

## PRIJEDLOG

### VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 9. stavak 4. Zakona o zdravstvenoj zaštiti ("Narodne Novine" broj 150/2008, 155/2009, 71/2010 i 139/2010), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj \_\_\_\_\_ godine donijela

### ODLUKU

#### O MINIMALNIM FINANCIJSKIM STANDARDIMA ZA DECENTRALIZIRANE FUNKCIJE ZA ZDRAVSTVENE USTANOVE U 2011. GODINI

##### I.

Ovom Odlukom utvrđuju se minimalni financijski standardi za:

- investicijsko ulaganje zdravstvenih ustanova u prostor, medicinsku i nemedicinsku opremu i prijevozna sredstva
- investicijsko i tekuće održavanje zdravstvenih ustanova - prostora, medicinske i nemedicinske opreme i prijevoznih sredstava
- informatizaciju zdravstvene djelatnosti

a sve sukladno planu i programu mjera zdravstvene zaštite i mreži javne zdravstvene službe.

Minimalni financijski standardi za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove na području županija i Grada Zagreba iz stavka 1. ove točke u 2011. godini, utvrđuju se kako slijedi:

Tablica 1.

Županija/Grad Zagreb	Iznos sredstava za investicijsko i tekuće održavanje	Iznos sredstava za investicijsko ulaganje	Iznos sredstava za otplate kredita	Ukupni iznos sredstava za decentralizirane funkcije
0	1	2	3	4
ZAGREBAČKA	6.532.674	9.945.570		16.478.244
KRAPINSKO-ZAGORSKA	2.956.913	4.957.324	11.050.000	18.964.237
SISAČKO-MOSLAVAČKA	8.865.363	6.583.826	3.996.126	19.445.315
KARLOVAČKA	3.713.386	12.745.970		16.459.356
VARAŽDINSKA	3.711.383	19.370.687	1.840.000	24.922.070
KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKA	100.431	6.559.636	8.080.000	14.740.067
BJELOVARSKO-BILOGORSKA	5.351.328	8.647.334		13.998.662
PRIMORSKO-GORANSKA	9.794.338	10.215.161	3.672.519	23.682.018
LIČKO-SENJSKA	2.916.296	5.518.700	141.918	8.576.914

VIROVITIČKO- PODRAVSKA	3.287.592	4.000.190	7.475.844	14.763.626
POŽEŠKO- SLAVONSKA	2.666.463	9.997.860		12.664.323
BRODSKO-POSAVSKA	4.915.430	17.265.236		22.180.666
ZADARSKA	2.790.268	11.616.537		14.406.805
OSJEČKO- BARANJSKA	9.514.218	12.006.236		21.520.454
ŠIBENSKO-KNINSKA	3.419.778	10.258.679		13.678.457
VUKOVARSKO- SRIJEMSKA	5.039.376	14.615.628	3.255.516	22.910.520
SPLITSKO- DALMATINSKA	22.188.857	3.363.851	3.000.000	28.552.708
ISTARSKA	4.615.808	6.720.305	10.741.114	22.077.227
DUBROVAČKO- NERETVANSKA	8.476.165	9.128.955		17.605.120
MEĐIMURSKA	2.099.710	1.932.581	9.500.000	13.532.291
GRAD ZAGREB	14.566.909	20.079.856	7.471.503	42.118.268
UKUPNO	127.522.686	205.530.122	70.224.540	403.277.348

Dio iznosa sredstava za investicijsko i tekuće održavanje, navedenih u koloni 1. Tablice 1., može se, po zahtjevima županija odnosno Grada Zagreba i uz suglasnost Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi, koristiti i za pokriće dospjelih a nepodmirenih obveza zdravstvenih ustanova čiji su osnivači.

Županije, odnosno Grad Zagreb zbog postizanja racionalnosti i veće ekonomičnosti korištenja iznosa sredstava navedenih u koloni 2. Tablice 1. za postupke istovrsne nabave veće vrijednosti mogu objediniti nabavu.

Dio sredstava za investicijsko ulaganje navedenih u koloni 2. Tablice 1. namijenjenih za nabavu prijevoznih sredstava može se koristiti isključivo za nabavku vozila za obavljanje osnovne djelatnosti.

Iznosi sredstava za otplate kredita navedeni u koloni 3. tablice 1. koriste se za otplatu kredita sklopljenih u svrhu:

- pokriva dospjelih a nepodmirenih obveza zdravstvenih ustanova,
- investicijskog ulaganja zdravstvenih ustanova u prostor, medicinsku i nemedicinsku opremu i prijevozna sredstva te ulaganja u informatizaciju zdravstvene djelatnosti utvrđenih u stavku 1. točke I. ove Odluke, a sukladno Zaključku Vlade Republike Hrvatske, klasa: 510-07/03-02/03, urbroja: 5030104-03-9, od 22. svibnja 2003. godine i urbroja: 5030108-03-18, od 18. prosinca 2003. godine, u vezi s Planom razvoja bolničkih ustanova u Republici Hrvatskoj do 2010. godine, te Zaključka Vlade Republike Hrvatske, klasa: 510-07/03-02/03, urbroja: 5030108-04-1, od 2. prosinca 2004. godine, u vezi s Izvješćem o provedbi Zaključka Vlade Republike Hrvatske od 22. svibnja i 18. prosinca 2003. godine, u vezi s Planom razvoja bolničkih ustanova u Republici Hrvatskoj do 2010. godine, te sukladno odlukama Vlade Republike Hrvatske za preuzimanje obveza za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove u slijedećim godinama.

Dio iznosa sredstava navedenih u koloni 4. Tablice 1., mora se po zahtjevu zdravstvene ustanove kojoj je osnivač Republika Hrvatska koristiti za plaćanje obveza sukladno važećim odlukama Vlade Republike Hrvatske (donesenim u prethodnom fiskalnom razdoblju) o davanju suglasnosti Ministarstvu zdravstva i socijalne skrbi, za preuzimanje obveza na teret

sredstava za decentralizirane funkcije određene jedinice područne (regionalne) samouprave za određeno razdoblje za određene projekte.

## II

Potrebno je ishođenje suglasnosti ministra nadležnog za zdravstvo za korištenje sredstava navedenih u kolonama 1. i 2. Tablice 1. točke I. ove Odluke za projekte od značaja za cjelokupni zdravstveni sustav kojim se vrši podizanje standarda u cilju poboljšanja učinkovitosti, dostupnosti i ostalih načela zdravstvene zaštite, sukladno ciljevima Nacionalne strategije razvitka zdravstva 2006.-2011., a u svrhu sagledavanja obveza koje bi mogle proizaći kao neizravna buduća obveza za državni proračun.

Ukoliko se za financiranje projekata po modelu javno privatnog partnerstva ugovorne prirode planira koristiti sredstva decentraliziranih funkcija, prije sklapanja ugovora o javno-privatnom partnerstvu potrebno je ishoditi prethodnu suglasnost ministra nadležnog za zdravstvo, a strukturu decentraliziranih sredstava uskladiti na način da se ne dovodi u pitanje ostvarivanje postojećih minimalnih standarda koji su utvrđeni temeljem kriterija iz točke III. ove Odluke, a raspoređeni županijama i Gradu Zagrebu u točki I. tablice 1.

## III.

Minimalni financijski standardi utvrđeni u stavku 2. točke I. u ukupnoj visini od 403.277.348 kn, čine osnovicu za izračun pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinicama područne (regionalne) samouprave u skladu s člankom 45a. stavkom 2. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ("Narodne novine" br. 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07 i 73/08).

Visina sredstava dodijeljenih pojedinoj županiji, odnosno Gradu Zagrebu utvrđena je primjenom sljedećih kriterija:

– 70% ukupnog iznosa iz točke I. ove Odluke raspodijeljen je na temelju udjela postotka broja osiguranih osoba u pojedinoj županiji, odnosno Gradu Zagrebu u odnosu na ukupan broj osiguranih osoba pri Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje,

– 10% ukupnog iznosa iz točke I. ove Odluke raspodijeljen je na temelju udjela postotka broja lokaliteta na kojima se odvija zdravstvena djelatnost u pojedinoj županiji, odnosno Gradu Zagrebu, u odnosu na ukupan broj lokaliteta u Republici Hrvatskoj,

– 5% ukupnog iznosa iz točke I. ove Odluke raspodijeljen je na temelju udjela postotka broja zdravstvenih ustanova u pojedinoj županiji, odnosno Gradu Zagrebu u odnosu na ukupan broj zdravstvenih ustanova koje imaju sklopljen ugovor s Hrvatskim zavodom za zdravstveno osiguranje,

– 5% ukupnog iznosa iz točke I. ove Odluke raspodijeljen je na temelju udjela postotka broja ugovorenih kreveta u pojedinoj županiji, odnosno Gradu Zagrebu u odnosu na ukupan broj ugovorenih kreveta s Hrvatskim zavodom za zdravstveno osiguranje u Republici Hrvatskoj.

– 5% udio ulaganja u zdravstvene ustanove (prostor, medicinsku i

nemedicinsku opremu i prijevozna sredstva) na području pojedinih županija iz svih izvora financiranja u prethodnim godinama.

– 5% uključivanje projekata od prioritetne važnosti za podizanje dostupnosti zdravstvene zaštite.

Korektivni kriterij:

– završetak započetih investicija.

#### **IV.**

Županije i Grad Zagreb dužni su donijeti svoje odluke o kriterijima i mjerilima i načinu financiranja decentraliziranih funkcija za investicijsko ulaganje, investicijsko i tekuće održavanje zdravstvenih ustanova, te za informatizaciju zdravstvene djelatnosti u okvirima bilanciranih sredstava iz točke I. ove Odluke, a u skladu sa stvarnim stanjem i potrebama zdravstvenih ustanova, u cilju ispunjavanja zakonom propisanih uvjeta, normativa i standarda iz osnovnog zdravstvenog osiguranja, koje utvrđuje ministar zdravstva i socijalne skrbi.

#### **V.**

Investicijsko ulaganje obuhvaća rashode za nabavu proizvedene dugotrajne imovine.

Investicijsko održavanje obuhvaća dodatno ulaganje u nefinancijsku imovinu zdravstvenih ustanova kojim se produžuje vijek uporabe, povećava kapacitet, mijenja namjena ili znatno poboljšavaju funkcionalna svojstva nefinancijske imovine.

Mjerila za utvrđivanje prava na bilančne rashode iz točke III. ove Odluke čini opseg djelatnosti svake zdravstvene ustanove ugovoren u osnovnom zdravstvenom osiguranju.

Opseg djelatnosti utvrđuje se u skladu sa planom i programom mjera zdravstvene zaštite i mrežom javne zdravstvene službe.

Sredstva iz stavka 2. točke I. ove Odluke ne mogu se koristiti u svrhu uređenja prostora i medicinske i nemedicinske opreme i prijevoznih sredstava u svrhu pružanja zdravstvenih usluga izvan osnovnog zdravstvenog osiguranja.

#### **VI.**

Županije, odnosno Grad Zagreb utvrđuju popis prioriteta za raspored dodijeljenih sredstava između zdravstvenih ustanova na svom području uvažavajući svrhu utvrđenu u stavku 1. i 6. točke I. uz primjenu kriterija i mjerila iz točke III. i IV. ove Odluke.

Ukoliko se u popis prioriteta uvrste obveze po ugovorima koji zahtijevaju plaćanje u slijedećim godinama, županije odnosno Grad Zagreb trebaju sukladno članku 44. stavak 5. Zakona o proračunu ("Narodne Novine"

br. 87/08) prioritetno osigurati sredstva u okviru dodijeljene visine, te o istome izvijesti Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi uz dostavu dokumentacije.

Županije, odnosno Grad Zagreb utvrđeni popis prioriteta iz stavka 1. ove točke dostavljaju na suglasnost Ministarstvu zdravstva i socijalne skrbi.

Po dobivenoj suglasnosti Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi, županije, odnosno Grad Zagreb donose odluke o rasporedu sredstava između zdravstvenih ustanova na svom području.

## VII.

Na temelju kriterija i mjerila iz ove Odluke bilanciraju se sredstva županijama i Gradu Zagrebu za financiranje decentraliziranih rashoda zdravstvenih ustanova za osiguranje minimalnog financijskog standarda.

Ako županije, odnosno Grad Zagreb iz dodatnog udjela u porezu na dohodak ne osiguraju potrebnu visinu sredstava za financiranje rashoda prenesenih funkcija zdravstva, potrebnu razliku ostvaruju s pozicije pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije u državnom proračunu Republike Hrvatske za 2011. godinu, sukladno kriterijima i mjerilima iz ove Odluke, s time da su dužni dokazati da se prihodi u njihovim proračunima ne ostvaruju u planiranim iznosima. Kontrolu ostvarivanja tih prihoda vrši Ministarstvo financija, a kontrolu ostvarivanja rashoda vrši Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi.

## VIII.

Županije, odnosno Grad Zagreb dužni su Ministarstvu zdravstva i socijalne skrbi izvještaje za razdoblje od 1. siječnja do 30. lipnja 2011. godine dostaviti u roku od 20 dana po isteku izvještajnog razdoblja, a izvještaje za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2011. godine dužni su dostaviti do 31. ožujka 2012. na obrascima Z-1 - Izvještaj o ostvarenim приходima i rashodima zdravstvenih ustanova i Z-2 - Izvještaj o ostvarenim приходima i rashodima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, koji su sastavni dio ove Odluke.

## IX.

Županije i Grad Zagreb dužni su u svojim proračunima posebno planirati sredstva za financiranje decentraliziranih funkcija za zdravstvene ustanove.

Županije i Grad Zagreb dužni su uskladiti dinamiku financiranja decentraliziranih rashoda s dinamikom ostvarivanja prihoda iz dodatnog udjela u porezu na dohodak u svom proračunu i sredstvima s pozicije pomoći izravnanja.

## X.

Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi na zahtjev nositelja financiranja može predložiti Vladi Republike Hrvatske preraspodjelu ili prenamjenu utvrđenih bilančnih prava županijama odnosno Gradu Zagrebu u sklopu ukupno utvrđenih sredstava za financiranje decentralizirane funkcije zdravstva, ako utvrdi da je zbog provedbe plana i programa mjera zdravstvene zaštite to prijeko potrebno. Svoje zahtjeve nositelji financiranja podnose Ministarstvu zdravstva i socijalne skrbi najkasnije do 30. lipnja 2011. godine.

## XI.

Ova Odluka stupa na snagu danom objave u "Narodnim novinama."

Klasa:  
Urbroj:  
Zagreb,

PREDSJEDNICA

Jadranka Kosor, dipl.iur.

## OBRAZLOŽENJE

Člankom 9. stavak 4. Zakona o zdravstvenoj zaštiti („Narodne novine“, br. 150/2008, 155/2009, 71/2010 i 139/2010), županije i gradovi osiguravaju sredstva za investicijsko ulaganje i investicijsko i tekuće održavanje zdravstvenih ustanova te informatizaciju zdravstvene djelatnosti, sukladno planu i programu mjera zdravstvene zaštite i mreži javne zdravstvene službe, kao i za pokriće gubitaka zdravstvenih ustanova čiji su osnivači.

Minimalni financijski standardi za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove na području županija i Grada Zagreba u 2011. godini utvrđeni su primjenom slijedećih kriterija:

– 70% ukupnog iznosa iz točke I. ove Odluke raspodijeljen je na temelju udjela postotka broja osiguranih osoba u pojedinoj županiji, odnosno Gradu Zagrebu u odnosu na ukupan broj osiguranih osoba pri Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje,

– 10% ukupnog iznosa iz točke I. ove Odluke raspodijeljen je na temelju udjela postotka broja lokaliteta na kojima se odvija zdravstvena djelatnost u pojedinoj županiji, odnosno Gradu Zagrebu, u odnosu na ukupan broj lokaliteta u Republici Hrvatskoj,

– 5% ukupnog iznosa iz točke I. ove Odluke raspodijeljen je na temelju udjela postotka broja zdravstvenih ustanova u pojedinoj županiji, odnosno Gradu Zagrebu u odnosu na ukupan broj zdravstvenih ustanova koje imaju sklopljen ugovor s Hrvatskim zavodom za zdravstveno osiguranje,

– 5% ukupnog iznosa iz točke I. ove Odluke raspodijeljen je na temelju udjela postotka broja ugovorenih kreveta u pojedinoj županiji, odnosno Gradu Zagrebu u odnosu na ukupan broj ugovorenih kreveta s Hrvatskim zavodom za zdravstveno osiguranje u Republici Hrvatskoj.

– 5% udio ulaganja u zdravstvene ustanove (prostor, medicinsku i nemedicinsku opremu i prijevozna sredstva) na području pojedinih županija iz svih izvora financiranja u prethodnim godinama.

– 5% uključivanje projekata od prioritetne važnosti za podizanje dostupnosti zdravstvene zaštite.

Korektivni kriterij:

– završetak započelih investicija.

Uvažavajući utvrđene Smjernice za 2011. godinu i prethodno navedene kriterije, kao i predložene prioritete županija, ukupno planirana sredstva za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove u 2011. godini iznose 403.277.348 kuna, odnosno 105.780.213 kn ili 20,78 % manje u odnosu na planirana sredstva u 2010. godini.

Sukladno mišljenju Ministarstva financija Klasa: 500-01/11-01/2, Urbr.: 513-05-01/11-2, od 21. siječnja 2011. godine Nacrt prijedloga Odluke o minimalnim financijskim standardima za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove u 2011. godini izrađen je bez zdravstvenih ustanova koje su u vlasništvu države.

Dio iznosa sredstava navedenih u koloni 4. Tablice 1., mora se po zahtjevu zdravstvene ustanove kojoj je osnivač Republika Hrvatska koristiti za plaćanje obveza sukladno važećim odlukama Vlade Republike Hrvatske (donesenim u prethodnom fiskalnom razdoblju) o davanju suglasnosti Ministarstvu zdravstva i socijalne skrbi, za preuzimanje obveza na teret sredstava za decentralizirane funkcije određene jedinice područne (regionalne) samouprave za određeno razdoblje za određene projekte.



**ŽUPANIJA:****IZVJEŠTAJ O OSTVARENIM PRIHODIMA I RASHODIMA ZDRAVSTVENIH USTANOVA**

(Odluka o minimalnim financijskim standardima za decentralizirane funkcije  
za zdravstvene ustanove u 2011. godini)

**Zbirna tablica za zdravstvene ustanove****TABLICA: Z-1**

R.br.	Naziv	Plan	Ostvarenje	Indeks (Ostvarenje / Plan * 100)
<b>PRIHODI:</b>				
1.	Prihodi Županije/Grada Zagreba za dec. u zdravstvu			
<b>2.</b>	<b>UKUPNI PRIHODI</b>			
<b>RASHODI:</b>				
3.	Rashodi poslovanja za tekuće i investicijsko održavanje			
4.	Rashodi za nabavku nefinancijske imovine			
5.	Iznos sredstava za otplate kredita			
<b>6.</b>	<b>UKUPNI RASHODI ( r.br. 3 + 4 + 5 )</b>			
7.	<b>VIŠAK PRIHODA ( r.br. 2 - r.br. 6 )</b>			
8.	<b>MANJAK PRIHODA ( r.br. 6 - r.br. 2 )</b>			
9.	<i>Višak prihoda iz ranijih godina -preneseni</i>			
10.	<i>Manjak prihoda iz ranijih godina -preneseni</i>			
11.	<b>Višak prihoda raspoloživ u slijedećem razdoblju ( r.br. 7-8 + 9-10 )</b>			
12.	<b>Manjak prihoda za pokriće u slijedećem razdoblju ( r.br. 8-7 + 10-9 )</b>			

ŽUPANIJA:

---

**IZVJEŠTAJ O OSTVARENIM PRIHODIMA I RASHODIMA  
JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE**

(Odluka o minimalnim financijskim standardima za decentralizirane funkcije  
za zdravstvene ustanove u 2011. godini)

**Obračun županija**

**TABLICA: Z-2**

R.br.	Naziv	Ostvarenje
1.	Ostvareni prihodi iz dodatnog udjela poreza na dohodak	
2.	Ostvareni prihodi iz pomoći izravnanja	
<b>3.</b>	<b>UKUPNI PRIHODI</b>	
<b>4.</b>	<b>UKUPNI RASHODI</b>	
<b>5.</b>	<b><i>Doznaka Županija/Grada Zagreba ustanovama</i></b>	
6.	Manje doznačeno prema iskazanim rashodima ( r.br. 4 - r.br. 5 )	
7.	Više doznačeno prema iskazanim rashodima ( r.br. 5 - r.br. 4 )	
8.	<b>VIŠAK PRIHODA ( r.br. 3 - r.br. 4 )</b>	
9.	<b>MANJAK PRIHODA ( r.br. 4 - r.br. 3 )</b>	
10.	<b><i>Višak prihoda iz ranijih godina - preneseni</i></b>	
11.	<b><i>Manjak prihoda iz ranijih godina - preneseni</i></b>	
12.	<b>Višak prihoda raspoloživ u slijedećem razdoblju ( r.br. 8-9 + 10-11 ) + ( r.br. 7 )</b>	
13.	<b>Manjak prihoda za pokriće u slijedećem razdoblju ( r.br. 9-8 + 11-10 ) + ( r.br. 6 )</b>	