

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

N a c r t

PRIJEDLOG

**ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O OBVEZAMA I PRAVIMA DRŽAVNIH DUŽNOSNIKA,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, ožujak 2008.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O OBVEZAMA I PRAVIMA
DRŽAVNIH DUŽNOSNIKA**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona nalazi se u odredbi članka 116. Ustava Republike Hrvatske ("Narodne novine", broj 56/1990., 135/1997., 8/1998. – pročišćeni tekst, 113/2000.,124/2000.– pročišćeni tekst i 28/2001.).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakonom o obvezama i pravima državnih dužnosnika ("Narodne novine", broj 101/1998., 135/1998., 105/1999., 25/2000., 73/2000., 131/2000., 30/2001., 59/2001., 114/2001., 153/2002., 163/2003., 16/2004., 30/2004., 187/2004., 121/2005., 151/2005., 141/2006., 17/2007. i 107/2007.) utvrđene su obveze i prava državnih dužnosnika u tijelima državne vlasti.

Člankom 151. stavkom 1. Zakona o državnim službenicima ("Narodne novine", broj 92/2005., 107/2007. i 27/2008.) propisano je da na dan stupanja na dužnost Vlade nakon prvih parlamentarnih izbora položaji tajnika ministarstva, ravnatelja u ministarstvu, zamjenika tajnika Vlade, predstojnika ureda Vlade, zamjenika državnog tajnika središnjeg državnog ureda te zamjenika i pomoćnika ravnatelja državne upravne organizacije, postaju radna mjesta državnih službenika, a dosadašnji položaji pomoćnika ministara ukidaju se.

Obzirom da su sukladno članku 151.a Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima ("Narodne novine", broj 27/2008.) propisani koeficijenti složenosti poslova državnih službenika imenovanih na radna mjesta iz naprijed navedenog članka 151. stavka 1. Zakona o državnim službenicima, koji će služiti za izračun plaća tih službenika do stupanja na snagu posebnog zakona kojim će se urediti plaće i druga materijalna prava državnih službenika, iste je potrebno brisati iz Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, budući se njihove obveze, prava i odgovornosti kao i način izračuna plaće te druga materijalna prava propisuju drugim aktima.

Sukladno članku 1. Zakonom o pravobranitelju za osobe s invaliditetom ("Narodne novine", broj 107/2007.) tim se Zakonom uređuje djelokrug i način rada te uvjeti za imenovanje i razrješenje pravobranitelja za osobe s invaliditetom i njegovih zamjenika, a prema članku 2. tog Zakona pravobranitelj za osobe s invaliditetom štiti, prati i promiče prava i interese osoba s invaliditetom na temelju Ustava Republike Hrvatske, međunarodnih ugovora i zakona.

Prema odredbi članka 4. stavka 1. Zakonom o pravobranitelju za osobe s invaliditetom, pravobranitelja za osobe s invaliditetom imenuje i razrješava Hrvatski sabor na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, prema stavku 2. pravobranitelj za osobe s invaliditetom ima dva zamjenika koje imenuje i razrješava Hrvatski sabor na prijedlog pravobranitelja za osobe s invaliditetom, a prema stavku 3. istoga članka pravobranitelj za osobe s invaliditetom i

njegovi zamjenici dužnosnici su Republike Hrvatske te se imenuju na vrijeme od osam godina i mogu biti ponovno imenovani.

Obzirom da su pravobranitelj za osobe s invaliditetom i njegovi zamjenici dužnosnici Republike Hrvatske, potrebno je dopuniti članak 1. i članak 12. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika na način da se pravobranitelj za osobe s invaliditetom i zamjenik pravobranitelja za osobe s invaliditetom utvrde kao državni dužnosnici, odnosno da im se utvrde koeficijenti za izračun plaće.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Provedba ovog Zakona iziskuje osiguranje dodatnih proračunskih sredstava u Državnom proračunu Republike Hrvatske, potrebnih za osiguranje plaće pravobranitelja za osobe s invaliditetom i njegovih zamjenika te stručne službe pravobranitelja za osobe s invaliditetom.

IV. PRIJEDLOG DA SE ZAKON DONESE PO HITNOM POSTUPKU

Predlagatelj ocjenjuje da su se stekli uvjeti propisani odredbom članka 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora ("Narodne novine", broj 71/2000., 129/2000., 117/2001., 6/2002. – pročišćeni tekst, 41/2002., 91/2003. i 58/2004.), kojom je propisana mogućnost donošenja određenih zakona po hitnom postupku.

Obzirom da sukladno članku 2. Zakona o pravobranitelju za osobe s invaliditetom, pravobranitelj za osobe s invaliditetom štiti, prati i promiče prava i interese osoba s invaliditetom na temelju Ustava Republike Hrvatske, međunarodnih ugovora i zakona, te između ostalog, skrbi o zaštiti ljudskih prava i temeljnih sloboda osoba s invaliditetom te o suzbijanju svih oblika diskriminacije zbog invaliditeta, razmatra slučajeve povrede prava osoba s invaliditetom, izvještava javnost o povredama prava osoba s invaliditetom i poduzima radnje u svrhu njihova sprečavanja, zalaže se za zaštitu i promicanje prava i interesa osoba s invaliditetom i sl., predlagatelj ocjenjuje da zbog važnosti materije koju Prijedlog zakona regulira postoje osobito opravdani razlozi da se Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika donese po hitnom postupku.

V. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA, S OBRAZLOŽENJEM

Uz prijedlog za donošenje ovog Zakona dostavlja se Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika.

VI. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Uz Prijedlog za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, prilaže se tekst odredbi Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika (Narodne novine", broj 101/1998., 135/1998., 105/1999., 25/2000., 73/2000., 131/2000., 30/2001., 59/2001., 114/2001., 153/2002., 163/2003., 16/2004., 30/2004., 187/2004., 121/2005., 151/2005., 141/2006., 17/2007. i 107/2007.), koje se mijenjaju i dopunjuju.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O OBVEZAMA I PRAVIMA DRŽAVNIH DUŽNOSNIKA

Članak 1.

U Zakonu o obvezama i pravima državnih dužnosnika, (Narodne novine", broj 101/1998., 135/1998., 105/1999., 25/2000., 73/2000., 131/2000., 30/2001., 59/2001., 114/2001., 153/2002., 163/2003., 16/2004., 30/2004., 187/2004., 121/2005., 151/2005., 141/2006., 17/2007. i 107/2007.) u članku 1. stavak 2. mijenja se i glasi:

"Dužnosnici u smislu ovoga Zakona jesu:

- predsjednik Republike Hrvatske,
- predsjednik i potpredsjednici Hrvatskoga sabora,
- zastupnici u Hrvatskom saboru,
- predsjednik i članovi Vlade Republike Hrvatske,
- predsjednik, zamjenik predsjednika i suci Ustavnog suda Republike Hrvatske,
- predsjednik, potpredsjednici i članovi Državnoga izbornog povjerenstva Republike Hrvatske,
- glavni državni inspektor,
- glavni državni revizor i njegovi zamjenici,
- pučki pravobranitelj i njegovi zamjenici,
- tajnik Hrvatskoga sabora,
- tajnik Vlade Republike Hrvatske,
- glavni tajnik Ustavnog suda Republike Hrvatske,
- tajnik Vrhovnog suda Republike Hrvatske,
- zamjenik tajnika Hrvatskoga sabora,
- državni tajnici,
- pravobranitelj za djecu i njegovi zamjenici,
- pravobranitelj za ravnopravnost spolova i njegovi zamjenici,
- pravobranitelj za osobe s invaliditetom i njegovi zamjenici,
- ravnatelji državnih upravnih organizacija,
- predsjednik i zamjenik predsjednika Hrvatskog fonda za privatizaciju,
- ravnatelj i pomoćnici ravnatelja Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje,
- direktor, zamjenik direktora i pomoćnici direktora Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje,
- ravnatelj, zamjenik ravnatelja i pomoćnici ravnatelja Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje zaštite zdravlja na radu,
- glavni državni rizničar,
- predstojnik ureda predsjednika Hrvatskoga sabora, ravnatelji agencija i direkcija Vlade Republike Hrvatske te ravnatelji zavoda koje imenuje Vlada Republike Hrvatske,
- dužnosnici u Uredu predsjednika Republike koje imenuje Predsjednik Republike Hrvatske sukladno odredbama posebnog zakona."

Članak 2.

U članku 12. stavku 3. podstavku 6. točke l), m) predstojnik i n) brišu se.

Dosadašnja točka o) postaje točka l).

Iza dosadašnje točke p) koja postaje točka m) dodaje se nova točka n) koja glasi:

"n) pravobranitelj za osobe s invaliditetom 5,27"

U podstavku 7. točka b) briše se.
Dosadašnja točka c) postaje točka b).

U podstavku 10. točke a), b) i g) brišu se.
Dosadašnje točke c), d), e) i f) postaju točke a), b), c) i d).
Iza dosadašnje točke h) koja postaje točka e) dodaje se nova točka f) koja glasi:
"f) zamjenik pravobranitelja za osobe s invaliditetom 4,26"

Podstavak 11. i podstavak 13. brišu se.

Dosadašnji podstavak 12. postaje podstavak 11.

Članak 3.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Narodnim novinama".

O b r a z l o ž e n j e

Uz članak 1.

Iz dosadašnjeg propisa državni dužnosnici: zamjenik tajnika Vlade Republike Hrvatske, pomoćnici ministara, tajnici ministarstava, zamjenici državnih tajnika u središnjim državnim uredima, zamjenici i pomoćnici ravnatelje državnih upravnih organizacija i predstojnici ureda Vlade Republike Hrvatske brišu se, te dodaju novi državni dužnosnici pravobranitelj za osobe s invaliditetom i njegovi zamjenici, pa se radi preglednosti odredbe (popisa državnih dužnosnika) mijenja cijeli stavak 2. članka 1. tog Zakona.

Dakle, sadržajno dopunom članka 1. stavka 2. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika kao novi dužnosnici utvrđuju samo pravobranitelj za osobe s invaliditetom i njegovi zamjenici, dok se izmjenama tog članka Zakona s popisa državnih dužnosnika brišu dosadašnji položaji dužnosnika koji u skladu s člankom 151. Zakona o državnim službenicima postaju radna mjesta državnih službenika, te dosadašnji položaji pomoćnika ministara koji se ukidaju.

Uz članak 2.

Obzirom da je odredbom članka 151. stavka 1. Zakona o državnim službenicima ("Narodne novine", broj 92/2005.) propisano da na dan stupanja na dužnost Vlade Republike Hrvatske nakon prvih slijedećih parlamentarnih izbora položaji tajnika ministarstva, zamjenika tajnika Vlade, predstojnika ureda Vlade, zamjenika državnog tajnika središnjeg državnog ureda te zamjenika i pomoćnika ravnatelja državne upravne organizacije, postaju radna mjesta državnih službenika, a da se dosadašnji položaji pomoćnika ministra ukidaju, te obzirom da su sukladno članku 151.a Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima ("Narodne novine", broj 27/2008.) propisani koeficijenti složenosti poslova državnih službenika imenovanih na radna mjesta iz članka 151. stavka 1. Zakona o državnim službenicima, koji će služiti za izračun plaća tih službenika do stupanja na snagu posebnog zakona kojim će se urediti plaće i druga materijalna prava državnih službenika, iste je potrebno brisati i iz odredbi članka 12. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika kojima su dosada bili utvrđeni koeficijenti za izračun njihovih plaća.

Također, predviđa se dopuna članka 12. Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika na način da se predloženom dopunom utvrde koeficijenti za izračun plaće pravobranitelja za osobe s invaliditetom i njegovih zamjenika i to na slijedeći način:

- pravobranitelja za osobe s invaliditetom, koeficijent 5,27
- zamjenik pravobranitelja za osobe s invaliditetom, koeficijent 4,26

(u visini koeficijenta složenosti poslova za izračun plaće pravobranitelja za djecu i njegovih zamjenika te pravobranitelja za ravnopravnost spolova i njegovih zamjenika)

Uz članak 3.

Ovim člankom utvrđuje se dan stupanja na snagu ovoga Zakona.