

Na temelju članka 45.a stavka 2. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, br. 117/1993, 69/1997, 33/2000, 73/2000, 127/2000, 59/2001, 107/2001, 117/2001, 150/2002 i 147/2003), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2004. godine donijela

U R E D B U

o načinu izracuna iznosa pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2004. godinu

Članak 1.

Ovom Uredbom utvrđuje se način izracuna iznosa pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2004. godinu, iz Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2004. godinu prema posebnim zakonima i odlukama o kriterijima i mjerilima za osiguravanje minimalnog financijskog standarda javnih potreba u djelatnostima osnovnog i srednjeg školstva, socijalne skrbi, zdravstva i vatrogastva.

Članak 2.

Pod decentraliziranim funkcijama podrazumijevaju se rashodi utvrđeni posebnim zakonima za osnovno i srednje školstvo, socijalnu skrb, zdravstvo i vatrogastvo.

Kriteriji i mjerila za osiguravanje minimalnog financijskog standarda u 2004. godini za pojedine djelatnosti propisani odlukama Vlade Republike Hrvatske, mjerilo su za utvrđivanje osnovice za izračun prenesenih obveza i prava jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Članak 3.

Ova Uredba odnosi se na jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (u daljnjem tekstu: korisnici pomoći izravnanja) koje su preuzele financiranje decentraliziranih funkcija, i to na županije, Grad Zagreb i gradove: Samobor, Velika Gorica, Vrbovec, Zaprešić, Krapina, Kutina, Sisak, Karlovac, Varaždin, Koprivnica, Bjelovar, Crikvenica, Opatija, Rijeka, Gospić, Virovitica, Požega, Slavonski Brod, Zadar, Osijek, Šibenik, Vinkovci, Makarska, Split, Labin, Pazin, Poreč, Pula, Rovinj, Umag, Dubrovnik i Čakovec, kao i na druge jedinice lokalne samouprave koje u skladu s člankom 45.b Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave preuzimaju financiranje decentralizirane funkcije osnovnog školstva te na jedinice lokalne samouprave koje financiraju decentralizirane funkcije vatrogastva.

Korisnici pomoći izravnanja iz stavka 1. ovog članka, u skladu sa zakonom, ostvaruju prihode iz dodatnog udjela poreza na dohodak za decentralizirane funkcije i to za:

- | | |
|-------------------------------------|-------|
| 1. Osnovno školstvo | 2,9%, |
| 2. Srednje školstvo | 2,0%, |
| 3. Socijalnu skrb | |
| - centre za socijalnu skrb | 0,4%, |
| - domove za starije i nemoćne osobe | 1,6%, |
| 4. Zdravstvo | 2,5%, |
| 5. Vatrogastvo | |
| - javne vatrogasne postrojbe | 1%. |

Korisnici pomoći izravnjanja ostvaruju pravo na sredstva iz Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2004. godinu, sa Razdjela 025, 06 Ministarstvo financija - ostali izdaci države, P1039-Financiranje decentraliziranih funkcija, A539150 - Dodatna sredstva izravnjanja za decentralizirane funkcije, sa računa 3631 - Tekuće pomoći unutar opće države, ako iz dodatnog udjela poreza na dohodak iz stavka 2. ovog članka ne ostvare sredstva do iznosa prenesene obveze za decentralizirane funkcije za 2004. godinu, utvrđenog u Zbirnom pregledu sredstava za decentralizirane funkcije u 2004. godini po županijama - Tablica 1, Pregledu sredstava za decentraliziranu funkciju osnovnog školstva po županijama u 2004. godini - Tablica 2.ž., Pregledu sredstava za decentraliziranu funkciju osnovnog školstva po gradovima u 2004. godini - Tablica 2.g. i Pregledu sredstava za decentraliziranu funkciju vatrogastva po općinama/gradovima u 2004. godini - Tablica 3. općine/gradovi, u daljnjem tekstu: Pregled, koji su sastavni dio ove Uredbe.

Članak 4.

Korisnici pomoći izravnjanja ostvaruju pravo na sredstva pomoći za osnovno i srednje školstvo koja se utvrđuju temeljem osnovice iz stavaka 2. i 3. ovog članka.

Osnovica za utvrđivanje prenesene obveze županije, Grada Zagreba i grada za osnovno školstvo za 2004. godinu proizlazi iz Odluke o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilancnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva u 2004. godini.

Osnovica za utvrđivanje prenesene obveze županije i Grada Zagreba za srednje školstvo za 2004. godinu proizlazi iz Odluke o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilancnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba srednjih škola i učenickih domova u 2004. godini.

Članak 5.

Korisnici pomoći izravnjanja ostvaruju pravo na sredstva pomoći za centre za socijalnu skrb i pomoći za podmirenje troškova stanovanja korisnicima koji se griju na drva te za domove za starije i nemoćne osobe u visini koja se utvrđuje temeljem osnovice iz stavaka 2. i 3. ovog članka.

Osnovica za utvrđivanje prenesene obveze županije i Grada Zagreba za 2004. godinu proizlazi iz Odluke o minimalnim financijskim standardima materijalnih i financijskih rashoda centara za socijalnu skrb i pomoći za podmirenje troškova stanovanja korisnicima koji se griju na drva u 2004. godini.

Osnovica za utvrđivanje prenesene obveze županije i Grada Zagreba za 2004. godinu proizlazi iz Odluke o minimalnim financijskim standardima za decentralizirano financiranje domova za starije i nemoćne osobe u 2004. godini.

Članak 6.

Korisnici pomoći izravnanja ostvaruju pravo na sredstva pomoći za zdravstvene ustanove na području županije i Grada Zagreba u visini koja se utvrđuje temeljem osnovice iz stavka 2. ovog članka.

Osnovica za utvrđivanje prenesene obveze županije i Grada Zagreba za financiranje zdravstvenih ustanova na području županije i Grada Zagreba za 2004. godinu proizlazi iz Odluke o minimalnim financijskim standardima za decentralizirane funkcije za zdravstvene ustanove u 2004. godini.

Članak 7.

Korisnici pomoći izravnanja ostvaruju pravo na sredstva pomoći za financiranje javnih vatrogasnih postrojbi na području općine, grada i Grada Zagreba u visini koja se utvrđuje temeljem osnovice iz stavka 2. ovog članka.

Osnovica za utvrđivanje prenesene obveze općine, grada i Grada Zagreba za financiranje javnih vatrogasnih postrojbi za 2004. godinu proizlazi iz Odluke o minimalnim financijskim standardima za decentralizirano financiranje redovite djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi u 2004. godini.

Članak 8.

U proračunu za 2004. godinu, korisnici pomoći izravnanja planiraju rashode za decentralizirane funkcije za 2004. godinu po ekonomskoj i funkcijskoj klasifikaciji do iznosa utvrđenog u Pregledu.

Korisnici pomoći izravnanja planiraju prihode za decentralizirane funkcije prema procjeni prihoda koje će u 2004. godini ostvariti temeljem svakog pojedinog dodatnog udjela poreza na dohodak iz članka 3. ove Uredbe, a razliku prihoda do iznosa iz stavka 1. ovog članka planiraju iz dodatnih sredstava izravnanja za decentralizirane funkcije iz Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2004. godinu, sa racuna 3631-Tekuće pomoći unutar opće države.

Članak 9.

Iznos osnovice za utvrđivanje prenesene obveze iz članaka 4., 5., 6. i 7. ove Uredbe jest obveza koju treba financirati korisnik pomoći izravnanja u 2004. godini.

Od mjesečnog iznosa obveze odbija se iznos ostvarenog poreza na dohodak iz dodatnog udjela za decentraliziranu funkciju za prethodni mjesec, a nedostajući iznos sredstava do mjesečne obveze podmiruje se iz dodatnih sredstava izravnanja za decentralizirane funkcije iz Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2004. godinu, sa racuna 3631-Tekuće pomoći unutar opće države.

Pregledi obveza decentraliziranih funkcija sastavni su dio ove Uredbe, i to:

- Zbirni pregled sredstava za decentralizirane funkcije u 2004. godini po županijama - Tablica 1;
- Pregled sredstava za decentraliziranu funkciju osnovnog školstva po županijama u 2004. godini - Tablica 2.ž.;
- Pregled sredstava za decentraliziranu funkciju osnovnog školstvo po gradovima u 2004. godini - Tablica 2.g. i
- Pregled sredstava za decentraliziranu funkciju vatrogastva po opcinama/gradovima u 2004. godini - Tablica 3. općine/gradovi.

Članak 10.

Županije, Grad Zagreb, gradovi i općine dužni su sredstva iz članka 9. stavka 1. doznacivati krajnjim korisnicima (ustanovama) čije su financiranje preuzeli.

Sredstva iz stavka 1. doznacuju se u skladu s obvezama, prema dinamici i planu prioriteta utvrđenim planom proračuna korisnika pomoći izravnjanja.

Članak 11.

Korisnici pomoći izravnjanja dužni su sredstva za decentralizirane funkcije, ostvarena iz članka 3. ove Uredbe, koristiti po namjenama utvrđenim u odlukama Vlade o minimalnim financijskim standardima.

Na temelju odluka iz članka 4. ove Uredbe, korisnici pomoći izravnjanja dužni su donijeti vlastite odluke o kriterijima i mjerilima i načinu financiranja osnovnog i srednjeg školstva za 2004. godinu u okvirima bilanciranih sredstava iz članka 9. stavka 3. ove Uredbe.

Korisnik pomoći izravnjanja – županija, odnosno Grad Zagreb – osnivač ustanove, može udružiti sredstva u djelatnosti školstva za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini na temelju vlastite odluke iz stavka 2. ovog članka u skladu sa odlukom o minimalnim financijskim standardima u osnovnom i srednjem školstvu, a do razine bilanciranih sredstava utvrđenih u članku 9. stavku 3. ove Uredbe.

Na temelju odluka iz članka 5. ove Uredbe, korisnici pomoći izravnjanja dužni su donijeti vlastite odluke o kriterijima i mjerilima i načinu financiranja domova za starije i nemoćne osobe, centara za socijalnu skrb i pomoći za podmirenje troškova stanovanja korisnicima koji se griju na drva, u okvirima bilanciranih sredstava iz članka 9. stavka 3. ove Uredbe.

Na temelju Odluke iz članka 6. ove Uredbe, korisnici pomoći izravnjanja dužni su donijeti vlastite odluke o kriterijima i mjerilima i načinu financiranja zdravstvenih ustanova, u okvirima planiranih sredstava iz članka 9. stavka 3. ove Uredbe.

Na temelju Odluke iz članka 7. ove Uredbe, korisnici pomoći izravnjanja dužni su donijeti vlastite odluke o kriterijima za financiranje redovite djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi, u okvirima planiranih sredstava iz članka 9. stavka 3. ove Uredbe.

U odlukama iz stavaka 2., 4., 5., i 6. ovog clanka, utvrđuje se raspored sredstava po ustanovama i javnim vatrogasnim postrojbama i prioriteti za kapitalna ulaganja u ustanove iz stavaka 2., 4., 5. ovoga clanka.

Županije, Grad Zagreb, gradovi i općine mogu raspodijeliti sredstava ostvarena od dodatnog udjela u porezu na dohodak i pomoci izravnjanja iz clanka 3. stavaka 2. i 3. (osim za financiranje redovite djelatnosti javne vatrogasne postrojbe) ove Uredbe, po ustanovama unutar pojedine djelatnosti, ali se preraspodjela mora zasnivati na planu objavljenom najmanje dva mjeseca prije njegova usvajanja.

Clanak 12.

Ako županije, Grad Zagreb, gradovi i općine koje financiraju decentralizirane funkcije, na godišnjoj razini, od dodatnog udjela poreza na dohodak i pomoci izravnjanja, ostvare više sredstava nego je to utvrđeno minimalnim standardom, višak sredstava trebaju do 28. siječnja 2005. godine vratiti na racun Državnog proračuna Republike Hrvatske 21-7196 (Povrat neiskorištenih sredstava iz ranijih godina) – MB uplatitelja.

Clanak 13.

Izračun iznosa dodatnih sredstava izravnjanja za decentralizirane funkcije u 2004. godini vrši Ministarstvo financija u suradnji s resornim ministarstvima po korisnicima pomoci, a prema kriterijima i mjerilima iz odluka i do visine iznosa obveze, utvrđene prema clanku 9. stavku 3. ove Uredbe.

Sredstva iz stavka 1. doznacuju se na način i pod uvjetima, ovisno o vrsti rashoda (rashodi poslovanja i rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatno ulaganje na nefinancijskoj imovini).

Dodatna sredstava izravnjanja za rashode poslovanja za decentraliziranu funkciju osnovnog i srednjeg školstva i vatrogastva doznacit će se prema clancima 4. i 7. ove Uredbe akontativno temeljem mjesečnog obracuna za prethodni mjesec uskladenog s akontacijom za tekuci mjesec.

Dodatna sredstava izravnjanja za rashode za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini, izvršavaju se na temelju dostavljene dokumentacije županije, Grada Zagreba i grada o provedenom postupku u skladu sa Zakonom, dostavljenih ovjerenih racuna o nabavi roba i/ili ovjerenih (privremenih ili okoncanih) situacija za izvršene radove, koji su dospjeli ili dopijevaju u mjesecu za koji se podnosi zahtjev za doznaku sredstava, nadležnom ministarstvu do 10. u mjesecu za tekuci mjesec, a nadležno ministarstvo nakon provedene kontrole, objedinjene zahtjeve na razini županija i gradova dostavlja Ministarstvu financija do 15. u mjesecu za tekuci mjesec.

Dodatna sredstava izravnjanja u djelatnosti socijalne skrbi doznacit će se na način iz stavka 5. ovog clanka.

Dodatna sredstava izravnjanja Ministarstvo financija doznacit će u razdoblju od 20. do 30. u mjesecu za tekuci mjesec.

Članak 14.

Županije, Grad Zagreb, gradovi i općine su dužni tromjesečno izvješćivati resorno ministarstvo o utrošenim sredstvima krajnjih korisnika (ustanova) u skladu s odredbama Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu.

Nadležno ministarstvo dužno je izraditi konsolidirana izvješća o korištenju sredstava doznacenih za financiranje decentraliziranih funkcija te ih dostaviti Ministarstvu financija u roku i na način propisan Pravilnikom o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu.

Nadležno ministarstvo dužno je pratiti izvršenje odluke o minimalnim financijskim standardima i po potrebi, a najkasnije do 30. rujna 2004. godine Vladi predložiti njene izmjene i dopune.

Ako korisnik dodatnih sredstava izravnjanja iz stavka 1. ovoga članka ne dostavi izvještaj resornom ministarstvu iz stavka 1. na propisani način i u roku iz stavka 2., Ministarstvo financija će privremeno obustaviti doznaku tekucih pomoći iz dodatnih sredstava izravnjanja iz Državnog proračuna Republike Hrvatske.

Članak 15.

Krajnji korisnik (ustanova), koja prima sredstva za decentralizirane funkcije iz proračuna županije, Grada Zagreba, gradova i općina dužan je postupati u skladu s Pravilnikom o proračunskom računovodstvu i računskom planu, Pravilnikom o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu, Naputkom o ekonomskoj i funkcijskoj klasifikaciji rashoda/izdataka i prihoda/primitaka, Zakonom o javnoj nabavi i Uredbi o postupku nabave roba, radova i usluga male vrijednosti.

Nadležno tijelo krajnjeg korisnika (ustanove) donosi financijski plan za 2004. godinu na petoj razini računskog plana i program rada, te tromjesečne financijske planove na temelju odluke o kriterijima i mjerilima i načinu financiranja osnovnog i srednjeg školstva, domova za starije i nemoćne osobe, centara za socijalnu skrb i javnih vatrogasnih postrojbi za 2004. godinu iz članka 11. ove Uredbe koji donosi županija, Grad Zagreb, grad i općina dostavlja ga nadležnom upravnom odjelu županije, Grada Zagreba, grada i općine najkasnije do 30. travnja 2004. godine.

Financijski plan sastoji se od prihoda i rashoda i obrazloženja. Prihodi se iskazuju po vrstama i izvorima iz kojih potječu, i to: sredstva državnog proračuna, sredstva iz županijskog/gradskog/općinskog proračuna - decentralizacija, vlastita sredstva po vrstama i sredstva pomoći općine/grada, županije i druge pravne i fizičke osobe, a rashodi po ekonomskoj klasifikaciji na petoj razini.

Obrazloženje financijskog plana treba sadržavati podatke koji su osnova za izračunavanje godišnjeg iznosa sredstava (npr. broj objekata, djelatnika, razrednih odjeljenja, učenika, korisnika, kreveta), obrazloženje vlastitih prihoda i drugih prihoda od jedinica lokalne samouprave (predškolski odgoj ili drugo) ili iz drugih izvora, a prema odluci iz stavka 2. ovoga članka, i plan javne nabave za robe, radove i usluge koje su razvrstane u istovrsne skupine (prema statističkoj nomenklaturi ili prema računskom planu).

Ako županija, Grad Zagreb, grad i općina nisu propisali drugacije:

– doznaka sredstava za rashode poslovanja izvršava se na temelju mjesečnog izvještaja ustanove o stvarno nastalim rashodima za protekli mjesec (na petoj razini racunskog plana) koji potpisuju odgovorne osobe (racunovoda i ravnatelj), a dostavlja se nadležnom upravnom odjelu najkasnije do 10-tog u tekucem mjesecu za protekli mjesec;

– doznaka sredstava za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini izvršava se na temelju dostavljene dokumentacije o provedenom postupku u skladu sa Zakonom, dostavljenih ovjerenih racuna o nabavi roba i / ili ovjerenih (privremenih ili okoncanih situacija) za izvršene radove koji su dospjeli ili dopijevaju na placanje u mjesecu, a dostavlja se nadležnom upravnom odjelu;

– doznaka sredstava za domove za starije i nemoćne osobe za rashode poslovanja (rashode za zaposlene, materijalne rashode, financijske rashode) izvršava se na temelju mjesečnog izvještaja ustanove o stvarno nastalim rashodima za protekli mjesec (na petoj razini racunskog plana) i stvarno ostvarenim vlastitim приходima za protekli mjesec (na petoj razini racunskog plana), a koji potpisuju odgovorne osobe (racunovodstvo i ravnatelj), a dostavlja se nadležnom upravnom odjelu najkasnije do 10-og u tekucem mjesecu za protekli mjesec.

Ako krajnji korisnik (ustanova) ne dostavi financijski plan, program i izvještaj nadležnom upravnom odjelu u roku i na propisani način, privremeno se obustavlja doznaka sredstava ustanovi.

Članak 16.

Županije, Grad Zagreb, gradovi i općine dužni su obavljati nadzor nad zakonitošću rada upravnih tijela koja obavljaju poslove decentraliziranih funkcija i korisnika proračunskih sredstava (ustanova) koji se financiraju iz tih sredstava.

Članak 17.

Ministarstvo financija i ministarstva nadležna za školstvo, socijalnu skrb, zdravstvo i vatrogastvo obavljaju nadzor u pogledu zakonitosti postupanja i namjenskog korištenja sredstava iz ove Uredbe.

Članak 18.

Ovlašćuje se ministar financija da prema potrebi donosi nalog o provedbi ove Uredbe u dijelu koji se odnosi na dinamiku doznake sredstava pomoći izravnjanja i na provedbu članka 3. stavka 2. ove Uredbe.

Članak 19.

Sredstva za decentralizirane funkcije utvrđene u Uredbi o načinu izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u prvom tromjesečju 2004. godine (Narodne novine, broj 197/2003) uključena su u iznos izračuna pomoći koji su predmet ove Uredbe.

Članak 20.

Ova Uredba stupa na snagu danom objave u Narodnim novinama.

PREDSJEDNIK