

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O OVLAŠTI VLADE REPUBLIKE HRVATSKE DA  
UREDBAMA UREĐUJE POJEDINA PITANJA IZ DJELOKRUGA  
HRVATSKOGA SABORA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

---

**Zagreb, kolovoz 2011. godine**

**PRIJEDLOG ZAKONA O OVLAŠTI VLADE REPUBLIKE HRVATSKE DA  
UREDBAMA UREĐUJE POJEDINA PITANJA IZ DJELOKRUGA  
HRVATSKOGA SABORA**

**I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje Zakona sadržana je u odredbi članka 87. stavku 1. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine broj 56/90, 135/97, 8/98 – pročišćeni tekst, 113/00, 124/00 – pročišćeni tekst, 28/01, 41/01 – pročišćeni tekst, 55/01 – ispravak, 76/10 i 85/10 – pročišćeni tekst)

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU  
UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM  
ZAKONA PROISTEĆI**

Zakonom o ovlaštima Vlade Republike da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora ("Narodne novine", broj 115/2010), ovlaštena je Vlada Republike Hrvatske da svojim uredbama uređuje pitanja tekuće gospodarske politike iz djelokruga Hrvatskoga sabora, osim izmjena državnog proračuna i propisivanja poreza te onih pitanja koja prema Ustavu Republike Hrvatske može uređivati samo Hrvatski sabor. Pored ustavnog ograničenja, prema kojem Vlada Republike Hrvatske ne može uređivati pitanja koja se odnose na razradu Ustavom utvrđenih ljudskih prava i temeljnih sloboda, nacionalna prava, izborni sustav, ustrojstvo, djelokrug i način rada državnih tijela i lokalne samouprave, ovlašt Vlade Republike Hrvatske da uređuje (samo) pitanja tekuće gospodarske politike ograničena je još i odredbom prema kojoj Vlada Republike Hrvatske može koristiti ovu ovlašt samo u vrijeme kada Hrvatski sabor ne zasjeda.

Iznimno, ovlaštena je Vlada Republike Hrvatske da u razdoblju od dana raspuštanja ili isteka mandata Hrvatskoga sabora, pa do dana prvog zasjedanja novoizabranoga Hrvatskoga sabora, uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora, osim onih pitanja koja prema Ustavu Republike Hrvatske može uređivati samo Hrvatski sabor i donošenja ili izmjena državnog proračuna, te propisivanja poreza.

Ovlašt Vlade Republike Hrvatske da u zakonodavnoj delegaciji svojim uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora prestat će prema spomenutom Zakonu 7. listopada 2011. godine, jer tog dana ističe rok od godine dana kada je Vladi Republike Hrvatske dana ta ovlašt.

Predlagatelj ocjenjuje da mu i nadalje treba podijeliti zakonsku ovlašt za donošenje uredbi na temelju zakonske ovlašti, ali ograničeno kao i do sada - samo u razdoblju kada Hrvatski sabor redovito ne zasjeda, te za razdoblje kada je Hrvatski sabor raspušten ili mu je istekao mandat.

S obzirom da je člankom 78. Ustava Republike Hrvatske propisano da Hrvatski sabor redovito zasjeda dva puta godišnje: prvi put, između 15. siječnja i 15. srpnja i drugi put, između 15. rujna i 15. prosinca, to će Vlada Republike Hrvatske ovu ovlast imati samo u razdoblju od 15. prosinca 2011. do 15. siječnja 2012. godine, te od 15. srpnja 2012. do 15. rujna 2012. godine.

### **III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati posebna sredstva u Državnom proračunu.

### **IV. PRIJEDLOG DA SE ZAKON DONESE PO HITNOM POSTUPKU**

Sukladno članku 159. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine broj 6/2002 – pročišćeni tekst – 41/02, 91/03, 58/04, 39/08 i 86/08) predlaže se ovaj zakon donijeti po hitnom postupku kako bi se spriječilo nastajanje pravne praznine i Vladi Republike Hrvatske omogućilo da i ubuduće, kada je to nužno, donosi uredbe na temelju zakonske ovlasti.

### **V. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA, S OBRAZLOŽENJEM**

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O OVLAСТИ VLADE REPUBLIKE  
HRVATSKE DA UREDBAMA UREĐUJE POJEDINA PITANJA IZ  
DJELOKRUGA HRVATSKOGA SABORA**

**Članak 1.**

Ovlašćuje se Vlada Republike Hrvatske da uredbama uređuje pitanja tekuće gospodarske politike iz djelokruga Hrvatskoga sabora, osim izmjena državnog proračuna i propisivanja poreza te onih pitanja koja prema Ustavu Republike Hrvatske može uređivati samo Hrvatski sabor u razdoblju:

- od 15. prosinca 2011. do 15. siječnja 2012. i
- od 15. srpnja 2012. do 15. rujna 2012.

**Članak 2.**

Iznimno od odredbe članka 1. ovoga Zakona, ovlašćuje se Vlada Republike Hrvatske da u razdoblju od dana raspuštanja ili isteka mandata Hrvatskoga sabora, pa do dana prvog zasjedanja novoizabranog Hrvatskog sabora, uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora, osim onih pitanja koja prema Ustavu Republike Hrvatske može uređivati samo Hrvatski sabor i donošenja ili izmjena državnog proračuna, te propisivanja poreza.

**Članak 3.**

Vlada Republike Hrvatske podnijet će Hrvatskome saboru izvješće o donošenju uredbe odmah nakon njezinog donošenja, a na svaku sjednicu Hrvatskoga sabora izvješće o uredbama koje je na temelju ovlasti iz članka 1. ovoga Zakona donijela između dviju sjednica Hrvatskoga sabora, odnosno na prvo zasjedanje novoizabranog Hrvatskoga sabora izvješće o uredbama koje je donijela od dana podnošenja posljednjeg izvješća.

**Članak 4.**

Uredbe koje je Vlada Republike Hrvatske donijela na temelju Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora ("Narodne novine", broj 115/2010) koje vrijede na dan stupanja na snagu ovog Zakona ostaju na snazi, a najdulje do 31. prosinca 2011.

**Članak 5.**

Danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaje važiti Zakon o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora ("Narodne novine", broj 115/2010).

**Članak 6.**

Ovaj Zakon stupa na snagu danom objave u "Narodnim novinama".

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **Uz članak 1.**

Prema odredbi članka 1. stavka 1. Vlada Republike Hrvatske moći će u zakonodavnoj delegaciji uređivati pitanja tekuće gospodarske politike iz djelokruga Hrvatskoga sabora, osim izmjena državnog proračuna i propisivanja poreza, te onih pitanja koja prema Ustavu Republike Hrvatske može uređivati samo Hrvatski sabor (to su prema odredbi članka 87. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske pitanja koja se odnose na razradu Ustavom utvrđenih ljudskih prava i temeljnih sloboda, nacionalna prava, izborni sustav, ustrojstvo, djelokrug i način rada državnih tijela i lokalne samouprave), samo u vremenu kada Hrvatski sabor ne zasjeda.

S obzirom da je člankom 78. Ustava propisano da Hrvatski sabor redovito zasjeda dva puta godišnje: prvi put, između 15. siječnja i 15. srpnja i drugi put, između 15. rujna i 15. prosinca, to će ovu ovlast Vlada Republike Hrvatske imati u razdoblju od 15. prosinca 2011. do 15. siječnja 2012., te od 15. srpnja 2012. do 15. rujna 2012. godine.

### **Uz članak 2.**

Po isteku mandata odnosno od raspuštanja sadašnjeg saziva Hrvatskoga sabora pa do dana prvog zasjedanja novoizabranoga Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske imat će ovlast da u zakonodavnoj delegaciji uređuje sva pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora osim onih pitanja koja, prema odredbi članka 87. stavak 1. Ustava Republike Hrvatske može uređivati samo Hrvatski sabor, zatim donošenja ili izmjena državnog proračuna, te propisivanja poreza.

### **Uz članak 3.**

Vladi Republike Hrvatske propisuje se obveza da Hrvatskom saboru podnosi izvješće o uredbama koje je donijela prema odredbi članka 1. ili 2. ovoga Zakona.

### **Uz članak 4.**

Prema odredbi članka 87. stavka 3. Ustava Republike Hrvatske Uredbe donesene na temelju zakonske ovlasti prestaju vrijediti istekom roka od godinu dana od dana dobivene ovlasti, ako Hrvatski sabor ne odluči drukčije. Stoga se predlaže da Uredbe koje je Vlada Republike Hrvatske donijela na temelju sada važećeg Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora, koje vrijede na dan stupanja na snagu ovog Zakona ostanu na snazi, a najdulje do 31. prosinca 2011.

Na temelju važećeg Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskog sabora ("Narodne novine", broj 115/2010), Vlada Republike Hrvatske donijela je sljedeću Uredbu:

1. Uredba o izmjeni Zakona o tržištu plina "Narodne novine", broj 91/2011 od 3. kolovoza 2011. – na snazi

#### **Uz članak 5.**

Odredbom članka 5. ovoga Zakona propisuje se prestanak važenja Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora ("Narodne novine", broj 115/2010).

#### **Uz članak 6.**

U skladu s odredbom članka 89. stavak 3. Ustava Republike Hrvatske, odredbom članka 6. propisuje se da predloženi Zakon stupa na snagu danom objave u „Narodnim novinama“.



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**  
**Ured za zakonodavstvo**

Klasa: 022-03/11-01/18  
Urbroj: 50501-11-987-02  
Zagreb, 17. kolovoza 2011.

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**  
**- Tajništvo**

**Predmet:** Nacrt prijedloga Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora, s Nacrtom konačnog prijedloga zakona

Zakonom o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora („Narodne novine“ 115/2010) Vladi Republike Hrvatske podijeljena je ovlast da uredbama uređuje pitanja tekuće gospodarske politike iz djelokruga Hrvatskog sabora, osim izmjena državnog proračuna i propisivanja poreza te onih pitanja koja prema Ustavu Republike Hrvatske može uređivati samo Hrvatski sabor.

Pored ustavnog ograničenja da Vlada Republike Hrvatske ne može uređivati pitanja koja se odnose na razradu Ustavom utvrđenih ljudskih prava i temeljnih sloboda, nacionalnih prava, izborni sustav, ustrojstvo, djelokrug i način rada državnih tijela i lokalne samouprave, ovlast Vlade Republike Hrvatske da uređuje samo pitanja tekuće gospodarske politike ograničena je još i odredbom prema kojoj Vlada Republike Hrvatske može koristiti ovu ovlast samo u vrijeme kad Hrvatski sabor ne zasjeda.

Ovlast Vlade Republike Hrvatske da u zakonodavnoj delegaciji svojim uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskog sabora prestat će prema uvodno spomenutom Zakonu **6. listopada 2011. godine**. Naime, tog dana istječe rok od godine dana od kada je Vladi Republike Hrvatske ta ovlast dana.

Stoga je potrebno pripremljeni Nacrt prijedloga Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskog sabora s Nacrtom konačnog prijedloga zakona, kojeg vam u privitku dostavljamo, uvrsti na sjednicu Vlade Republike Hrvatske, kako bi ga Vlada usvojila i uputila Hrvatskom saboru radi donošenja.

Uzimajući u obzir da ovaj Nacrt prijedloga Zakona sadrži i odredbu (članak 4.) prema kojoj uredbе koje je Vlada donijela na temelju sada važećeg Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora koje vrijede na dan stupanja na snagu ovoga Zakona ostaju na sanazi, a najdulje do 31. prosinca i da je prema Vladi Republike Hrvatske upućen i Prijedlog Zakona o izmjeni Zakona o tržištu plin koji će sadržavati odredbu o prestanku važenja Uredbe o izmjeni Zakona o tržištu plina („Narodne novine“ broj

91/2011) danom stupanja na snagu tog zakona, prelažemo da se ovisno o dinamici izglasavanja u Hrvatskom saboru vodi računa o potrebi ostanka kod normativnog rješenja iz članka 4. ovog Nacrta prijedloga Zakona ili njegovog brisanja.

Još jednom napominjemo da je potrebno osigurati da cijeli postupak donošenje i stupanja na snagu ovog Nacrta prijedloga Zakona, koji uključuje i njegovu objavu, bude završen najkasnije 6. listopada 2011. godine.

**PREDSTOJNICA**  
**Zdenka Pogarčić**