od 16.000.000,00 EUR
- Raiffeisen bank Austria d.d. 20.000.000,00 EUR, te
- Raiffeisen leasing d.o.o. u iznosu od 10.000.000,00 EUR.

¹ Zakon o potvrđivanju Okvirnog ugovora između Republike Hrvatske i Europske investicijske banke koji uređuje aktivnosti EIB-a u Hrvatskoj ("Narodne novine – međunarodni ugovori", br. 6/01).; Okvirno ugovor je stupio na snagu 30. listopada 2001.

U pripremi se nalaze slijedeći dugoročni novi zajmovi: javni zajmovi za Projekt zaštite od onečišćenja voda na priobalnom području, te za Projekt komunalne infrastrukture II- za područja od posebne državne skrbi, pogranična područja i brdsko-planinska područja, zajmovi uz državno jamstvo: Hrvatskim cestama za izgradnju Koridora X Županja-Lipovac, i globalni zajam HBOR-u, te zajmovi privatnom sektoru: globalni zajam Zagrebačkoj banci.

* * *

U skladu sa Odlukom Vlade Republike Hrvatske od 29. listopada 2003. godine o davanju suglasnosti za sklapanje Ugovora o financiranju između Europske investicijske banke i trgovačkog društva Plinacro d.o.o. za financiranje Projekta izgradnje plinovodnog sustava u Republici Hrvatskoj, te Odlukom Vlade Republike Hrvatske o pokretanju postupka za sklapanje Ugovora o jamstvu između Republike Hrvatske i Europske investicijske banke za financiranje Projekta izgradnje plinovodnog sustava u Republici Hrvatskoj, također od 29. listopada 2003. godine, ovlašteno izaslanstvo obavilo je 17. i 18. studenog 2003. godine u Zagrebu završne pregovora s EIB-om o navedenom Ugovoru o financiranju i Ugovoru o jamstvu. Vlada Republike Hrvatske je 11. prosinca 2003. donijela Zaključak kojim se prihvaća Izvješće o završnim pregovorima za sklapanje Ugovora o jamstvu te je ovlastila ministra financija Republike Hrvatske da potpiše navedeni Ugovor o jamstvu. Ugovor o jamstvu potpisao je 16. prosinca 2003. gosp. Mato Crkvenac, ministar financija, istog dana gosp. Darko Karačić, direktor društva Plinacro d.o.o., potpisao je Ugovor o financiranju, dok je u ime EIB-a oba Ugovora potpisao gosp. Emanuel Maravic.

III. OSNOVNA PITANJA KOJA SE PREDLAŽU UREDITI ZAKONOM

Zakonom se potvrđuje Ugovor o jamstvu za zajam EIB-a društvu Plinacro d.o.o. u iznosu 90 milijuna EUR-a namijenjen financiranju Projekta izgradnje plinovodnog sustava u Republici Hrvatskoj investitora Plinacro d.o.o.

Trgovačko društvo Plinacro d.o.o. – društvo kojemu je jedini vlasnik Republika Hrvatska, osnovano je 19. siječnja 2001.. godine.

Kreditom EIB-a financirati će se dio Projekta izgradnje plinovodnog sustava u Republici Hrvatskoj u iznosu od 90.000.000,00 EUR, dok ukupna vrijednosti Projekta iznosi 187.000.000,00 EUR. Sredstva zajma biti će korištena za pokriće troškova opreme, usluga i radova vezanih uz realizaciju projekta. Postupak nabave obavljati će se u skladu sa pravilima Europske investicijske banke utvrđenima u Ugovoru o financiranju.

IV. SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Republika Hrvatska se kao jamac obvezala temeljem Ugovora o jamstvu bezuvjetno jamčiti za uredno i pravodobno plaćanje svih iznosa koji dospijevaju po Ugovoru o financiranju te za pravodobno izvršavanje svih drugih obveza društva Plinacro d.o.o., u skladu s Ugovorom o financiranju.

V. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Temelj za donošenje ovog Zakona po hitnom postupku nalazi se u članku 159. Poslovnika Hrvatskog sabora («Narodne novine», broj 6/02 – pročišćeni tekst i broj 41/02) i to u drugim osobito opravdanim razlozima, budući je njegovo stupanje na snagu pretpostavka za stupanje na snagu Ugovora o jamstvu kojim se omogućuje korištenje ovog zajma.

S obzirom na prirodu postupka potvrđivanja međunarodnih ugovora, kojim država i formalno izražava spremnost da bude vezana već potpisanim međunarodnim ugovorom, kao i na činjenicu da se u ovoj fazi postupka u pravilu ne mogu vršiti izmjene ili dopune teksta međunarodnog ugovora, predlaže se da se ovaj prijedlog Zakona raspravi i prihvati po hitnom postupku, objedinjavajući prvo i drugo čitanje.

VI. KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU UGOVORA O JAMSTVU IZMEĐU REPUBLIKE HRVATSKE I EUROPSKE INVESTICIJSKE BANKE ZA FINANCIRANJE PROJEKTA IZGRADNJE PLINOVODNOG SUSTAVA U REPUBLICI HRVATSKOJ INVESTITORA PLINACRO D.O.O.

Na temelju članka 16. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora («Narodne novine», broj 28/96), a polazeći od članka 139. Ustava Republike Hrvatske, predlaže se da Vlada Republike Hrvatske pokrene postupak donošenja, po hitnom postupku, Zakona o potvrđivanju Ugovora o jamstvu između Republike Hrvatske i Europske investicijske banke za financiranje Projekta izgradnje i plinovodnog sustava u Republici Hrvatskoj investitora Plinacro d.o.o.

Nacrt konačnog prijedloga Zakona o potvrđivanju Ugovora o jamstvu, s obrazloženjem, glasi:

Opis Zajma

Zajmodavac:	Europska investicijska banka, Luxemburg
Zajmoprimac:	Plinacro d.o.o.
Jamac:	Republika Hrvatska
Iznos zajma:	90.000.000,00 EUR
Namjena zajma:	financiranje plana razvoja i modernizacije plinskog transportnog sustava u Republici Hrvatskoj
Povlačenje:	u maksimalno 10 obroka
Rok otplate:	do 20 godina
Poček:	do 5 godina
Vrsta otplate:	polugodišnja
Kamata:	prema odabiru zajmoprimca, a po prihvatu zajmodavca, kod povlačenja (korištenja) sredstava kredita: fiksna kamatna stopa ili varijabilna kamatna stopa na temelju troškova financiranja EIB-a ali ne više od relevantne međubankarske stope (EURIBOR) uvećane do 0,40% p.a., uz mogućnost konverzije u fiksnu stopu nakon povlačenja
Zatezna kamata:	viša od slijedeće dvije kamatne stope: relevantna međubankarska stopa (EURIBOR) uvećana za 2%; ili relevantna fiksna kamatna stopa uvećana za 0,25%
Troškovi:	nema uobičajenih troškova za aranžiranje ili rezervaciju sredstava zajma, osim troškova za odgodu, raskid, poništenje ili prijevremenu otplatu; mogući su eventualni (dokumentirani) troškovi koji mogu nastati u svezi pripreme i implementacije Ugovora o financiranju.
Korištenje zajma:	do 01.12.2007. godine

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU
UGOVORA O JAMSTVU IZMEĐU REPUBLIKE HRVATSKE I EUROPSKE
INVESTICIJSKE BANKE ZA FINANCIRANJE PROJEKTA IZGRADNJE
PLINOVODNOG SUSTAVA U REPUBLICI HRVATSKOJ INVESTITORA
PLINACRO d.o.o.**

Članak 1.

Potvrđuje se Ugovor o jamstvu između Republike Hrvatske i Europske investicijske banke za financiranje Projekta izgradnje plinovodnog sustava u Republici Hrvatskoj investitora Plinacro d.o.o., potpisan 16. prosinca 2003. godine u Zagrebu, u izvorniku na engleskom jeziku.

Članak 2.

Tekst Ugovora iz članka 1. ovog Zakona, u izvorniku na engleskom jeziku i u prijevodu na hrvatski jezik glasi: