

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE
MINISTARSTVO FINANCIJA**

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O CARINSKOJ SLUŽBI SA KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, 17. ožujka 2011.

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O CARINSKOJ SLUŽBI**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. alineji 1. Ustava Republike Hrvatske.

II. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI I PITANJA KOJA SE NJIME RJEŠAVAJU

Zakon o carinskoj službi („Narodne novine“, broj 83/09) stupio je na snagu 23. srpnja 2009. godine. Ovim Zakonom uređuje se ustrojstvo, djelokrug, upravljanje carinskom službom, ovlasti odgovornosti carinskih službenika, te posebnosti u radno-pravnom položaju i materijalnim pravima carinskih službenika; disciplinsko sudovanje.

Vlada Republike Hrvatske je 06. listopada 2010. godine donijela Zaključak kojim se središnja tijela državne uprave zadužuju izraditi prijedloge izmjene i dopune zakona iz upravnih područja u okviru utvrđenog djelokruga, radi usklađivanja s odredbama Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“, broj 47/09).

U vezi s provedbom Zaključka, te dostavljenim aktom Ministarstva uprave od 02. prosinca 2010. godine i tabelarnim prikazom propisa i pojedinih odredbi koji je izrađen kao osnova za usklađivanje posebnih postupovnih odredbi s Zakonom o općem upravnom postupku (na koji upućuje i sadržaj navedenog akta Ministarstva uprave), proizlazi da su iz nadležnosti Ministarstva financija, Carinske uprave predmetom analize usklađenosti sa odredbama Zakona o općem upravnom postupku bile i odredbe Zakona o carinskoj službi („Narodne novine“, broj 83/09).

Sukladno navedenim predloženim izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj službi vrši se normativno usklađivanje postupovnih odredbi Zakona o carinskoj službi sa odredbama Zakona o općem upravnom postupku čime se ujedno ispunjavaju obveza iz Poglavlja 23 – Pravosuđe i temeljna prava u smislu usklađivanja postupovnih odredbi posebnih zakona sa Zakonom o općem upravnom postupku.

Također, predlaže se i usklađivanje odredbi Zakona o carinskoj službi kojima se uređuju pitanja provedbe prekršajnog postupka iz nadležnosti carinske službe s Zakonom o trošarinama („Narodne novine“, br. 83/09), čija je primjena započela 1.1.2010. godine, kao i važećim prekršajnim zakonodavstvom.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona neće trebati osigurati posebna financijska sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Temeljem članka 161. stavak 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, br. 71/00...86/08) po hitnome postupku donose se zakoni koji se usklađuju s propisima Europske unije ako to zatraži predlagatelj.

Predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku budući se istim ispunjavaju obveze iz Poglavlja 23 – Pravosuđe i temeljna prava u smislu usklađivanja postupovnih odredbi posebnih zakona sa Zakonom o općem upravnom postupku.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O CARINSKOJ SLUŽBI

Članak 1.

U Zakonu o carinskoj službi („Narodne novine“, broj 83/09) u članku 13. stavak 6. i 7. brišu se.

Članak 2.

Naslov iznad članka 43. mijenja se i glasi:

„CARINSKO-PREKRŠAJNI I TROŠARINSKO-PREKRŠAJNI POSTUPAK“.

Članak 43. mijenja se i glasi:

„(1) Carinskim prekršajima se u smislu odredaba ovoga Zakona smatraju prekršaji propisani ovim Zakonom, Carinskim zakonom, te prekršaji koji su takvima označeni drugim zakonom ili je provedba prekršajnog postupka stavljena u djelokrug Carinske uprave.

(2) Trošarinskim prekršajima se u smislu odredaba ovoga Zakona smatraju prekršaji propisani Zakonom o trošarinama i prekršaji propisani zakonima o posebnim porezima.

(3) Carinsko-prekršajni postupak i trošarinsko-prekršajni postupak Carinska uprava pokreće i vodi po službenoj dužnosti.

(4) Iznimno, carinsko-prekršajni postupak i trošarinsko-prekršajni postupak Carinska uprava vodi na temelju optužnog prijedloga ovlaštenog tužitelja koji je ovlašten neposredno provoditi ili nadzirati provođenje carinskih, trošarinskih i drugih propisa iz djelokruga Carinske uprave te u drugim slučajevima propisanim odredbama Prekršajnog zakona.“

Članak 3.

Članak 44. mijenja se i glasi:

„(1) Carinsko-prekršajni i trošarinsko-prekršajni postupak u prvom stupnju vodi Vijeće za prekršaje nadležne carinarnice. Vijeće za prekršaje Središnjeg ureda odlučuje kada je propisana obveza odlučivanja u izmijenjenom sastavu vijeća za prekršaje te u drugim slučajevima propisanim Prekršajnim zakonom. Carinarnica i Središnji ured mogu imati i više vijeća za prekršaje.

(2) Vijeće za prekršaje ima predsjednika i dva člana koji su ovlašteni carinski službenici, a imenuje ih ministar financija na prijedlog ravnatelja Carinske uprave.

(3) Za predsjednika Vijeća imenuje se osoba s položenim pravosudnim ispitom.

(4) Vijeće za prekršaje može ovlastiti člana Vijeća za vođenje postupka i donošenje odluka tijekom postupka, osim donošenja odluke o prekršaju.

(5) O žalbama protiv prvostupanjskih rješenja u drugom stupnju odlučuje Visoki prekršajni sud Republike Hrvatske.“

Članak 4.

Članak 45. briše se.

Članak 5.

U članku 52. stavku 4. riječ: „osam“ zamjenjuje se riječju: „petnaest“.

Članak 6.

U članku 79. stavku 1. broj: „8“ zamjenjuje se brojem: „15“.

U stavku 2. riječi: „konačna i“ brišu se.

Članak 7.

U članku 80. stavku 1. broj: „8“ zamjenjuje se brojem: „15“.

U stavku 2. riječi: „konačna i“ brišu se.

Članak 8.

U članku 82. stavku 2. broj: „8“ zamjenjuje se brojem: „15“.

Stavak 5. mijenja se i glasi:

„(5) Protiv odluke Prvostupanjskog disciplinskog suda o žalbi može se pokrenuti upravni spor.“.

Članak 9.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

OBRAZLOŽENJE ODREDBA KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O CARINSKOJ SLUŽBI

Uz članak 1.

Predlaže se brisanje stavka 6. i 7. članka 13. Zakona o carinskoj službi.

Naime, problematika utvrđena u stavcima 6. i 7. u članku 13. ovog Zakona uređeno je odredbama članaka 156. do 158. Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“, broj 47/09), pa nije potrebno isto navoditi i u članku 13. ovog Zakona.

Uz članak 2.

Iznad članka 43. mijenja se naslov, jer se mijenja i članak 43. pa sukladno tome potrebno je naslov uskladiti sa sadržajem članaka koji slijede. Izmjenjenom odredbom članka 43. Zakona se uvode, definiraju i detaljno razrađuju pojmovi carinskog i trošarinskog prekršaja. U odnosu na postojeću odredbu predlaže se jasna distinkcija između pojma carinskog prekršaja i pojma trošarinskog prekršaja obzirom na specifičnost normativnog uređenja carinskog i trošarinskog sustava te potrebu pojmovnog odvajanja odnosnih kažnjivih djela povrede propisa carinskog sustava i novog trošarinskog sustava čija je primjena započela 01. siječnja 2010. godine stupanjem na snagu Zakona o trošarinama („Narodne novine“, br. 83/09). Nadalje, bilo je potrebno urediti i način provedbe i vođenja carinsko-prekršajnog i trošarinsko-prekršajnog postupka uz uvažavanje temeljnih načela prekršajnog prava.

Uz članak 3.

Predloženom izmjenom članka 44. se detaljnije uređuju odnosi u vezi s vođenjem carinsko-prekršajnog i trošarinsko-prekršajnog postupka, te se u odnosu na postojeću odredbu predlaže uporaba novouvedenih pojmova carinsko-prekršajnog i trošarinsko-prekršajnog postupka.

Uz članak 4.

Predlaže se brisanje dosadašnje odredbe članka 45. Zakona kojom je propisano da se carinski prekršajni postupak vodi sukladno odredbama Prekršajnog zakona, ako Zakonom o carinskoj službi ili Carinskim zakonom nije drugačije određeno, obzirom da se navedena odredba ukazuje protivnom. određenjima Prekršajnog zakona, kao temeljnog propisa u području primjene prekršajnog prava po kojemu su dužni postupati sudovi i tijela državne uprave koja vode prekršajni postupak, koji izrijeком propisuje da se Prekršajni zakon obvezatno primjenjuje ako drugi propis o prekršaju propisuje materijalno-pravne i postupovne odredbe koje su protivne njegovim odredbama.

Uz članak 5.

Predloženom izmjenom u stavku 4. članka 52. Zakona vrši se usklađivanje sa člankom 109. Zakona o općem upravnom postupku roka za žalbu protiv rješenja o premještanju – umjesto osam dana, predlaže se rok za žalbu petnaest dana.

Uz članak 6.

Predloženom izmjenom u stavku 1. članka 79. Zakona vrši se usklađivanje sa člankom 109. Zakona o općem upravnom postupku roka za žalbu protiv odluke o postupku zbog lake povrede službene dužnosti – umjesto 8 dana predlaže se 15 dana.

Predloženom izmjenom u stavku 2. članka 79. Zakona vrši se terminološko usklađivanje s člankom 133. stavak 3. Zakona o općem upravnom postupku, odnosno usklađuje se termin „konačnost“ sa Zakonom o općem upravnom postupku (odluka postaje izvršna).

Uz članak 7.

Predloženom izmjenom u stavku 1. članka 80. Zakona vrši se usklađivanje sa člankom 109. Zakona o općem upravnom postupku roka za žalbu protiv odluke Prvostupanjskog disciplinskog suda Carinske uprave – umjesto 8 dana predlaže se rok za žalbu 15 dana.

Predloženom izmjenom u stavku 2. članka 80. Zakona vrši se terminološko usklađivanje s člankom 133. stavak 3. Zakona o općem upravnom postupku, odnosno usklađuje se termin „konačnost“ sa Zakonom o općem upravnom postupku (odluka postaje izvršna).

Uz članak 8.

Predloženom izmjenom u stavku 2. članka 82. Zakona vrši se usklađivanje sa člankom 109. Zakona o općem upravnom postupku roka za žalbu protiv rješenja o udaljenju iz službe – umjesto 8 dana predlaže se rok za žalbu 15 dana.

Predloženom izmjenom stavka 5. članka 82. proizlazi iz činjenice da uvjete pod kojima odluka postaje izvršna uređuje odredba članka 133. Zakona o općem upravnom postupku, pa je stoga suvišno propisivanje da je odluka o žalbi izvršna.

Uz članak 9.

Utvrđuje se dan stupanja na snagu ovoga Zakona.

ODREDBE ZAKONA O CARINSKOJ SLUŽBI („NARODNE NOVINE“, BR. 83/09) KOJE SE MIJENJAJU

Članak 13.

- (1) Ovlašteni carinski službenici kada obavljaju poslove propisane ovim Zakonom i drugim carinskim i poreznim propisima dužni su poštivati dostojanstvo, ugled i čast svake osobe na koju se radnja odnosi, vodeći računa o zaštiti Ustavom Republike Hrvatske i zakonom zajamčenih ljudskih prava i temeljnih sloboda te poštivati odredbe Kodeksa profesionalne etike.
- (2) Primjene carinskih ovlasti moraju biti razmjerne potrebi zbog kojih se poduzimaju.
- (3) Primjena carinskih ovlasti ne smije izazvati veće štetne posljedice od onih koje bi nastupile da carinske ovlasti nisu primijenjene.
- (4) Između više carinskih ovlasti ovlašteni carinski službenik primijenit će onu kojom se s najmanje štetnih posljedica i u najkraćem vremenu postiže njezin cilj.
- (5) Odredbe stavka 1., 2., 3. i 4. ovoga članka odgovarajuće se primjenjuju i na slučajeve kada ovlašteni carinski službenici carinske ovlasti primjenjuju prema pravnim osobama, te su u tim slučajevima dužni voditi računa da kod provođenja službenih radnji u što manjoj mjeri remete njihovo redovito poslovanje.
- (6) Osoba kojoj su povrijeđena prava postupanjem ovlaštenih carinskih službenika može podnijeti pritužbu Središnjem uredu Carinske uprave.
- (7) Postupak za rješavanje pritužbi propisuje Pravilnikom ministar financija na prijedlog ravnatelja.

CARINSKO-PREKRŠAJNI POSTUPAK

Članak 43.

- (1) Carinskim prekršajima se u smislu odredaba ovoga Zakona smatraju prekršaji propisani ovim Zakonom, Carinskim zakonom, te prekršaji koji su takvima označeni drugim zakonom ili je provedba prekršajnog postupka stavljena u djelokrug Carinske uprave.
- (2) Carinski prekršajni postupak pokreće se i vodi po službenoj dužnosti.

Članak 44.

- (1) Carinski prekršajni postupak u prvom stupnju vodi Vijeće za prekršaje nadležne carinarnice. Carinarnica može imati i više vijeća za prekršaje.
- (2) Vijeće za prekršaje ima predsjednika i dva člana koji su ovlašteni carinski službenici, a imenuje ih ministar financija na prijedlog ravnatelja.
- (3) Za predsjednika Vijeća imenuje se osoba s položenim pravosudnim ispitom.
- (4) Vijeće za prekršaje može ovlastiti člana Vijeća za vođenje postupka i donošenje odluka tijekom postupka, osim donošenja odluke o prekršaju.
- (5) O žalbama protiv prvostupanjskih rješenja u drugom stupnju odlučuje Visoki prekršajni sud.

Članak 45.

Carinski prekršajni postupak vodi se sukladno odredbama Prekršajnog zakona, ako ovim ili Carinskim zakonom nije drugačije određeno.

Članak 52.

- (1) Radi potrebe službe carinski službenik može biti premješten na drugo radno mjesto sukladno njegovoj stručnoj spremi, znanju i sposobnosti u istoj ili drugoj ustrojstvenoj jedinici Carinske uprave, u istom ili drugom mjestu rada.
- (2) Radi potreba službe službenik može biti privremeno premješten na drugo radno mjesto sukladno njegovoj stručnoj spremi, znanju i sposobnosti u istoj ili drugoj ustrojstvenoj jedinici Carinske uprave, u istom ili drugom mjestu rada, bez obzira da li postoji slobodno radno mjesto.
- (3) Premještaj u drugo mjesto rada u trajanju do šest mjeseci smatra se privremenim premještajem.
- (4) Protiv rješenja o premještaju službenik ima pravo u roku od osam dana od primitka rješenja podnijeti žalbu Odboru za državnu službu.
- 5) Žalba protiv rješenja o premještaju ne odgađa njegovo izvršenje.

Članak 79.

- (1) Protiv odluke u postupku zbog lake povrede službene dužnosti službenik protiv kojeg se vodi postupak i nadređeni službenik koji je podnio prijedlog, imaju pravo žalbe Prvostupanjskom disciplinskom sudu Carinske uprave u roku od 8 dana od dana primitka odluke.
- (2) Odluka o žalbi iz stavka 1. ovoga članka je konačna i izvršna.

Članak 80.

- (1) Protiv odluke Prvostupanjskoga disciplinskog suda Carinske uprave u postupku zbog teške povrede službene dužnosti, službenik protiv kojeg se vodi postupak, ravnatelj Carinske uprave ili osoba koju on za to ovlasti imaju pravo žalbe Drugostupanjskom disciplinskom sudu Carinske uprave u roku od 8 dana od dana primitka odluke.
- (2) Odluka o žalbi iz stavka 1. ovoga članka je konačna i izvršna.
- (3) Protiv drugostupanjske odluke u postupku zbog povrede službene dužnosti može se pokrenuti upravni spor.

Članak 82.

- (1) Rješenje o udaljenju iz službe donosi ravnatelj.
- (2) Protiv rješenja o udaljenju iz službe može se u roku od 8 dana od primitka rješenja podnijeti žalba prvostupanjskom disciplinskom sudu.
- (3) Žalba ne odgađa izvršenje rješenja.
- (4) Prvostupanjski disciplinski sud dužan je odlučiti o žalbi najkasnije u roku od 15 dana od dana primitka žalbe.
- (5) Odluka prvostupanjskog disciplinskog suda o žalbi je konačna i protiv nje se može pokrenuti upravni spor.