

PRIJEDLOG

Na temelju članka 7. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora („Narodne novine“, br. 28/96), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ donijela

ODLUKU

o pokretanju postupka za sklapanje Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije za Nacionalni Phare program za 2005. godinu

I.

Na temelju članka 138. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 41/1 – pročišćeni tekst) pokreće se postupak za vođenje pregovora i sklapanje Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije za Nacionalni Phare program za 2005. godinu.

II.

Republici Hrvatskoj se otvorila mogućnost korištenja pretpripravnog programa Europske unije Phare nakon stjecanja statusa države kandidatkinje za članstvo u Europskoj uniji u lipnju 2004. godine.

Europska komisija je 3. listopada 2004. godine objavila Pretpripravnju strategiju za Republiku Hrvatsku, cilj koje je pružanje podrške Republici Hrvatskoj u pripremama za članstvo EU, posebice pri usklađivanju nacionalnog zakonodavstva s pravnom stečevinom EU. Pretpripravnju strategijom za Republiku Hrvatsku u proračunu EU predviđeno je 160 milijuna eura za provedbu projekata unutar Phare programa za proračunsku godinu 2005 i 2006.

Dana 1. prosinca 2005. godine Europska komisija je donijela Odluku o odobravanju Nacionalnog Phare programa za 2005. godinu (broj odluke: PH/2005/2144). Predmetnom Odlukom Europska komisija je odobrila financiranje 23 projektna prijedloga koje je Republika Hrvatska predložila za financiranje u sklopu Nacionalnog Phare programa za 2005. godinu.

Europska komisija dostavila je tekst Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije za Nacionalni Phare program za 2005. godinu kojim bi se omogućilo oslobađanje financijskih sredstava Europske unije u visini od 71,5 milijuna eura.

III.

Sporazum o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije za Nacionalni Phare program za 2005. godinu predstavlja osnovu za financiranje projekata koje je Republika Hrvatska predložila za financiranje iz Nacionalnog Phare programa za 2005 godinu.

Sporazum o financiranju iz točke I. ove Odluke predstavlja sporazum standardnog sadržaja i formata na temelju kojeg se mogu realizirati sredstva za projekte, kakav Europska komisija obično sklapa sa svim zemljama primateljicama ovog oblika financijske pomoći. Predloženi Sporazum o financiranju predstavlja osnovu za bespovratno korištenje financijskih sredstava u iznosu od 71,5 milijuna eura (odnosno 536.247.478 kuna) za financiranje projektnih prijedloga predloženih od strane tijela državne uprave Republike Hrvatske za Nacionalni Phare program u sklopu godine 2005. Za provedbu programa paralelno je potrebno osigurati sufinanciranje iz nacionalnih javnih sredstava u iznosu od 12.492.358 eura (odnosno 93.687.436 kuna). Sklapanjem predmetnog Sporazuma doprinosi se ukupnom procesu pridruživanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

IV

Tehnički, pravni i administrativni okvir u kojem će se provoditi mjere financirane u Republici Hrvatskoj iz programa pomoći Phare određen je Okvirnim sporazumom između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije u svezi sudjelovanja Republike Hrvatske u programima pomoći Europske zajednice, koji je potpisan u Zagrebu, 27. ožujka 2002. godine, i koji sadrži Dodatak A „Opći uvjeti Sporazuma o financiranju“ i Dodatak B „Arbitraža“. Zakon o potvrđivanju predmetnog Okvirnog sporazuma objavljen je u „Narodnim novinama-Međunarodni ugovori“, br. 8/2002 od 3. srpnja 2002. godine.

U Dodatku C posebne odredbe Sporazuma o financiranju iz točke I. ove Odluke navedeni su kratki opisi projekata koji će se financirati kroz Phare 2005 proračunsku godinu.

U Dodatku o informiranju i promidžbi Phare programa Europskih zajednica definirana su pravila Europske komisije vezana uz informiranje javnosti o programima i provedbi projekata Europske unije.

Korisnici predmetnog Sporazuma o financiranju su Ministarstvo pravosuđa; Ministarstvo financija; Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa; Ministarstvo kulture; Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodnog gospodarstva; Ministarstvo mora, turizma, prometa i razvitka; Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva; Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva; Ministarstvo unutarnjih poslova; Ministarstvo vanjskih poslova i europskih integracija; Državna geodetska uprava; Državni zavod za statistiku; Državni inspektorat; Državni zavod za zaštitu prirode; Hrvatski zavod za zapošljavanje; Agencija za zaštitu tržišnog natjecanja; i Ured Vlade RH za nacionalne manjine.

V.

Prihvaća se nacrt Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije za Nacionalni Phare program za 2005. godinu kao osnova za vođenje pregovora.

Nacrt Sporazuma o financiranju iz stavka 1. ove točke sastavni je dio ove Odluke.

VI.

Određuje se izaslanstvo Republike Hrvatske za vođenje pregovora u sljedećem sastavu:

- Davor Čilić, pomoćnik ministrice vanjskih poslova i europskih integracija, voditelj izaslanstva
- Marijana Andrijić, načelnica Odjela za nacionalne programe, Ministarstvo vanjskih poslova i europskih integracija, član izaslanstva
- Mirta Mandić, ministar savjetnik, Samostalni odjel za međunarodno pravne poslove u Ministarstvu vanjskih poslova i europskih integracija, član izaslanstva
- Vladimira Ivandić, pomoćnica ministra financija, član izaslanstva
- Damir Kaufman, pomoćnik ravnatelja Porezne uprave, Ministarstvo financija, član izaslanstva

VII.

Mr. sc. Marija Pejčinović Burić, državna tajnica Ministarstva vanjskih poslova i europskih integracija, ovlašćuje se da u ime Republike Hrvatske potpiše Sporazum o financiranju iz točke I. ove Odluke.

VIII.

Izvršavanje Sporazuma o financiranju iz točke I. ove Odluke zahtijevat će dodatna financijska sredstva iz državnog proračuna Republike Hrvatske u svrhu sufinanciranja određenih projekata koji proizlaze iz Sporazuma o financiranju, a u dogovoru s Europskom komisijom.

Ukupna vrijednost Nacionalnog Phare programa za 2005. godinu iznosi 629.934.914 kuna. Vrijednost koja je predviđena darovnicom Europske unije Republici Hrvatskoj iznosi 536.247.478 kuna dok su ostatak iznosa tijela državne uprave predvidjela u svom proračunu za 2006. godinu, odnosno u proračunskim projekcijama za 2007. i 2008. godinu.

U fiskalnoj godini 2006. za izvršenje ugovora potrebno je izdvojiti ukupno 319.200.264 kuna od čega će se 258.652.769 kuna financirati iz Phare kontribucije dok će se 60.547.495 kuna izdvojiti iz nacionalnog proračuna.

U fiskalnoj godini 2007. za izvršenje ugovora potrebno je izdvojiti ukupno 266.098.323 kuna od čega će se 236.409.881 kuna financirati iz Phare kontribucije dok će se 29.688.442 kuna izdvojiti iz nacionalnog proračuna.

U fiskalnoj godini 2008. za izvršenje ugovora potrebno je izdvojiti ukupno 44.636.328 kuna od čega će se 41.184.828 kuna financirati iz Phare kontribucije dok će se 3.451.500 kuna izdvojiti iz nacionalnog proračuna.

Troškovi sufinanciranja će ulaziti u redovna proračunska sredstva pojedinog tijela državne uprave.

IX.

Sporazum o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije za Nacionalni Phare program za 2005. godinu ne zahtijeva donošenje novih ili izmjenu postojećih zakona, ali financijski obvezuje Republiku Hrvatsku, te stoga podliježe potvrđivanju po članku 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora („Narodne novine“, br. 28/96).

X.

Odobrava se ugovaranje privremene primjene Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije za Nacionalni Phare program za 2005. godinu, od dana njegova potpisivanja do njegova stupanja na snagu.

Klasa:
Urboj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

dr. sc. Ivo Sanader

OBRAZLOŽENJE
PRIJEDLOGA ODLUKE O POKRETANJU POSTUPKA ZA SKLAPANJE
SPORAZUMA O FINANCIRANJU IZMEĐU VLADE REPUBLIKE HRVATSKE I
EUROPSKE KOMISIJE ZA NACIONALNI PHARE PROGRAM ZA 2005. GODINU

Uvodno

Zaključcima od 17. i 18. lipnja 2004. godine, Europsko vijeće je zadužilo Europsku komisiju za izradu Pretpristupne strategije za Hrvatsku kojom će se utvrditi okvir pristupnog procesa i potrebe Hrvatske, te oblik pretpristupne pomoći EU koja će se staviti na raspolaganje Republici Hrvatskoj. Cilj Pretpristupne strategije, koju je Europska komisija objavila 3. listopada 2004. godine, je pružanje podrške Republici Hrvatskoj u pripremama za članstvo u EU, posebice usklađivanja nacionalnog zakonodavstva s pravnom stečevinom EU.

Pretpristupna strategija utvrđuje vrstu i iznos pomoći Hrvatskoj za 2005. i 2006. proračunsku godinu Zajednice. Za Republiku Hrvatsku je u proračunu EU za 2005. godinu predviđeno 105 m€ (80m€ za program Phare i 25 m€ za program ISPA), te 140 m€ u proračunu za 2006. godinu (80 m€ za program Phare, 35 m€ za program ISPA te 25 m€ za program SAPARD)

Dana 1. prosinca 2005. godine Europska komisija je donijela Odluku o odobravanju Nacionalnog Phare programa za 2005. godinu (broj odluke: PH/2005/2144). Predmetnom Odlukom Europska komisija je odobrila financiranje 23 projektnih prijedloga koje je Republika Hrvatska predložila za financiranje u sklopu Nacionalnog Phare programa za 2005. godinu, u ukupnom iznosu od 71,5 milijuna eura bespovratnih sredstva. Ovim je ukupna alokacija iz Phare programa za 2005. povećana na 87 milijuna eura. Ostatak financijskih sredstava, odnosno 15,5 milijuna eura, potrošit će se za financiranje programa prekogranične suradnje, tzv. horizontalnih programa (kao što su Phare financijska linija za male i srednje poduzetnike, Phare horizontalni program vezan uz program statističke suradnje, Phare horizontalni program vezan uz zaštitu okoliša i proces proširenja), TAIEX instrumenta za tehničku pomoć i izmjenu podataka (Technical Assistance and Information Exchange instrument), te za administrativne troškove Europske komisije.

Prema pravilima provedbe programa Phare, temelj za financiranje projekata koji su predloženi od strane RH za Phare 2005 financijsku godinu je Sporazum o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije za Nacionalni Phare program za 2005. godinu (dalje u tekstu: Sporazum o financiranju) koji je predmet ove Odluke i čiji je nacrt priložen ovoj Odluci. Predmetni Sporazum o financiranju potpisati će se u izvorniku na engleskom jeziku.

Točkom I. ove Odluke uređuje se pravna osnova za pokretanje postupka za vođenje pregovora i sklapanje Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije za Nacionalni Phare program za 2005. godinu koji je sastavni dio predmetne Odluke.

Točkom II. daje se podatak da je prihvaćanjem Pretpristupne strategije za Republiku Hrvatsku Europska komisija u proračunu Zajednice osigurala sredstva za financiranje projekata unutar Phare programa. Europska komisija je odobrila financiranje 23 projektnih prijedloga koje je Republika Hrvatska predložila za financiranje u sklopu Nacionalnog Phare programa za 2005. godinu, a potpisivanjem Sporazuma o financiranju osloboditi će se financijska sredstva za provedbu projekata odobrenih Odlukom EK o odobravanju Nacionalnog Phare programa za 2005. godinu.

Točkom III. navode se razlozi zbog kojih se predlaže sklapanje predmetnog Sporazuma, te se daje podatak o iznosu financijskih sredstva koja RH dobiva bespovratno na korištenje sklapanjem predmetnog Sporazuma, i utvrđuje da Sporazum o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije za Nacionalni Phare program za 2005. godinu doprinosi ukupnom procesu pridruživanja Republike Hrvatske Europskoj uniji; te se rasterećuje državni proračun za iznos osiguranih sredstava.

Točkom IV. ove Odluke daje se kratki opis Sporazuma o financiranju te se navode korisnici financijskih sredstava iz predmetnog Sporazuma o financiranju.

Točkom V. ove Odluke prihvaća se tekst Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije za Nacionalni Phare program za 2005. godinu koji je sastavni dio predmetne Odluke kao osnovu za vođenje pregovora.

Točkom VI. određuje se izaslanstvo Republike Hrvatske za vođenje pregovora za sklapanje Financijskog sporazuma.

Točkom VII. ovlašćuje se potpisnik predmetnog Sporazuma.

Točkom VIII. uređuje se osiguravanje proračunskih sredstva za izvršavanje predmetnog Sporazuma.

Točkom IX. utvrđuje se obveza potvrđivanja Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije za Nacionalni Phare program za 2005. godinu.

Točkom X. propisuje se privremena primjena predmetnog Sporazuma o financiranju od datuma njegova potpisivanja do njegova stupanja na snagu.