

Nacrt

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA
O SLUŽBENICIMA I NAMJEŠTENICIMA U LOKALNOJ
I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

**KONAČNI PRIJEDLOG
ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA
O SLUŽBENICIMA I NAMJEŠTENICIMA U LOKALNOJ
I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. točki 1. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Prava, obveze i odgovornosti službenika i namještenika zaposlenih u upravnim odjelima i stručnim službama (upravna tijela) jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno upravnim tijelima općina, gradova i županija uređeni su Zakonom o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, br. 86/2008).

Zakonom o općem upravnom postupku (Narodne novine, br. 47/2009), uređuju se pravila na temelju kojih tijela državne uprave i druga državna tijela, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravne osobe koje imaju javne ovlasti, u okviru djelokruga utvrđenog na temelju zakona, postupaju i rješavaju u upravnim stvarima. Upravnom stvari smatra svaka stvar u kojoj javnopravno tijelo u upravnom postupku rješava o pravima, obvezama ili pravnim interesima fizičke ili pravne osobe ili drugih stranaka, pri tome neposredno primjenjujući zakone, druge propise i opće akte kojima se uređuje odgovarajuće upravno područje.

Sukladno odredbi članka 3. stavka 1. Zakona o općem upravnom postupku, taj se Zakon primjenjuje u postupanju u svim upravnim stvarima, a samo se pojedina pitanja upravnog postupka mogu zakonom urediti drukčije, ako je to nužno za postupanje u pojedinim upravnim područjima te ako to nije protivno temeljnim odredbama i svrsi ovoga Zakona.

Stoga je potrebno Zakon o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi uskladiti sa Zakonom o općem upravnom postupku u pitanjima koja se odnose na određenje službene osobe koja postupa u upravnom postupku, rok za žalbu protiv rješenja kojima se odlučuje o pravima i obvezama službenika i namještenika, izvršnost rješenja, rok za poništavanje i ukidanje rješenja i sl.

Sukladno tome, donošenjem ovoga Zakona osigurat će se usklađenje Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi sa Zakonom o općem upravnom postupku.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA

Primjena ovoga Zakona neće zahtijevati osiguranje dodatnih sredstava u državnom proračunu.

IV. PRIJEDLOG DA SE ZAKON DONESE PO HITNOM POSTUPKU

Predlagatelj ocjenjuje da su se stekli uvjeti propisani odredbom članka 159. stavka 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora, kojom je propisana mogućnost donošenja određenih zakona po hitnom postupku jer je donošenje ovog Zakona jedno od mjerila za zatvaranje Poglavlja 23. Pravosuđe i temeljna prava (usklađivanje postupovnih odredbi posebnih zakona s odredbama Zakona o općem upravnom postupku).

V. TEKST PRIJEDLOGA ZAKONA, S OBRAZLOŽENJEM

Dostavlja se Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, s obrazloženjem.

VI. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Uz Prijedlog za donošenje ovoga Zakona dostavljaju se odredbe Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, koje se predlažu izmijeniti.

**KONAČNI PRIJEDLOG
ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O
SLUŽBENICIMA I NAMJEŠTENICIMA U LOKALNOJ
I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI**

Članak 1.

U Zakonu o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, br. 86/2008) članak 5. mijenja se i glasi:

"O prijmu u službu, rasporedu na radno mjesto te o drugim pravima i obvezama službenika kao i o prestanku službe odlučuje se rješenjem.

Rješenje iz stavka 1. ovoga članka donosi pročelnik ili službena osoba kojoj je rješavanje o tome utvrđeno opisom poslova radnog mjesta, sukladno pravilniku o unutarnjem redu.

O imenovanju i razrješenju pročelnika upravnog tijela te o drugim pravima i obvezama pročelnika odlučuje rješenjem općinski načelnik, gradonačelnik odnosno župan.

Članak 2.

U članku 6. stavku 2. druga rečenica briše se.

Članak 3.

U članku 12. iza stavka 3. dodaje se stavak 4. koji glasi:

"Za prijam u službu osobe koja je strani državljanin ili osobe bez državljanstva, pored ispunjavanja uvjeta propisanih posebnim zakonom, potrebno je prethodno odobrenje središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose."

Članak 4.

U članku 17. iza stavka 2. dodaje se stavak 3. koji glasi:

"Postupak provedbe javnog natječaja do donošenja rješenja o prijmu u službu nije upravni postupak u smislu zakona kojim se uređuje opći upravni postupak."

Članak 5.

U članku 19. iza stavka 7. dodaju se novi stavci 8. i 9. koji glase:

"U natječaju se mora naznačiti da se urednom prijavom smatra prijava koja sadrži sve podatke i priloge navedene u javnom natječaju.

Kandidat koji ima pravo prednosti kod prijma u službu prema posebnom zakonu, dužan je u prijavi na natječaj pozvati se na to pravo i ima prednost u odnosu na ostale kandidate samo pod jednakim uvjetima."

Dosadašnji stavak 8. postaje stavak 10.

Dosadašnji stavak 9. briše se.

Dosadašnji stavak 10. postaje stavak 11.

Članak 6.

Članak 21. mijenja se i glasi:

"Osoba koja nije podnijela pravovremenu i urednu prijavu ili ne ispunjava formalne uvjete iz javnog natječaja, ne smatra se kandidatom prijavljenim na javni natječaj.

Osobi iz stavka 1. ovoga članka dostavlja se pisana obavijest u kojoj se navode razlozi zbog kojih se ne smatra kandidatom prijavljenim na javni natječaj.

Osoba iz stavka 1. ovoga članka nema pravo podnošenja pravnog lijeka protiv obavijesti iz stavka 2. ovoga članka."

Članak 7.

U članku 22. stavak 5. mijenja se i glasi:

"Intervju se provodi samo s kandidatima koji su ostvarili najmanje 50% bodova iz svakog dijela provjere znanja i sposobnosti kandidata na provedenom testiranju i provjeri praktičnog rada, ako je ta provjera provedena."

Članak 8.

U članku 29. stavku 4. broj "8" zamjenjuje se brojem "15".

Članak 9.

U članku 40. stavku 4. riječi "Na dan početka rada u upravnom tijelu službenik" zamjenjuju se riječju "Službenik", a riječi "počinje raditi" zamjenjuju se riječju "radi".

Članak 10.

U članku 46. iza točke 15. dodaje se nova točka 16. koja glasi:

"16. ponašanje radi kojega je tri puta izrečena kazna za lake povrede službene dužnosti, u razdoblju od dvije godine".

Dosadašnja točka 16. postaje točka 17.

Članak 11.

U članku 47. stavku 1. riječi "osoba koju on za to pisano ovlasti" zamjenjuju se riječima "službena osoba kojoj je rješavanje o tome utvrđeno opisom poslova radnog mjesta, sukladno pravilniku o unutarnjem redu".

Članak 12.

U članku 48. iza stavka 2. dodaje se stavak 3. koji glasi:

"Predsjednikom i članovima službeničkog suda iz stavka 2. ovoga članka ne može biti imenovan član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, općinski načelnik, gradonačelnik i župan te pročelnik upravnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave."

Članak 13.

U članku 50. iza stavka 2. dodaje se stavak 3. koji glasi:

"Predsjednikom i članovima službeničkog suda iz stavka 2. ovoga članka ne može biti imenovan član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, općinski načelnik, gradonačelnik i župan te pročelnik upravnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave."

Članak 14.

U članku 54. stavku 1. zarez i riječi "ako ovim ili posebnim zakonom nije drukčije određeno" brišu se.

Članak 15.

U članku 61. stavku 1. zarez i riječi "a o pitanjima postupka zaključkom" brišu se.

Članak 16.

U članku 62. stavku 1. riječ "osam" zamjenjuje se brojem "15".

U stavku 2. riječ "osam" zamjenjuje se brojem "15".

Stavak 3. briše se.

Dosadašnji stavak 4. postaje stavak 3.

Članak 17.

U članku 65. stavku 7. riječi "osoba koju on za to pisano ovlasti" zamjenjuju se riječima "službena osoba kojoj je rješavanje o tome utvrđeno opisom poslova radnog mjesta, sukladno pravilniku o unutarnjem redu".

Članak 18.

U članku 68. stavku 1. riječ "osam" zamjenjuje se brojem "15".

Stavak 3. mijenja se i glasi:

"Protiv odluke službeničkog suda iz stavka 2. ovoga članka može se pokrenuti upravni spor."

Članak 19.

U članku 72. stavku 1. riječi "koje nije upravni akt" brišu se.

U stavku 2. riječi "koje nije upravni akt" brišu se.

Članak 20.

Naslov iznad članka 93. mijenja se i glasi:

"Stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa".

Članak 21.

U članku 93. stavku 1. riječi "u svojstvu volontera-vježbenika" zamjenjuju se riječima "na stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa".

U stavku 3. riječi "Volonterski rad" zamjenjuju se riječima "Stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa".

U stavku 4. riječi "volonterski rad" zamjenjuju se riječima "stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa".

Članak 22.

Iza članka 98. dodaje se naslov i članak 98.a koji glasi:

"Privremeni premještaj

Članak 98.a

Službenika se po potrebi službe može privremeno premjestiti u drugo upravno tijelo iste jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave najduže na godinu dana, odnosno do povratka odsutnog službenika kojeg premještenu službenik zamjenjuje.

Kod premještaja iz stavka 1. ovoga članka službenik ima pravo na plaću koja je za njega povoljnija.

Službenik koji je privremeno premješten u drugo upravno tijelo ostvaruje sva prava iz službe u upravnom tijelu iz kojeg je premješten.

Članak 23.

U članku 100. stavku 1. u prvoj rečenici riječ "osam" zamjenjuje se brojem "15".

U stavku 1. u drugoj rečenici riječ "zadržava" zamjenjuje se riječju "odgađa".

Članak 24.

U članku 103. stavku 4. riječi "preuzimanja službenika" zamjenjuju se riječima "stupanja na snagu pravilnika o unutarnjem redu iz stavka 2. ovoga članka".

Članak 25.

U članku 111. stavku 2. riječ "zadržava" zamjenjuje se riječju "odgađa".

Članak 26.

U članku 116. iza stavka 1. dodaje se stavak 2. koji glasi:

"Postupak testiranja kandidata za prijam na radno mjesto namještenika za koje je kao stručno znanje utvrđena niža stručna sprema ili osnovna škola provodi se putem pisanog testa iz općeg znanja."

Članak 27.

U naslovu iznad članka 120. riječi "upravnog akta" zamjenjuju se riječju "rješenja".

Članak 28.

U članku 120. stavku 1., u prvoj rečenici, riječi "kojim će" zamjenjuju se riječju "i", a iz riječi "nepravilnosti" dodaju se riječi "u određenom roku".

U stavku 1., u drugoj rečenici, riječi "pročelniku upravnog tijela" zamjenjuju se riječima "osobi koja je donijela rješenje", a riječi "najkasnije u roku od 30 dana od dana obavljenog inspekcijskog nadzora" brišu se.

Stavak 2 . mijenja se i glasi:

"Ako se u ostavljenom roku iz stavka 1. ovoga članka ne otklone utvrđene nezakonitosti i nepravilnosti, upravni inspektor predložit će ukidanje nezakonitog rješenja, ako je prilikom donošenja toga rješenja izvršena očita povreda ovoga Zakona, odnosno poništenje rješenja, ako ocijeni postojanje pretpostavki za tu upravnu mjeru.

Stavak 3. briše se.

Članak 29.

U cijelom tekstu Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, br. 86/2008), riječ "konačnost" u određenom rodu, broju i padežu zamjenjuje se riječju "izvršnost" u odgovarajućem rodu, broju i padežu, a riječ "konačno" u određenom rodu, broju i padežu zamjenjuje se riječju "izvršno" u odgovarajućem rodu, broju i padežu.

Članak 30.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama.

O b r a z l o ž e n j e

Uz članak 1.

Predlaže se brisati mogućnost da o prijmu u službu, rasporedu na radno mjesto te o drugim pravima i obvezama službenika kao i o prestanku službe odlučuje rješenjem osim pročelnika upravnog tijela i osoba koju on za to pisano ovlasti, odnosno predlaže se utvrditi da osim pročelnika upravnog tijela u navedenim upravnim stvarima može postupati i odlučivati službena osoba kojoj je rješavanje o tome utvrđeno opisom poslova radnog mjesta, sukladno pravilniku o unutarnjem redu Naime, Zakon o općem upravnom postupku ne propisuje mogućnost davanja ovlaštenja za rješavanje u upravnim stvarima, nego je člankom 23. toga Zakona propisano da u upravnom postupku postupa službena osoba u opisu poslova koje je vođenje tog postupka ili rješavanje o upravnim stvarima, sukladno propisima o ustrojstvu javnopravnih tijela, a ukoliko u javnopravnom tijelu nema osobe ovlaštene za rješavanje o upravnoj stvari, rješenje donosi čelnik tijela. U skladu s navedenim, predlaže se usklađivanje članka 5. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi sa odredbama Zakona o općem upravnom postupku. Također, predlaže se u članku 5. Zakona brisati stavak 3. kojim je propisano da su rješenja (rješenja kojima pročelnik odlučuje o pravima, obvezama i odgovornostima državnih službenika te rješenja kojima općinski načelnik, gradonačelnik odnosno župan odlučuje o pravima i obvezama pročelnika) iz stavka 1. i 2. tog članka upravni akti, obzirom da Zakon o općem upravnom postupku ne poznaje pojam upravni akti. Nadalje, predlaže se utvrditi da o imenovanju i razrješenju pročelnika upravnog tijela te o drugim pravima i obvezama pročelnika odlučuje rješenjem općinski načelnik, gradonačelnik odnosno župan.

Uz članak 2.

Predlaže se brisanje druge rečenice "Rješenje o žalbi je konačno", obzirom da je odredbama članka 133. Zakona o općem upravnom postupku propisano kada nastupa izvršnost rješenja.

Uz članak 3.

Predlaže se utvrditi mogućnost prijma u službu osobe koja je strani državljanin ili osobe bez državljanstva, a koja bi pored ispunjavanja uvjeta propisanih posebnim zakonom, za prijam u službu u upravna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave trebala ishoditi prethodno odobrenje središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose. Na isti način, odredbom članka 48. Zakona o državnim službenicima (Narodne novine, br. 92/2005, 107/2007 i 27/2008) omogućeno je da, uz prethodno odobrenje središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose, u državnu službu bude primljena osoba koja je strani državljanin ili osoba bez državljanstva.

Uz članak 4.

U svrhu izbjegavanje dvojbi koje se pojavljuju u praksi kroz primjenu odredbi dosadašnjeg Zakona, kojima je propisan postupak i način provedbe javnog natječaja predlaže se precizirati člankom 4. Prijedloga zakona da postupak provedbe javnog natječaja do donošenja rješenja nije upravni postupak u smislu zakona kojim se uređuje opći upravni postupak. Pri tome se napominje da je odredbom članka 1. stavka 2. Uredbe o raspisivanju i provedbi javnog natječaja i internog oglasa u državnoj službi (Narodne novine, br. 74/2010) propisano da postupak provedbe javnog natječaja i internog oglasa do donošenja rješenja nije upravni postupak u smislu Zakona o općem upravnom postupku. Obzirom da postupak provedbe javnog natječaja u državnoj službi do donošenja rješenja nije upravni postupak, predlaže se isto utvrditi i za postupak provedbe javnog natječaja za prijam u službu u upravna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Uz članak 5.

Predlaže se u članku 19. dosadašnjeg Zakona utvrditi nove stavke kojima bi se preciziralo da se u tekstu javnog natječaja mora naznačiti što se smatra urednom prijavom, kao i obveza kandidata prijavljenog na javni natječaj, a koji ima pravo prednosti kod prijma u službu prema posebnom zakonu, da se u prijavi na natječaj mora na isto pravo pozvati te da prednost u odnosu na ostale kandidate ima samo pod jednakim uvjetima. Naime, kroz praksu je primijećeno da se pojam uredno dostavljene dokumentacije različito interpretira te izaziva različite dvojbe, odnosno dovodi do različitih diskrecijskih ocjena članova komisije koji provode postupak javnog natječaja o tome je li neka osoba dostavila urednu dokumentacije, te da li se stoga smatra kandidatom prijavljenim na javni natječaj. Nadalje, dosadašnjom odredbom članka 19. Zakona propisano je da se u natječaju navodi da su lokalne jedinice u čijim upravnim tijelima nije osigurana zastupljenost pripadnika nacionalnih manjina sukladno Ustavnom zakonu o pravima nacionalnih manjina dužne to navesti u tekstu natječaja u kojem se obvezno da su kandidati u prijavi na natječaj dužni se pozvati na to pravo te da kandidat, pripadnik nacionalne manjine ima prednost u odnosu na ostale kandidate samo pod jednakim uvjetima. Međutim, tim odredbama nije navedeno da su osobe koje ostvaruju pravo prednosti prema drugim propisima (Zakon o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji, Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom i sl.) također obvezne pozvati se na pravo prednosti u prijavi na javni natječaj, te da tu prednost ostvaruju samo pod jednakim uvjetima.

Uz članak 6.

Radi nejasnoća i dvojbi o tome tko se smatra kandidatom prijavljenim na javni natječaj, kao i dvojbe o tome komu se dostavlja rješenje o prijmu u službu u upravno tijelo jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave, predlaže se utvrditi da se osoba koja nije podnijela pravovremenu i urednu prijavu, odnosno osoba koja ne ispunjava formalne uvjete iz javnog natječaja, ne smatra kandidatom prijavljenim na javni natječaj. Osobi koja ne podnese pravovremenu i urednu prijavu, odnosno osobi koja ne ispunjava formalne uvjete iz javnog natječaja dostavljala bi se pisana obavijest u kojoj se navode razlozi zbog kojih se ne smatra kandidatom prijavljenim na javni natječaj, a protiv navedene obavijesti ta osoba ne bi imala pravo podnošenja pravnog lijeka.

Uz članak 7.

Predlaže se propisati da intervjuu mogu pristupiti samo oni kandidati koji su ostvarili najmanje 50% bodova iz svih dijelova provedenog testiranja te provjere praktičnog rada, ukoliko je ta provjera provedena. Naime, prema dosadašnjoj odredbi Zakona, kojom je propisano da se intervju provodi samo s kandidatima koji su ostvarili najmanje 50% ukupnog broja bodova na testiranju i provjeri praktičnog rada, ako je ta provjera provedena, u praksi izaziva dvojbe i različita tumačenja pa je istu odredbu potrebno Prijedlogom zakona precizirati.

Uz članak 8.

Sukladno odredbi članka 109. Zakona o općem upravnom postupku, žalba se izjavljuje u roku od 15 dana od dana dostave rješenja, ako nije propisan duži rok. Stoga se predlaže članak 29. stavak 4. dosadašnjeg Zakona uskladiti sa Zakonom o općem upravnom postupku.

Uz članak 9.

Predlaže se utvrditi obvezu službeniku da je dužan pisanim putem obavijestiti pročelnika upravnog tijela o tome je li njegov bračni ili izvanbračni drug, dijete ili roditelj obavlja najviše dužnosti u političkoj stranci, udruzi, trgovačkom društvu ili drugoj pravnoj osobi koja je u poslovnom odnosu sa upravnim tijelom u kojemu službenik radi i to tijekom trajanja službe, a ne samo na dan početka rada u upravnom tijelu u kojem službenik počinje raditi. Naime, mogući sukob interesa može nastati i za vrijeme trajanja službe, a ne samo na dan

prijma u službu, odnosno danom početka rada u upravnom tijelu, pa je stoga navedenu odredbu potrebno precizirati.

Uz članak 10.

Predlaže se kao tešku povredu službene dužnosti utvrditi ponašanje radi kojega je tri puta izrečena kazna za lake povrede službene dužnosti, u razdoblju od dvije godine. Naime, praksa je pokazala da kazne za utvrđene lake povrede službene dužnosti ne utječu u dovoljnoj mjeri na službenike koji te lake povrede službene dužnosti čine pa se stoga predlaže utvrditi da tri lakše povrede službene dužnosti počinjene u vremenskom razdoblju od dvije godine predstavljaju tešku povredu službene dužnosti.

Uz članak 11.

Predlaže se brisati mogućnost da o lakim povredama službene dužnosti u prvom stupnju odlučuje osim pročelnika upravnog tijela ili osoba koju on za to pisano ovlasti, odnosno predlaže se utvrditi da osim pročelnika upravnog tijela u navedenim upravnim stvarima može postupati i odlučivati službena osoba kojoj je rješavanje o tome utvrđeno opisom poslova radnog mjesta, prema pravilniku o unutarnjem redu, a sukladno članku 23. Zakona o općem upravnom postupku.

Uz članak 12.

Predlaže se propisati da predsjednikom i članovima službeničkog suda, koje imenuje županijska skupština, odnosno Gradska skupština Grada Zagreba, ne može biti član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, općinski načelnik, gradonačelnik i župan te pročelnik upravnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Naime, u praksi su primijećeni slučajevi da su predsjednik i članovi službeničkog suda ujedno i članovi predstavničkog tijela jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave, odnosno pročelnici. Stoga da bi se izbjegao bilo kakav utjecaj na odluke službeničkog suda, odnosno mogući sukob interesa prilikom utvrđivanja odgovornosti službenika za povrede službene dužnosti, predlaže se utvrditi da predsjednik i članovi službeničkog suda, ustrojenog u županiji ili Gradu Zagrebu, ne mogu biti članovi predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, općinski načelnici, gradonačelnici i župani te pročelnici upravnih tijela tih jedinica.

Uz članak 13.

Predlaže se propisati da predsjednikom i članovima službeničkog suda, koje imenuje gradsko vijeće, ne može biti član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, općinski načelnik, gradonačelnik i župan te pročelnik upravnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Naime, u praksi su primijećeni slučajevi da su predsjednik i članovi službeničkog suda ujedno i članovi predstavničkog tijela jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave, odnosno pročelnici. Stoga da bi se izbjegao bilo kakav utjecaj na odluke službeničkog suda, odnosno mogući sukob interesa prilikom utvrđivanja odgovornosti službenika za povrede službene dužnosti, predlaže se utvrditi da predsjednik i članovi službeničkog suda, ustrojenog u velikom gradu ili gradu sjedištu županije, ne mogu biti članovi predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, općinski načelnici, gradonačelnici i župani te pročelnici upravnih tijela tih jedinica.

Uz članak 14.

Sukladno odredbi članka 3. stavka 1. Zakona o općem upravnom postupku, taj se Zakon primjenjuje u postupanju u svim upravnim stvarima. Samo se pojedina pitanja upravnog postupka mogu zakonom urediti drukčije, ako je to nužno za postupanje u pojedinim upravnim područjima te ako to nije protivno temeljnim odredbama i svrsi ovoga Zakona. Obzirom da je temeljem Zaključka Vlade Republike Hrvatske od 06. listopada 2010. godine

utvrđeno da je potrebno osigurati primjenu tog Zakona u postupanju javnopravnih tijela u svim upravnim stvarima predlaže se članak 54. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi uskladiti s odredbama Zakona o općem upravnom postupku.

Uz članak 15.

Predlaže se u članku 61. stavku 1., kojim je propisano da se u postupku zbog povrede službene dužnosti o odgovornosti službenika odlučuje rješenjem, a o pitanjima postupka zaključkom, brisati riječi "a o pitanjima postupka zaključkom", obzirom na to da se prema odredbi članka 77. stavka 1. Zakona o općem upravnom postupku zaključkom odlučuje o postupovnim pitanjima, ako tim Zakonom nije propisano donošenje rješenja. Stoga je razvidno da se prema odredbama tog Zakona o postupovnim pitanjima može rješavati i rješenjem, a ne samo zaključkom.

Uz članak 16.

Predlaže se u članku 62. stavku 1. i 2. riječ "osam" zamijeniti brojem "15", obzirom da se prema odredbi članka 109. Zakona o općem upravnom postupku, žalba izjavljuje u roku od 15 dana od dana dostave rješenja, ako nije propisan duži rok. Predlaže se u članku 62. brisati stavak 3. obzirom da je odredbama članka 133. Zakona o općem upravnom postupku propisano kada nastupa izvršnost rješenja.

Uz članak 17.

Predlaže se brisati mogućnost da kazne izrečene u postupku zbog povrede službene dužnosti izvršava osim pročelnika upravnog tijela i osoba koju on za to pisano ovlasti, odnosno predlaže se utvrditi da osim pročelnika upravnog tijela u navedenim upravnim stvarima može postupati i odlučivati službena osoba kojoj je rješavanje o tome utvrđeno opisom poslova radnog mjesta, prema pravilniku o unutarnjem redu, a sukladno članku 23. Zakona o općem upravnom postupku.

Uz članak 18.

Predlaže se u članku 68. stavku 1. riječ "osam" zamijeniti brojem "15", obzirom da se prema odredbi članka 109. Zakona o općem upravnom postupku, žalba izjavljuje u roku od 15 dana od dana dostave rješenja, ako nije propisan duži rok. Predlaže se iz stavka 3. navedenog članka brisati dio odredbe kojim se propisuje kada nastupa izvršnost odluke službeničkog suda o žalbi na rješenje o udaljenju, obzirom da je odredbama članka 133. Zakona o općem upravnom postupku propisano kada nastupa izvršnost rješenja.

Uz članak 19.

Odredbama članka 2. Zakona o općem upravnom postupku propisano je što se smatra upravnom stvari. Obzirom da odredbama Zakona o općem upravnom postupku nije propisan termin upravni akti, predlaže se isti brisati.

Uz članak 20.

Predlaže se u naslovu iznad članka 93. riječ "volonteri" zamijeniti riječima "Stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa" kako bi se na taj način naslov navedenog članka uskladio sa sadržajem tog članka.

Uz članak 21.

Odredbama članka 41. Zakona o radu propisano je da ukoliko je stručni ispit ili radno iskustvo, zakonom ili drugim propisom utvrđeno kao uvjet za obavljanje poslova radnog mjesta određenog zanimanja, poslodavac može osobu koja je završila školovanje za takvo zanimanje primiti na stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa (stručno osposobljavanje za rad) te se takvo razdoblje stručnog osposobljavanja za rad ubraja u

pripravnički staž i radno iskustvo propisano kao uvjet za rad na poslovima radnog mjesta određenog zanimanja. Stoga se predloženim odredbama želi omogućiti da osobe izvana, koje nisu službenici i namještenici u upravnim tijelima jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, obave stručno osposobljavanje i time steknu potrebno radno iskustvo (radi kasnijeg lakšeg zapošljavanja) i polože državni stručni ispit. Navedeni institut se već koristi kod privatnih poslodavaca, putem suradnje (programa) Hrvatskoga zavoda za zapošljavanje, koji snosi najveći dio troškova navedenog stručnog osposobljavanja. Stoga se predlaže tzv. volontiranje u službi zamijeniti sa institutom stručnog osposobljavanja bez zasnivanja radnog odnosa.

Uz članak 22.

S obzirom da u važećem Zakonu nije utvrđena mogućnost privremenog premještaja službenika po potrebi službe, nego samo mogućnost trajnog premještaja, što u praksi utječe na mobilnost službenika zaposlenih u upravnim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, predlaže se utvrditi novi članak 98.a, kojim bi se utvrdilo da se službenika po potrebi službe može privremeno premjestiti, ali najduže na godinu dana, odnosno do povratka odsutnog službenika kojeg premješteni službenik zamjenjuje. Kod takvog premještaja službenik bi imao pravo na plaću koja je za njega povoljnija, dok bi sva prava iz službe ostvarivao u upravnom tijelu iz kojeg je premješten.

Uz članak 23.

Predlaže se u članku 100. stavku 1. riječ "osam" zamijeniti brojem "15", obzirom da se prema odredbi članka 109. Zakona o općem upravnom postupku, žalba izjavljuje u roku od 15 dana od dana dostave rješenja, ako nije propisan duži rok. U stavku 1. u drugoj rečenici riječ "zadržava" potrebno je zamijeniti riječju "odgađa", radi usklađivanja terminologije sa Zakonom o općem upravnom postupku. Naime, u tom Zakonu koristi se riječ "odgađa", a ne riječ "zadržava", kada se utvrđuje da li rješenja ima, odnosno nema odgovni učinak.

Uz članak 24.

Predlaže se utvrditi da se prilikom ukidanja upravnog tijela lokalne jedinice i preuzimanja službenika u upravno tijelo koje preuzima poslove ukinutoga upravnog tijela, rješenja o rasporedu na radna mjesta ili rješenja o stavljanju na raspolaganje donose najkasnije u roku od dva mjeseca od stupanja na snagu pravilnika o unutarnjem redu, a ne od preuzimanja službenika u to upravno tijelo. Naime, sukladno odredbama članka 105. Zakona, kojim je propisan način postupanja (donošenje rješenja o rasporedu, odnosno o stavljanju na raspolaganje) prilikom donošenja novog pravilnika o unutarnjem redu, razvidno je da se navedena rješenja donose u roku od dva mjeseca od stupanja na snagu novog pravilnika o unutarnjem redu. Istim člankom uređuje se i način postupanja kada se novim pravilnikom o unutarnjem redu ukidaju pojedine ustrojstvene jedinice upravnog tijela, pojedina radna mjesta u upravnom tijelu ili se smanjuje potreban broj izvršitelja na pojedinim radnim mjestima, te se stoga predlaže rješenja utvrđena u članku 105. Zakona utvrditi i člankom 103. kojim se uređuje način postupanja u odnosu na službenike ukinutog upravnog tijela.

Uz članak 25.

U članku 111. stavku 2. riječ "zadržava" potrebno je zamijeniti riječju "odgađa", radi usklađivanja terminologije sa Zakonom o općem upravnom postupku. Naime, u tom Zakonu koristi se riječ "odgađa", a ne riječ "zadržava", kada se utvrđuje da li rješenja ima, odnosno nema odgovni učinak.

Uz članak 26.

S obzirom na brojne dvojbe koje se javljaju prilikom prethodne provjere znanja i sposobnosti kandidata za prijam u službu i raspored na radno mjesto namještenika - imajući u vidu da isti sukladno odredbi članka 2. stavka 4. Zakona u upravnim tijelima lokalnih jedinica obavljaju

pomoćno-tehničke i ostale poslove čije je obavljanje potrebno radi pravodobnog i nesmetanog obavljanja poslova iz djelokruga upravnih tijela lokalnih jedinica – budući da se često u praksi namještenici pisano testiraju u vezi znanja i sposobnosti iz različitih upravnih područja, a koja nisu od utjecaja na obavljanje pomoćno-tehničkih poslova, predlaže se utvrditi u članku 116. Zakona da se provjera znanja i sposobnosti kandidata za prijam u službu na radno mjesto namještenika, a za koje je kao stručno znanje utvrđena niža stručna sprema ili osnovna škola, obavlja putem pisanog testiranja kandidata iz općeg znanja.

Uz članak 27.

Predlaže se u naslovu iznad članka 120. riječi "upravnog akta" zamijeniti riječju "rješenja", obzirom da odredbama Zakona o općem upravnom postupku nije propisan termin upravni akti, te bi se na taj način naslov "Prijedlog za ukidanje ili poništenje nezakonitog upravnog akta" uskladio sa sadržajem tog članka, budući se odredbama navedenog članka, između ostalog, predlaže ukidanje ili poništenje rješenja kojima se odlučuje o pravima i obvezama službenika upravnih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Uz članak 28.

Predlaže se u članku 120. utvrditi da upravni inspektor nadzire i rješenja kojima se odlučuje o pravima i obvezama pročelnika upravnih tijela te da će o eventualnim nezakonitostima ili nepravilnostima tih rješenja upravni inspektor sačiniti zapisnik te narediti otklanjanje tih nezakonitosti ili nepravilnosti. Nadalje, predlaže se utvrditi obvezu da se navedeni zapisnik dostavlja osim pročelniku upravnog tijela i općinskom načelniku, gradonačelniku odnosno županu, obzirom da isti u prvom stupnju donose rješenja o pravima i obvezama pročelnika upravnih tijela, dok su u pogledu donesenih rješenja pročelnika upravnih tijela kojima se odlučuje o pravima i obvezama službenika tih upravnih tijela, tijelo drugog stupnja, imajući u vidu odredbe članka 131. Zakona o općem upravnom postupku. Predlaže se brisati rok za dostavu zapisnika (30 dana od dana obavljenog inspekcijskog nadzora) obzirom da je sadržaj zapisnika, način dostave zapisnika i sl. propisano odredbama Zakona o upravnoj inspekciji (Narodne novine, br. 63/2008). Pri tome nije potrebno posebno propisivati da sukladno odredbama članka 131. Zakona o općem upravnom postupku, središnje tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose može poništiti ili ukinuti rješenja koje je donio općinski načelnik, gradonačelnik ili župan kao drugostupanjsko tijelo, obzirom da prema odredbi članka 19. Zakona o sustavu državne uprave (Narodne novine, br. 75/1993, 92/1996, 48/1999, 15/2000, 127/2000, 59/2001, 190/2003, 199/2003 i 79/2007), u provedbi upravnog nadzora tijela državne uprave nadziru provedbu zakona i drugih propisa te zakonitost rada i postupanja tijela državne uprave, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te pravnih osoba koje imaju javne ovlasti u povjerenim im poslovima državne uprave.

Uz članak 29.

Predlaže se u cijelom tekstu Zakona (članci: 27. stavak 1., 63. stavci 1. i 2., 65. stavak 5., 66. stavak 3., 97. stavak 2., 114. stavak 1., 115. točke j), k) i m), riječ "konačno" i riječ "konačnost" zamijeniti sa riječju "izvršno" odnosno "izvršnost" u odgovarajućem rodu, broju i padežu, s obzirom da odredbe Zakona o općem upravnom postupku ne poznaju pojmove "konačno" i "konačnost". Naime, odredbama članka 133. Zakona o općem upravnom postupku propisano je kada nastupa izvršnost rješenja te da se rješenje doneseno u upravnom postupku izvršava nakon što postane izvršno.

Uz članak 30.

Utvrđuje se dan stupanja na snagu ovoga Zakona.

TEKST ODREDBI ZAKONA O SLUŽBENICIMA I NAMJEŠTENICIMA U LOKALNOJ I PODRUČNOJ (REGIONALNOJ) SAMOUPRAVI, KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Zakon o službenicima i namještenicima
u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi
(Narodne novine, br. 86/2008)

Odlučivanje u prvom stupnju Članak 5.

O prijmu u službu, rasporedu na radno mjesto te o drugim pravima i obvezama službenika kao i o prestanku službe odlučuje rješenjem pročelnik upravnog tijela ili osoba koju on za to pisano ovlasti.

O imenovanju i razrješenju pročelnika upravnog tijela te o drugim pravima i obvezama pročelnika odlučuje rješenjem općinski načelnik, gradonačelnik odnosno župan.

Ovlaštenje za donošenje rješenja iz stavka 1. ovoga članka može se odnositi na donošenje svih ili samo nekih rješenja.

Rješenja iz stavka 1. i 2. ovoga članka upravni su akti.

Žalba protiv rješenja Članak 6.

Protiv rješenja iz članka 5. stavka 1. ovoga Zakona može se izjaviti žalba općinskom načelniku, gradonačelniku, odnosno županu u roku od 15 dana od dana dostave rješenja, ako ovim Zakonom nije drukčije određeno.

Općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan dužan je odlučiti o žalbi u roku 30 dana od primitka žalbe. Rješenje o žalbi je konačno.

Protiv rješenja iz članka 5. stavka 2. ovoga Zakona žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor.

Uvjeti za prijam u službu Članak 12.

Opći uvjeti za prijam u službu su:

1. punoljetnost i
2. hrvatsko državljanstvo,
3. zdravstvena sposobnost za obavljanje poslova radnog mjesta na koje se osoba prima.

Osim uvjeta iz stavka 1. ovoga članka, zakonom, propisom donesenim na temelju zakona ili pravilnikom o unutarnjem redu propisuju se posebni uvjeti za prijam u službu i raspored na radno mjesto (određena stručna sprema i struka, radno iskustvo na odgovarajućim poslovima, položen državni stručni ispit, znanje određenoga stranog jezika, posebna znanja, sposobnosti i vještine, posebna zdravstvena sposobnost i dr.).

Obvezni posebni uvjeti za prijam u službu i raspored na radno mjesto su odgovarajuća stručna sprema i struka.

Obveznost javnog natječaja Članak 17.

U službu se prima putem javnog natječaja (u daljnjem tekstu: natječaj), ako ovim Zakonom nije drukčije propisano.

Natječaj se obvezno objavljuje u »Narodnim novinama«, a može se objaviti i u dnevnom ili tjednom tisku.

Raspisivanje natječaja Članak 19.

Natječaj raspisuje pročelnik upravnog tijela.

Natječaj za imenovanje pročelnika upravnog tijela raspisuje općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan.

Za popunjavanje radnog mjesta moraju biti osigurana sredstva u proračunu lokalne jedinice.

Natječaj mora sadržavati: naziv upravnog tijela u koje se osoba prima, naziv radnog mjesta, opće i posebne uvjete za prijam u službu i raspored na radno mjesto, trajanje probnog rada odnosno dužinu vježbeničkog staža (ako se primaju vježbenici), obvezu pristupanja prethodnoj provjeri znanja i sposobnosti kandidata, isprave koje se trebaju priložiti kao dokaz o ispunjavanju uvjeta, adresu na koju se mogu podnijeti prijave na natječaj, rok za podnošenje prijave i rok u kome će kandidati biti obaviješteni o rezultatima natječaja.

U natječaju se mora naznačiti da u službu ne može biti primljena osoba za čiji prijam postoje zapreke iz članka 15. i 16. ovoga Zakona.

U natječaju se mora naznačiti web-stranica na kojoj su navedeni opis poslova i podaci o plaći radnog mjesta koje se popunjava, način obavljanja prethodne provjere znanja i sposobnosti kandidata i iz kojeg područja te pravni i drugi izvori za pripremanje kandidata za tu provjeru.

U natječaju se mora naznačiti da će se na web-stranici iz stavka 6. ovoga članka i na oglasnoj ploči upravnog tijela objaviti vrijeme održavanja prethodne provjere znanja i sposobnosti kandidata, najmanje pet dana prije održavanja provjere.

Lokalne jedinice u čijim upravnim tijelima nije osigurana zastupljenost pripadnika nacionalnih manjina sukladno Ustavnom zakonu o pravima nacionalnih manjina dužne su to navesti u tekstu natječaja.

U natječaju iz stavka 8. ovoga članka obvezno se navodi:

- da su kandidati u prijavi na natječaj dužni pozvati se na to pravo,
- da kandidat, pripadnik nacionalne manjine ima prednost u odnosu na ostale kandidate samo pod jednakim uvjetima.

Rok za podnošenje prijave na natječaj ne smije biti kraći od osam niti duži od 15 dana od dana objave natječaja u »Narodnim novinama«.

Prijave kandidata koji se ne upućuju u daljnji postupak Članak 21.

Nepravodobne i nepotpune prijave na natječaj neće se razmatrati.

Osobe koje podnesu nepotpune ili nepravodobne prijave na natječaj ne smatraju se kandidatima prijavljenim na natječaj.

Kandidati koji ne ispunjavaju formalne uvjete iz natječaja obavijestit će se o tome pisanim putem.

Obavijest iz stavka 3. ovoga članka nije upravni akt.

Način provjere Članak 22.

Prethodnoj provjeri znanja i sposobnosti kandidata mogu pristupiti samo kandidati koji ispunjavaju formalne uvjete iz natječaja.

Smatra se da je kandidat, koji nije pristupio prethodnoj provjeri znanja, povukao prijavu na natječaj.

Prethodna provjera znanja i sposobnosti kandidata obavlja se putem pisanog testiranja i intervjua, a po potrebi i putem provjere praktičnog rada na određenim poslovima.

Za svaki dio provjere iz stavka 3. ovoga članka kandidatima se dodjeljuje određeni broj bodova od 1 do 10.

Intervju se provodi samo s kandidatima koji su ostvarili najmanje 50% ukupnog broja bodova na testiranju i provjeri praktičnog rada, ako je ta provjera provedena.

Rješenje o rasporedu Članak 27.

Po konačnosti rješenja o prijmu u službu donosi se rješenje o rasporedu.

U rješenju o rasporedu navode se podaci o kandidatu primljenom u službu (ime i prezime, stručna prema i struka, ukupni radni staž, radni staž u struci), radno mjesto na koje se raspoređuje, vrijeme trajanja službe, trajanje probnog rada, datum početka rada, podaci o plaći, podatak o položenom državnom stručnom ispitu, odnosno rok za polaganje državnog stručnog ispita ako ga nije položio.

Kandidat primljen u službu postaje službenik i počinje ostvarivati prava u vezi sa službom danom početka rada, utvrđenim rješenjem o rasporedu.

Dan početka rada može se posebnim rješenjem iz opravdanih razloga odgoditi za određeno vrijeme.

Ako osoba primljena u službu ne počne raditi određenog dana, smatra se da je odustala od prijma u službu i rasporeda na radno mjesto.

U slučaju iz stavka 5. ovoga članka čelnik tijela može primiti u službu drugog kandidata s rang-liste kandidata prijavljenih na isti natječaj.

Oglas Članak 29.

Osobe se u službu na određeno vrijeme primaju putem oglasa koji se obvezno objavljuje putem nadležne službe za zapošljavanje, a može se objaviti i u jednom dnevnom ili tjednom listu.

Rok za podnošenje prijava na oglas je osam dana od dana objave oglasa kod nadležne službe za zapošljavanje.

Glede sadržaja i provedbe postupka oglasa, donošenja i dostave rješenja o prijmu u službu odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovoga Zakona o prijmu u službu putem natječaja.

Kandidat koji nije primljen u službu može podnijeti žalbu općinskom načelniku, gradonačelniku, odnosno županu u roku od 8 dana od dana dostave rješenja. Žalba ne odgađa izvršenje rješenja o prijmu u službu.

Za popunjavanje slobodnoga radnog mjesta na određeno vrijeme oglas se ne mora objaviti ako u upravnim tijelima iste lokalne jedinice ima službenika primljenih u službu na određeno vrijeme koji ispunjavaju uvjete za to radno mjesto.

Dužnost prijavljivanja mogućeg sukoba interesa Članak 40.

Službenik je dužan pisanim putem obavijestiti pročelnika upravnog tijela o financijskom ili drugom interesu koji on, njegov bračni ili izvanbračni drug, dijete ili roditelj može imati u odlukama upravnog tijela u kojem radi.

Službenik je dužan pisanim putem obavijestiti pročelnika upravnog tijela o fizičkim i pravnim

osobama s kojima je bio u poslovnom odnosu u razdoblju od dvije godine prije prijma u službu, a prema kojima upravno tijelo u kojem radi obavlja upravne poslove. Službenik je dužan pisanim putem obavijestiti pročelnika upravnog tijela o vlasništvu dionica i obveznica ili financijskim i drugim interesima u trgovačkim društvima prema kojima tijelo u kojem radi obavlja upravne poslove, a što bi moglo predstavljati uzrok sukobu interesa. Na dan početka rada u upravnom tijelu službenik je dužan pisanim putem obavijestiti pročelnika upravnog tijela je li njegov bračni ili izvanbračni drug, dijete ili roditelj obavlja najviše dužnosti u političkoj stranci, udruzi, trgovačkom društvu ili drugoj pravnoj osobi koja je u poslovnom odnosu sa upravnim tijelom u kojem službenik počinje raditi. Pročelnik upravnog tijela ispitat će okolnosti navedene u pisanoj obavijesti iz stavka 1. – 4. ovoga članka, pa ako te okolnosti dovode ili mogu dovesti do sukoba interesa, donijet će odluku o izuzimanju službenika od rada na određenim poslovima. Pročelnik upravnog tijela je dužan o okolnostima iz stavka 1. – 4. ovoga članka pisanim putem obavijestiti općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana. Općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan ispitat će okolnosti navedene u pisanoj obavijesti iz stavka 6. ovoga članka, pa ako te okolnosti dovode ili mogu dovesti do sukoba interesa, donijet će odluku o izuzimanju pročelnika upravnog tijela od rada na određenim poslovima. Podaci o mogućem sukobu interesa te odluka o izuzimanju službenika od rada na određenim poslovima zbog mogućeg sukoba interesa unose se u osobni očevidnik službenika.

Teške povrede službene dužnosti Članak 46.

Teške povrede službene dužnosti su:

1. neizvršavanje, nesavjesno, nepravodobno ili nemarno izvršavanje službeničkih obveza,
2. nezakoniti rad ili propuštanje poduzimanje mjera ili radnji na koje je službenik ovlašten radi sprečavanja nezakonitosti,
3. davanje netočnih podataka kojima se utječe na donošenje odluka ili nastup štetnih posljedica,
4. zlouporaba položaja,
5. prekoračenje ovlasti u službi,
6. odbijanje izvršenja zadaće ako za to ne postoje opravdani razlozi,
7. neovlaštena posluga sredstvima povjerenima za izvršavanje poslova,
8. uništenje, otuđenje ili činjenje dostupnim podatka, u vezi s obavljanjem službe, s utvrđenim stupnjem tajnosti u skladu s posebnim zakonom,
9. obavljanje djelatnosti koja je u suprotnosti s poslovima radnog mjesta ili bez prethodnog odobrenja pročelnika upravnog tijela, odnosno općinskog načelnika, gradonačelnika ili župana,
10. onemogućavanje građana ili pravnih osoba u ostvarivanju prava na podnošenje zahtjeva, žalbi, prigovora i predstavi ili u ostvarivanju drugih zakonskih prava,
11. nedolično ponašanje koje nanosi štetu ugledu službe,
12. neopravdan izostanak s posla od dva do četiri dana uzastopno,
13. uporaba nevjerodostojne isprave radi ostvarivanja prava u vezi sa službom,
14. uzrokovanje veće materijalne štete u službi ili u vezi sa službom namjerno ili iz krajnje nepažnje,
15. ograničavanje ili uskraćivanje prava utvrđenih ovim Zakonom službeniku koji odgovornim osobama ili nadležnim tijelima prijavi sumnju na korupciju ili zlostavljanje tog službenika,
16. druge teške povrede službene dužnosti propisane posebnim zakonom.

Tijela za vođenje postupka Članak 47.

O lakim povredama službene dužnosti u prvom stupnju odlučuje pročelnik upravnog tijela ili osoba koju on za to pisano ovlasti, a u drugom stupnju nadležni službenički sud.

O lakim povredama službene dužnosti pročelnika upravnog tijela u prvom stupnju odlučuje općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan.

O teškim povredama službene dužnosti u prvom stupnju odlučuje nadležni službenički sud, a u drugom stupnju Viši službenički sud ustrojen za državne službenike.

Službenički sudovi

Članak 48.

Službenički sudovi ustrojavaju se za područje županije i Grada Zagreba.

Predsjednika i članove službeničkog suda imenuje županijska skupština, odnosno Gradska skupština Grada Zagreba.

Službenički sud u velikom gradu

Članak 50.

Veliki gradovi koji imaju više od 35.000 stanovnika i gradovi sjedišta županija mogu samostalno ustrojiti službenički sud nadležan za vođenje postupaka zbog teške povrede službene dužnosti protiv službenika upravnih tijela grada.

Predsjednika i članove službeničkog suda iz stavka 1. ovoga članka imenuje gradsko vijeće.

Postupak zbog povrede službene dužnosti

Članak 54.

Na postupak zbog povrede službene dužnosti primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje opći upravni postupak, ako ovim ili posebnim zakonom nije drukčije određeno.

Postupak zbog povrede službene dužnosti je hitan.

Odluke

Članak 61.

U postupku zbog povrede službene dužnosti o odgovornosti službenika odlučuje se rješenjem, a o pitanjima postupka zaključkom.

Službenički sud kod odlučivanja o odgovornosti službenika nije vezan pravnom kvalifikacijom teške povrede službene dužnosti navedenom u zahtjevu za pokretanje postupka.

Žalba u postupku zbog povrede službene dužnosti

Članak 62.

Protiv prvostupanjske odluke donesene u postupku zbog lake povrede službene dužnosti može se podnijeti žalba nadležnom službeničkom sudu u roku od osam dana od dana dostave odluke.

Protiv prvostupanjske odluke donesene u postupku zbog teške povrede službene dužnosti može se podnijeti žalba Višem službeničkom sudu u roku od osam dana od dana dostave odluke.

Odluka o žalbi iz stavka 1. i 2. ovoga članka je konačna i izvršna.

Protiv drugostupanjske odluke u postupku zbog povrede službene dužnosti može se pokrenuti upravni spor.

Zastara pokretanja i vođenja postupka Članak 63.

Pravo na pokretanje postupka zbog lake povrede službene dužnosti zastarijeva u roku tri mjeseca od dana saznanja za počinjenu povredu i počinitelja, a najkasnije u roku šest mjeseci od dana kad je povreda počinjena. Ako u roku od šest mjeseci od dana pokretanja postupka ne bude donesena konačna odluka, postupak se obustavlja zbog zastare vođenja postupka. Pravo na pokretanje postupka zbog teške povrede službene dužnosti zastarijeva u roku godine dana od dana saznanja za počinjenu povredu i počinitelja, a najkasnije u roku dvije godine od dana kad je povreda počinjena. Ako u roku dvije godine od dana pokretanja postupka ne bude donesena konačna odluka, postupak se obustavlja zbog zastare vođenja postupka.

Kazne za teške povrede službene dužnosti Članak 65.

Za teške povrede službene dužnosti mogu se izreći sljedeće kazne:

1. novčana kazna na vrijeme od jednog do šest mjeseci, u mjesečnom iznosu do 20% ukupne plaće isplaćene u mjesecu u kojem je kazna izrečena,
2. premještaj na radno mjesto niže složenosti poslova, unutar iste stručne spreme,
3. uvjetna kazna prestanka službe,
4. prestanak službe.

Zbroj novčanih kazni izrečenih u jednom mjesecu za lake i teške povrede službene dužnosti ne može iznositi više od 30% ukupne plaće isplaćene službeniku u tom mjesecu.

Kazna premještaja na radno mjesto niže složenosti poslova može se izreći samo ako postoji slobodno radno mjesto u upravnom tijelu u kojem je službenik zaposlen ili u drugom upravnom tijelu iste lokalne jedinice.

Uvjetna kazna prestanka službe iz stavka 1. točke 3. ovoga članka izriče se kao kazna prestanka službe uz rok kušnje od jedne godine, s tim da se kazna neće izvršiti pod uvjetom da službenik u tom roku ne počini novu tešku povredu službene dužnosti.

Službeniku koji u roku kušnje iz stavka 4. ovoga članka počini novu tešku povredu službene dužnosti služba prestaje po sili zakona danom konačnosti odluke službeničkog suda kojom je utvrđena odgovornost službenika za novu tešku povredu službene dužnosti.

Službeniku se obvezno izriče kazna prestanka državne službe iz stavka 1. točke 4. ovoga članka ako bude proglašen odgovornim za tešku povredu službene dužnosti koja ima obilježja korupcije.

Kazne izrečene u postupku zbog povrede službene dužnosti izvršava pročelnik upravnog tijela ili osoba koju on za to pisano ovlasti.

Kaznu izrečenu pročelniku upravnog tijela izvršava općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan.

Određivanje i izvršenje kazne Članak 66.

Pri određivanju vrste kazne uzimaju se u obzir težina počinjene povrede i nastale posljedice, stupanj odgovornosti službenika, okolnosti u kojima je povreda počinjena te olakotne i otegotne okolnosti na strani službenika.

Kod izricanja kazne za tešku povredu službene dužnosti službenički sud nije vezan prijedlogom za izricanje kazne navedenim u zahtjevu za pokretanje postupka.

Izvršenje kazne za laku povredu službene dužnosti zastarijeva u roku jedne godine, a za tešku povredu službene dužnosti u roku dvije godine od konačnosti rješenja kojim je kazna

izrečena.

Protekom roka od dvije godine, nakon pravomoćnosti izrečene kazne za laku povredu službene dužnosti, izrečena kazna briše se pod uvjetom da službenik nije počinio novu povredu službene dužnosti od pravomoćnosti izrečene kazne.

Protekom roka od četiri godine, nakon pravomoćnosti izrečene kazne za tešku povredu službene dužnosti, izrečena kazna briše se pod uvjetom da službenik nije počinio novu povredu službene dužnosti od pravomoćnosti izrečene kazne.

Žalba protiv rješenja o udaljenju Članak 68.

Protiv rješenja o udaljenju iz službe službenik može podnijeti žalbu nadležnom službeničkom sudu u roku od osam dana od dostave rješenja. Žalba ne odgađa izvršenje rješenja.

Službenički sud dužan je odlučiti o žalbi najkasnije u roku od petnaest dana od dostave žalbe. Odluka službeničkog suda o žalbi je konačna i protiv nje se može pokrenuti upravni spor.

Rješenje o naknadi štete Članak 72.

Nastanak štete, njezinu visinu i okolnosti pod kojima je nastala utvrđuje pročelnik upravnog tijela, odnosno osoba koju on za to ovlasti, rješenjem koje nije upravni akt.

Nastanak štete koju prouzroči pročelnik upravnog tijela, njenu visinu i okolnosti pod kojima je nastala utvrđuje općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan ili osoba koju on za to ovlasti, rješenjem koje nije upravni akt.

Ako bi utvrđivanje visine štete prouzročilo nerazmjerne troškove, naknada štete može se odrediti u paušalnom iznosu.

Prema visini štete, a po zamolbi službenika, može se rješenjem dopustiti plaćanje u obrocima.

Volonteri Članak 93.

Radi stjecanja uvjeta radnog iskustva za polaganje državnoga stručnog ispita sukladno odredbama ovoga Zakona, kojima se propisuju prava i obveze vježbenika, u upravna tijela lokalnih jedinica mogu se primiti osobe u svojstvu volontera-vježbenika.

Osobe iz stavka 1. ovoga članka nemaju status službenika.

Volonterski rad obavlja se na temelju pisanog ugovora s pročelnikom upravnog odjela.

Na volonterski rad primjenjuju se opći propisi o radu.

Posljedice negativne ocjene Članak 97.

Službenika koji je ocijenjen ocjenom »ne zadovoljava«, upućuje se na dodatno stručno osposobljavanje ili se premješta na drugo radno mjesto.

Službeniku koji je dva puta uzastopce ocijenjen ocjenom »ne zadovoljava« prestaje služba po sili zakona danom konačnosti zadnjeg rješenja o ocjenjivanju.

Žalba protiv rješenja o premještaju Članak 100.

Protiv rješenja o premještanju službenik može podnijeti žalbu u roku od osam dana od dana dostave rješenja. Žalba ne zadržava izvršenje rješenja.
Općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan dužan je odlučiti o žalbi u roku od 15 dana od dana primitka žalbe.

Ukidanje upravnog tijela Članak 103.

Kad se ukida upravno tijelo lokalne jedinice službenike preuzima upravno tijelo koje preuzima poslove ukinutoga upravnog tijela.
Do donošenja pravilnika o unutarnjem redu i rasporeda na radna mjesta prema tom pravilniku, preuzeti službenici iz stavka 1. ovoga članka obavljaju poslove koje su do tada obavljali, odnosno druge poslove po nalogu pročelnika upravnog tijela, a pravo na plaću i ostala prava iz službe ostvaruju prema dotadašnjim rješenjima.
Preuzeti službenici koji se po donošenju pravilnika o unutarnjem redu ne mogu rasporediti, jer nema slobodnih radnih mjesta za koje ispunjavaju stručne i druge uvjete za raspored, stavljaju se na raspolaganje.
Rješenja o rasporedu na radna mjesta ili rješenja o stavljanju na raspolaganje donose se najkasnije u roku od dva mjeseca od preuzimanja službenika.

Rješenje o prestanku službe Članak 111.

O prestanku službe donosi se rješenje u roku od osam dana od nastupa okolnosti koje su razlog za prestanak službe.
Žalba protiv rješenja o prestanku službe ne zadržava izvršenje rješenja u slučaju kada je dan prestanka službe određen ovim Zakonom.

Otkaz Članak 114.

Službeniku se otkazuje služba ako nije zadovoljio na probnom radu, a služba mu prestaje danom konačnosti rješenja o prestanku službe otkazom.
Služba može prestati i na temelju pisanog otkaza kojeg podnese službenik, a služba prestaje istekom otkaznog roka od mjesec dana.

Prestanak službe po sili zakona Članak 115.

Službeniku prestaje služba po sili zakona:

- a) smrću,
- b) utvrđivanjem prava na mirovinu zbog opće nesposobnosti za rad – danom pravomoćnosti rješenja,
- c) kad navršši 65 godina života i najmanje 20 godina mirovinskog staža – posljednjeg dana godine u kojoj su ostvareni ti uvjeti,
- d) kad je osuđen na bezuvjetnu kaznu zatvora u trajanju dužem od 6 mjeseci – danom pravomoćnosti presude,

- e) kad je osuđen za kazneno djelo iz članka 15. ovoga Zakona – danom pravomoćnosti presude,
 - f) kad neopravdano izostane s rada pet radnih dana uzastopce – danom napuštanja službe, odnosno prvoga dana odsutnosti s rada,
 - g) ako ne položi državni stručni ispit u propisanom roku – istekom roka u kojem je bio obvezan položiti državni stručni ispit,
 - h) ako se sazna da u vrijeme prijma u službu nije ispunjavao uvjete za prijam u službu propisane ovim Zakonom – danom saznanja za to,
 - i) kad se sazna da je u vrijeme prijma u službu postojala zapreka za prijam u službu propisana ovim Zakonom – danom saznanja za to,
 - j) kad mu je izrečena kazna prestanka službe u postupku zbog teške povrede službene dužnosti – danom konačnosti odluke službeničkog suda,
 - k) kad bude utvrđena odgovornost službenika za tešku povredu službene dužnosti počinjenu u roku kušnje iz članka 65. stavka 4. ovoga Zakona – danom konačnosti odluke službeničkog suda,
 - l) ako se po premještanju neopravdano ne javi na dužnost u zakonskom roku – danom kojim se morao javiti na dužnost,
 - m) ako je dva puta uzastopce ocijenjen ocjenom »ne zadovoljava« – danom konačnosti posljednjeg rješenja o ocjenjivanju,
 - n) u drugim slučajevima utvrđenim zakonom.
- Iznimno od stavka 1. točke c) ovoga članka, radi dovršenja poslova ili drugih opravdanih razloga, može se donijeti rješenje o zadržavanju na radu službenika, ali ne duže od dvije godine.
- Rješenje iz stavka 2. ovoga članka može se donijeti samo uz suglasnost službenika.

Propisi koji se primjenjuju na namještenike Članak 116.

Na prijam, prava, obveze i odgovornosti namještenika odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovoga Zakona o prijmu, pravima, obvezama i odgovornosti službenika, osim odredaba o vježbeničkom stažu i obvezi polaganja državnoga stručnog ispita te odredaba o raspolaganju.

Prijedlog za ukidanje ili poništenje nezakonitoga upravnog akta Članak 120.

Ako upravni inspektor prilikom nadzora utvrdi nezakonitosti ili nepravilnosti rješenja o prijmu u službu i rješenja kojima se odlučuje o pravima i obvezama službenika, sačinit će zapisnik kojim će narediti otklanjanje utvrđenih nezakonitosti i nepravilnosti. Zapisnik se dostavlja pročelniku upravnog tijela najkasnije u roku od 30 dana od dana obavljenog inspekcijuskog nadzora.

Ako pročelnik upravnog tijela u roku određenom u zapisniku ne otkloni utvrđene nezakonitosti i nepravilnosti iz stavka 1. ovoga članka, središnje tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose ukinut će nezakoniti upravni akt, ako je prilikom donošenja toga akta izvršena očita povreda ovoga Zakona, odnosno poništiti upravni akt, ako ocijeni postojanje pretpostavki za tu upravnu mjeru.

Središnje tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose može poništiti ili ukinuti upravni akt iz stavka 2. ovoga članka u roku od pet godina od dana konačnosti rješenja.