

**REPUBLIKA HRVATSKA
SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA UPRAVU**

**NACRT KONACNOG PRIJEDLOGA ZAKONA
O POSTUPKU PRIMOPREDAJE VLASTI**

Zagreb, 02. travnja 2004. godine

KONACNI PRIJEDLOG ZAKONA O POSTUPKU PRIMOPREDAJE VLASTI

Clanak 1.

Ovim zakonom uređuje se postupak primopredaje vlasti, utvrđuju ograničenja ovlasti Vlade Republike Hrvatske (dalje u tekstu: Vlada) od dana raspisivanja parlamentarnih izbora do stupanja na dužnost Vlade nakon provedenih parlamentarnih izbora, status određenih državnih dužnosnika i drugih imenovanih osoba, te se propisuju obveze, rokovi i postupanja vezano uz postupak primopredaje vlasti.

Clanak 2.

Postupak primopredaje vlasti provodi se nakon konstituiranja Hrvatskog sabora po provedbi parlamentarnih izbora, kao i po sastavljanju i stupanju Vlade na dužnost, kao posljedica uživanja povjerenja većine svih zastupnika u Hrvatskom saboru.

U postupku primopredaje vlasti, Vlada kojoj prestaje mandat, dužna je izvijestiti Vladu koja stupa na dužnost, o stanju i problemima u obavljanju poslova iz ovlasti Vlade, a svaki član Vlade kojoj prestaje mandat, detaljno izvijestiti o stanju i problemima u područjima iz djelokruga tijela kojim su upravljali.

Clanak 3.

Vlada kojoj prestaje mandat, dužna je, osim izvješća iz članka 2. stavka 2., Vladi koja stupa na dužnost podnijeti posebno izvješće o preuzetim, a nepodmirenim obvezama, do dana primopredaje vlasti.

Clanak 4.

Od dana raspisivanja izbora Vlada ne smije donositi odluke o imenovanjima na dužnosti.

Iznimno, Vlada može, u slučajevima kada je to nužno radi osiguranja nesmetanog rada tijela državne uprave ili drugih državnih tijela, imenovati vršitelja dužnosti.

Clanak 5.

Od dana raspisivanja izbora Vlada ne smije zaključivati ugovore značajnije vrijednosti, osim ukoliko bi nezaključivanje ugovora prouzročilo znatnu materijalnu štetu, odnosno ukoliko je zaključivanje ugovora nužno radi ispunjenja međunarodnih obveza Republike Hrvatske, a za poslove za koje se pretpostavlja da će biti okončani do stupanja na dužnost Vlade nakon provedenih parlamentarnih izbora.

Ugovor zaključen suprotno odredbi stavka 1. ovog članka je ništav.

Clanak 6.

Danom stupanja na dužnost Vlade, na raspolaganje Vladi stavljaju se mandati za obavljanje dužnosti slijedecih državnih dužnosnika: tajnika Vlade, zamjenika tajnika Vlade, državnih tajnika, tajnika ministarstava, pomocnika ministara, predstojnika ureda Vlade, ravnatelja državnih upravnih organizacija, glavnog državnog riznicara, ravnatelja agencija Vlade i ravnatelja zavoda koje imenuje Vlada.

Vlada ce u roku 30 dana od stupanja dužnost, donijeti odluku o razrješenju, odnosno o ponovnom imenovanju na dužnost dužnosnika iz stavka 1. ovog clanka.

Zateceni dužnosnici iz stavka 1. nastavljaju obavljati dužnost do donošenja odluke iz stavka 2.

Clanak 7.

Državni dužnosnici koji su clanovi skupština trgovackih društava, predsjednici i clanovi nadzornih odbora trgovackih društava, za koja je Hrvatski sabor utvrdio da su od posebnog državnog interesa, stavljaju clanstvo u tim tijelima na raspolaganje tijelu koje ih je imenovalo.

Osobe koje obnašaju dužnosti iz stavka 1. ovog clanka dužne su staviti clanstvo na raspolaganje u roku 15 dana od dana stupanja Vlade na dužnost.

Vlada ce o clanstvu stavljenom na raspolaganje odluciti u roku od 60 dana od isteka roka iz stavka 2. ovog clanka.

Clanak 8.

Razriješeni dužnosnik koji ne bude ponovno imenovan na dužnost koju je obnašao ili na drugu dužnost, a koji je prije imenovanja bio državni službenik, ima pravo rasporeda, bez natjecaja, u državno tijelo u kojem je bio u službi prije imenovanja na dužnost, ili u drugo državno tijelo, ukoliko postoji slobodno službenicko mjesto za koje ispunjava propisane strucne uvjete.

Zahtjev za raspored razriješeni dužnosnik mora podnijeti najkasnije u roku od 30 dana od dana prestanka dužnosti, celniku tijela u kojem je bio u službi prije imenovanja.

Clanak 9.

Razriješeni dužnosnik po prestanku dužnosti ima pravo povratka na rad, na poslove na kojima je radio prije imenovanja ili na druge odgovarajuće poslove kod poslodavca kod kojeg je radio prije imenovanja na dužnost.

Zahtjev za povratak na rad razriješeni dužnosnik mora podnijeti najkasnije u roku 30 dana od prestanka dužnosti.

Clanak 10.

Ukoliko razriješeni dužnosnik ne ostvari prava iz clanka 8. i 9. ovoga Zakona, odnosno za razdoblje do ostvarenja prava, ostvaruje pravo na naknadu sukladno zakonu kojim se ureduju prava i obveze državnih dužnosnika.

Clanak 11.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana njegove objave u «Narodnim novinama».

O B R A Z L O Ž E N J E

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Vlada Republike Hrvatske u veljaci 2004. godine uputila je Predsjedniku Hrvatskog sabora Prijedlog zakona o postupku primopredaje vlasti.

Hrvatski je sabor na svojoj 4. sjednici održanoj dana 03. ožujka 2004. godine, po provedenoj raspravi zastupnika, kao i radnih tijela Sabora, donio Zaključak kojime se Prijedlog zakona prihvaća, te se sve iznijete primjedbe, prijedlozi i mišljenja upućuju predlagatelju radi pripreme konačnog prijedloga zakona o postupku primopredaje vlasti.

Vlada Republike Hrvatske, na temelju odredbe članka 151. Poslovnika Hrvatskoga sabora ("Narodne novine", broj 06/02, 41/02 i 91/03), u Poslovnikom predviđenom roku, podnosi predsjedniku Hrvatskoga sabora, Konačni prijedlog zakona o postupku primopredaje vlasti.

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona nalazi se u odredbi članka 2. stavak 4. Ustava Republike Hrvatske.

Pitanja koja postavlja razdoblje prijenosa vlasti nakon provedbe parlamentarnih izbora i konstituiranja parlamenta, kao i pitanja prijenosa vlasti koji nužno uslijeduje po uspostavi nove parlamentarne većine kao rezultat promjene političkih snaga i odnosa u parlamentu, nisu riješena ni definirana Ustavom Republike Hrvatske niti ostalim propisima koji uređuju politički sustav države.

Prijedlog zakona o postupku primopredaje vlasti o kojemu je tijekom veljace provedena parlamentarna rasprava bio je izraden na temelju Zaključka Vlade Republike Hrvatske (Klasa: 010-01/03-02/01, Urbroj: 5030109-04-2) od dana 22. siječnja 2004. godine, te je predlagao odgovore na određena pitanja bitna za nesmetan tijek postupka prijenosa vlasti, ali jednako je tako predlagao i određene odredbe u prvom redu tehničke i provedbene naravi.

Konačni prijedlog zakona također razrađuje sam tijek postupka primopredaje vlasti, te se stoga i predlaže striktno i doradeno utvrditi krug državnih dužnosnika i drugih osoba imenovanih na decidirano određene dužnosti koje bi, usvajanjem predloženih rješenja, bile u obvezi svoje mandate staviti na raspolaganje.

Konačnim prijedlogom zakona, upravo stoga, propisuju se i preciziraju određene obveze, rokovi i postupanja vezano uz sam postupak primopredaje vlasti.

Međutim, ponovno, kao i pri predlaganju Prijedloga zakona i Konačni se prijedlog zakona predlaže s ciljem postizanja prihvatljivog stupnja sigurnosti i kontinuiteta u obavljanju poslova državne uprave, kako bi se izbjegao nastanak određenog stupnja pravne nesigurnosti što bi u konačnici imalo za posljedicu neorganiziranost i diskontinuitet u obavljanju poslova državne uprave, te bi se opravdano moglo smatrati reduciranjem profesionalnih kadrova uposlenih u državnoj upravi temeljem javnog natjecaja.

Konacni prijedlog zakona, na tragu saborske rasprave, predlaže distinkciju, te striktno razlikuje profesionalne poslove u smislu obavljanja poslova državne uprave, kao i obavljanja pomocnih i tehnickih poslova namještenika, od obnašanja državnih i drugih dužnosti od strane imenovanih dužnosnika čiji mandati podliježu reviziji tijekom postupka primopredaje vlasti.

Osnovna namjera predlagatelja i cilj radi kojeg se predlaže donošenje ovog zakona jest i nadalje u osiguranju kontinuiteta u redovnom funkcioniranju državnih tijela i obavljanju državnih i drugih dužnosti, te je s toga razloga i zadržana odredba kojom se predlaže i sve odredbe budućeg Zakona tumačiti tome u prilog.

II. PITANJA KOJA SE ZAKONOM UREĐUJU

Osnovna pitanja koja se predlaže urediti ovim Zakonom jesu:

- tijek postupka prijenosa vlasti,
- okolnosti u kojima postupak prijenosa vlasti nastupa,
- krug osoba, državnih i drugih dužnosnika na koje se prijenos vlasti odnosi,
- određena prava osoba po prestanku obnašanja dužnosti u cilju premošćivanja pravne praznine evidentne u propisima koji reguliraju radnopravni status.

Posljedice koje će proisteci donošenjem ovog Zakona i njegovom primjenom u praksi svakako su kontinuitet obnašanja državnih i drugih dužnosti, sigurnost i stalnost državne službe, te nesmetan prijenos vlasti u okviru propisanih rokova.

III. OBJAŠNJENJE ODREĐABA PREDLOŽENOG ZAKONA

Uz članak 1.

Ovim člankom utvrđuju se pitanja koja se uređuju ovim zakonom.

Uz članke 2. i 3.

Ovim clancima razrađuje se postupak primopredaje vlasti, te pobliže razrađuje obveza izvješćivanja Vlade i njenih članova o stanju i problemima u vrijeme primopredaje vlasti, radi osiguranja kontinuiteta u funkcioniranju Vlade Republike Hrvatske.

Uz članke 4. i 5.

Predmetni clanci ograničavaju Vladu Republike Hrvatske u donošenju određenih odluka i u određenim postupanjima.

Uz članak 6.

Određuju se dužnosnici čiji se mandati po sili zakona stavljaju Vladi na raspolaganje, te propisuje rok za odlučivanje o tim mandatima. Također se određuje, radi osiguranja kontinuiteta u obavljanju dužnosti, da dužnosnici čiji su mandati na raspolaganju nastavljaju obavljati dužnost, do odluke o tim mandatima.

Uz članak 7.

Propisuje se postupak vezano uz stavljanje na raspolaganje Vladi članstva u skupštinama trgovačkih društava, predsjednika i članova nadzornih odbora trgovačkih društava za državne dužnosnike, koji su imenovani u upravna tijela trgovačkih društava za koja je Hrvatski sabor utvrdio da su od posebnog državnog interesa.

Uz članke 8., 9. i 10.

Određuju se određena prava državnih dužnosnika u situacijama kada ne budu ponovno imenovani na dužnosti koje su ranije obnašali.

Uz članak 11.

Propisuje se stupanje Zakona na snagu. Sukladno navedenoj odredbi Zakon će stupiti na snagu osmog dana od dana njegove objave u «Narodnim novinama».

IV. FINANCIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVEDBU ZAKONA

Ocjenjuje se da provedba ovoga Zakona neće iziskivati osiguranje zasebnih financijskih sredstava u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA, TE RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

S obzirom da je predlagatelj prihvatio primjedbe Odbora za zakonodavstvo iznijete u Izvješću (Klasa: 010-01/04-01/02, Urbroj: 612/3-04) od dana 26. veljače 2004. godine, to je i odredba članka 1. doradena na način da se ustanovljava striktno definirana obveza stavljanja mandata na raspolaganje, dok se u odredbi članka 2. Konacnog prijedloga, sukladno iznijetom stavu Odbora za zakonodavstvo, detaljnije razrađuju inicijalno predložene formulacije vezano uz formiranje izvršne vlasti.

Jednako je tako i formulacija odredbe članka 2. uskladen s ustavnim odredbama članka 109. stavka 3. sukladno kojima će Vlada stupiti na dužnost kad joj povjerenje iskaže većina svih zastupnika u Hrvatskom saboru, te su prihvacene i ostale primjedbe Odbora za zakonodavstvo.

Nadalje, prihvacena je nacelna primjedba iznijeta od strane zastupnika Miroslava Rožica, naime, krug dužnosti koje bi bile obuhvacene primopredajom preciziran je u cijelosti, te je time, citiramo: «definirana granica između političkih i javnoslužbeničkih dužnosti.»

Takoder je prihvacena primjedba Odbora za zakonodavstvo iznijeta u Izvješću (Klasa: 010-01/04-01/02, Urbroj: 612/3-04) od dana 26. veljace 2004. godine vezano uz odredbu clanka 9. Prijedloga zakona.

Osim prihvacenih primjedbi, u Konacnom prijedlogu Zakona detaljnije se razraduje sam postupak primopredaje vlasti između Vlade kojoj prestaje mandat, te Vlade koja stupa na dužnost, s posebnim naglaskom na obvezu izvješćivanja o preuzetim, a ne podmirenim obvezama do dana primopredaje vlasti.