

5.8.1. Predškolski odgoj i obrazovanje

U Republici Hrvatskoj u 2005. godini djeluju ukupno 503 predškolske ustanove koje su smještene u 1 203 objekta (290 čiji su osnivači jedinice lokalne samouprave, 49 privatnih vrtića koje su osnovale vjerske zajednice ili župe - 46 katoličkih, jedan evangelički, jedan vjerske zajednice "Chavely Chapel" i jedan židovski, 100 privatnih vrtića pravnih i fizičkih osoba, 28 ustrojbenih jedinica programa predškolskog odgoja pri osnovnim školama i 28 programa predškole, te osam kraćih programa pri Knjižnici Medveščak, Zagreb, Udruzi "Društvo naša djeca", Vukovar, Udruzi "Djeca prva", Zagreb, Knjižnici Brodski Stupnik, Brodski Stupnik, Udruzi Roma "Zlatna Kobra", Zagreb, Udruzi Roma Istre, Pula, i Udruzi Roma Hrvatske, Zagreb i Čakovec).

Redovitim desetosatnim programima obuhvaćeno je 92.280 djece predškolske dobi, od toga djevojčica 43.258. Programom predškole obuhvaćeno je 16.800 djece, a kraćim programima 36.920 djece, što ukupno iznosi 145.800 djece predškolske dobi u sustavu predškolske djelatnosti.

Mjere iz Akcijskog plana Desetljeća za uključivanje Roma sustavno se provode. U 2005. godini u predškolske programe uključeno je oko 350 djece. Planira se širenje uključivanja djece, posebice u Gradu Zagrebu.

Budući da je decentralizacija u predškolskom odgoju i obrazovanju, vezano uz financiranje i osnivačka prava i obveze najranije započela (1993.), veliki je broj privatnih dječjih vrtića (171), ali broj djece obuhvaćen programima predškolskog odgoja u privatnim vrtićima nije velik. Naime, privatni vrtići zakonski su uređeni kao dječja kuća u kojoj se živi kao u obitelji, što je golema prednost za razvoj djeteta predškolske dobi, i u pravilu imaju najviše do 60 djece (osim nekoliko njih koji imaju do 200 djece). Zdrava konkurencija privatnog i gradskog ili općinskog sektora najizraženija je u većim gradovima (Zagreb, Split, Rijeka i Pula) u kojima su privatni vrtići sve poželjniji, jer gradovi ih prepoznaju kao potrebu te ih sufinanciraju kao i vrtiće kojima su osnivači.

Cilj je predškolskog odgoja i obrazovanja do 2010. godine povećati obuhvat djece upisane u predškolske programe sa sadašnjih 43% na 60%, povećati obuhvat djece u programima pripreme za osnovnu školu (godinu dana prije polaska u osnovnu školu) sa sadašnjih 96% na 98%, osigurati sustavno stručno usavršavanje odgojitelja, stručnih suradnika i ravnatelja, stvoriti prostorne, kadrovske i materijalne uvjete te ojačati sustav upravljanja.

Za razvoj predškolskog odgoja i obrazovanja planirano je u 2006. godini izdvojiti 4,316.000,00 kuna, uz očekivani kredit Svjetske banke od 1,950.000 kn.

5.8.2. Osnovnoškolsko obrazovanje

U 2004./2005. školskoj godini u RH ukupno radi 837 redovitih osnovnih škola (530 osnivači županije, 298 osnivači gradovi) i 56 osnovnih umjetničkih škola (glazbene i plesne). Osnovnoškolskim odgojem i obrazovanjem obuhvaćeno je 394.325 učenika. Privatne osnovne škole nisu brojne (10), no svojom kvalitetom nastoje biti konkurentne školama kojima su osnivači županije i gradovi. Djeca pripadnici nacionalnih manjina školuju se prema pozitivnim zakonskim odredbama. Posebna skrb vodi se o djeci pripadnicima romske

nacionalne manjine te se sustavno provode mjere iz Akcijskog plana. U osnovnoškolsko obrazovanje odraslih uključeno je oko stotinu Roma.

Velika promjena u filozofiji osnivanja predškolskih i osnovnoškolskih ustanova pomaže u tješnjoj suradnji lokalne zajednice, roditelja, škola i države, a sve u korist djece i učenika i stvaranja uvjeta za njihov zdrav rast i razvoj te cjelovit odgoj i obrazovanje.

U školskoj godini 2005./2006. u 49 se osnovnih škola eksperimentalno uveo Hrvatski nacionalni obrazovni standard (HNOS). Cilj je poboljšati kvalitetu poučavanja i učenja, osuvremeniti sadržaje i metode rada u školama, uvesti primjerenije praćenje i vrjednovanje rada učenika, učiteljstva i škola, uskladiti obrazovne standarde s europskima, potaknuti trajno profesionalno usavršavanje djelatnika u odgoju i obrazovanju, razviti strategije upravljanja odgojno-obrazovnim sustavom i unaprijediti njegovu učinkovitost, te cjelokupni obrazovni sustav usmjeriti društvenoj povezanosti, gospodarstvenom rastu i razvoju. U školskoj godini 2006./2007. sve će osnovne škole početi s primjenjivanjem HNOS-a i Nacionalnog nastavnog uputnika (kurikuluma). Vezano uz obrazovanje djece s posebnim odgojno-obrazovnim potrebama, povećat će se ponuda programa s ciljem povećanja uključenosti djece i njihove veće participacije u društvu u cjelini. Do kraja 2007. godine učitelji će proći programa osposobljavanja za provedbu HNOS-a i novog uputnika, a do 2008. godine svi će učitelji steći osnovnu razinu informatičkih sposobnosti. Do 2008. godine uvest će se sustav pokazatelja koji će omogućiti praćenje i usporedbu razvoja odgojno-obrazovnog sustava s obrazovnim sustavima država članica Europske unije, te će se izraditi nacionalni pedagoški standard za osnovne i srednje škole kao i standardi za izradbu mreže škola koji će se postupno provoditi. Osim toga, cilj je do 2010. godine povećati broj upisanih učenika u osnovnu školu sa sadašnjih 96,5% na 98%, a postotak onih koji završavaju školovanje sa sadašnjih 91,0% na 95%. Do 2010. godine se također namjerava povećati broj osnovnih škola koje rade u jednoj smjeni sa sadašnjih 25,45% na 40%, te ukinuti nastavu u tri smjene. Cilj je obrazovanja uvesti primjereno vrjednovanje, te će se od 2006. provoditi PISA projekt, a do 2008. godine primijenit će se sustav samovrjednovanja škola.

5.8.3. Srednjoškolsko obrazovanje

Postojeće stanje

- Stručno usavršavanje nastavnika

Nastavnici, stručni suradnici i ravnatelji nemaju dovoljnu razinu kompetencija za realizaciju postavljenih ciljeva unaprjeđenja kvalitete u odgojno-obrazovnom sustavu. Potrebno je stoga osposobiti nastavnike, mentore, savjetnike i ravnatelje koji trebaju provoditi sveobuhvatnu strategiju obrazovanja. Prioritetna područja uključuju: metode aktivnog poučavanja, oblikovanje učenja prema novom nastavnom kurikulumu, razvijanje poduzetničkih vještina, razvoj vještina vođenja, stjecanje znanja i vještina za školsko i profesionalno usmjeravanje. Inovacije će utjecati i na obrazovanje nastavnika u sustavu poboljšanja kvalitete vanjskog vrjednovanja i provođenja nacionalnih ispita. Krajnji rok implementacije je 2010. godina.

Pedagoško-psihološko obrazovanje nastavnika koji nisu završili nastavničke fakultete nije zadovoljavajuće. Potrebno je izraditi prijedlog programa pedagoško-psihološkog obrazovanja nastavnika sukladno Bolonjskoj deklaraciji.

- Državna matura

Zbog neujednačenosti pristupa i kriterija nastavnika i škola, nepostojanja jasnih standarda vrjednovanja znanja i postignuća učenika, netransparentnosti ocjenjivanja i ocjena, neusporedivosti svjedodžbi, nemogućnosti usporedbe uspješnosti rada škola, nepouzdanosti povratnih informacija o efikasnosti sustava i kvaliteti rada škola, uvest će se državna matura – standardizirani vanjski završni ispit kojim se provjerava razina znanja i dostignutih sposobnosti učenika na kraju srednjoškolskog obrazovanja. Osim toga, time će se podići razina odgovornosti svih sudionika u sustavu odgoja i obrazovanja.

Osnovan je Nacionalni centar za vanjsko vrjednovanje obrazovanja i utemeljeno Vijeće za uvođenje državne mature u hrvatski školski sustav.

Vanjsko vrjednovanje treba se provoditi u standardiziranim i kontroliranim uvjetima te s ispitnim materijalima koji su zaštićeni u skladu s odredbama Zakona o zaštiti tajnosti podataka (NN 108/96)

U suradnji s ministarstvima zaduženima za gospodarski i regionalni razvoj izradit će se nacionalne i regionalne procjene potrebnih obrazovnih profila, a novi Nacionalni uputnik (kurikulum) za srednje škole odredit će trajanje i sadržaje u skladu s potrebama tržišta rada.

- Kurikulum

Strukovna područja i zanimanja u njima više ne odgovaraju potrebama tržišta rada. Stoga je započeto redefiniranje strukovnih područja i pojedinih zanimanja u njima. Napravljene su izmjene i dopune nastavnih planova i programa za 30 zanimanja, uglavnom četverogodišnjih. Priprema se promjena nacionalnog kvalifikacijskog okvira i nastavak redefiniranja pojedinih zanimanja te nastavak modernizacije postojećih nastavnih planova i programa kao i izrada novih. Broj srednjoškolskih programa sveden je sa 400 na 311. Strukovno obrazovanje se mijenja tako da će biti manje specijalizirano, a prilagodljivo potrebama polaznika, gospodarstva i tržišta rada.

Osnovana je Agencija za strukovno školstvo.

- Mreža programa

Postojeća mreža programa je zastarjela, neučinkovita je i ne odražava potrebe tržišta rada. Stoga je nužno izraditi novu mrežu programa koja će odražavati potrebe tržišta rada i interese lokalne uprave.

- Opremanje srednjih škola

Sadašnje stanje opremljenosti srednjih škola ne daje jamstvo za uspješno pripremanje učenika za tržište rada i polaganje državne mature. Uz Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa, sa skromnim sredstvima u opremanju poljoprivrednih škola sudjelovalo je i Ministarstvo poljoprivrede, a u opremanju obrtničkih programa (JMO) Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva. Uz izradu mreže programa, definiranje nacionalnog kvalifikacijskog okvira, redefiniranje strukovnih područja, izradu novih i moderniziranje postojeći programa, potrebno je sustavno raditi na opremanju škola.

- Normativno reguliranje

Da bi se stvorile pretpostavke za uvođenje državne mature, vanjsko vrjednovanje obrazovanja i provođenje reforme školstva, donesene su Izmjene i dopune Zakona o srednjem školstvu, Uredba o osnivanju Agencije za strukovno obrazovanje i Zakon o Nacionalnom centru za

vanjsko vrjednovanje obrazovanja. Imenovano je Upravno vijeće Agencije i ravnatelj, doneseni su Statut i Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu i Agencija je počela s radom.

- Obrazovanje odraslih

U sustavu obrazovanja odraslih postoji veliki broj ustanova koje provode formalne oblike obrazovanja odraslih, a koje odobrava Ministarstvo znanosti obrazovanja i športa, ali i veliki broj pravnih osoba izvodi različite oblike obrazovanja odraslih. Stoga je potrebno zakonski urediti djelatnost kao preduvjet stvaranja jedinstvenog sustava obrazovanja odraslih kojim bi se osigurala kvaliteta obrazovanja, prohodnost u sustavu obrazovanja i zadovoljavanje potreba cijele zajednice i gospodarstva. Također je potrebno objediniti podatke o svim pokazateljima obrazovanja odraslih kroz jedinstvenu bazu podataka.

Započetim projektom opismenjivanja «Za Hrvatsku pismenosti: put do poželjne budućnosti – Desetljeće pismenosti u Hrvatskoj 2003.-2012.» financira se osnovno obrazovanje odraslih osoba, a predviđeno je da projekt traje do 2012. godine.

- Privatni sektor

U sustavu srednjeg školstva otvorene su 34 privatne srednje škole s pravom javnosti. Također postoje 14 vjerskih škola s pravom javnosti. U ovom području postoji tendencija rasta privatnih srednjih škola.

- Uključivanje romske djece u programe srednjoškolskog obrazovanja

Nacionalnim programom za Rome i Akcijskim planom – Desetljeće za uključivanje Roma 2005.-2015. predviđene su mjere koje će pridonijeti uklanjanju dugogodišnje marginalizacije i diskriminacije romske nacionalne manjine. Posebna pozornost posvećuje se pravima djece, njihovu obrazovanju, zdravstvenoj zaštiti te uključivanju Roma u oblike rada. U školskoj godini 2005./2006. uključeno je oko 30 srednjoškolaca u program stipendiranja (MZOŠ). U učeničke domove smješteno je oko 30 učenika (Međimurska i Varaždinska županija).

Razvojni ciljevi srednjoškolskog obrazovanja su sljedeći:

- do 2010. godine povećati stopu upisa u srednje škole sa sadašnjih 79,2% na 83% učenika koji su završili osnovnu školu;
- do 2010. godine povećati broj učenika u gimnazijskim i umjetničkim programima sa sadašnjih 29% na 35% od ukupnog broja upisanih u srednjoškolske programe;
- do 2010. godine povećati stopu učenika koji su završili srednjoškolski program sa sadašnjih 69,5% na 75% istog naraštaja;
- do 2008. godine svi nastavnici trebaju steći osnovnu razinu informatičkih upućenosti;
- uvesti državnu maturu kao standardizirani završni ispit – za učenike gimnazija od 2009. godine, a za učenike četverogodišnjih stručnih i umjetničkih škola od 2010. godine;
- učenicima srednjih škola učiniti dostupnim primjereno školsko i profesionalno usmjeravanje i savjetovanje;
- do kraja 2010. godine dovršiti Nacionalni uputnik (kurikulum) za srednje škole koji će slijediti načela i metodologiju HNOS-a za osnovnu školu, a kojega će pratiti trajno profesionalno usavršavanje nastavnika. Treba ojačati institucionalne kapacitete Agencije za strukovno obrazovanje;
- treba ojačati institucionalne kapacitete Agencije za strukovno obrazovanje i uvesti promjene u strukovno obrazovanje kako bi postalo manje specijalizirano i prilagodljivije potrebama polaznika i tržišta, socijalnim i gospodarskim potrebama te kako bi osiguralo mogućnosti nastavka obrazovanja nakon završene strukovne škole.

5.8.4. Znanost i visoko obrazovanje

Postojeće stanje

U 2005. godini doneseni su sljedeći podzakonski akti: Poslovnik o radu Nacionalnog vijeća za znanost, Pravilnik o vrjednovanju znanstvenih organizacije, Pravilnik o uvjetima za izbor u znanstvena zvanja, Pravilnik o znanstvenim i umjetničkim područjima, poljima i granama, Minimalni uvjeti za izbor u znanstvena zvanja i Pravilnik o ustroju i načinu rada područnih vijeća i matičnih odbora.

Nacionalno vijeće za znanost imenovalo je područna znanstvena vijeća, umjetničko vijeće i matične odbore.

Donesen je Pravilnik o mjerilima i kriterijima za vrjednovanje kvalitete i učinkovitosti visokih učilišta i studijskih programa i Pravilnik o mjerilima i kriterijima za osnivanje visokih učilišta, Pravilnik o sadržaju diploma i dopunskih isprava o studiju, Pravilnik o vođenju evidencija o studentima visokih učilišta, Pravilnik o sadržaju studentske isprave.

Nacionalno vijeće za znanost i Nacionalno vijeće za visoko obrazovanje zajednički je imenovalo Savjet za financiranje znanstvene djelatnosti i visokog obrazovanja (svibanj 2005.).

Nacionalno vijeće za visoko obrazovanje je u razdoblju od siječnja do lipnja 2005. vrjednovalo studijske programe visokih učilišta. Na temelju preporuke NVVO ministar je izdao dopusnice, pisma očekivanja, rješenje o uskraćivanju dopusnice.

U sustavu visokog obrazovanja do 2005. godini ustrojeno je 16 privatnih visokih škola u Republici Hrvatskoj koje su osnovane odlukom osnivača na način propisan odredbama Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju i Zakonom o ustanovama.

U okviru Nacionalnog programa za Rome Vlade Republike Hrvatske u visokoškolskom obrazovanju za akademsku godinu 2005./2006. zaprimljene su tri predstavke Udruga Roma za upis pristupnika Roma na visoke učiteljske škole (2) i Fakultet prometnih znanosti Sveučilišta u Zagrebu (1) u cilju aktivnog poticanja i pomoći Romima za uključivanje u sustav visokog obrazovanja. Na visokoškolskim ustanovama uključeno je oko 16 studenata romske nacionalne manjine.

Visoka učilišta mogu osnivati različite programe stručnog usavršavanja, imajući u vidu koncept cjeloživotnog obrazovanja i usavršavanja. Takav se program ne smatra studijem u smislu Zakona. Po završetku programa stručnog usavršavanja visoko učilište polazniku izdaje posebnu potvrdu.

U Državnom proračunu Republike Hrvatske 2005. planirana su sredstva za razvoj sustava visokog školstva – provedba Bolonjskog procesa - u ukupnom iznosu od 71.092.015,00 kuna i to za: Nacionalnu agenciju za jamstvo kvalitete visokog obrazovanja i Projekt *Lump sum* - uvođenje novog načina financiranja visokog školstva i nova radna mjesta u sustavu visokog školstva. Od ukupnog iznosa za projekt *Lump sum* za 2005. godinu planirano je 500.000,00 kuna.

Do kraja 2006. godine potrebno je provesti pilot-projekt sustava samovrjednovanja odgojno-obrazovnih institucija i započeti s njegovom primjenom početkom 2007. godine. Financiranje

znanosti i visokog obrazovanja, sukladno odredbama Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju, započet će 1. siječnja 2006. (Projekt *Lump sum*). Time bi se povećao udio BDP-a za obrazovanje sa 4,4% na 4,9% do 2010. godine. Redoviti izdaci za kvalitetno obrazovanje, ubrajajući plaće, kao omjer javnih izdataka za školovanje do visokoškolskog stupnja, iznosit će najmanje 13% do 2010. godine. Pravno integriranje sveučilišta završit će najkasnije do 31. prosinca 2007. Sastavnice sveučilišta trebaju djelovati jedinstveno i usklađeno, prvenstveno u akademskim pitanjima, financijskom poslovanju i investicijama, utvrđivanju znanstvenoistraživačkih prioriteta te u međunarodnoj suradnji.

Ured ENIC/NARIC djeluje unutar Agencije za znanost i visoko obrazovanje. Zaprimito je više od 500 zahtjeva za stručno i akademsko priznavanje inozemnih visokoškolskih kvalifikacija (IVK), od čega je stručno obrađeno i na vrjednovanje Povjerenstvu Rektorskog zbora proslijeđeno 475 zahtjeva. Za 214 zahtjeva izdana su pozitivna Rješenja o priznavanju IVK. Ured svakodnevno surađuje s konzultantima na CARDS projektu *Mobilnost u visokom obrazovanju* koje Ministarstvo provodi od rujna 2004.

Daljnji razvoj sektora

Primarne zadaće MZOŠ-a u sljedećem razdoblju bit će reorganizacija sustava znanosti i visokog obrazovanja u skladu sa zakonom i podzakonskim aktima:

Sabor RH na prijedlog Vlade imenuje Odbor za etiku u znanosti i visokom obrazovanju (studeni 2005.);

- uspostavljanje Upisnika znanstvenih organizacija i Upisnika znanstvenika koji su osnova za provedbu vrjednovanja znanstvenih organizacija i izdavanje ovlaštenja za provođenje dijela postupka izbora u znanstvena zvanja;
- uspostavljanje Upisnika visokih učilišta;
- Nacionalno vijeće za znanost obvezno je najkasnije do 10. prosinca 2005. započeti s vrjednovanjem znanstvenih organizacija upisanih u Upisnik znanstvenoistraživačkih pravnih osoba prema ranije važećim propisima, te dati ministru prijedlog (izdavanje dopusnice, upućivanje pisma očekivanja, uskraćivanje dopusnice);
- na temelju utvrđenih prioriteta u znanosti, propozicija za prijavu projekata i postupka vrjednovanja prijedloga projekata, raspisuje se javni poziv za prijavu projekata (do kraja 2005.). Nakon provedenog postupka vrjednovanja područna vijeća ministru daju prijedlog za ugovaranje pozitivno ocijenjenih projekata (najkasnije do lipnja 2006. godine);
- područna vijeća utvrđuju kriterije za ocjenu periodičnih i završnih izvješća o radu na znanstvenim projektima (2006.-2007.);
- u razdoblju od 2006. do 2008. godine procjenjuje se da bi se za svaku godinu moglo ustrojiti po tri visoke škole s pravom javnosti;
- do 2006. godine će se uspostaviti sustav jamstva kvalitete u visokoobrazovnom sustavu RH;
- do početka akademske godine 2010./2011. planira se uspostaviti dvojni (binarni) sustav i smanjiti postotak studenata koji napuštaju visoko obrazovanje na 50%, u odnosu na sadašnjih 69,5%. Cilj je do 2010. godine povećati ukupan broj diplomanata visokih učilišta za 30%, a broj nastavnika za 20-25%.

Za upis studenata Roma za razdoblje od 2006.-2008. očekuje se povećanje broja pristupnika za upis u prvu godinu (pet do deset pristupnika po akademskoj godini).

Dugoročni cilj je postupnim povećanjem proračunskih i izvanproračunskih izdvajanja za znanost i visoko obrazovanje doseći stupanj izdvajanja u razvijenim europskim zemljama, uvesti međunarodno uvriježen sustav vrjednovanja znanstvenog i visokostručnog rada, te osposobiti kadrove za trajno praćenje i evaluaciju znanstvenog i visokostručnog rada prema svjetskim standardima.

4.9. OSTALE REFORME

4.9.1. Reforma pravosuđa

Postojeće stanje

Ciljeve i mjere reforme pravosuđa predviđene za razdoblje 2005. – 2007. Ministarstvo pravosuđa provelo je i ostvarilo u predviđenim rokovima i u punom opsegu u 2005. godini. Predviđene reforme ostvarene su kako slijedi:

- Reforma zemljišnoknjižnog sustava

Ministarstvo pravosuđa u 2005. godini na području sređivanja zemljišnih knjiga i rješavanja zaostataka u zemljišnoknjižnim predmetima provelo je predviđene mjere, te je postignut izuzetan napredak i optimalna ažurnost u radu gruntovnica i ubrzan proces izgradnje digitalne baze zemljišnih knjiga.

Od predviđenih mjera u gruntovnicama uvedeni su ovlaštteni zemljišnoknjižni referenti koji samostalno rješavaju zemljišnoknjižne predmete, ustrojen je sustav nadzora rada gruntovnica i redovito statističko i analitičko informiranje o stanju u svim gruntovnicama, provodi se obvezna i sustavna edukacija zemljišnoknjižnih referenata i informatizacija, te su doneseni podzakonski akti za sređivanje zemljišnih knjiga.

Od početka primjena mjera za provedbu reformske politike na sređivanju zemljišnih knjiga u rujnu 2004. godine do 11. studenoga 2005. broj neriješenih zemljišnoknjižnih predmeta smanjio se za 113.406 zemljišnoknjižnih predmeta, odnosno sa 351.632 neriješena predmeta (1.9.2004.) na 238.226 (11.11.2005.) neriješenih zemljišnoknjižnih predmeta u svim općinskim sudovima Republike Hrvatske. U zagrebačkoj gruntovnici u navedenom razdoblju broj zemljišnoknjižnih predmeta smanjen je za 52.439 predmeta. Treba istaknuti da je krajem 2004. godine u gruntovnici Općinskog suda u Zagrebu zatečeno 310.000 rješenja koja nisu bila dostavljena strankama. U protekloj godini obavljen je prijepis i otprema ovih rješenja. Do sada je u Općinskom sudu u Zagrebu prepisano 95%, a verificirano 47% zemljišnoknjižnih uložaka, a u svim općinskim sudovima ukupno je prepisano 46,75%, a verificirano 7,31% od ukupnog broja zemljišnoknjižnih uložaka Republike Hrvatske.

Unos zemljišnoknjižnih podataka u računalni sustav omogućio je da se zemljišne knjige vode digitalno i to tako da već 79 općinskih sudova ima digitalnu bazu zemljišnih knjiga. Paralelno s procesom digitalizacije zemljišnoknjižnih podataka stvoreni su pravni i tehnički uvjeti za stvaranje zajedničke baze zemljišnoknjižnih podataka gdje će biti umreženi podaci iz gruntovnica i katastra.

- Ovršni i stečajni postupak

U srpnju 2005. godine Hrvatski sabor donio je izmjene i dopune Ovršnog zakona kojim su otklonjene mnoge poteškoće u provedbi ovršnog postupka. Odredbama toga Zakona funkcionalizira se i operacionalizira određivanje i provedba ovrhe te će se poduzetim mjerama smanjiti priljev ovršnih predmeta na sudove u sljedećim godinama.

U okviru ciljeva i mjera predviđenih u Pretpristupnom programu za 2005. godinu poduzete su aktivnosti za doradu stečajnog postupka i donošenje izmjena Stečajnog zakona. Izmjene Stečajnog zakona do kraja 2005. godine bit će upućene u parlamentarnu proceduru.

- Modernizacija rada sudova

U 2005. godini nastavljen je Twinning projekt iz programa tehničke pomoći Europske unije CARDS 2002 za modernizaciju i učinkovitiji rad sudova, te je u lipnju 2005 održana konferencija o racionalizaciji organizacije i mreže sudova. Na konferenciji su dane su preporuke o racionalizaciji mreže sudova.

U 2005. godini odlukom Vrhovnog suda RH, 30.354 predmeta je preraspoređeno s preopterećenih sudova na manje opterećene sudove, a radi bržeg rješavanja sudskih predmeta. Zakonskim povećanjem ovlasti sudskih savjetnika postiže se veća učinkovitost rada u sudovima jer su na taj način suci rasterećeni rutinskih i administrativnih poslova koje sada obavljaju sudski savjetnici, te se suci mogu usmjeriti na svoju osnovnu funkciju da budu «menadžeri sudskog postupka».

U 2005. godini povećan je broj sudskih savjetnika za 140, što ima izravni učinak na smanjenje broja neriješenih predmeta i na povećanje učinkovitosti sudova.

U tijeku 2005. godine Ministarstvo pravosuđa uvelo je nadzor nad radom pravosudne uprave. Provedenim nadzorima otklonjeni su pronađeni nedostaci u radu nekih sudova i pokrenute su stegovne mjere protiv nekih predsjednika sudova.

- Reforma kaznenog zakonodavstva

U 2005. godini nastavljene su aktivnosti oko promjena kaznenog zakonodavstva, i to prvenstveno promjene Kaznenog zakona kojim će se urediti pitanje općeg i linearnog pooštrenja represije, opravdati uvođenje kazne dugotrajnog zatvora mlađim punoljetnicima, produljenje rokova zastare i dr.

Ciljevi i mjere za ostvarivanje reformskih aktivnosti pravosudnog sustava u razdoblju 2006.-2008. godine

U provedbi reformskih aktivnosti pravosudnog sustava Ministarstvo pravosuđa u razdoblju od 2006. do 2008. godine posebnu pažnju posvetit će sljedećim ciljevima i mjerama:

- Modernizacija i učinkovitiji rad sudova

U 2006. do 2008., godine radi bolje raspodjele radnog opterećenja sudova unutar pravosudnog sustava na cijelom teritoriju Republike Hrvatske, Vrhovni sud RH i dalje će raspodjeljivati predmete opterećenih sudova na manje opterećene sudove. Ministarstvo pravosuđa ustrojiti će upravni nadzor nad radom sudova. Upravni nadzor obavljati će pravosudni inspektori, i to prvenstveno suci raspoređeni na rad u Ministarstvo pravosuđa, a koji će s obzirom na svoje ovlasti, stručnost i opremljenost učinkovito provoditi nadzor. U 2006. godini, u cilju rješavanja svih zaostataka sudskih predmeta, a u okviru raspoloživih financijskih sredstava uvesti će se prekovremeni rad sudaca. Također se predviđa i uvođenje elektronske dostave, i to prvenstveno na trgovačke sudove. Radi ubrzanja parničnog postupka predlažu se izmjene Zakona o parničnom postupku, kako bi se ograničilo vraćanje predmeta na ponovno suđenje prvostupanjskom sudu. Ministarstvo pravosuđa u 2006. godini predložiti će alternativne načine rješavanja sporova kroz osnivanje regionalnih centara za mirenje, uspostavljanje sustavnog odnosa sudova i organizacija za mirenje, poticanje sudaca da provode postupak mirenja i upućuju stranke u postupak mirenja kao i informiranje građana o mogućnostima korištenja alternativnih načina rješavanja sporova.

U cilju rasterećenja sudova i donesenom izmjenom Ovršnog zakona i njegovom primjenom od 1. siječnja 2006. ovršni se predmeti na temelju vjerodostojne isprave prenose se u nadležnost javnih bilježnika. Davanjem većih ovlasti javnim bilježnicima omogućio bi se bolji pristup građana sudovima, i to tako što će javni bilježnici već početkom 2006. godine biti elektronskim putem povezani sa sudskim registrima trgovačkih društava kod trgovačkih sudova i sa zemljišnoknjižnim odjelima (grunтовnicama). Javni bilježnici imat će ovlasti izdavanja ovjerenih izvadaka iz ovih sudskih registara. Ministarstvo pravosuđa donijet će akcijski plan za rješavanje velikog broja ovršnih predmeta, a posebno za velike sudove kao što je Općinski sud u Zagrebu, koji ima 45% od sveukupno ovršnih predmeta

- Racionalizacija mreže sudova

Ministarstvo pravosuđa otvorilo je proces racionalizacije, organizacije i strukture sudova u skladu s kriterijima učinkovitosti i ekonomičnosti. Na konferenciji o racionalizaciji organizacije i strukture sudova u Republici Hrvatskoj, održane u lipnju 2005. godine, predstavljeni su rezultati analize postojeće strukture sudova, koristeći kriterije minimalnog broja sudaca u jednom sudu, minimalan broj predmeta, minimalna udaljenost jednog suda od drugog i minimalni broj stanovnika koje treba pokrivati sud. Twinning partneri iz Projekta CARDS 2002 predložili su mjere za smanjenje broja sudova. U toku 2006. do 2008. godine Ministarstvo pravosuđa odlučno je provesti reorganizaciju strukture i mreže sudova u skladu s kriterijima učinkovitosti i ekonomičnosti pravosudnog sustava, uvažavajući povijesne, tradicionalne i razvojne specifičnosti Hrvatske.

Odrednice za racionalizaciju sudova:

- bagatelni prekršaji moraju se prebaciti iz nadležnosti sudova u nadležnost upravnih tijela,
- na nekoliko pilot-projekata provest će se spajanja općinskih i prekršajnih sudova u onim mjestima gdje ni prekršajni ni općinski sud ne ispunjavaju kriterije iz Projekta,
- provest će se pilot-projekt spajanja općinskih sudova koji ne ispunjavaju ni jedan od postavljenih kriterija,
- preispitati će se svrhovitost sadašnje podjele nadležnosti županijskih sudova i napraviti analiza racionalnosti sadašnjeg broja trgovačkih sudova,
- potrebno je razmotriti kako ostvariti punu nadležnost Upravnog suda u skladu s čl. 6. Europske konvencije o ljudskim pravima.

Racionalizacija mreže sudova bit će dugogodišnji proces za čiji je uspjeh nužan konsenzus u Hrvatskom saboru.

- Zemljišnoknjižna reforma

U 2006. do 2008. godine nastavit će se sređivanje zemljišnih knjiga i zemljišnoknjižna reforma do 2008. godine bila bi završena. U 2006. do 2008. godine u svim grunтовnicama bit će digitalna zemljišna knjiga. Paralelno s procesom digitalizacije zemljišnoknjižnih podataka, stvoreni su pravni i tehnički uvjeti za stvaranje zajedničke baze zemljišnih podataka gdje će biti umreženi digitalni podaci iz grunтовnica i katastra. Provest će se pilot projekt uknjižbe stanova i poslovnih prostora te drugih posebnih dijelova zgrade, započet će postupak ručno vođenih knjiga i osnivanje novih poslovnih knjiga, završit će se razvoj poslovnih procesa između katastra i zemljišnih knjiga u okviru projekta MATRA.

- Povećanje efikasnosti zaštite vjerovnika i naplate potraživanja

U srpnju 2005. godine donesena je novela Ovršnog zakona kojim je ovršni postupak u bitnoj mjeri ubrzan. Temeljem toga zakona stvorene su pravne pretpostavke za poduzimanje daljnjih aktivnosti na povećanju učinkovitosti ovršnog postupka. Mjere su usmjerene na ubrzanje

ovršnog postupka i povećanje pravne discipline, te na smanjenje broja neriješenih ovršnih predmeta koji čine 32% od ukupnog broja neriješenih predmeta na sudovima u Republici Hrvatskoj. Predviđene mjere bit će usmjerene na sljedeće aktivnosti:

- provedba Ovršnog zakona u suradnji Hrvatskom gospodarskom komorom i Hrvatskom javnobilježničkom komorom,
- otvaranje komisionih prodavaonica u kojima će se prodavati zaplijenjene pokretnine,
- obvezuje se Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje na davanju podataka o mirovini i stalnim primanjima, a Ministarstvo unutarnjih poslova o davanju podataka o posjedovanju motornog vozila,
- uspostavljanje registra nekretnina te pokretnina čija je vrijednost veća od 50.000 kuna, a koje se nekretnine i pokretnine prodaju u ovršnom postupku (očevidnik će biti dostavljen i putem interneta),
- prenošenje ovršnih predmeta na temelju vjerodostojne isprave javnim bilježnicima
- provedba upravnog nadzora rada ovršnih odjela općinskih sudova i sudskih ovršitelja,
- provest će se edukacija sudaca i sudskih ovršitelja,
- provest će se tehnička opremljenost sudova s odgovarajućom informatičkom opremom.

Radi veće zaštite vjerovnika i naplate potraživanja u 2006. godini i dalje će se poduzimati aktivnosti i mjere na provedbi izmjene Stečajnog zakona.

- Reforma kaznenog zakonodavstva

U 2006. do 2008. godine Hrvatska će nastaviti na reformi kaznenog zakonodavstva. U drugoj fazi promjene Kaznenog zakona odnosit će se na opće i linearno pooštrenje represije, produljenje rokova zastare, ograničenje primjene uvjetne osude, ograničenje uvjetnog otpusta za osuđene na dugotrajni zatvor (mogućnost uvjetnog otpusta nakon 2/3 izdržane kazne i dr.). Novela Kaznenog zakona bila bi upućena u parlamentarnu proceduru u tijeku 2006. godine.

U izradi je nacrt novog Nacionalnog programa za sprječavanje korupcije, koji će u 2006. godini biti upućen u redovnu proceduru donošenja. Programom su predviđene mjere, kako zakonske tako i institucionalne mjere za učinkovitiji progon i sprječavanje korupcije, jer javna predodžba o sveprisutnosti korupcije kao i relativno mali broj procesuiranih slučajeva ukazuje na nužnost poduzimanja daljnjih napora na ovom području. Ministarstvo pravosuđa-Pravosudna akademija uz pomoć CARDS programa provest će edukaciju i osposobljavane sudaca, državnih odvjetnika i drugih zaposlenih u pravosudnim tijelima na području otkrivanja i procesuiranja korupcije.

Reforma procesno-kaznenog zakonodavstva predviđena je u razdoblju od 2006. do 2008. godine, i to kao sveobuhvatni projekt Zakona o kaznenom postupku koji obuhvaća Zakon o državnom odvjetništvu i Zakon o kaznenom postupku, Zakon o policiji, Zakon o sudovima, a provodi se u sklopu «Twinning light projecta» kojim će biti obuhvaćene promjene prethodnog kaznenog postupka revidiranjem stadija istrage.

4.9.2. Zaštita okoliša

Uvod

U sektoru *Okoliš* nastavljene su aktivnosti na usklađivanju zakonodavstva s pravnom stečevinom Europske unije donošenjem novih zakona: Zakona o otpadu i Zakona o zaštiti zraka (krajem 2004.), Zakona o zaštiti prirode i Zakona o genetski modificiranim

organizmima (2005.), zatim donošenjem provedbenih propisa i drugih mjera iz Nacionalnog programa Republike Hrvatske za pridruživanje Europskoj uniji, NPPEU – 2005.

Vrlo intenzivne aktivnosti u prvoj polovici 2005. godini odnosile su se na pretpristupni program ISPA 2005/2006. Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva (MZOPUG) u suradnji s Ministarstvom poljoprivrede, šumarstva i vodnoga gospodarstva (MPŠVG), Upravom za vodno gospodarstvo izradilo je Nacionalnu ISPA strategiju za sektor okoliš (otpad, vode, zrak) s indikativnom listom investicijskih projekata; predane su tri aplikacije za sufinanciranje provedbe investicijskih projekata (sektor otpada i voda), od kojih su dvije načelno dobile pozitivnu ocjenu Europske komisije te aplikacije za tehničku pomoć za izradu IPA strategije i pripremu projekata iz indikativne liste. Time se planiraju iskoristiti ukupna alocirana sredstva Republici Hrvatskoj iz programa ISPA 2005/2006 za sektor okoliša u iznosu od 30 milijuna eura. Republika Hrvatska će sufinancirati sa 6,3 milijuna eura provedbu podržanih ISPA projekata. Sredstva iz ISPA programa nisu dostatna s obzirom na potrebe tako da su bitno smanjeni zahtjevi za ISPA tehničku pomoć. Indikativna lista projekata u ISPA strategiji jasno ukazuju na potrebu za velikim investicijama u području pročišćavanja otpadnih voda, vodoopskrbe i gospodarenja otpadom, a time i potrebu daleko veće alokacije sredstava za sektor okoliš iz fondova Europske unije, uz osiguranje potrebne tehničke pomoći za pripremu investicijskih projekata iz programa Europske unije i/ili sredstava bilateralne pomoći, te domaćih izvora.

U 2005. istovremeno se intenzivno radilo na pripremi i donošenju potrebnih sporazuma, smjernica i priručnika o unutarnjim procedurama vezano za propisnu i učinkovitu provedbu ISPA projekata.

U području financiranja zaštite okoliša iz domaćih izvora, ostvaren je vrlo značajan napredak uvođenjem naknada za zaštitu okoliša koje se postupno uvode u 2004. i 2005. godini temeljem Zakona o Fondu za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost (2003.) i intenzivnim aktivnostima samoga Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost (izvanproračunska institucija). Budući da nove naknade čine izravan vlastiti prihod Fonda, Fond osigurava dopunska sredstva za projekte zaštite okoliša, energetske učinkovitosti i korištenja obnovljivih izvora energije. Sukladno utvrđenim nacionalnim prioritetima u zaštiti okoliša, Fond je tijekom 2004. godine pokrenuo sanaciju 163 neuređena odlagališta komunalnog otpada u Hrvatskoj (detaljnije u potpoglavlju Gospodarenje otpadom). Slijedi financiranje i poticanje provedbe projekata energetske učinkovitosti, korištenja obnovljivih izvora energije, čistijih tehnologija i smanjenje emisija, te drugih projekata. Predviđeno je da Fond osigurava i određena sredstva za provedbu investicijskih projekata koji će se sufinancirati iz pretpristupnih fondova Europske unije.

Radi provedbe mnogobrojnih aktivnosti vezano za pretpristupne fondove, usklađivanje zakonodavstva i ukupan proces pridruživanja Europskoj uniji, nadležna tijela državne uprave, Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, Agencija za zaštitu okoliša i druge institucije u zaštiti okoliša i prirode provode aktivnosti na jačanju administrativnih kapaciteta primanjem novih službenika i njihova stručnog osposobljavanja. Tehnička podrška jačanju kapaciteta na državnoj, regionalnoj i lokalnoj razini pruža se provedbom projekata iz programa CARDS, LIFE III - Treće zemlje, REReP, PHARE, Opće uprave za okoliš Europske komisije (DG ENV), te projekata bilateralne pomoći.

Horizontalno zakonodavstvo

Postojeće stanje

U izradi je Izvješće o stanju okoliša Republike Hrvatske koje izrađuje Agencija za zaštitu okoliša, a uputit će se u postupak usvajanja krajem 2005./prvo tromjesečje 2006. Tijekom 2005. započele su pripreme na izradi novoga Zakona o zaštiti okoliša koji će, kao krovni zakon biti usklađen s pravnom stečevinom Europske unije u području horizontalnoga zakonodavstva.

Praćenju napretka Republike Hrvatske u procesu pristupanja Europskoj uniji pridonijet će provedba projekta Opće uprave za okoliš Europske komisije (DG ENV) *Potpura u procesu pristupanja zemljama kandidatkinjama i Hrvatskoj (provedba u tijeku)* u okviru kojeg su izrađene tablice usklađenosti i provedbeni upitnici za pojedine direktive horizontalnog sektora.

Nastavlja se provedba projekta CARDS 2002. *Strategija za približavanje okolišnom zakonodavstvu* Europske unije koja će uključivati i niz investicijskih programa i financijskih planova s osobitim naglaskom na investicijski zahtjevne direktive i tri prioriteta sektora: zrak, otpad i IPPC direktivu. Projekt CARDS 2004 *Podrška daljnjem usklađivanju zakonodavstva s pravnom stečevinom Europske unije* lu pripremi izrada opisa posla/ trebao bi osigurati nastavak približavanju okolišnom zakonodavstvu uz jačanje prihvatne sposobnosti na državnoj, županijskoj i lokalnoj razini za razvoj i provedbu investicijskih projekata i financijskih strategija. U tijeku je i provedba projekta CARDS 2002. koji se odnosi na jačanje Agencije za zaštitu okoliša, a tijekom srpnja 2005. započela je provedba projekta CARDS 2003 *Procjena utjecaja na okoliš (PUO) – Smjernice i obuka*, čiji je cilj unaprijediti, olakšati i jačati korištenje procjene utjecaja na okoliš sukladno standardima i postupcima Europske unije.

Tijekom 2005. godine odobren je projekt *Provedba zahtjeva okolišnog *acquisa* (zakonodavstva) u vezi s pristupom informacijama o okolišu i sudjelovanjem javnosti u postupcima izdavanja odobrenja u području zaštite okoliša*, koji će financirati nizozemsko Ministarstvo stanovanja, prostornog uređenja i okoliša, a provodit će se u 2006. i 2007. godini

Odobrena su dva projekta iz programa PHARE 2005, od kojih se jedan odnosi na jačanje inspekcije zaštite okoliša radi provedbe novoga okolišnog zakonodavstva, a drugi na provedbu NATURA 2000.

Daljnju podršku ostvarivanju prioriteta Republike Hrvatske iz Pristupnog partnerstva pružit će i PHARE horizontalni program vezan za zaštitu okoliša i proširenje pokrenut od Europske komisije u 2005. za četiri zemlje kandidatkinje (Rumunjska, Bugarska, Hrvatska i Turska). Program se odnosi na daljnju podršku sudjelovanju inspekcije zaštite okoliša u radu IMPEL i ECENA (prije BERCEN) mreže, razvoj sposobnosti za učinkovito korištenje izvora financijskih sredstava, te jačanje sposobnosti za provedbu pravne stečevine Europske unije na lokalnoj i regionalnoj razini.

U okviru REReP projekta Prioritetni investicijski okolišni program /PEIP/ izrađena je nova lista prioriteta investicijskih projekata Hrvatske (otpad, vode, zrak) i predstavljena na regionalnom sastanku PEIP-a u Bruxellesu u rujnu 2005.

Provedbene mjere

Mjere predviđene za razdoblje 2006. – 2008. uključuju donošenje novoga krovnog Zakona o zaštiti okoliša i njegovih provedbenih propisa i Strategije održivog razvitka.

Uz objavljivanje Izvješća o stanju okoliša (2006.), krajem razdoblja započet će priprema izrade novog izvješća.

Projekti DG ENV *Potpora u procesu pristupanja zemljama kandidatkinjama i Hrvatskoj* te CARDS 2002. i 2004. projekti izravna su potpora mjerama predviđenim za navedeno razdoblje.

Zaštita zraka i klimatske promjene

Postojeće stanje

Novi Zakon o zaštiti zraka donesen je u studenom 2004., a stupio je na snagu 31. ožujka 2005. Po svojoj strukturi predstavlja temeljni Zakon kojim se uređuje upravljanje kakvoćom zraka sukladno okvirnoj Direktivi 96/62/EZ. Provedbenim propisima, koji će se donijeti temeljem toga Zakona, implementirat će se ostale direktive.

U tijeku 2005. izrađeni su provedbeni propisi kojima se propisuju granične, tolerantne, ciljne i kritične vrijednosti onečišćujućih tvari u zraku, postupanje s tvarima koje oštećuju ozonski sloj te kakvoća biogoriva. S ekonomskoga gledišta, uspostava sustava za prikupljanje, obnavljanje i oporabu tvari koje oštećuju ozonski sloj zahtijevat će od pravnih i fizičkih osoba koje se bave djelatnošću servisiranja i održavanja rashladnih i klimatizacijskih uređaja određena ulaganja u osnovna sredstva, odnosno nabavu uređaja za prikupljanje tih tvari. Opremanje centara za obnavljanje i oporabu uporabljenih tvari koje oštećuju ozonski sloj tehnički je i financijski potpomognuto kroz provedbu međunarodnog projekta u suradnji s provedbenom agencijom Montrealskog protokola. Za kompletnu uspostavu rada centara iz proračuna RH planiraju se uložiti dodatna sredstva u iznosu 250.000,00 kn za nabavu kemijskog analizatora plinova. Za potrebe trajnog zbrinjavanja ovih tvari kada postanu opasni otpad, od 1. siječnja 2006. uvodi se naknada u iznosu 3,00 kn po kg uvezene tvari koja će se uplaćivati u Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost.

U 2005. nastavljene su aktivnosti na uspostavi državne mreže za trajno praćenje kakvoće zraka. Do kraja 2005. pustit će se u rad dvije nove postaje za praćenje kakvoće zraka na odabranim lokacijama u Rijeci, te će tako u Hrvatskoj biti uspostavljeno osam postaja za praćenje kakvoće zraka u urbanim i industrijskim područjima. Iz proračuna RH za izgradnju navedenih dviju postaja potrošeno je ukupno 2.900.000,00 kn, a za održavanje postojećih postaja te analizu kakvoće zraka potrošeno je ukupno 630.000,00 kn.

Informacijski sustav zaštite zraka temeljem Zakona o zaštiti zraka vodi Agencija za zaštitu okoliša.

U tijeku je izrada novog Nacionalnog izvješća Republike Hrvatske prema Okvirnoj konvenciji Ujedinjenih naroda o promjeni klime (prvo nacionalno izvješće dostavljeno je tajništvu Konvencije u veljači 2002. godine), čije se dovršenje planira u prvom tromjesečju 2006. godine. Također se započelo s aktivnostima na izradi nacionalne strategije s planom djelovanja za provedbu Okvirne konvencije UN o promjeni klime i Kyoto protokola, te drugih dokumenata i provedbenih propisa potrebnih za provedbu mjera kojima će se ublažiti klimatske promjene. Planirani dokumenti donijet će se tijekom 2006. i 2007. godine. Za

pripremu tih dokumenata Republika Hrvatska dobila je financijsku i tehničku pomoć iz LIFE programa.

Provedbene mjere

U skladu sa Zakonom o zaštiti zraka te Nacionalnom strategijom zaštite okoliša i Nacionalnim planom djelovanja za okoliš u razdoblju 2006.-2008. predviđene su sljedeće mjere:

- donijeti provedbene propise,
- donijeti Nacionalno izvješće Republike Hrvatske prema Okvirnoj konvenciji UN o promjeni klime,
- izraditi Plan djelovanja zaštite i poboljšanja kakvoće zraka,
- provesti procjenjivanje kakvoće zraka na teritoriju države,
- dovršiti izgradnju državne mreže za trajno praćenje kakvoće zraka,
- izraditi Plan raspodjele emisijskih kvota stakleničkih plinova
- uspostaviti registar emisija stakleničkih plinova,
- pratiti i unaprjeđivati sustav prikupljanja, obnavljanja i oporabe tvari koje oštećuju ozonski sloj, te njihovo sigurno odlaganje kada postanu opasni otpad,
- donijeti Nacionalnu strategiju s planom djelovanja za provedbu Okvirne konvencije UN o promjeni klime i Kyoto protokola.

Agencija za zaštitu okoliša nastavit će aktivnosti na razvoju informacijskog sustava zaštite okoliša.

Tehnička i financijska podrška za provedbu mjera osigurat će se provedbom projekata CARDS i LIFE III – Treće zemlje i projekata međunarodnih agencija Multilateralnog fonda za provedbu Montrealskog protokola o tvarima koje oštećuju ozonski sloj. U okviru ISPA programa zatražena je tehnička pomoć za izradu studije o procjeni razvoja centraliziranih toplinskih sustava koji koriste obnovljive izvore energije.

Gospodarenje otpadom

Postojeće stanje

Krajem 2004. godine donesen je novi Zakon o otpadu, a tijekom 2005. dva provedbena propisa. Radi uspostave cjelovitog sustava gospodarenja otpadom, Hrvatski sabor usvojio je u listopadu 2005. Strategiju gospodarenja otpadom Republike Hrvatske. Slijedi izrada Plana gospodarenja otpadom do sredine 2006. te županijskih planova gospodarenja otpadom koji će se izraditi u razdoblju 2006. -2008.

Informacijski sustav gospodarenja otpadom, temeljem Zakona o otpadu, vodi Agencija za zaštitu okoliša koja razvija informacijsko-tehnološki sustav i pojedine baze podataka.

Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost (FZOEU) u 2004. godini pokrenuo je sanaciju 163 odlagališta komunalnog otpada, za što će ukupno izdvojiti 1.300.200.160 kuna (173,3 milijuna eura) bespovratnih sredstava. Fond je u 2005. započeo aktivnosti i na provedbi novog sustava financiranja gospodarenja ambalažnim otpadom koji se zasniva na uvođenju naknada na ambalažu.

Provedbene mjere

Tijekom 2006. godine izradit će se provedbeni propisi Zakona o otpadu, čime će se zaokružiti pravni okvir za uspostavu cjelovitog sustava gospodarenja otpadom.

U razdoblju 2006.- 2008. nastavit će se aktivnosti MZOPUG-a na izradi programa sanacije lokacija visoko onečišćenih otpadom - *crnih točaka*, za što se sredstva planiraju u državnom proračunu.

Za sanaciju odlagališta komunalnog otpada većim će se dijelom koristiti izvanproračunska sredstva FZOEU (2006.: 145,0 milijuna kuna, 2007.: 145,0 milijuna kuna, 2008.: 135,0 milijuna kuna), te proračunska sredstva jedinica lokalne samouprave. Predviđeno izdvajanje sredstava FZOEU za sektor gospodarenja otpadom u razdoblju 2006.-2015. iznosi 2.405 milijuna kuna (325 milijuna eura). Fond će također sufinancirati sanacije lokacija visoko onečišćenih opasnim otpadom, aktivnosti na uspostavi cjelovitog sustava gospodarenja otpadom te županijskih i regionalnih centara za gospodarenje otpadom.

Pravilnikom o ambalaži i ambalažnom otpadu iz 2005. predviđene su naknade proizvođača i uvoznika robe u ambalaži koji tu robu stavljaju na hrvatsko tržište, a uplaćivat će se u Fond za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost od početka 2006. godine.

Za izgradnju centara gospodarenja otpadom, osim sredstava iz domaćih izvora, očekuju se i sredstva iz programa ISPA 2005/06 iz fondova Europske unije koji će uslijediti nakon ISPE. Interes za sufinanciranje takvih i drugih projekata u području gospodarenja otpadom iskazuju hrvatske i međunarodne financijske institucije. Temeljem Nacionalne ISPA strategije za sektor okoliša, potkraj lipnja 2005. podnesena je prijava za sufinanciranje izgradnje centra za gospodarenja otpadom Šibensko-kninske županije.

Agencija za zaštitu okoliša nastavit će aktivnosti na razvoju informacijskog sustava gospodarenja otpadom i tokova otpada.

Radi prilagodbe zahtjevima pravne stečevine Europske unije u području gospodarenja otpadom, poglavito financijski zahtjevnim (teškim) direktivama, potrebno je na stalnoj i dugoročnoj osnovi osiguravati velika financijska sredstva iz više izvora. Prema Strategiji gospodarenja otpadom Republike Hrvatske, procijenjena vrijednost ukupnih investicija (opće mjere izbjegavanja otpada, komunalni otpad, ostale vrste otpada) za razdoblje do 2025. iznosi 24.389 milijuna kuna (3,25 milijardi eura).

Tehnička podrška za približavanje zakonodavstvu Europske unije iz područja gospodarenja otpadom ostvaruje se unutar projekta CARDS 2002., a za provedbu Plana gospodarenja otpadom u Republici Hrvatskoj projektom LIFE III – Treće zemlje. Iz programa CARDS osigurana su sredstva i za određena infrastrukturna ulaganja u cilju poboljšanja gospodarenja otpadom na lokalnoj razini. Jačanje administrativnih sposobnosti za pripremu i provedbe investicijskih projekata i izrade financijskih strategija na državnoj, županijskoj i lokalnoj razini ostvarit će se provedbom projekata CARDS 2004. Podrška daljnjem usklađivanju zakonodavstva s pravnom stečevinom Europske unije (nastavak projekta CARDS 2002.) koji će se započeti provoditi u 2006. i novopokrenutog projekta unutar PHARE 2005 horizontalnog programa vezanog uz zaštitu okoliša i proces proširenja koji će se provoditi u 2007. godini.

Kakvoća voda

Postojeće stanje

Aktivnosti koje su pri završetku, a odnose se na usklađivanje zakonodavstva s pravnom stečevinom Europske unije jesu donošenje Izmjena i dopuna Zakona o vodama i Izmjene i

dopune Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva, te donošenje Pravilnika o vođenju vodne dokumentacije. U svezi sa zdravstvenom ispravnosti vode za piće, u tijeku je izrada Pravilnika o općim i specifičnim uvjetima higijene hrane te o uvjetima za provedbu sustava samokontrole u objektima za proizvodnju i promet hrane. Vodnogospodarska osnova Hrvatske – strateške odrednice je završena i u proceduri je donošenja. Prijedlog Nacionalnog plana navodnjavanja je pri završetku izrade. CARDS 2002 projekt «Informacijski sustav voda» je završen (800.000 EUR), a CARDS 2003 «Usklađivanje hrvatskog zakonodavstva o vodama s relevantnim EU zakonodavstvom» u procesu je ugovaranja (1.000.000 EUR). U okviru programa pretprijetne pomoći ISPA, zatražena su bespovratna sredstva za projekt razvoja vodoopskrbe i odvodnje grada Karlovca, a također su predviđena i sredstva za tehničku pomoć kod pripreme projekata za nadolazeći program pretprijetne pomoći IPA.

Provedbene mjere

Nastavit će se intenzivno raditi na razvoju i usuglašavanju pravnog okvira s pravnom stečevinom Europske unije, i daljnjem jačanju provedbenih mehanizama, administrativnih kapaciteta, te vodnogospodarskom planiranju. Planira se nastaviti s intenzivnom provedbom mjera zaštite voda i korištenja voda u području vodoopskrbe.

Područje zdravstvene ispravnosti vode za piće uređeno je odredbama Zakona o hrani kojim se propisuje obveza donošenja provedbenih propisa u svezi s zdravstvenom ispravnosti vode za piće. Osnovne aktivnosti koje proizlaze iz provedbenih propisa jesu ustrojavanje sustava samokontrole za javne vodoopskrbne objekte i uvođenje istoga u praksu, kao i redovito provođenje monitoringa vode za piće.

Predviđena financijska sredstva za provođenje monitoringa vode za piće koriste se i za provođenje monitoringa hrane, tako da na monitoring vode za piće otpada samo jedan dio planiranog iznosa.

Financijska sredstva za uspostavu zona sanitarne zaštite izvorišta vode za piće osiguravaju jedinice lokalne samouprave.

U razdoblju 2006.-2008. planiraju se i aktivnosti na kapitalnim projektima navodnjavanja i kapitalnim projektima razvoja sustava zaštite od štetnog djelovanja voda.

Putem CARDS projekata osigurava se tehnička pomoć za usklađivanje zakonodavstva u području upravljanja vodama i jačanja vodnogospodarskog planiranja. Trenutni izvori financiranja koji su na raspolaganju nedostatni su i potrebno je prioritarno pristupiti reformi postojećeg sustava financiranja i izradi investicijskih strategija i programa.

Zaštita mora i morskog okoliša

Postojeće stanje

Početakom 2005. godine izrađeno je Nacionalno izvješće, brošura i karta o sanitarnoj kakvoći mora za kupanje na plažama hrvatskoga Jadrana za 2004.

U pripremi je izrada novoga nacionalnog Plana intervencija kod iznenadnog onečišćenja Jadranskog mora, koji će biti usklađen sa Sub-regionalnim planom intervencija za sprečavanje, spremnost za i reagiranje na iznenadna onečišćenja Jadranskog mora većih razmjera za Hrvatsku, Italiju i Sloveniju koji je potpisan u studenom 2005.

Za izgradnju novih brodova čistača iz Državnog proračuna za 2005. godinu izdvojeno je 2.750.000,00 kn, a za održavanje i dodatne operative troškove postojećih brodova čistača u vlasništvu privatnih tvrtki 2.250.000,00 kn. Izgrađen je jedan brod čistač koji je u 2005. predan na korištenje Primorsko-goranskoj županiji (danas ima 9 brodova čistača u priobalnim županijama).

Do kraja 2005. planira se izrada:

- godišnjeg nacionalnog izvješća, te tiskanje karte i brošure o sanitarnoj kakvoći mora za kupanje na plažama hrvatskog Jadrana za 2005.,
- nacrtu godišnjeg Nacionalnog monitoring programa za Jadran za 2005. u okviru Programa za procjenu i kontrolu onečišćenja na području Mediterana (MED POL) za Program UN-a za okoliš/Mediteranski akcijski plan (UNEP/MAP).

Provedbene mjere

U 2006. izradit će se novi Plan intervencija kod iznenadnog onečišćenja mora u Republici Hrvatskoj.

Održat će se međunarodna pokazna vježba iznenadnog onečišćenja mora „Jadran 2006“ u suradnji s REMPEC Malta (obveza Republike Hrvatske kao stranke potpisnice Barcelonske konvencije).

Godišnje se izrađuju i objavljuju nacionalna izvješća, karte i brošure o kakvoći mora na morskim plažama za tekuću godinu.

U razdoblju 2006.-2008. izradit će se projekti i planovi sanacije onečišćenih područja s potonulih brodova i koordinirat će se izrada izvješća „Nacionalni monitoring program“ (Projekt Jadran) za MED POL. U istom trogodišnjem razdoblju planiraju se izgraditi tri brodice čistača mora (po jedna godišnje).

Nastavit će se provedba Projekta zaštite od onečišćenja voda u priobalnom području Republike Hrvatske (*Jadranski projekt*) koji sadrži 47 potprojekata gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture. Projekt provode «Hrvatske vode», jedinice lokalne samouprave (177) na obalnom području i otocima i MZOPUG (nadležan za monitoring mora). Projekt se financira iz sredstava Državnog proračuna, kredita Međunarodne banke za obnovu i razvoj (IBRD), proračuna jedinica lokalne samouprave i «Hrvatskih voda».

Zaštita prirode

Postojeće stanje

U svibnju 2005. usvojen je novi Zakon o zaštiti prirode. Temeljem novog Zakona o zaštiti prirode izdano je Rješenje o preventivnoj zaštiti područja Lastova u kategoriji Parka prirode.

Državni zavod za zaštitu prirode (DZZP) završio je u svibnju 2005. s provedbom trogodišnjeg projekta LIFE III “Uspostava nacionalne ekološke mreže kao dio Sve-europske ekološke mreže i NATURA 2000 mreže”, koji je rezultirao prijedlogom nacionalne ekološke mreže uspostavom baze podataka za unos podataka o područjima ekološke mreže (kompatibilna s NATURA 2000 bazom podataka), te je uspostavljen temelj za Nacionalni sustav monitoringa biološke raznovrsnosti.

Također, DZZP će do kraja 2005. izraditi nacrt Izvješća o stanju prirode na osnovu kojeg će započeti postupak revizije Nacionalne strategije i akcijskog plana zaštite biološke i krajobrazne raznolikosti Republike Hrvatske (NSAP), koji će se nastaviti i u 2006. godini.

U okviru provedbe CITES Konvencije Ministarstvo kulture (Uprava za zaštitu prirode) organiziralo je u 2005. dva edukativna seminara, jedan za obuku carinskih djelatnika i drugi mješoviti za obuku djelatnika carine, policije te granične veterinarske i fito-sanitarne inspekcije. U izradi su i provedbeni propisi kojima će se detaljno propisati pravila vezana uz prekogranični promet, trgovinu i uzgoj zaštićenih divljih svojti.

Planovi upravljanja populacijama zaštićenih vrsta (vuk i ris) uspješno se provode. U razdoblju siječanj-rujan 2005. za štete od vuka isplaćeno je 2.0 milijuna kuna.

U okviru projekta „Očuvanje krških ekoloških sustava“ (KEC) tijekom 2005. nastavljena je inventarizacija sastavnica biološke raznolikosti i jačanje informacijskog sustava zaštićenih područja kojima je temeljni fenomen krš. Izrađen je i nacrt Plana upravljanja NP Risnjak. Za praćenje projekta KEC u proračunu za 2005. osigurano je 2,8 milijuna kuna.

Provedbene mjere

Za aktivnosti i programe na području zaštite prirode (bez materijalnih troškova, plaća zaposlenika) tijekom 2005. godine u državnom proračunu osigurano je 19,1 milijuna kuna, dok se za razdoblje 2007.-2008. povećavaju proračunska izdvajanja, tj. za 2006. planira se osigurati ukupno 32 milijuna kuna, 2007. godine 40 milijuna kuna i za 2008. godine 45 milijuna kuna.

Izrada provedbenih propisa temeljem Zakona o zaštiti prirode je u tijeku. Izrada geo-informacijskog sustava (GIS-a) za 7 nacionalnih parkova započet će tijekom 2006.

Za razvoj sustava zaštićenih područja planira se od 2006. do 2008. osigurati 3,0 milijuna kuna godišnje. Izrađen je nacrt Plana upravljanja za Nacionalni park Risnjak i započela je izrada Planova upravljanja za Park prirode Učka i PP Žumberak-Samoborsko gorje, a u okviru KEC projekta planira se izrada planova upravljanja za NP Sjeverni Velebit, NP Paklenica, NP Plitvička jezera i PP Velebit do kraja 2007.

Tijekom 2006. planira se preventivnu zaštitu Lastova u kategoriji „parka prirode“ prevesti u stalnu zaštitu provođenjem postupka zaštite, te su za osnivanja i rad JU PP Lastovo osigurana potrebna sredstva. U 2006. planira se pokrenuti i postupak zaštite područja delte rijeke Neretve u kategoriji „parka prirode“, a sredstva za osnivanje i rad JU PP Neretva planirana su u Državnom proračunu za 2007.

Temeljem Izvješća o stanju prirode izvršit će se revizija Nacionalne strategije i akcijskog plana biološke i krajobrazne raznolikosti (NSAP) za što su u Državnom proračunu za 2006. planiraju sredstva u iznosu od 500.000,00 kuna (220.000,00 kuna za radne skupine i radionicu te 280.000,00 kuna za tisak). Revizija sektorskog zakonodavstva i ugradnja odrednica zaštite prirode u sektore nastavit će se i u razdoblju 2006.-2008. godine.

Početak 2006. planira se donijeti Uredba o nacionalnoj ekološkoj mreži, te se za provedbu zaštite na području ekološke mreže u 2006. planira osigurati 1,0 milijuna kuna (za poticaje vlasnicima i ovlaštenicima prava koji žive na područjima koja su dio ekološke mreže da

koriste prirodne vrijednosti sukladno načelima zaštite prirode). Isti iznos sredstava predviđa se u državnom proračunu za 2007. i 2008. godinu.

Europska komisija osigurala je za deset novih članica Europske unije i dvije zemlje u procesu pristupanja EU tehničku pomoć vezanu za implementaciju i administriranje (upravni postupak) Nature 2000. Naknadno je odlučeno da se i Hrvatska uključi u taj program tehničke pomoći te se u 2006. planira organizirati obuka djelatnika državnih tijela koja će biti nadležna za provedbu Nature 2000.

Sredstva za uspostavu mreže „NATURA 2000“ osigurana su u okviru EU PHARE projekta koji započinje 2006. i završava 2007. godine.

Za praćenje međunarodnih projekata u proračunu za 2006. planira se osigurati 5,9 milijuna kuna, i to:

- „NATURA 2000“ (EU PHARE) – 2,0 milijuna kuna,
- „KEC“ (Svjetska banka) - 3,5 milijuna kuna,
- „Institucionalno jačanje DZZP-a“ (EU CARDS) – 400.000,00 kuna.

Izrađeni planovi upravljanja zaštićenim vrstama provodit će se i u razdoblju 2006. - 2008. te su u Državnom proračunu predviđena sredstva za naknadu šteta od strogo zaštićenih životinja. U tijeku je izrada Pravilnika o postupanju u postupku utvrđivanja štete od strogo zaštićenih životinja i nadoknadi štete.

Radi zaštite zavičajnih divljih vrsta i sprječavanja unošenja i širenja stranih invazivnih vrsta u 2006. predviđena su sredstva u iznosu od 1 milijun kuna.

Uspostava računalnog sustava za izdavanje dopuštenja za prekogranični prijenos, trgovinu i uzgoj divljih svojti, zaštićenih temeljem Zakona o zaštiti prirode (provedba CITES Konvencije) na način kakav je propisan u Europskoj uniji, planirana je za drugu polovicu 2006. godine.

Industrijsko onečišćenje i upravljanje rizikom

Postojeće stanje

U okviru projekta CARDS 2002 *Strategija za približavanje okolišnom zakonodavstvu EU* osnovana je radna skupina za Direktivu Vijeća 96/61/EZ u svezi s integriranim sprječavanjem i kontrolom onečišćenja (IPPC direktiva) i MZOPUG je uspostavio suradnju s ostalim resornim ministarstvima. U 2005. započeta je u nekoliko tvrtki provedba pilot projekta pripreme aplikacija za ekološke dozvole kako bi se identificirale potrebne institucionalne i organizacijske forme za uređenje postupka izdavanja dozvola. Rezultati pilot projekta koristit će se u pripremi propisa za primjenu IPPC direktive.

Vezano za EMAS Uredbu (1761/2001/EZ) o dobrovoljnom sudjelovanju u upravljanju za okoliš, u siječnju 2005. godine uspostavljeno je Nacionalno akreditacijsko tijelo.

U okviru poslova na uspostavi Registra rizičnih i potencijalno rizičnih postrojenja, Agencija za zaštitu okoliša obavila je, među ostalim, aktivnosti na izradi preliminarne liste rizičnih i potencijalno rizičnih postrojenja, aktivnosti na sekundarnom prikupljanju podataka o tvrtkama iz preliminarne liste, te aktivnosti na dizajniranju strukture Registra i izradi potrebne aplikacije.

Provedbene mjere

Provedbene mjere predviđene u razdoblju 2006.-2008., nakon donošenja Zakona o zaštiti okoliša, jesu:

- donijeti provedbeni propis Zakona o zaštiti okoliša za primjenu odredaba o ekološkoj dozvoli (IPPC direktiva),
- donijeti novi Plan intervencija u zaštiti okoliša temeljem novoga Zakona o zaštiti okoliša,
- izraditi registar opasnih i rizičnih postrojenja
- organizirati stručne radionice i izraditi napatke za implementaciju planova intervencija na lokalnoj razini,
- donijeti provedbene propise Zakona o zaštiti okoliša za primjenu odredaba Direktive Vijeća 96/82/EZ o kontroli opasnosti od velikih nesreća koje uključuju opasne tvari (Seveso II direktiva).

Kemikalije

Postojeće stanje

Zakon o kemikalijama iz lipnja 2003., koji uređuje područje kemikalija, zbog svojih nedorečenosti i drugih uočenih problema nije stupio na snagu i nije provedena niti jedna mjera predviđena u PEP-u za 2004. i 2005. godinu.

Zakonom o izmjenama Zakona o kemikalijama, primjena Zakona odgođena je do je 31. prosinca 2005. Vlada Republike Hrvatske istodobno je zadužila ministarstvo nadležno za zdravstvo i ministarstvo nadležno za gospodarstvo da po hitnom postupku pripreme odgovarajuće izmjene i dopune toga Zakona.

Provedbene mjere

Zakon kojim će se urediti područje kemikalija uskladit će se s Direktivom Europske unije o razvrstavanju, pakiranju i obilježavanju opasnih tvari (67/548/EEZ) te s Direktivom o biocidima (98/8/EEZ), kao i određenim dodatnim propisima za zaštitu ljudskog zdravlja i okoliša od opasnih tvari. Temeljem toga Zakona donijet će se i potrebni provedbeni propisi.

Potrebna sredstva za provedbu planiranih mjera u 2006. i 2007. godini procjenjuju se na 11,25 milijuna kuna, a trebala bi se osigurati iz projekta PHARE 2005 «Sigurno gospodarenje kemikalijama za održivi razvitak». Međutim, navedena sredstva nisu odobrena jer nije bilo riješeno pitanje nadležnosti u području kemikalija. U međuvremenu je to pitanje riješeno, pa će Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi izraditi novi prijedlog projekta.

Genetski modificirani organizmi

Postojeće stanje

Zakon o genetski modificiranim organizmima donesen je u svibnju 2005. Tim su Zakonom nadležnosti u području GMO-a podijeljene između više ministarstava: Ministarstvo kulture nadležno je za namjerno ispuštanje GMO-a u okoliš, Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi za stavljanje GMO na tržište kao hrane, Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta za ograničeno upotrebljavanje GMO u zatvorenom sustavu, te Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodnoga gospodarstva za stavljanje GMO na tržište kao hrane za životinje, kao lijekova u veterinarstvu i sredstava u zaštiti bilja i reprodukcijaskog materijala u poljoprivredi, šumarstvu i stočarstvu.

Izrada provedbenih propisa, za koje je nadležno Ministarstvo kulture, upravo je u tijeku. Vezano za nadležnost Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi, do kraja 2005. godine donijet će se dva provedbena propisa temeljem Zakona o hrani. Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodnoga gospodarstva izraditi će podzakonske akte, po dodijeljenoj nadležnosti tijekom prvog polugodišta 2006. godine.

Provedbene mjere

U razdoblju 2006. - 2008. predviđeno je:

- uspostava koordinacije svih nadležnih tijela državne uprave u donošenju i provedbi provedbenih propisa,
- donošenje provedbenih propisa temeljem Zakona o GMO.

Buka

Temeljem Zakona o buci tijekom 2005. godine pristupilo se izradi osam podzakonskih propisa, ali zbog nedostatka sredstava došlo je do zastoja u provedbi predviđenih zakonodavnih i drugih mjera.

U razdoblju 2006.-2008. u prvom će se redu donijeti provedbeni propisi Zakona o zaštiti od buke i pojačati aktivnosti na unapređivanju sustava zaštite od buke.

Šumarstvo

Postojeće stanje

U postupku su usvajanja prijedlozi novoga Zakona o šumama i novoga Zakona o šumskom reprodukcijском materijalu. Tijekom 2005. godine izrađen je „Idejni i operativni plan Nacionalne inventure šumskih resursa RH“.

Provedbene mjere

Do kraja 2005. i u prvoj polovici 2006. godine slijedi izrada i usvajanje podzakonskih akata Zakona o šumama i Zakona o šumskom reprodukcijском materijalu, te implementacija *acquisa*, a tiče se praćenja, nadzora i prikupljanja podataka o oštećenosti šuma sukladno metodama i propisima Europske unije i ostalih međunarodnih organizacija.

Iz obveza Republike Hrvatske preuzetih na ministarskim konferencijama o održivom gospodarenju šumama u Europi, radi poboljšanja stanja u šumama koje se nalaze u privatnom vlasništvu te obavljanja poslova odobrenja i evidentiranja sječe i korištenja drva iz privatnih šuma, predviđeno je ustrojavanje i početak rada Šumarske savjetodavne službe od strane Vlade Republike Hrvatske, uvođenje subvencija šumoposjednicima, te daljnji rad na nacionalnom standardu gospodarenja šumama, tj. izrada Hrvatskog FSC standarda.

Vezano za „Idejni i operativni plan Nacionalne inventure šumskih resursa RH“, tijekom 2006. i 2007. godine, koliko je predviđeno trajanje projekta, tj. inventure, dobit će se podaci o šumama (površina, drvena masa, prirast, vrste šumskih zajednica i dr.) s visokim stupnjem pouzdanosti i točnosti, sukladno međunarodnim standardima praćenja podataka o šumama.

Administrativne sposobnosti

Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva (*horizontalno zakonodavstvo, zrak, otpad, zaštita mora i morskog okoliša, industrijsko onečišćenje, upravljanje rizicima i*

nesrećama) - Novom Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva iz 2005. bivša je Uprava za zaštitu okoliša podijeljena na dvije uprave: *Upravu za strateške i integracijske procese u zaštiti okoliša* i *Upravu za zaštitu okoliša*. Uprave trenutno zapošljavaju 49 službenika (kraj listopada 2005.), a do kraja 2005. planira se primiti 16 novih, što će u odnosu na kraj 2004., kada je bilo 40 zaposlenih službenika, iznositi 62,5% više (tj. bit će 65 zaposlenih). U 2006. broj zaposlenih u navedene dvije uprave planira se povećati ukupno za šest.

Temeljem Pravilnika o unutarnjem redu MZOPUG-a, od travnja 2005. u Upravi za inspeksijske poslove-Odjelu inspeksijskog nadzora središnje službe u Zagrebu ustrojeni su Odsjek inspeksijskog nadzora zaštite okoliša, Odsjek za unapređenje rada područnih jedinica inspeksijskog nadzora zaštite okoliša i Odsjek za međunarodnu suradnju, kao i 20 Odjela inspeksijskog nadzora organiziranih u područnim jedinicama MZOPUG-a.

Uprava za inspeksijske poslove u 2005. godini zapošljava 57 službenika na poslovima inspeksijskog nadzora zaštite okoliša. U odnosu na stanje 31. prosinca 2004., kada je na poslovima inspeksijskog nadzora zaštite okoliša radilo ukupno 48 službenika, povećanje iznosi 18,8%. Do kraja 2005./početak 2006. planira se zaposliti još devet službenika, što će u odnosu na 31. prosinca 2004. iznositi 37,5% više.

U 2006., 2007. i 2008. godini planira se na poslovima inspeksijskog nadzora zaštite okoliša zaposliti po pet novih službenika godišnje.

U *Samostalnoj službi za zakonodavstvo* na poslovima zaštite okoliša radi sedam službenika (kraj listopada 2005.). Do kraja 2005. planira se zaposliti još dva službenika, a od 2006. do 2008. godine po dva službenika godišnje, no ako dođe do povećanja opsega poslova na novim projektima vezanima uz zaštitu okoliša zaposlit će se veći broj pravnikâ od predviđenog.

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodnoga gospodarstva (područje kakvoće voda, šumarstvo): *Uprava vodnoga gospodarstva* trenutno zapošljava 39 službenika, u 2006. planira zaposliti četiri, a u 2007. tri službenika. U *Upravi šumarstva* na poslovima zaštite okoliša nije zaposlen niti jedan službenik, no u 2006., 2007. i 2008. predviđeno je zapošljavanje četiri službenika na poslovima zaštite okoliša vezanih direktno za ulogu šuma i šumarstva.

Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi (područje kemikalija, područje buke i GMO): u *Upravi za sanitarnu inspekciju* u 2005. godini zaposleno je osam sanitarnih inspektora, dok djelomično na poslovima zaštite okoliša radi 205 sanitarnih inspektora u uredima državne uprave u županijama.

Ministarstvo kulture (područje zaštite prirode, GMO): *Uprava za zaštitu prirode* zapošljava 37 službenika na poslovima zaštite prirode, a *Državni zavod za zaštitu prirode* 12 službenika. Od siječnja do rujna 2005. učinjen je sljedeći napredak-zaposleno je 12 osoba na državnoj razini i to: u Ministarstvu kulture, Upravi za zaštitu prirode tri službenika i četiri vježbenika te pet osoba u Državnom zavodu za zaštitu prirode, DZZP (dva službenika i tri vježbenika). U javnim ustanovama za upravljanje nacionalnim parkovima i parkovima prirode zaposleno je 13 osoba (na teret vlastitog prihoda ustanova, a ne državnog proračuna). Do kraja 2005. bit će zaposlene još dvije osobe u DZZP-e te 14 osoba u javnim ustanovama (na teret državnog proračuna). U 2006. godini planira se zapošljavanje jedne osobe odgovarajuće visoke stručne spreme i/ili iskustva za rad na poslovima povezanim sa dijelom GMO problematike, koja je

temeljem Zakonom o GMO, u nadležnosti Ministarstva kulture, te za poslove vezane uz provedbu Protokola o biološkoj sigurnosti.

U području zaštite prirode tijekom 2006. nastavit će se s administrativnim jačanjem Uprave za zaštitu prirode Ministarstva kulture zapošljavanjem 15 osoba, od kojih će najmanje tri raditi na poslovima vezanima za proces pristupanja Europskoj uniji, zatim s jačanjem Državnog zavoda za zaštitu prirode (DZZP) zapošljavanjem 10 osoba, te javnih ustanova NP i PP zapošljavanjem 15 osoba. DZZP će u 2007. zaposliti 10 novih službenika te u 2008. još 18.

U Ministarstvu znanosti, obrazovanja i sporta (GMO) poslovi vezani uz zaštitu okoliša obavljaju se u okviru ostalih poslova, te se ne izdvajaju posebno već se tretiraju ravnopravno s ostalim djelatnostima, kao što je npr. energetika, hrana, brodogradnja i sl. Na tim poslovima radi četiri službenika.

U Fondu za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost zaposleno je 30 službenika (kraj listopada 2005.). Do kraja 2005. godine planira se zaposliti još četiri službenika, što je u odnosu na stanje krajem 2004. godine 16 službenika više, a tijekom 2006. godini još 25 službenika.

Agencija za zaštitu okoliša trenutno zapošljava 16 službenika (kraj listopada) i do kraja 2005. planira povećanje za tri službenika, u 2006. za 13, a u 2007. za još sedam službenika. Ministarstva i navedene institucije u zaštiti okoliša uz službenike zapošljavaju i vježbenike koji se primaju na određeno vrijeme.

Uz značajno povećanje broja zaposlenih u 2005. (poglavito u MZOPUG-u) i planiranog povećanja u 2006. (poglavito visok porast u Fondu za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost, Državnom zavodu za zaštitu prirode, Agenciji za zaštitu okoliša te Upravi za zaštitu prirode Ministarstva kulture), kontinuirano se provodi jačanje stručne osposobljenosti djelatnika putem sudjelovanja na seminarima, programima obuke i radionicama u zemlji i inozemstvu. Značajnu podršku u tom pogledu pružaju EU programi tehničke pomoći.

4.9.3. Javna nabava

Tijekom 2005. godine izrađen je i objavljen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 92. od 27. srpnja 2005.), te Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o objavama i evidenciji javne nabave (Narodne novine, broj 122. od 19. listopada 2005.) Ova mjera nije navedena kao provedbena mjera u PEP-u 2005.-2007. ali se ukazala potreba za njenim provođenjem.

U svrhu jačanja administrativne i institucionalne sposobnosti Ureda za javnu nabavu Vlade Republike Hrvatske objavljena je Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o osnivanju Ureda za javnu nabavu Vlade Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 98. od 10. kolovoza 2005.), te je započeo twinning projekt u okviru CARDS 2002 « Jačanje sustava javne nabave u Republici Hrvatskoj», u kome se nalazi i većina od navedenih provedbenih mjera u svrhu ostvarivanja ciljeva zakonodavnog, administrativnog i institucionalnog jačanja sustava javne nabave, a dio kojih je uključen i u PEP 2005. -2007.

Realizacija pojedinih provedbenih mjera navedenih u PEP-u 2005.-2007. odgođena je za 2006. zbog predviđene dinamike usklađenja zakonodavstva Republike Hrvatske sa pravnom

stečevinom Europske unije kojom je utvrđeno dvostupanjsko usuglašavanje i to tijekom 2005. kroz izradu i donošenje izmjena i dopuna postojećeg Zakona o javnoj nabavi, a tijekom 2006. kroz izradu i donošenje novog Zakona o javnoj nabavi (dalje u tekstu: Zakona), te izmjenu i dopunu postojeće Uredbe o postupku nabave roba, radova i usluga male vrijednosti (Narodne novine, broj 14/02.) u skladu sa izradom novog Zakona te izradu Uredbe o općim odredbama za nabavu robe, za nabavu usluga, te za ustupanje radova i metodologiju pripreme, ocjene i izvedbe investicijskih projekata u ovisnosti o donesenoj strategiji izrade novog Zakona. Također, prilikom izrade novog Zakona tijekom 2006. bit će razmatrana i evidencija kvalificiranih gospodarskih subjekata, a u skladu sa izradom novog Zakona i uz stručnu suradnju sa Državnim zavodom za statistiku tijekom razdoblja 2006.-2008. predmet rada će biti i CPV i CPC norme.

U okviru PEP-a 2006.-2008. navedeni su ciljevi i provedbene mjere jačanja sustava javne nabave sa vremenskim okvirom koji se odnose na uspostavljanje i realizaciju zakonodavnog okvira sustava javne nabave u Republici Hrvatskoj sukladno pravnoj stečevini Europske unije, jačanje njegove administrativne i institucionalne sposobnosti putem razvoja Ureda za javnu nabavu i ustrojstva javne nabave kod obveznika primjene Zakona o javnoj nabavi, te razvoja profesionalne sposobnosti i kapaciteta Ureda za javnu nabavu i obveznika primjene Zakona o javnoj nabavi provođenjem raznih oblika edukacije i komunikacije. Konačna svrha realizacije navedenih ciljeva putem provedbenih mjera koje su navedene u Matrici provedbenih mjera je da se postigne ekonomična, učinkovita i djelotvorna provedba postupka javne nabave, odnosno korištenja resursa u sustavu javne nabave ali i šire u javnom sektoru s obzirom da se radi o sredstvima poreznih obveznika čije je korištenje namijenjeno zadovoljavanju javnih potreba.

To znači da će se kroz uspostavu i primjenu odgovarajućeg zakonodavnog okvira u sustavu javne nabave, preciziranje postupaka u procesu javne nabave do sklapanja ugovora o kupnji roba, usluga i ustupanja radova, analizu postojećeg ustrojstva javne nabave te izradu i primjenu prijedloga za njegovo poboljšanje, razvoj profesionalne sposobnosti i kapaciteta kod Ureda za javnu nabavu i obveznika primjene Zakona o javnoj nabavi putem seminara, obuke i ostalih oblika edukacije i komunikacije, uspostavu i razvoj IT sustava za potrebe Ureda za javnu nabavu kao i sustava elektroničke javne nabave, te drugih navedenih provedbenih mjera, postići ekonomičnije korištenje vremena i sredstava u postupku javne nabave, odnosno sprečavanje upotrebe sredstava poreznih obveznika u nedjelotvorne svrhe. Provedbom navedenih mjera će se postići visoka razina transparentnosti i nediskriminacija postupaka javne nabave te osigurati tržišna utakmica.

5. MATRICA PROVEDBENIH MJERA

5.1. POLITIKA TRŽIŠNOG NATJECANJA I DRŽAVNE POTPORE		
CILJ POLITIKE	PROVEDBENE MJERE	VRJEME
Tržišno natjecanje		
Usklađivanje zakonodavstva s EU stečevinom	<ul style="list-style-type: none"> Kontinuirano praćenje svih daljnjih promjena u pravnoj stečevini EZ i njihova odgovarajuća implementacija u hrvatsko pravo 	2006.-2007.
Učinkovita primjena propisa o zaštiti tržišnog natjecanja	<ul style="list-style-type: none"> Povećanje broja stručnjaka u Agenciji i njihovo osposobljavanje za učinkovitu primjenu propisa o tržišnom natjecanju 	2006.-2007.
	<ul style="list-style-type: none"> Aktivna i stalna suradnja sa drugim regulatornim tijelima u RH (Hrvatska agencija za telekomunikacije, Vijeće za elektroničke medije, Hrvatska narodna banka, Hrvatska energetska regulatorna agencija) 	2006.-2007.
	<ul style="list-style-type: none"> Sklapanja Sporazuma o suradnji s regulatornim tijelima (Hrvatska agencija za telekomunikacije, Vijeće za elektroničke medije, Hrvatska energetska regulatorna agencija) 	2006.
	<ul style="list-style-type: none"> Rad na izmjenama postojećeg Zakona o zaštiti tržišnog natjecanja u suradnji s Ministarstvom pravosuđa (naročito u dijelu koji se odnosi na mogućnost izricanja kazni temeljem odluka Agencije kao i u dijelu koji se odnosi na nadležnosti u odlučivanju o zakonitosti akata Agencije) 	2006.-2007.
Državne potpore		
Učinkovita primjena propisa o državnim potporama	<ul style="list-style-type: none"> Povećanje broja stručnjaka u Agenciji i njihovo osposobljavanje za učinkovitu primjenu propisa o državnim potporama 	2006.-2007.
	<ul style="list-style-type: none"> Specijalizacija djelatnika u tijelima državne uprave i u jedinicama lokalne uprave i područne (regionalne) samouprave koji obavljaju poslove u svezi predlaganja državnih potpora, odnosno obrade zahtjeva korisnika državnih potpora, te njihova dopunska izobrazba i usavršavanje. 	2006.-2007.
	<ul style="list-style-type: none"> Uspostava cjelovite računalne baze podataka državnih potpora uz pomoć sredstava CARDS-a 	2006.

CILJ POLITIKE	PROVEDBENE MJERE	VRJEME
	<ul style="list-style-type: none"> Izrada karte regionalnih državnih potpora sukladno prethodno utvrđenim podacima na razini NUTS II 	2006.
5.2. SEKTOR PODUZETNIŠTVA I RESTRUKTURIRANJE		
5.2.1. Privatizacija		
CILJ POLITIKE	PROVEDBENE MJERE	VRJEME
Privatizacija društava u većinskom vlasništvu		
Kvalitetna priprema društava za privatizaciju	<p>HFP ubrzano radi na otklanjanju ograničavajućih faktora koji su onemogućavali provedbu privatizacije pojedinih društava iz portfelja HFP-a u proteklom razdoblju (rješavanje otvorenih imovinsko-pravnih pitanja, konsolidacija bilance, dr.)</p> <ul style="list-style-type: none"> Intenzivirana je komunikacija sa Ministarstvom financija, resornim ministarstvima te drugim tijelima Vlade RH radi osiguranja pravovremene suglasnosti za provođenje predviđenih mjera 	kraj I. kvartala 2006. god.
Ubrzanje procesa privatizacije	<p>Sukladno revidiranom operativnom planu privatizacije HFP do kraja prve polovice 2006. god. namjerava objaviti prodaju udjela ili započeti proces likvidacije u slučajevima gdje bude ocijenjeno da privatizacija nije izgledna u ukupno 45 društava u kojima objedinjeni državni portfelj prelazi 50% plus jednu dionicu temeljnog kapitala</p> <ul style="list-style-type: none"> HFP je intenzivirao promotivne aktivnosti vezano uz nadolazeće privatizacijske projekte kako bi u trenutku objave međunarodnih natječaja osigurao veći odaziv potencijalnih tuzemnih i inozemnih investitora 	kraj prve polovice 2006. god.
Privatizacija manjinskog portfelja (prodaja društava na burzi)		
Kvalitetna priprema za privatizaciju	<ul style="list-style-type: none"> Prodaja manjinskih paketa u društvima otežana je radi velikog broja upravnih sporova temeljem kojih su predmetne dionice rezervirane HFP provodi temeljitu reviziju rezervacija, s ciljem razmatranja da li u pojedinim slučajevima postoje osnove za skidanje istih Ujedno se radi na ubrzanju razrješavanja upravnih sporova 	provedba revizije planirana do kraja 2006. god.; skidanje ostalih rezervacija po okončavanju upravnih sporova

CILJ POLITIKE	PROVEDBENE MJERE	VRJEME
Ubrzanje procesa privatizacije	<ul style="list-style-type: none"> HFP planira nastaviti s zacrtanom dinamikom razrješavanja manjinskih paketa ovisno o okončanju upravnih sporova 80-ak paketa društava u nominalnom iznosu od minimalno 100 milijuna kuna na Varaždinskom i 20-ak društava na Zagrebačkom tržištu kapitala mjesečno 	IV kvartal 2005.
Privatizacija turističkog portfelja		
Kvalitetna priprema za privatizaciju	<ul style="list-style-type: none"> U sklopu financijske konsolidacije društava, Uprava društava će vršiti prodaju imovine društava putem javnih natječaja Nastavit će se daljnja konsolidacija društava, radi visoke razine insolventnosti te ih pripremiti za privatizaciju. 	IV kvartal 2005. i I kvartal 2006.
Ubrzanje procesa privatizacije	<ul style="list-style-type: none"> Ubrzava se prodaja manjinskih paketa do konačne sterilizacije 	I kvartal 2006.
Ubrzanje procesa privatizacije	<ul style="list-style-type: none"> Ubrzava se prodaja manjinskih paketa do konačne sterilizacije 	II kvartal 2006.
5.2.2. Restrukturiranje željeznice		
CILJ POLITIKE	PROVEDBENE MJERE	VRJEME
Usklađivanje zakonodavstva	<ul style="list-style-type: none"> Zakon o željeznici Donošenje Zakona o sigurnosti željezničkog prometa 	doneseno 2006.
Liberalizacija željezničkog transportnog tržišta	<ul style="list-style-type: none"> Osnivanje regulatornog tijela Dodjela trasa infrastrukture Jačanje administrativnih kapaciteta 	do ulaska u EU od 2006. kontinuirano
Restrukturiranje i modernizacija nacionalne željezničke kompanije	<ul style="list-style-type: none"> Donošenje Zakona o razdvajanju HŽ Osnivanje novih entiteta Ispunjenje uvjeta PAL zajma WB 	2006. 2006. 2005.-2007.
Donošenje Nacionalnog programa razvitka željezničke infrastrukture	<ul style="list-style-type: none"> Dovršetak izrade i donošenje 	2006.

CILJ POLITIKE	PROVEDBENE MJERE	VRIJEME
	<ul style="list-style-type: none"> • Osnivanje upravitelja željezničke infrastrukture • Određivanje koncepcije izgradnje, osuvremenjivanja i održavanja željezničke infrastrukture 	prije donošenja Nacionalnog programa 2006.
5.2.3. Restrukturiranje brodogradnje		
CILJ POLITIKE	PROVEDBENE MJERE	VRIJEME
Restrukturiranje	<ul style="list-style-type: none"> • Provedba Programa restrukturiranja 	2005. - kontinuirano
Privatizacija	<p>Izbor modela privatizacije ovisit će o Zakonu o privatizaciji i Zakonu o radničkom dioničarstvu (ESOP), a provest će se putem javnih natječaja i definiranih ToR</p> <ul style="list-style-type: none"> • 	2005. - kontinuirano
Podizanje sofisticiranosti proizvoda brodograđevne industrije	<ul style="list-style-type: none"> • Odabirom tržišnih niša, domaćom i međunarodnom integracijom i specijalizacijom proizvodnje, primjenom IMO propisa i dr. 	kontinuirano
Kreiranje novog tržišta brodova na komercijalno opravdanom konceptu	<ul style="list-style-type: none"> • Nuđenje brodova koncipiranih prema projektu Leadership 2015 	kontinuirano
Prijelaz na projektiranje i gradnju složenijih brodova	<ul style="list-style-type: none"> • Ugovaranje gradnje složenijih brodova 	kontinuirano
Povećanje efikasnosti i troškovne konkurentnosti	<ul style="list-style-type: none"> • Provedba Programa restrukturiranja i racionalizacije poslovanja, kontrola troškova i dr. 	2005. - kontinuirano
Korištenje sinergijskih efekata	<ul style="list-style-type: none"> • Centralizacija nabave, projektiranja, marketinga i proizvodna specijalizacija 	kontinuirano
5.2.4. Restrukturiranje metalurgije		
CILJ POLITIKE	PROVEDBENE MJERE	VRIJEME
Restrukturiranje i modernizacija crne metalurgije	<p>Otpis izravnih potraživanja Države kao vjerovnika i otpis dijela neizravnih</p> <ul style="list-style-type: none"> • obveza Države kao jamca za kreditna zaduženja Željezara, u cilju uspješnog provođenja restrukturiranja i privatizacije <p>Izdavanje novih državnih jamstava za nove dugoročne kredite željezara kod</p> <ul style="list-style-type: none"> • poslovnih banaka, za osiguranje obrtnih sredstava, za financiranje ulaganja u osnovna sredstva i za financiranje zbrinjavanja tehnološkog viška radnika 	2006. 2006.

CILJ POLITIKE	PROVEDBENE MJERE	VRIJEME
	<ul style="list-style-type: none"> • Neophodna brza modernizacija najvažnijih segmenata proizvodnje • Dostizanje projektiranih proizvodnih kapaciteta • Ukidanje državnih potpora sektoru čelika 	<p>2006. i 2007.</p> <p>2007. i kontinuirano</p> <p>2007. i kontinuirano</p>
Privatizacija	<ul style="list-style-type: none"> • Priprema procesa privatizacije "Valjaonice cijevi Sisak" d.o.o. Sisak i "Željezare Split" d.d. Kaštel Sućurac 	2006. i kontinuirano
5.2.5. Poslovno okruženje malog i srednjeg poduzetništva		
CILJ POLITIKE	PROVEDBENE MJERE	VRIJEME
Promicanje obrazovanja poduzetnika		
Edukacija za poduzetništvo	<ul style="list-style-type: none"> • Izobrazba poduzetnika početnika i poduzetnika u rastu i razvoju 	2006.-2008.
Zapošljavanje	<ul style="list-style-type: none"> • Promocija i poticanje poduzetničke kulture mladih 	
Usavršavanje	<ul style="list-style-type: none"> • Suradnja i partnerstvo sa stakeholderima 	
Osiguranje pristupa financijskim sredstvima za malo i srednje poduzetništvo		
Regionalni razvoj	<ul style="list-style-type: none"> • Sufinanciranje troškova bankarskih kredita 	2006.-2008.
Razvoj turizma	<ul style="list-style-type: none"> • Uspostava regionalnih jamstvenih fondova 	
Zapošljavanje	<ul style="list-style-type: none"> • Suradnja i partnerstvo sa stakeholderima 	
Početna ulaganja		
Rast i razvoj poduzeća		

CILJ POLITIKE	PROVEDBENE MJERE	VRJEME
Poticanje poduzetničke infrastrukture		
Regionalni razvoj Početna ulaganja i otvaranje novih radnih mjesta Savjetodavne usluge, osposobljavanje i usavršavanje Izgradnja poduzetničke infrastrukture	<ul style="list-style-type: none"> • Izgradnja poduzetničkih zona • Jačanje institucionalne podrške poduzetništvu (poduzetnički centri, poduzetnički inkubatori, regionalne razvojne agencije) • Povoljniji uvjeti za poduzetnike početnike 	2006.-2008.
Razvoj strategije konkurentnosti malog i srednjeg poduzetništva		
Istraživanje i razvoj Zaštita okoliša Norme Poticanje određenih gospodarskih djelatnosti i određenih gospodarskih područja Konkurentnost ICT	<ul style="list-style-type: none"> • Primjena novih tehnologija i tehnoloških postupaka • Inovacije i novi proizvodi • Sustav kvalitete i tehnička regulativa • Udruživanje gospodarskih subjekata (CLUSTER) • Suradnja i partnerstvo 	2006.-2008.
Promidžba i marketing		
Poduzetnička klima Izvozna orijentacija	<ul style="list-style-type: none"> • Marketinške aktivnosti u poduzetništvu • Promidžba projekata za poduzetništvo • Povećanje razine informiranosti poduzetnika • Stručno osposobljavanje i uvođenje učenika u zadrugarstvo i poduzetništvo 	2006.-2008.
Stručna i savjetodavna pomoć za malo gospodarstvo		
Razvoj malog gospodarstva	<ul style="list-style-type: none"> • Izobrazba i razvoj mreže konzultanata - HAMAG 	2006.-2008.

CILJ POLITIKE	PROVEDBENE MJERE	VRIJEME
Promicanje poduzetništva ciljnih skupina	<ul style="list-style-type: none"> Edukacija i certificiranje novih dvadeset konzultanata 	2006.
Osposobljavanje ciljnih skupina za poduzetništvo	<ul style="list-style-type: none"> Poticanje bržeg i lakšeg uključivanja žena, mladih, branitelja i invalida u poduzetništvo 	2006.-2008.
Socijalno poduzetništvo	<ul style="list-style-type: none"> Edukacija i trening novih gospodarskih subjekata koji pružaju socijalne usluge 	2006.-2008.
Zapošljavanje		
Projekti specifični za zadruge u obrte		
Poticanje tradicionalnih i deficitarnih zanimanja	<ul style="list-style-type: none"> Poticanje razvoja proizvodnih zadruga 	2006.-2008.
Očuvanje obrtničke tradicije	<ul style="list-style-type: none"> Poticanje razvoja obrta 	
Poticanje ekološke proizvodnje i ekoloških i proizvodnih znanja	<ul style="list-style-type: none"> Registar zadruga 	
Jeftinije i brže osnivanje obrta	<ul style="list-style-type: none"> Obrtni registar 	
Usklađenje zakonodavstva s novom preporukom EU Komisije o definiciji malog i srednjeg poduzetništva (MSP)		
Izmjena zakona o malom gospodarstvu	<ul style="list-style-type: none"> Usklađivanje s EU stečevinom 	2006.
5.3. FINANCIJSKI SEKTOR		
5.3.1. Bankovni sustav		
CILJ POLITIKE	PROVEDBENE MJERE	VRIJEME
Usklađivanje regulative prema propisima EU	<ul style="list-style-type: none"> Donošenje izmjene postojećih podzakonskih propisa temeljem izmjena Međunarodnih računovodstvenih standarda i novih Međunarodnih standarda financijskog izvješćivanja i donošenje propisa vezanih uz financijske konglomerate, likvidaciju banaka i elektronski novac 	2006. - 2008. (duži rok zbog vjerojatne potrebe mijenjanja Zakona o bankama)

CILJ POLITIKE	PROVEDBENE MJERE	VRIJEME
Ocjena stabilnosti cjelokupnog domaćeg financijskog sustava	Izrada analize ranog upozorenja na poteškoće u poslovanju kod pojedinih banaka, <ul style="list-style-type: none"> • zatim analize osjetljivosti bankovnog sustava kao cjeline na makroekonomske poremećaje, i naposljetku, makrobonitetne analize 	kontinuirano
5.3.2. Regulacija deviznog sustava		
CILJ POLITIKE	PROVEDBENE MJERE	VRIJEME
Liberalizacija ulaganja nerezidenata u blagajničke zapise Hrvatske narodne banke i trezorske zapise Ministarstva financija Republike Hrvatske	Izmjena Zakona o deviznom poslovanju na način da se izbrišu odredbe koje <ul style="list-style-type: none"> • eksplicitno zabranjuju ulaganja nerezidenata u blagajničke zapise Hrvatske narodne banke i trezorske zapise Ministarstva financija Republike Hrvatske 	2006.
Ukidanje obveze korištenja financijskih posrednika, brokera i skrbnika, prilikom ulaganja rezidenata fizičkih osoba u strane vrijednosne papire	Izmjena Zakona o deviznom poslovanju na način da se izbrišu odredbe koje <ul style="list-style-type: none"> • eksplicitno obvezuju rezidente fizičke osobe da prilikom kupoprodaje stranih vrijednosnih papira koriste domaće brokere i banke skrbnike 	2008.
5.3.3. Supervizija nebankarskog sektora		
CILJ POLITIKE	PROVEDBENE MJERE	VRIJEME
Jačanje regulatornog okvira za nadzor nad pružanjem financijskih usluga i formiranje jedinstvenog tijela nadzora nebankarskog financijskog sektora	<ul style="list-style-type: none"> • Primjena zakona o Hrvatskoj Agenciji za nadzor financijskih usluga • Uspostavljanje Agencije za nadzor financijskih usluga 	2006.
Usklađivanje regulative investicijskih fondova sa propisima EU	<ul style="list-style-type: none"> • Primjena zakona o investicijskim fondovima 	2006.
Usklađivanje regulative sa propisima EU i jačanje administrativnih sposobnosti	<ul style="list-style-type: none"> • Primjena zakona o osiguranju • Primjena zakona o obveznim osiguranjima u prometu 	2006.
Uspostavljanje zakonodavnog okvira za leasing industriju	<ul style="list-style-type: none"> • Izrada zakona o leasingu • Donošenje zakona o leasingu 	2006.

CILJ POLITIKE	PROVEDBENE MJERE	VRIJEME
Usklađivanje regulative računovodstva sa propisima EU	<ul style="list-style-type: none"> • Primjena zakona o računovodstvu • Primjena međunarodnih standarda financijskog izvještavanja 	2006.
5.4. TRŽIŠTE RADA		
5.4.1. Nacionalni akcijski plan zapošljavanja		
CILJ POLITIKE	PROVEDBENE MJERE	VRIJEME
Razviti uslugu učinkovitog zbrinjavanja viška radnika u tvrtkama u restrukturiranju	<ul style="list-style-type: none"> • Uspostavljen rad 7 centara za potporu poslovnim promjenama u tvrtkama u restrukturiranju 	kontinuirano
Ojačati sinergiju institucija na lokalnom nivou i kapacitete lokalnih aktera u provedbi aktivne politike zapošljavanja	<ul style="list-style-type: none"> • Odabir perspektivnih sektora u županijama i izrada analize potrebe poslodavaca tih sektora o vještinama i znanjima koje trebaju imati radnici za slijedeće četiri županije • Izrada programa za osposobljavanje nezaposlenih sukladno potrebama poslodavaca 	2006. 2006.
Jačanje kapaciteta za prilagodbu Hrvatskog zavoda za zapošljavanje na svim razinama	<ul style="list-style-type: none"> • Definiranje decentralizirane organizacijske strukture HZZ i operativnih smjernica za menadžment unutar nove decentralizirane organizacije • Razvoj ljudskih resursa na ključnim pozicijama unutar HZZ • Definirati plan provedbe nove decentralizirane strukture 	2006. 2006. 2006.
Razviti sustav zapošljavanja osjetljivih skupini s otežanim faktorom zapošljivosti	<ul style="list-style-type: none"> • Operacionalizirati Nacionalni akcijski plan zapošljavanja jednogodišnjim provedbenim mjerama 	2006. kontinuirano
Harmonizacija	<ul style="list-style-type: none"> • Praćenje EU zakonodavstva 	kontinuirano
5.4.2. Sustav socijalnog osiguranja		
CILJ POLITIKE	PROVEDBENE MJERE	VRIJEME
Reforma socijalne skrbi		
Poboljšanje pružanja socijalnih usluga	<ul style="list-style-type: none"> • Razvoj niza socijalnih programa prevencije, povećanja kvalitete u pružanju usluga i reintegracije korisnika u zajednicu 	2005.-2008.

CILJ POLITIKE	PROVEDBENE MJERE	VRIJEME
Oснаživanje informacijskog i upravljačkog sustava socijalne skrbi	<ul style="list-style-type: none"> • Uvođenje novog modela organizacije socijalne skrbi na načelu "one-stop-shop" 	2005.-2008.
Poboljšanje infrastrukture u ustanovama socijalne skrbi	<ul style="list-style-type: none"> • Izgradnja novih centara socijalne skrbi 	2005.-2008.
Nastavak započete mirovinske reforme		
Preispitivanje primjene instituta staža osiguranja s povećanim trajanjem	<ul style="list-style-type: none"> • Izrada analize učinkovitosti primjene instituta staža osiguranja s povećanim trajanjem u uvjetima započete mirovinske reforme • Izrada usporednog prikaza zaštite radnika koji rade na radnim mjestima na kojima postoje štetni utjecaji na zdravlje i radnu sposobnost radnika u Hrvatskoj i državama EU 	2006. Kontinuirano
Jačanje dobrovoljne mirovinske štednje i poticanje pristupa u dobrovoljna osiguranja	<ul style="list-style-type: none"> • Izrada poticajnih mjera za popularizaciju dobrovoljnih mirovinskih fondova i poticanje interesa za dobrovoljnu mirovinsku štednju 	Kontinuirano
Poticanje osnivanja zatvorenih mirovinskih fondova i preispitivanje strukovnih profesionalnih mirovinskih osiguranja	<ul style="list-style-type: none"> • Izmjena Zakona o obveznim i dobrovoljnim mirovinskim fondovima i Zakona o mirovinskim osiguravajućim društvima i isplati mirovina na temelju individualne kapitalizirane štednje 	U tijeku
Koordinacija sustava socijalne sigurnosti sa sustavima država EU		
Postizanje približno istog ili sličnog stupnja socijalne sigurnosti osoba koje u svom radnom vijeku rade na području više država	<ul style="list-style-type: none"> • Preispitivanje interesa za sklapanje bilateralnih i multilateralnih ugovora o socijalnom osiguranju 	Kontinuirano
	<ul style="list-style-type: none"> • Sklapanje ugovora o socijalnom osiguranju 	Kontinuirano
Pripreme za primjenu pravila koordinacije sustava socijalne sigurnosti temeljem članka 47. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju	<ul style="list-style-type: none"> • Intenziviranje međuresorne suradnje između Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva i Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi na poslovima koordinacije sustava 	2006.
Nacionalne manjine		
Unaprjeđenje položaja romske nacionalne manjine	<ul style="list-style-type: none"> • Projekt podrške Romima 	2006., 2007., 2008.
Promoviranje prava nacionalnih manjina u Republici Hrvatskoj	<ul style="list-style-type: none"> • Izrada publikacije o ostvarivanju prava nacionalnih manjina u Republici Hrvatskoj 	2006.
Provedba Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina	<ul style="list-style-type: none"> • Izbori za vijeća i predstavnike nacionalnih manjina 	2007.

CILJ POLITIKE	PROVEDBENE MJERE	VRIJEME
Unaprjeđenje prava nacionalnih manjina prema međunarodnim dokumentima	<ul style="list-style-type: none"> • Provedba projekta Srednjoeuropske inicijative za nacionalne manjine 	2006.
5.5. POLJOPRIVREDNI SEKTOR		
Poljoprivreda		
CILJ POLITIKE	PROVEDBENE MJERE	VRIJEME
Zemljišna reforma		
Unaprjeđenje tržišta poljoprivrednim zemljištem	<ul style="list-style-type: none"> • Potpore kupnji poljoprivrednog zemljišta putem modela kapitalnih ulaganja • Projekt "Okrupnjavanje poljoprivrednog zemljišta" • Izrada Studije o zemljištu • Pokretanje aktivnosti za izmjenu Zakona o nasljeđivanju 	kontinuirano 2005.-2008. 2006.-2007. 2006.-2007.
Privatizacija agrokombinata		
Okončati privatizaciju agrokombinata	<ul style="list-style-type: none"> • Provedba natječaja za privatizaciju 	2005., 2006.
Usvajanje mehanizama Zajedničke poljoprivredne politike (CAP)		
Uređenje tržišta poljoprivredno prehrambenih proizvoda	<ul style="list-style-type: none"> • Usklađivanje sukladno promjenama organizacije tržišta u EU 	kontinuirano
Usklađivanje državne potpore poljoprivredi s EU	<ul style="list-style-type: none"> • Prilagodbe legislative EU 	kontinuirano
Uspostava sustava potpore ruralnom razvitku	<ul style="list-style-type: none"> • Provedba mjera ruralnog razvika iz nacionalnog proračuna i akreditacija i provedba mjera iz prepristupnih fondova 	kontinuirano
Uspostava Agencije za plaćanja	<ul style="list-style-type: none"> • Akreditacija SAPARD agencije • Usklađivanje plaćanja nacionalnih potpora s EU standardima 	2005. kontinuirano
Usklađivanje inspekcije u poljoprivredi s EU standardima	<ul style="list-style-type: none"> • Povećanje broja inspektora, edukacija, opremanje, usklađivanje legislative 	2006., 2007., itd.
Uspostava sustava poljoprivrednih knjigovodstvenih podataka	<ul style="list-style-type: none"> • Izrada studije i pilot projekta za uspostavu FADN-a 	2006.-2008.
Uspostava Vinogradarskog katastra	<ul style="list-style-type: none"> • Formiranje potpunog digitaliziranog katastra • Prikupljanje i unos preostalih podataka 	2006. 2007.-2008.
Usklađivanje fitosanitarnih standarda s EU	<ul style="list-style-type: none"> • Gradnja nove zgrade Zavoda za zaštitu bilja • Povećanje zaposlenih u službi zaštite bilja te njihovo stručno osposobljavanje i usavršavanje. • Izrada provedbenih propisa 	2006.-2008. 2006., 2007., itd. kontinuirano

CILJ POLITIKE	PROVEDBENE MJERE	VRJEME
Funkcionalna uspostava Agencije za hranu	<ul style="list-style-type: none"> • Jačanje kapaciteta Agencije za hranu 	kontinuirano
Usklađivanje veterinarskih standarda s EU	<ul style="list-style-type: none"> • Izrada provedbenih propisa • Reorganizacija veterinarske službe i inspekcije 	kontinuirano kontinuirano
Usklađivanje ribarske politike sa Zajedničkom ribarskom politikom EU	<ul style="list-style-type: none"> • Harmonizacija propisa • Reorganizacija inspekcije 	kontinuirano kontinuirano
SUMARSTVO		
CILJ POLITIKE	PROVEDBENE MJERE	VRJEME
Dobivanje podataka o šumama s višim stupnjem pouzdanosti i točnosti u skladu s EU standardima, a za potrebe praćenja stanja, planiranja, razvoj šumarske politike i izvješćivanja nacionalnih i međunarodnih tijela i institucija	<ul style="list-style-type: none"> • Izrada i provođenje projekta "Nacionalna inventura šumskih resursa R.H." 	2006., 2007. i 2008. godina
Utvrđivanje i praćenje zdravstvenog stanja šumskog bilja radi sprečavanja širenja i suzbijanja štetčina bilja	<ul style="list-style-type: none"> • Uspostava sustava i provođenje praćenja zdravstvenog nadzora 	kontinuirano
Unapređenje i uspostava trajnog nadzora nad šumama na jednom mjestu, a odnosi se na oštećenja šuma izazvana atmosferskim onečišćenjima i drugim čimbenicima koji utječu na stanje šuma, te poboljšanje nadzora nad šumskim požarima i njihovim uzrocima, učincima i prevenciji	<ul style="list-style-type: none"> • Donošenje podzakonskih akata o trajnom nadzoru nad šumama • Donošenje programa mjera za prikupljanje podataka i uspostavu registra oštećenosti šuma • Ustrojavanje i vođenje jedinstvenog informacijskog sustava i registra o šumskim požarima 	kontinuirano kontinuirano kontinuirano
Zaštita i očuvanje genetskog materijala šumskih vrsta Republike Hrvatske	<ul style="list-style-type: none"> • Očuvanje biljnih genetskih izvora 	kontinuirano
Provedba preuzetih obveza o održivom gospodarenju šumama u Republici Hrvatskoj	<ul style="list-style-type: none"> • Osnivanje šumarske savjetodavne službe • Izrada Hrvatskog FSC standarda za gospodarenje šumama • Uspostava upisnika šumoposjednika • Uvođenje subvencija šumoposjednicima (za okrupnjavanje posjeda, održivo gospodarenje, korištenje biomase i dr.) 	kontinuirano kontinuirano kontinuirano kontinuirano

CILJ POLITIKE	PROVEDBENE MJERE	VRJEME
5.6. ZDRAVSTVENI SEKTOR		
5.6.1. Reforma zdravstvenog osiguranja		
CILJ POLITIKE	PROVEDBENE MJERE	VRJEME
Stabilizacija sustava zdravstva i zdravstvenog osiguranja		
Smanjenje izdataka za lijekove	<ul style="list-style-type: none"> Donošenje niza pravilnika koji reguliraju područje lijekova (registracije) i stavljanje u promet; izmjena provedbenih akata Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje iz područja lijekova; izmjena Zakona o zdravstvenoj zaštiti vezano uz participaciju na lijekove 	2005.-2008.
Smanjenje bolničkih izdataka	<ul style="list-style-type: none"> Izmjena provedbenih akata Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje i ugovornih obveza zdravstvenih ustanova 	kontinuirano
Izmjena osnovnog paketa zdravstvenih usluga iz osnovnog zdravstvenog osiguranja	<ul style="list-style-type: none"> Izmjena postojećeg Zakona o zdravstvenom osiguranju i donošenje novog Zakona o zdravstvenom osiguranju 	2006.-2008.
Unapređenje sustava plaćanja usluga u bolničkim ustanovama	<ul style="list-style-type: none"> Daljnje proširenje Sustava dijagnostički usmjerenih skupina (DRG), odnosno proširenje entiteta koji se plaćaju po PPTT (Plaćanje po terapijskom postupku) i uvođenje plaćanja po dijagnostičko-terapijskim skupinama 	kontinuirano
5.6.2. Reforma zdravstvenih usluga		
CILJ POLITIKE	PROVEDBENE MJERE	VRJEME
Reforma sustava zdravstvene zaštite		
Poboljšanje organizacije i rada primarne zdravstvene zaštite		
Dovršenje privatizacije ordinacija primarne zdravstvene zaštite	<ul style="list-style-type: none"> Donošenje Strategije razvoja hrvatskog zdravstva do 2015. godine 	2005.-2008.
Dovršenje informatizacije primarne zdravstvene zaštite	<ul style="list-style-type: none"> Opremanje ordinacija informatičkom opremom i povezivanje sa središnjim informacijskim sustavom 	2005.-2006.
Edukacija zdravstvenih radnika	<ul style="list-style-type: none"> Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje provodi edukaciju izabranih ugovornih doktora 	kontinuirano
Financijska stimulacija preventivnih pregleda i zdravstvenog prosvjeđivanja	<ul style="list-style-type: none"> Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje provodi kroz reguliranje ugovornih odnosa sa izabranim ugovornim doktorima 	2005.-2008.
Reorganizacija domova zdravlja	<ul style="list-style-type: none"> Izmjena zakona o zdravstvenoj zaštiti 	2005.-2006.
Poboljšanje organizacije i rada sekundarne i tercijarne zdravstvene zaštite		
Kategorizacija i akreditacija bolničkih zdravstvenih ustanova	<ul style="list-style-type: none"> Donošenje Strategije razvoja hrvatskog zdravstva do 2015. godine 	2005.-2008.

CILJ POLITIKE	PROVEDBENE MJERE	VRIJEME
Poboljšanje infrastrukture i znavljanje medicinske opreme	<ul style="list-style-type: none"> Analiza stanja u pogledu medicinsko-tehničke opremljenosti te donošenje plana investicija u bolničkim ustanovama i znavljanja medicinske opreme 	2005.-2008.
Nastavak informatizacije bolničkih ustanova	<ul style="list-style-type: none"> Osiguranje sredstava za nastavak informatizacije bolničkih ustanova, provjera funkcionalnosti izvedbenih rješenja i povezivanje na središnji informacijski sustav 	2005.-2008.
Poboljšanje rada inspekcijskih službi	<ul style="list-style-type: none"> Objedinjavanje unutarnje i vanjske kontrole Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje i osiguranje sredstava za provođenje zdravstvenog i stručnog nadzora 	2005.-2008.
Preuzimanje aktivne uloge u upravljanju ljudskim resursima u segmentu zdravstvene djelatnosti		
Usklađivanje broja doktora medicine koji ulaze u sustav zdravstva sa stvarnim potrebama	<ul style="list-style-type: none"> Usklađivanje upisnih kvota na medicinskim fakultetima 	2005.-2008.
Omogućavanje obavljanja pripravničkog staža neposredno nakon završenog fakulteta	<ul style="list-style-type: none"> Financijska stimulacija zdravstvenih ustanova za zapošljavanje pripravnika 	2005.-2008.
Planski pristup u otvaranju novih radnih mjesta i odobravanju specijalizacija	<ul style="list-style-type: none"> Analiza potreba za zdravstvenim radnicima specijalistima i izrada godišnjih planova specijalizacija i subspecijalizacija 	2005.-2008.
Usklađivanje javno zdravstvene regulative s Europskom Unijom		
Unapređenje zdravlja stanovništva		
Usklađivanje javno zdravstvene regulative s Europskom Unijom	<ul style="list-style-type: none"> Donošenje Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti Usklađivanje zakona o ograničavanju uporabe duhanskih proizvoda s direktivama EU Donošenje zakona o opskrbi krvi Zakonom o darivanju i presađivanju dijelova ljudskog tijela u svrhu liječenja predviđeno donošenje niza pravilnika kojima se uređuje područje transplantacije 	2005.-2006. 2005.-2006. 2005.-2006. 2005.-2006.
5.7. REFORMA JAVNE UPRAVE		
CILJ POLITIKE	PROVEDBENE MJERE	VRIJEME
Reorganizacija državne uprave		
Depolitizacija javne uprave	<ul style="list-style-type: none"> Donijeti izmjene Zakona o sustavu državne uprave Donijeti izmjene Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika 	2006. 2006.

CILJ POLITIKE	PROVEDBENE MJERE	VRJEME
	<ul style="list-style-type: none"> • Donijeti izmjene Zakona o postupku primopredaje vlasti • Donijeti izmjene Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti 	2006. 2006.
Stvaranje organizacijskih pretpostavki za poboljšanje upravljanja kadrovima u državnoj službi	<ul style="list-style-type: none"> • Ustrojavanje organizacijskih jedinica za razvoj i upravljanje kadrovima u svim tijelima državne uprave koja zapošljavaju više od 50 zaposlenika 	2006.
Racionalizacija državne uprave	<p>Priprema i provođenje programa racionalizacije (uključujući zbrinjavanje osoblja, preraspodjelu i učinak na proračun) u tijelima državne uprave na temelju rezultata funkcionalne revizije</p>	2006.-2007.
Uspostava jasnih pravila o financiranju i donaciji političkih stranaka	<ul style="list-style-type: none"> • Donijeti Zakon o financiranju političkih stranaka 	2007.
Poboljšanje nadzora nad radom tijela državne uprave	<ul style="list-style-type: none"> • Donijeti izmjene i dopune Zakona o upravnoj inspekciji 	2008.
Poboljšanje organizacijske strukture i upravljanja u tijelima državne uprave sa svrhom postizanja standarda i učinkovitosti na razini zemalja EU	<ul style="list-style-type: none"> • Nastaviti provođenje funkcionalne revizije u tijelima državne uprave 	2006.-2007.
Službenički sustav		
Osiguranje veće stručnosti uprave, objedinjenog sustava planiranja i zapošljavanja u državnoj upravi s ciljem postizanja planiranog i ekonomičnog korištenja proračunskih sredstava, poboljšane, transparentnije metode i praksa upravljanja državnim službenicima, uključujući zapošljavanje, odabir, razvoj karijere i napredovanje	<ul style="list-style-type: none"> • Donijeti podzakonske propise o sustavu i klasifikaciji radnih mjesta i druge provedbene propise za Zakon o državnoj službi 	do 01.01.2006.
Osiguranje dosljednosti u nagrađivanju u državnoj upravi, uvođenje transparentnosti u sustav plaća i nagrađivanja i uvođenje više elemenata koji se temelje na zaslugama i radu	<ul style="list-style-type: none"> • Donijeti Zakon o plaćama u državnoj službi 	2006.

CILJ POLITIKE	PROVEDBENE MJERE	VRJEME
Poboljšanje djelovanja javne uprave	<ul style="list-style-type: none"> Donijeti nove propise o uvjetima zapošljavanja u javnoj službi koje uključuje odredbe o centraliziranom kolektivnom pregovaranju 	2007.
Definiranje statusa službenika u lokalnoj i područnoj samoupravi, poboljšane, transparentnije metode i praksa upravljanja službenicima u lokalnoj i područnoj samoupravi, uključujući zapošljavanje, odabir, razvoj karijere i napredovanje	<ul style="list-style-type: none"> Donijeti Zakon o radnim odnosima u lokalnoj i područnoj samoupravi 	2008.
Pojednostavljenje administrativnih postupaka i razvoj suvremenog elektroničkog poslovanja		
Učinkovitost i stručnost u upravnom donošenju odluka, kraći upravni postupak, lakše ostvarivanje prava stranaka	<ul style="list-style-type: none"> Donijeti i provesti izmjene Zakona o općem upravnom postupku 	2006.-2007.
Jačanje uloge elektroničke uprave u razvoju gospodarstva	<ul style="list-style-type: none"> Donijeti novu uredbu o uredskom poslovanju (prilagođenu elektronskom funkcioniranju uprave) 	2006.-2007.
	<ul style="list-style-type: none"> Informatizacija ureda državne uprave u županijama 	2006.-2007.
	<ul style="list-style-type: none"> Utvrđivanje modela i rješenja međupovezivanja informacijskih sustava tijela državne uprave jedinstvenom telekomunikacijskom mrežom u funkciji jačanja uloge elektroničke uprave u razvoju gospodarstva 	2006.-2007.
	<ul style="list-style-type: none"> Projekt pripreme oblikovanja i objavljivanja u elektroničkom obliku službenih obrazaca tijela državne uprave, koje građani i poslovni subjekti mogu podnositi javnom telekomunikacijskom mrežom 	2006.-2007.
	<ul style="list-style-type: none"> Utvrđivanje strukture, obrasca i pravila djelovanja središnjeg informatički podržanog , očevidnika službenika 	2006.-2007.
	<ul style="list-style-type: none"> Izrada "Studije administrativnog opterećenja poduzeća" 	2006.
Stručno osposobljavanje i usavršavanje državnih službenika		
Poboljšanje upravne sposobnosti za pristupanje Hrvatske EU	<ul style="list-style-type: none"> Jačanje Centra za stručno osposobljavanje i usavršavanje državnih službenika (u smislu kadrovske popunjenosti) 	2006.-2007.

CILJ POLITIKE	PROVEDBENE MJERE	VRIJEME
Jačanje kapaciteta horizontalnog obrazovanja u državnoj upravi	<ul style="list-style-type: none"> Izrada plana za informatičko obrazovanje službenika i namještenika u državnoj upravi i provedba obuke državnih službenika u području primjene informatičke tehnologije i opreme 	2006.-2007.
	<ul style="list-style-type: none"> Uspostava sustava za razmjenu iskustava i koordinaciju aktivnosti informatičara u državnoj upravi 	2006.-2008.
	<ul style="list-style-type: none"> Ubrzano obrazovanje u znanju stranog jezika državnih službenika koji sudjeluju u prilagodbi zakonodavstva EU 	kontinuirano
5.8. ODGOJ, OBRAZOVANJE I ZNANOST		
5.8.1. Predškolski odgoj i obrazovanje		
CILJ POLITIKE	PROVEDBENE MJERE	VRIJEME
Povećati broj djece upisane u predškolske programe (sa 43% na 46% u 2006. godini)	<ul style="list-style-type: none"> Pokretanje osnivača na osnivanje većeg broja dječjih vrtića (privatnih i/ili proširenje postojećih vrtića) u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave i pružanje potpore u opremanju didaktičkom opremom 	2006. - 2008. kontinuirano
Širiti predškolski odgoj i obrazovanje većim obuhvatom djece	<ul style="list-style-type: none"> Ustrojavanje novih programa predškolskog odgoja u 30 općina i gradova (u novim vrtićima ili pri osnovnim školama, kulturnim i športskim ustanovama i udrugama) 	2006.
Povećati obuhvat djece predškolom (godinu dana prije polaska u osnovnu školu) sa sadašnjih 96% na 96,4% u 2006. godini	<ul style="list-style-type: none"> Ustrojavanje novih programa predškole osobito za djecu iz socijalno depriviranih sredina, djecu Rome, djecu na otocima i djecu u seoskim sredinama 	2006. - 2008. kontinuirano
Unaprijediti kvalitetu rada u predškolskim odgojno -obrazovnim ustanovama	<ul style="list-style-type: none"> Izrada nacionalnog uputnika / kurikulumu za predškolski odgoj i obrazovanje 	2006. - 2007.
Sustavno stručno usavršavanje odgojitelja/ica, ravnatelja/ica i stručnih suradnika/ica te predstavnika općina i gradova za razvoj različitih programa predškolskog odgoja i obrazovanja	<ul style="list-style-type: none"> Ustrojavanje novih programa predškolskog odgoja (npr. strani jezici, umjetnički i športski programi) u različitim trajanjima 	2006.- 2008. kontinuirano

CILJ POLITIKE	PROVEDBENE MJERE	VRJEME
Uključivanje romske djece oba spola u programe predškolskog odgoja i obrazovanja (priprema za osnovnu školu)	<ul style="list-style-type: none"> Provedba mjera iz Akcijskog plana Desetljeća za uključivanje Roma 2005.-2015. (Informiranje roditelja romske djece o potrebi uključivanja u predškolske programe; osiguravanje materijalnih uvjeta za provedbu programa, organiziranje programa predškolskog odgoja za romsku djecu u svim sredinama u kojima žive) 	2005. -2015. kontinuirano
5.8.2. Osnovnoškolsko obrazovanje		
CILJ POLITIKE	PROVEDBENE MJERE	VRJEME
<p>Poboljšati kvalitetu i učinkovitost osnovnoškolskog odgoja i obrazovanja uvođenjem Hrvatskog nacionalnog obrazovnog standarda (HNOS-a)</p> <p>Utvrđiti nacionalnu politiku za vrjednovanje obrazovnih postignuća</p>	<ul style="list-style-type: none"> Izrada novog Zakona o osnovnom školstvu Provedba PISA projekta Izrada Pravilnika o školskim ekskurzijama Izrada Pravilnika o utvrđivanju psihofizičkog stanja djece (upis u 1. razred osnovne škole) Izrada Nacionalnog nastavnog uputnika (kurikuluma) za osnovnu školu na temelju HNOS-a Izrada novog Nastavnog plana i programa za osnovnu školu Provedba Nacionalne strategije jedinstvene politike osoba s invaliditetom Izrada Zakona o športu HNOS će se uvesti u sve osnovne škole (837) u školskoj godini 2006./2007. 	<p>2006.</p> <p>2006., 2009. kontinuirano</p> <p>2006.</p> <p>2006.</p> <p>2006.</p> <p>2006.</p> <p>2005. kontinuirano</p> <p>2006.</p> <p>2006.-2007.</p>
Osigurati veću stručnost učitelja za promjene u osnovnom školstvu i stručno usavršavanje učitelja/ica, ravnatelja/ica i stručnih suradnika/ca za primjenu HNOS-a u osnovnoj školi	<ul style="list-style-type: none"> Stručno usavršavanje učitelja, ravnatelja i stručnih suradnika iz 49 osnovnih škola radi učinkovitije provedbe HNOS-a (tri ciklusa) Stručno usavršavanje učitelja, ravnatelja i stručnih suradnika iz ostalih 788 osnovnih škola radi uvođenja HNOS-a u sve škole u 2006./2007. školskoj godini 	<p>2006.</p> <p>2006.</p>

CILJ POLITIKE	PROVEDBENE MJERE	VRIJEME
Osigurati veću stručnost učitelja za promjene u osnovnom školstvu i stručno usavršavanje učitelja-podučavatelja za stručno usavršavanje učitelja u osnovnim školama za primjenu HNOS-a	<ul style="list-style-type: none"> • Stručno usavršavanje za 300 učitelja-podučavatelja razredne nastave (od 1. do 4. razreda) i 300 učitelja-podučavatelja predmetne nastave (od 5. do 8. razreda) 	2006.
Osigurati veću stručnost učitelja za promjene u osnovnom školstvu i stručno usavršavanje učitelja stranih jezika i drugih učitelja za nastavu u osnovnoj školi na stranom jeziku	<ul style="list-style-type: none"> • Razviti model nastave na stranim jezicima u osnovnim školama • Stvaranje novih kapaciteta (izgradnja / dogradnja škola) • Uvođenje jednosmjenskog rada 	2006. kontinuirano 2006. kontinuirano
Povećati broj upisanih učenika/ca u osnovnu školu (sa sadašnjih 96,5% na 96,8% u 2006.). Povećati postotak učenika koji završavaju osnovnu školu	<ul style="list-style-type: none"> • Ojačati suradnju i suradničke odnose između roditelja, škole i lokalne zajednice 	2006. kontinuirano
Poboljšati materijalne uvjete u osnovnim školama nabavkom didaktičke opreme i suvremenih pomagala za rad u istraživačkoj i projektnoj nastavi	<p>Osigurati dodatna didaktička sredstva i pomagala za 49 škola koje provode HNOS.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Početno osigurati potrebna didaktička sredstva za sve škole koje će u 2006./2007. školskoj godini provoditi HNOS. 	2006.
Omogućiti učiteljima/icama stjecanje osnovne razine informatičke pismenosti	<ul style="list-style-type: none"> • Informatički opismeniti učiteljstvo 	2005. -. 2008. kontinuirano
Povećati obuhvat romske djece oba spola sustavom obaveznog osnovnog obrazovanja	<p>Provedba mjera iz Akcijskog plana Desetljeća za uključivanje Roma 2005.-2015. (Pomoć pri upisu romske djece oba spola u osnovne škole. Stvarati preduvjete za njihovo uključivanje u produženi boravak u školi. Osposobiti romske pomagače.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Stvarati preduvjete za smanjivanje broja razrednih odjela koje pohađaju samo djeca Romi. Smanjiti broj djece Roma koji izostaju s nastave. Stvoriti preduvjete za porast broja romskih učenika/ica koji završavaju osnovnoškolsko obrazovanje.) 	2005. kontinuirano
5.8.3. Srednjoškolsko obrazovanje		
CILJ POLITIKE	PROVEDBENE MJERE	VRIJEME
Usavršavanje nastavnika i ravnatelja		
Razviti strategiju obrazovanja nastavničkog kadra utemeljenu na praksi međunarodnih standarda obrazovanja nastavnika	<ul style="list-style-type: none"> • Izrada standarda i kompetencija za svaku kategoriju • Pravilnik o usavršavanju nastavnika 	2006./2007./2008. 2006.-2007.

CILJ POLITIKE	PROVEDBENE MJERE	VRJEME
Pedagoško-psihološko obrazovanje nastavnika podići na višu razinu	<ul style="list-style-type: none"> Izrada prijedloga projekta pedagoško-psihološkog obrazovanja nastavnika sukladno Bolonjskoj deklaraciji 	2005., 2006.
Državna matura		
Unaprijediti i osigurati kvalitetu obrazovanja. Podići razine odgovornosti svih sudionika u sustavu. Pouzdanije, objektivnije i pravednije vrjednovanje postignuća	<ul style="list-style-type: none"> Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o srednjem školstvu definirano je uvođenje državne mature Vijeće za provođenje državne mature i Nacionalni centar za vanjsko vrednovanje obrazovanja obavljaju poslove vanjskog vrednovanja i provođenja državne mature Pravilnik o polaganju državne mature 	2008./09. za učenike gimnazija. 2008./09. za učenike gimnazija. 2009./10. za učenike strukovnih škola 2006.-2007.
Nacionalni centar za vanjsko vrjednovanje obrazovanja		
Primjena vanjskog vrjednovanje učeničkih i školskih postignuća, omogućavanje školama da kontinuirano provode samoanalizu, samovrjednovanje i definiraju vlastite razvojne ciljeve i razvojne planove Postaviti jasne nacionalne standarde	<p>Nacionalni centar za vanjsko vrjednovanje obrazovanja priprema i provodi</p> <ul style="list-style-type: none"> vanjsko vrjednovanje u odgojno-obrazovnom sustavu RH. Provođi sve ispite temeljene na nacionalnim standardima. 	2006./2007. kontinuirano
Izrada kurikuluma u srednjem školstvu		
Priprema učenika za svijet rada, državnu maturu i nastavak školovanja - izrada novih kurikuluma.	<ul style="list-style-type: none"> Redefiniranje strukovnih područja Izrada nacionalnog kvalifikacijskog okvira Utvrđivanje izlaznih kompetencija učenika Redefiniranje zanimanja Izrada novih i moderniziranje postojećih programa 	2006., 2007., 2008. 2006., 2007., 2008. 2006., 2007., 2008. 2006., 2007., 2008. 2006., 2007., 2008.
Mreža programa		
Izraditi novu mrežu programa sukladno potrebama tržišta rada i interesima lokalne uprave	<ul style="list-style-type: none"> Izrada mreže programa 	2005., 2006.

CILJ POLITIKE	PROVEDBENE MJERE	VRIJEME
Opremanje srednjih škola		
Opremiti srednje škole suvremenom opremom kako bi se učenici pripremili za tržište rada i polaganje državne mature	<ul style="list-style-type: none"> Izrada plana opremanja (nastavak) Opremanje 	2006. 2006., 2007. kontinuirano
Obrazovanje odraslih		
Zakonsko reguliranje djelatnosti obrazovanja odraslih	<p>Priprema prijedloga Zakona o obrazovanju odraslih kojim bi se omogućilo jedinstveno zakonsko uređenje svih oblika obrazovanja odraslih, osiguranje kvalitete provedbe obrazovnih programa, osiguranje kvalitetne edukacije andragoških djelatnika, financijsko uređenje djelatnosti i dr.</p> <ul style="list-style-type: none"> 	2006.
Analizirati stanje i stvoriti bazu podataka sa svim podacima o obrazovanju odraslih	<p>Kroz CARDS 2004 (pred usvajanjem je u Delegaciji EK) predviđeno je, između ostalog, analiza stanja u obrazovanju odraslih i formiranje baze podataka sa svim relevantnim podacima o obrazovanju odraslih</p> <ul style="list-style-type: none"> 	2006./2007.
Nastaviti projekt opismenjavanja odraslih osoba bez završene osnovne škole	<ul style="list-style-type: none"> Projekt «Za Hrvatsku pismenost: put do poželjne budućnosti» u provedbi od 2003. godine sa predviđenim trajanjem do 2012. 	2006.do 2012. kontinuirano
Uključivanje romske djece u programe srednjoškolskog obrazovanja		
Povećati upis romskih učenika oba spola u 1. razrede srednjih škola	<ul style="list-style-type: none"> Prikupljanje podataka u jedinstvenu bazu podataka u suradnji s romskim udrugama 	2006. kontinuirano
Omogućavanje stipendiranja romskih učenika	<ul style="list-style-type: none"> Prikupljanje podataka o upisu i redovitom pohađanju srednje škole u suradnji s romskim udrugama, utvrditi godišnja izvješća o dodjeli stipendija 	2006. kontinuirano
Osiguravanje smještaja u učeničkim domovima	<ul style="list-style-type: none"> U suradnji s gradovima, općinama i romskim udrugama napraviti bazu podataka učenika u učeničkim domovima 	2006. kontinuirano
Osvremeniti cjelokupni sustav odgoja i obrazovanja uporabom informatičko komunikacijskih tehnologija	<ul style="list-style-type: none"> Sustavna primjena projekta "Izgradnja središnjeg eLearning portala Republike Hrvatske" 	2005. kontinuirano
Uspostaviti informacijski sustav za praćenje upravljanja u obrazovanju	<ul style="list-style-type: none"> Uvođenje sustava za praćenje upravljanja u obrazovanju (The Education Management Information System-EMIS) 	2006.-2008.

CILJ POLITIKE	PROVEDBENE MJERE	VRIJEME
5.8.4. Znanost i visoko obrazovanje		
CILJ POLITIKE	PROVEDBENE MJERE	VRIJEME
Uskladiti hrvatske zakona s europskim	<ul style="list-style-type: none"> • Reorganizacija sustava znanosti i visokog obrazovanja sukladno novom zakonu 	2004.- 2007.
Povećanje proračunskih i izvanproračunskih izdvajanja za znanost i visoko obrazovanje Stupanj izdvajanja uskladiti sa stupnjem izdvajanja u razvijenim europskim zemljama	<ul style="list-style-type: none"> • Uvesti međunarodni sustav vrjednovanja znanstvenog i visokostručnog rada • LUMP SUM (uspostava modela jedinstvenoga sustava financiranja sveučilišta) 	2005.- 2007. 1.1.2006.
Primjena zakona i podzakonskih akata - MZOŠ	<ul style="list-style-type: none"> • Uspostava Upisnika visokih učilišta • Uspostava Upisnika znanstvenih organizacija i Upisnika znanstvenika • Imenovanje Odbora za etiku u znanosti i visokom obrazovanju • Jamstvo kvalitete u visokoobrazovnom sustavu RH • Provesti vanjsko vrjednovanje kvalitete visokoškolskih programa i ustanova uz usporedivi razvoj jedinica za jamstvo kvalitete na visokim učilištima • Povećati dio privatnoga sektora u visokom školstvu • Raspis natječaja za projekte 	2005.-2006. 2005.-2006. do kraja 2005. 2006. 2006.-2010. kontinuirano 2006.-2010. kontinuirano do kraja 2005.
Primjena zakona i podzakonskih akata - Nacionalnog vijeća za znanost	<ul style="list-style-type: none"> • Na temelju Pravilnika o vrjednovanju znanstvenih organizacija započet će se vrjednovati znanstvene organizacije upisane u Upisnik znanstvenoistraživačkih pravnih osoba prema ranije važećim propisima • Usklađivanje Pravilnika o znanstvenim područjima, poljima i granama s primjedbama znanstvenih organizacija 	započinje najkasnije 10.12.2005. kontinuirano 2005.-2006.

CILJ POLITIKE	PROVEDBENE MJERE	VRJEME
Primjena zakona i podzakonskih akata - Nacionalnog vijeća za visoko obrazovanje	<ul style="list-style-type: none"> Implementacija smjernica Bolonjske deklaracije i dokumenata vezanih uz uspostavu europskog sustava visokog obrazovanja 	2005.-2007.
5.9. OSTALE REFORME		
5.9.1. Reforma pravosuđa		
CILJ POLITIKE	PROVEDBENE MJERE	VRJEME
Modernizacija i učinkovitiji rad hrvatskih sudova		
Povećanje učinkovitosti rada sudova – smanjenje zaostataka neriješenih predmeta	<ul style="list-style-type: none"> Vrhovni sud sukladno odredbama Zakona o sudovima donijet će odluke o preraspodjeli s preopterećenih na manje opterećene sudove Ministarstvo pravosuđa u sudovima će uvesti prekovremeni rad sudaca na rješavanju zaostalih sudskih predmeta 	2006.-2008. Kontinuirano 2006.
Upravni nadzor na radom sudova	<ul style="list-style-type: none"> Ministarstvo pravosuđa ustrojiti će pravosudnu inspekciju koja će u okviru zakonskih ovlasti obavljati upravni nadzor nar radom sudova 	2005. Kontinuirano
Reorganizacija sudske dostave	<ul style="list-style-type: none"> Ministarstvo pravosuđa u sudove će uvesti elektronsku dostavu i to prvenstveno u trgovačke sudove 	2006.
Brže i ekonomičnije vođenje sudskog postupka	<ul style="list-style-type: none"> Ministarstvo pravosuđa predlaže izmjenu Zakona o parničnom postupku kako bi se ograničilo vraćanje predmeta na ponovno suđenje prvostupanjskom sudu 	2006.
Alternativno rješavanje sudskih sporova	<ul style="list-style-type: none"> U okviru projekta PHARE 2005. Ministarstvo pravosuđa predložilo je zajednički projekt sa Hrvatskom udrugom poslodavaca, Hrvatskom trgovačkom komorom i Hrvatskom obrtničkom komorom na razvoju mirenja kao alternativnog rješavanja sporova Osnivanje regionalnih centara za mirenje Uspostavljanje sustavnog odnos sudova i organizacija za mirenje 	2005. 2006.-2008. 2006.-2008.

CILJ POLITIKE	PROVEDBENE MJERE	VRIJEME
	<ul style="list-style-type: none"> • Poticanje sudaca da provode postupak mirenja i upućuje stranke u postupak mirenja • Informiranje građana o mogućnostima korištenja alternativnih načina rješavanja sporova 	2006.-2008.
		2006.-2008.
Prijenos određenih sudskih poslova na javne bilježnike	<p>Izmjenama Ovršnog zakona dat je zakonski okvir da se ovršni predmeti na temelju vjerodostojne isprave prenesu na javne bilježnike čime se postiže rasterećenje sudova sa velikim brojem ovih predmeta</p> <p>Povezivanje javnobilježničkih ureda elektronskim putem sa gruntovnicama i sudskim registrima trgovačkih sudova-izdavanje ovjerenih izvadaka iz gruntovnica i sudskih registra trgovačkih sudova</p>	2005.-2008. Kontinuirano
		2005. - 2006.
Racionalizacija mreže sudova		
Proces racionalizacije organizacije i strukture sudova	<ul style="list-style-type: none"> • Konferencija o racionalizaciji i strukture sudova u RH (lipanj 2005.) predložila je kriterije za racionalizaciju mreže sudova • Zakonom utvrditi bagatelne prekršaje koji se moraju prebaciti iz nadležnosti prekršajnih sudova i staviti ih u nadležnost upravnih tijela • Provesti nekoliko pilot projekata spajanja općinskih i prekršajnih sudova u onim mjestima gdje ni prekršajni ni općinski sudovi ne ispunjavaju kriterije iz Projekta • Provesti pilot projekt spajanja općinskih sudova koji ne ispunjavaju niti jedan od postavljenih kriterija • Preispitati i napraviti analizu svrhovitosti sadašnje podjele nadležnosti županijskih sudova u skladu sa administrativnom podjelom županija kao i razmotriti smanjenje broja županijskih sudova • Napraviti analizu racionalnosti sadašnjeg broja trgovačkih sudova • Sukladno čl.6.Europske konvencije o ljudskim pravima razmotriti kako ostvariti punu nadležnost Upravnog suda 	2005.-2006.
		2006.-2007.
		2006.
		2006.
		2006.-2007.
		2006.-2007.
		2006.

CILJ POLITIKE	PROVEDBENE MJERE	VRJEME
Reforma zemljišnoknjižnog sustava		
Projekt sređivanja zemljišnih knjiga - rješavanje svih zaostataka u zemljišnoknjižnim predmetima i postizanje optimalne ažurnosti u radu gruntovnica	<ul style="list-style-type: none"> • U 2006. i dalje će biti nastavljeno na provedbi mjera i aktivnosti zacrtanih u projektu sređivanja zemljišnih knjiga • Provedba sustavnog nadzora rada gruntovnica • Redovito statističko i analitičko informiranje o dnevnom stanju u gruntovnicama • Obvezna i sustavna edukacija svih zemljišnoknjižnih referenata • Intenzivno opremanje informatičkom opremom 	<p>2006.-2008.</p> <p>Kontinuirano</p> <p>Kontinuirano</p> <p>Kontinuirano</p> <p>Kontinuirano</p>
Uspostava digitalne baze zemljišnih knjiga	<ul style="list-style-type: none"> • Pripremiti do 2007.g.sve tehničke uvjete za uspostavu digitalnih zemljišnih knjiga u preostalih 50 gruntovnica 	2006.
Stvaranje digitalne baze zemljišnih knjiga	<ul style="list-style-type: none"> • Pripremiti do 2007.g.sve tehničke uvjete za uspostavu digitalnih zemljišnih knjiga u preostalih 50 gruntovnica 	2006.
Stvaranje zajedničke baze zemljišnoknjižnih podataka	<ul style="list-style-type: none"> • Paralelno s procesom digitalizacije zemljišnih knjiga pripremiti uvjete za stvaranje zajedničke Baze zemljišnih knjiga za umrežavanje digitaliziranih podataka iz gruntovnica i katastra 	2007.
Povećanje efikasnosti zaštite vjerovnika i naplate potraživanja		
Povećanje učinkovitosti ovršnog postupka	<ul style="list-style-type: none"> • Novelom Ovršnog zakona stvorene su pravne pretpostavke za povećanje učinkovitosti ovršnog postupka. Novela Ovršnog zakona stupa na snagu 1. siječnja 2006. g. • Provedba ovršnog zakona u suradnji s Hrvatskom gospodarskom komorom i Hrvatskom javnobilježničkom komorom • Otvaranje komisionih prodavaonica u kojima će se prodavati zaplijenjene pokretnine • Uspostavljanje registra nekretnina, te pokretnina čija je vrijednost veća od 50.000 kuna, a koja se prodaju u ovršnom postupku 	<p>2006.</p> <p>2006.</p> <p>2006.-2007.</p> <p>2006.</p>