

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I  
DOPUNAMA ZAKONA O UPRAVNIM PRISTOJBAMA**

**Zagreb, srpanj, 2005. godine**

## KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UPRAVNIM PRISTOJBAMA

### Članak 1.

U Zakonu o upravnim pristojbama («Narodne novine», broj: 8/96., 77/96., 131/97., 68/98., 66/99., 145/99., 30/00., 116/00., 163/03., 17/04., 110/04. i 141/04.) u članku 7. stavku 2. iza točke 26. dodaje se točka 27. koja glasi:

“27. zahtjeve za izdavanje isprava koje se izdaju prema odredbama Sporazuma između Republike Hrvatske i Republike Slovenije o pograničnom prometu i suradnji”.

### Članak 2.

U Tarifi upravnih pristojbi Tarifnom broju 11. točka 3. briše se.

Točka 5. mijenja se i glasi:

“5. za odobrenje za držanje i nošenje lovačkog športskog oružja i streljiva za vrijeme boravka u Republici Hrvatskoj.....100,00 kn”

Dosadašnje točke 4. i 5. postaju točke 3. i 4.

### Članak 3.

U Tarifnom broju 13. stavci 5. i 6. mijenjaju se i glase:

“(5) Za izdavanje odobrenja za provođenje programa sigurne vožnje centrima sigurne vožnje..... 5.000,00

(6) Za izdavanje odobrenja za sigurno upravljanje vozilima u autoškolama (škola sigurne vožnje)..... 4.000,00.”

Iza stavka 6. dodaju se novi stavci (7), (8) i (9) koji glase:

“(7) Za izdavanje odobrenja za obavljanje poslova tehničkog pregleda vozila i odobrenja za osposobljavanje kandidata za vozače i upisa u registar autoškola.....3.000,00

(8) Za izdavanje dopuštenja (licence) ovlaštenog ispitivača .....1.000,00

(9) Za izdavanje dopuštenja (licence) kontrolora tehničke ispravnosti vozila, dopuštenja (licence) referenta za poslove registracije vozila, dozvole stručnog vođitelja autoškole, dozvole predavača u autoškoli i dozvole instruktora vožnje.....500,00.”

Dosadašnji stavci (7), (8) i (9) postaju stavci (10), (11) i (12).

#### **Članak 4.**

U Tarifnom broju 65. stavak 6. briše se.

#### **Članak 5.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Narodnim novinama".

Klasa:  
Zagreb,

## **OBRAZLOŽENJE KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UPRAVNIM PRISTOJBAMA**

### **I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI I OSNOVNA PITANJA KOJA SE ZAKONOM UREĐUJU**

Ministarstvu unutarnjih poslova Republike Hrvatske, u kolovozu 2004. godine, obratilo se Hrvatsko izaslanstvo Stalne mješovite komisije za provedbu Sporazuma između Republike Hrvatske i Republike Slovenije o pograničnom prometu i suradnji sa zamolbom da se razmotri mogućnost ujednačavanja cijene turističke dozvole u državama ugovornicama. Naime ukupan iznos koji podnositelj zahtjeva mora platiti za turističku dozvolu u Republici Hrvatskoj iznosi 45,00 kuna, dok je za istu ispravu u Republici Sloveniji potrebno izdvojiti 400 SIT (12,45 kuna prema srednjem tečaju HNB). U iznos od 45,00 kuna ulazi naknada, odnosno cijena turističke dozvole propisane Pravilnikom o utvrđivanju cijene putnih isprava i drugih isprava koje se izdaju prema Sporazumu između republike Hrvatske i Republike Slovenije o pograničnom prometu i suradnji ("Narodne novine", broj: 90/01.), koja iznosi 25,00 kuna te upravna pristojba po tar.br. 1. Tarife upravnih pristojbi Zakona o upravnim pristojbama ("Narodne novine", broj: 8/96., 77/96., 131/97., 68/98., 66/99., 145/99., 30/00., 116/00., 163/03., 17/04., 110/04., 110/04. i 141/04.) koja iznosi 20,00 kuna.

Kako je utvrđeno da naknadu za obrazac turističke dozvole u iznosu od 25,00 kuna nije moguće znatnije smanjiti, jer istu određuju proizvodni troškovi zaštićenog obrasca turističke dozvole, Ministarstvo unutarnjih poslova predložilo je Hrvatskom izaslanstvu Stalne mješovite komisije, da, ukoliko za to postoji opravdani interes, inicira odgovarajuće izmjene Zakona o upravnim pristojbama u cilju smanjenja ukupne naknade za izdavanje turističke dozvole te eventualno drugih isprava koje se izdaju temeljem navedenog Sporazuma.

Na temelju navedenog prijedloga, Vlada Republike Hrvatske, na sjednici održanoj 3. veljače 2005. godine, donijela je Zaključak kojim se, između ostalog, zadužuje Ministarstvo unutarnjih poslova Republike Hrvatske da, u suradnji sa slovenskom stranom, ujednači naknade za izdavanje isprava koje se izdaju prema odredbama Sporazuma između Republike Hrvatske i Republike Slovenije o pograničnom prometu i suradnji.

Slijedom navedenog, predloženo je da se odredba članka 7. stavka 2. Zakona o upravnim pristojbama, kojom su propisana predmetna oslobođenja od plaćanja upravnih pristojbi, dopuni na način da se doda nova točka kojom će zahtjevi za izdavanje isprava koje se izdaju prema odredbama gore navedenog Sporazuma, biti izuzeti od plaćanja upravne pristojbe.

Zakonom o nadzoru državne granice ("Narodne novine", broj: 173/03.) nije propisana mogućnost izdavanja skupnog graničnog odobrenja članovima posade za kretanje u mjestu boravka. Radi pravne usklađenosti propisa te potrebe ujednačenog postupanja policijskih službenika granične policije, predloženo je da se u Tarifi upravnih pristojbi briše

točka 3. tarifnog broja 11. kojom je propisana je upravna pristojba u iznosu od 150,00 kn za izdavanje skupnog graničnog odobrenja članovima posade za kretanje u mjestu boravka.

Nama susjedne države, članice Europske unije, propisale su upravne pristojbe za izdavanje odobrenja na graničnom prijelazu za držanje i nošenje lovačkog športskog oružja za vrijeme boravka u tim državama u iznosu od oko 10 EUR-a po zahtjevu, dok u Republici Hrvatskoj upravna pristojba iznosi 300,00 kuna. U Srbiji i Crnoj Gori upravna pristojba za navedeno odobrenje utvrđena je u iznosu protuvrijednosti 10 EUR-a, a Bosna i Hercegovina uopće ne naplaćuje upravnu pristojbu za izdavanje navedenog odobrenja. Kako je iznos navedene pristojbe u Republici Hrvatskoj znatno veći od prosječnih iznosa iste pristojbe u susjednim državama koje su nam ujedno konkurentne u lovnom turizmu, predloženo je da se iznos upravne tarife utvrđen točkom 5. tarifnog broja 11. Tarife upravnih pristojbi smanji na 100,00 kuna.

Zakonom o sigurnosti prometa na cestama ("Narodne novine", broj: 104/04.) koji je stupio na snagu i počeo se primjenjivati 20. kolovoza 2004. godine, poslovi osposobljavanja kandidata za vozače i provođenje vozačkih ispita uređeni su na nov način u odnosu na ranije važeći Zakon. Također, upravni i inspekcijski nadzor nad osposobljavanjem kandidata za vozače i provođenje vozačkih ispita prenijeto je iz nadležnosti ministarstva nadležnog za poslove obrazovanja u nadležnost Ministarstva unutarnjih poslova. Nadalje, navedenim Zakonom osposobljavanje kandidata za vozače definirano je kao djelatnost od općeg interesa, a osposobljavanje provode autoškole ukoliko za to dobiju odobrenje sukladno propisu o kriterijima dovoljnog broja autoškola. Navedene kriterije propisuje ministar unutarnjih poslova na prijedlog ovlaštene stručne organizacije. Program, provedbu programa, uvjete i način osposobljavanja kandidata za vozače propisuje Ministarstvo unutarnjih poslova uz suglasnost Ministarstva mora, turizma, prometa i razvitka, a navedeni propis je donesen. Pored toga, sukladno odredbama navedenog Zakona i podzakonskih propisa donesenih temeljem tog Zakona Ministarstvo unutarnjih poslova izdaje dozvole (licence) za ovlaštene ispitivače i dozvole za stručne voditelje i predavače u autoškoli i instruktore vožnje.

Slijedom navedenog, u podpoglavlju Pristojbe iz oblasti unutarnjih poslova, predložene su izmjene i dopune Tar.br. 13. Tarife upravnih pristojbi, a radi terminološkog usklađivanja sa Zakonom o sigurnosti prometa na cestama te radi propisivanja upravnih pristojbi za obavljanje novih poslova propisanih istim Zakonom.

Izmjena Tar. br. 65. predložena je radi toga što je izdavanje dozvole za instruktora vožnje preneseno iz nadležnosti ministarstva nadležnog za poslove obrazovanja u nadležnost Ministarstva unutarnjih poslova.

Kod predlaganja visine pojedine pristojbe rukovodilo se potrebom da njihovi iznosi budu izjednačeni s visinom pristojbi propisanih za izdavanje odobrenja za obavljanje djelatnosti, odnosno za izdavanje ovlaštenja (licenci) kako je propisano Tarifom upravnih pristojbi.

## II. OBJAŠNENJE ODREDBI KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA

### Uz članak 1.

U odredbi članka 7. stavka 2. Zakona o upravnim pristojbama, kojom su propisana predmetna oslobođenja od plaćanja upravnih pristojbi, dodaje se nova točka 27. kojom se zahtjevi za izdavanje isprava koje se izdaju prema odredbama Sporazuma između Republike Hrvatske i Republike Slovenije o pograničnom prometu i suradnji, izuzimaju od plaćanja upravne pristojbe.

### Uz članak 2.

U Tarifi upravnih pristojbi u Tarifnom broju 11. briše se točka 3. kojom je propisana upravna pristojba za izdavanje skupnog graničnog odobrenja članovima posade za kretanje u mjestu boravka.

U točki 5. kojom je propisana upravna pristojba za izdavanje odobrenja na graničnom prijelazu za odobrenje za držanje i nošenje lovačkog športskog oružja za vrijeme boravka u Republici Hrvatskoj iznos pristojbe smanjen je s 300,00 kn na 100,00 kn.

### Uz članak 3.

U Tar.br. 13. umjesto dosadašnjih stavaka 5. i 6. kojima je propisana visina upravne pristojbe za izdavanje odobrenja za obavljanje poslova tehničkog pregleda vozila i za izdavanje dopuštenja (licence) kontrolora tehničke ispravnosti vozila i dopuštenja (licence) za referenta za registraciju vozila u stanicama za tehnički pregled vozila, dodaje se pet novih stavaka, kojima se, sukladno Zakonu o sigurnosti prometa na cestama, propisuju upravne pristojbe za izdavanje odobrenja za provođenje programa sigurne vožnje centrima sigurne vožnje, za izdavanje odobrenja za sigurno upravljanje vozilima u autoškolama (škola sigurne vožnje) te za izdavanje odobrenja za obavljanje poslova tehničkog pregleda vozila i odobrenja za osposobljavanje kandidata za vozače i upisa u registar autoškola. Osim toga, propisuje se i pristojba za izdavanje dopuštenja (licence) ovlaštenog ispitivača i za izdavanje dopuštenja (licence) referenta za poslove registracije vozila, dozvole stručnog voditelja autoškole te dozvole predavača u autoškoli i instruktora vožnje.

### Uz članak 4.

U podpoglavlju 11. «Pristojbe iz oblasti prosvjete i kulture» u Tar. br. 65. briše se stavak 6. u kojem je propisana pristojba za izdavanje dozvole za instruktora vožnje. Budući su ti poslovi Zakonom o sigurnosti prometa na cestama prenijeti u nadležnost Ministarstva unutarnjih poslova pristojba se propisuje u Tar. Br. 13. zajedno s pristojbama za izdavanje ostalih dozvola za obučavanje kandidata za vozače.

### Uz članak 5.

Člankom 5. propisano je da Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Narodnim novinama".

### **III. FINANCIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE ZAKONA I NAČIN OSIGURANJA TIH SREDSTAVA**

Za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

### **IV. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA**

Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona predloženo je, sukladno odredbi članka 159. Poslovnika Hrvatskog sabora, po hitnom postupku.

Tijekom rasprave na 14. sjednici Hrvatskog sabora prihvaćen je prijedlog saborskog zastupnika g. Mate Arlovića da se predloženi Zakon uputi u redovitu proceduru. U tom smislu, izrađen je Konačni prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravnim pristojbama u kojem je usvojen prijedlog saborskih zastupnika Mate Štimca, Ivana Vučića i Vlade Jelkovca, koji su podnijeli amandman na tarifni broj 11. Tarife upravnih pristojbi. Naime, točkom 5. tarifnog broja 11. propisana je upravna pristojba za izdavanje odobrenja za držanje i nošenje lovačkog športskog oružja i streljiva za vrijeme boravka u Republici Hrvatskoj u iznosu od 300,00 kuna. Navedenim amandmanom predloženo je smanjenje navedenog iznosa na 100,00 kuna.

Naknadno je uočeno da je u članku 3. stavku 8. Prijedloga Zakona kojim se propisuje upravna pristojba za izdavanje dopuštenja (licence) ovlaštenog ispitivača potrebno brisati riječi "u autoškoli", jer ovlaštene ispitivači nisu djelatnici autoškola već ovlaštene stručne organizacije za provođenje vozačkih ispita te je u Konačnom prijedlogu Zakona navedeno ispravno, odnosno brisane su riječi "u autoškoli".

### **V. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA KOJI SU DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA, A KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO**

Nisu usvojene primjedbe saborskog zastupnika Mate Arlovića koje je na tekst Prijedloga Zakona iznio na 14. sjednici Hrvatskog sabora, u dijelu koji se odnosi na ukidanje upravnih pristojbi na zahtjev za izdavanje isprava koje se izdaju prema odredbama Sporazuma između Republike Hrvatske i Republike Slovenije o pograničnom prometu i suradnji.

Naime, predlagatelj je, sukladno zaključku Vlade Republike Hrvatske sa sjednice održane 03. veljače 2005. godine, predložio da se u Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o upravnim pristojbama uvrste i izmjene koje će biti usmjerene na ujednačavanje naknada za izdavanje isprava koje se izdaju prema odredbama navedenog Sporazuma i to na način da se ukine upravna pristojba za izdavanje tih isprava. Isprave koje se izdaju prema odredbama navedenog Sporazuma su: pogranična propusnica, poljoprivrednički uložak, dozvola za jednokratni prelazak preko državne granice i turistička dozvola. Navedene isprave ne izdaju se samo državljanima Republike Slovenije kako slijedi iz primjedbe

saborskog zastupnika, već, nadležne policijske uprave ministarstva unutarnjih poslova, sukladno odredbama navedenog Sporazuma izdaju pogranične propusnice i poljoprivredničke uloške, u pravilu, samo hrvatskim državljanima s prebivalištem u pograničnom području. Dozvola za jednokratni prelazak državne granice može se izdati samo državljanima ugovornih stranaka (slovenskim i hrvatskim državljanima), a državljanima trećih država samo uz suglasnost tijela nadležnim za graničnu kontrolu na graničnom prijelazu obiju ugovornih stranaka. Turistička dozvola, sukladno odredbama navedenog Sporazuma, izdaje se državljanima ugovornih stranaka, dakle, državljanima Republike Hrvatske i Republike Slovenije, ali i državljanima trećih država ukoliko za ulazak niti u jednu od ugovornih stranaka ne trebaju ulazne vize.

Isto tako, predlagatelj smatra kako nije moguće usvojiti primjedbu saborskog zastupnika Mate Arlovića koja se odnosi na visinu upravnih pristojbi za obavljanje novih poslova propisanih Zakonom o sigurnosti prometa na cestama.

Naime, upravna pristojba, u pravnoj teoriji, definira se kao naknada za rad državnog tijela. U konkretnom slučaju radi se o naknadi za registraciju djelatnosti koja donosi dohodak, bilo da se radi o otvaranju autoškole ili centra za sigurnu vožnju. Prije izdavanja odobrenja za rad Odjel za sigurnost cestovnog prometa Ministarstva unutarnjih poslova dužan je neposredno utvrditi jesu li ispunjeni svi Zakonom propisani uvjeti. Pri tome, potrebno je uzeti u obzir troškove propisanih dnevnica policijskih službenika, službenog vozila te provođenja postupka i izdavanja odobrenja. Pored toga, odredbom članka 3. Prijedloga Zakona decidirano je utvrđeno da se navedene upravne pristojbe naplaćuju samo prilikom izdavanja odobrenja (licenci), a ne i prilikom produljenja njihova važenja pa stoga nije usvojena primjedba da se navedene upravne pristojbe naplaćuju i kod svakog produljenja licenci.