

Republika Hrvatska

**NACIONALNI PROVEDBENI PLAN ZA SOCIJALNO UKLJUČIVANJE
(2007.-2008.)**

SADRŽAJ

1. UVOD	4
2. KLJUČNI IZAZOVI I PRIORITETI	5
3. CILJANE SKUPINE, PROVEDBENE AKTIVNOSTI, POKAZATELJI I ODGOVORNE INSTITUCIJE	7
3.1. POVEĆATI RAZINU ZAPOŠLJIVOSTI I STVORITI VEĆE MOGUĆNOSTI ZAPOŠLJAVANJA ZA DUGOTRAJNO NEZAPOSLENE I DRUGE RANJIVE SKUPINE NA TRŽIŠTU RADA	7
3.2. POBOLJŠATI OBRAZOVNU STRUKTURU POPULACIJE, USKLADITI OBRAZOVANJE SA ZAHTJEVIMA TRŽIŠTA RADA TE POTICATI OBRAZOVANJE ODRASLIH	12
3.3. FINACIJSKI STABILIZIRATI ZDRAVSTVENI SUSTAV BEZ UGROŽAVANJA JEDNAKOSTI PRISTUPA ZDRAVSTVENIM USLUGAMA	14
3.4. PROŠIRITI MREŽU SOCIJALNIH USLUGA, RAZVIJATI SUSTAV IZVANINSTITUCIONALNIH USLUGA I UNAPRIJEDITI PRISTUP USLUGAMA	15
3.5. RAZVIJATI USLUGE SKRBI ZA DJECU PREDŠKOLSKE I ŠKOLSKE DOBI	18
3.6. OLAKŠATI PRISTUP STANOVANJU ZA SOCIJALNO UGROŽENE SKUPINE	18
3.7. PROMICATI RODNU JEDNAKOST U SUZBIJANJU SIROMAŠTVA I SOCIJALNE ISKLJUČENOSTI UZIMAJUĆI U OBZIR RODNU RAZLIKU KOD DONOŠENJA ODLUKA I NJIHOVE PROVEDBE	19
3.8. OMOGUĆITI REVITALIZACIJU I ODRŽIVI RAZVOJ DEPRIVIRANIH PODRUČJA TE PROMICATI URAVNOTEŽENI REGIONALNI RAZVOJ HRVATSKE	21
3.9. RAZMOTRITI DUGOROČNO I ODRŽIVO RJEŠENJE PROBLEMA SIROMAŠTVA MEĐU STARIJIM GRAĐANIMA I UMIROVLJENICIMA	21
4. POKRETANJE ISTRAŽIVAČKIH PROJEKATA	22
5. PRIKAZ FINACIJSKOG UČINKA	23

Popis skraćenica

AOO	Agencija za obrazovanje odraslih
APN	Državna agencija za pravni promet i posredovanje nekretninama
ASO	Agencija za strukovno obrazovanje
APTR	Aktivna politika tržišta rada
CZSS	Centar za socijalnu skrb
DZS	Državni zavod za statistiku
FPRZOI	Fond za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom
HB	Hrvatski branitelji
HGK	Hrvatska gospodarska komora
HOK	Hrvatska obrtnička komora
HUP	Hrvatska udruga poslodavaca
HZJZ	Hrvatski zavod za javno zdravstvo
HZZ	Hrvatski zavod za zapošljavanje
HZZO	Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje
JLPS	Jedinice lokalne i područne samouprave
MF	Ministarstvo financija
MGRP	Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva
MOBMS	Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti
MP	Ministarstvo pravosuđa
MRRŠVG	Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva
MUP	Ministarstvo unutarnjih poslova
MZOPUG	Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva
MZOŠ	Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa
OCD	Organizacije civilnog društva
POK	Područna obrtnička komora
PPDS	Područje od posebne državne skrbi
PUP	Poremećaji u ponašanju
URS	Ured za ravnopravnost spolova
UNM	Ured za nacionalne manjine
USZOP	Ured za suzbijanje zlouporabe opojnih droga
SRCD	Savjet za razvoj civilnog društva
UU	Ured za udruge

1. UVOD

EU je na Lisabonskom vijeću (2000.) prihvatila kao svoje strateške ciljeve održivi ekonomski rast, povećanje zaposlenosti i veći stupanj socijalne kohezije, ali je i priznala da ostvarenje spomenutih ciljeva nije moguće bez sustavne borbe protiv siromaštva i socijalne isključenosti, odnosno bez modernizacije europske socijalne politike i investiranja u ljudske resurse. Također je prihvaćeno da tzv. model otvorene koordinacije (*open method of coordination - OMC*) bude ključni mehanizam ostvarivanja usvojenih ciljeva u području politike protiv siromaštva i socijalne isključenosti. Zahvaljujući OMC-u prihvaćeni su zajednički ciljevi u području borbe protiv siromaštva i socijalne isključenosti, usvojeni su pokazatelji za praćenje socijalne isključenosti (tzv. laekenski pokazatelji), predviđena je izrada zajedničkih memoranduma o socijalnom uključivanju (*Joint Inclusion Memorandum - JIM*) i nacionalnih akcijskih planova (*National Action Plan on Social Inclusion - NAP/incl*), ustanovljeni su mehanizmi izvješćivanja o postignućima nacionalnih politika i razmjeni iskustava.

Sve zemlje članice EU dužne su sudjelovati u OMC-u, ali i zemlje kandidati, koje su u procesu pristupanja EU, mogu u potpunosti participirati u OMC-u i od njih se očekuje da zajedničke ciljeve EU u području borbe protiv siromaštva i socijalne isključenosti ugrade u nacionalne politike. Kako je suzbijanje siromaštva i socijalne isključenosti jedan od važnih ciljeva socijalne politike Vlade Republike Hrvatske, te kako je Hrvatska jedna od zemalja kandidatkinja za pristup EU, u rujnu 2005. godine Hrvatska je započela izradu svog prvog zajedničkog memoranduma o socijalnom uključivanju, koji je trebao pripremiti Hrvatsku za puno sudjelovanje u modelu otvorene koordinacije na području suzbijanja siromaštva i socijalne isključenosti. Dokument je izrađen u suradnji između Hrvatske i Europske komisije i potpisan 5. ožujka 2007. godine. U izradi JIM-a sudjelovali su svi relevantni dionici hrvatskog društva (ministarstva, tijela lokalne vlasti, socijalni partneri, akademske institucije, organizacije civilnog društva itd.). JIM je identificirao glavne izvore socijalne isključenosti, najranjivije skupine u pogledu siromaštva i socijalne isključenosti, ključne izazove te naposljetku, najvažnije mjere koje mogu pospješiti socijalno uključivanje u Hrvatskoj.

Treba istaknuti da je socijalno uključivanje kontinuirani proces, koji zahtijeva stalno praćenje, ali i prilagođavanje usvojenih mjera novim i promijenjenim okolnostima. Zato je važno procjenjivati učinkovitost predloženih mjera i politika preko jasno definiranih pokazatelja, temeljem kojih će biti moguće pratiti realizaciju mjera i uspoređivati Hrvatsku sa zemljama članicama. Uspješna provedba mjera definiranih u JIM-u pretpostavlja učinkovitu suradnju između različitih tijela Vlade, socijalnih partnera, lokalnih vlasti, organizacija civilnog društva, ali i predstavnika onih skupina koje proživljavaju siromaštvo i socijalnu isključenost.

U skladu s OMC-om i sukladno dogovoru s Europskom komisijom, Hrvatska je preuzela obvezu izrade plana provedbe mjera koje su prihvaćene kao prioritete u JIM-u. S obzirom da Hrvatska još uvijek nije članica EU, umjesto nacionalnog akcijskog plana usuglašeno je da Hrvatska napravi Nacionalni provedbeni plan za socijalno uključivanje za razdoblje 2007.-2008., koji će uzeti u obzir prioritete definirane u sklopu JIM-a, ali i novi okvir EU za socijalnu zaštitu i socijalno uključivanje.

U nastavku ovog dokumenta izrađen je plan prioritarnih aktivnosti koje se planiraju provesti u razdoblju od 2007.-2008., naznačene su ciljane skupine na koje su aktivnosti usmjerene, definirani su pokazatelji temeljem kojih će se mjeriti stupanj realizacije aktivnosti te su identificirane institucije (organizacije) odgovorne za provedbu aktivnosti.

Vlada RH obvezna je podnijeti izvješće Europskoj komisiji o provedbi JIM-a do sredine 2008. godine na temelju Nacionalnog provedbenog plana za socijalno uključivanje. U tijeku pripreme izvješća svaka će odgovorna i provedbena institucija dostaviti informacije i/ili izvršiti analizu aktivnosti koje su u njihovoj nadležnosti.

2. KLJUČNI IZAZOVI I PRIORITETI

Republika Hrvatska je u Zajedničkom memorandumu o socijalnom uključivanju identificirala glavne izazove i prioritete u borbi protiv siromaštva i socijalne isključenosti (8. poglavlje). O tim je prioritetima postignut konsenzus između najvažnijih dionika hrvatskog društva, te je Republika Hrvatska u dogovoru s Europskom komisijom preuzela obvezu provedbe utvrđenih ciljeva. Ključni prioriteti koje Republika Hrvatska namjerava ostvariti kroz ovaj provedbeni plan jesu sljedeći:

- povećati razinu zapošljivosti onih skupina koje su najviše pogođene dugotrajnom nezaposlenošću, prije svega, usmjeravajući mjere aktivne politike tržišta rada prema osobama s invaliditetom, Romima, starijim radnicima, bivšim ovisnicima; posebnu pozornost prilikom zapošljavanja posvetiti uklanjanju diskriminacije prema ženama; osigurati punu provedbu propisa o zapošljavanju manjina iz Ustavnog zakona o nacionalnim manjinama; voditi evidenciju o sudjelovanju korisnika socijalne pomoći u programima aktivne politike tržišta rada;
- proširiti obuhvat srednjeg i visokog obrazovanja (kroz širenje obveznog obrazovanja te bolje praćenje i sprječavanje ispadanja iz škole, odnosno poticanje završavanja nekog oblika obrazovanja kojim se stječe osposobljenost za rad te sustavno predlaganje i provođenje mjera za uspješno diplomiranje i kraće trajanje studija); reformirati strukovno obrazovanje radi usklađivanja sa zahtjevima tržišta rada; više ulagati i sustavno poticati cjeloživotno učenje;
- proširiti mrežu socijalnih usluga za djecu, starije osobe i osobe s invaliditetom (posebice u manjim mjestima i ruralnim područjima); izraditi akcijski plan o deinstitutionalizaciji usluga za djecu i osobe s invaliditetom (zaustaviti gradnju novih ustanova, širiti alternativne oblike pružanja socijalnih usluga i smanjiti broj korisnika u ustanovama socijalne skrbi); što je više moguće potrebne usluge pružati u zajednicama u kojima korisnici žive; izraditi strategiju decentralizacije socijalnih usluga (prenošenje osnivačkih prava svih domova socijalne skrbi na razinu županija) s naglaskom na područja od posebne državne skrbi; poticati suradnju lokalnih zajednica i udruga u pružanju usluga; pružiti korisnicima usluga mogućnost izbora; potaknuti bolju usklađenost između rada i privatnog života, posebice za žene, ulaganjem u ustanove dječjeg odgoja i obrazovanja;
- veće napore usmjeriti na prevenciju bolesti ili invaliditeta (češći liječnički pregledi); omogućiti jednaki pristup zdravstvenim uslugama za cjelokupno stanovništvo (posebice onima koji žive na otocima i planinskim područjima);
- definirati i razvijati koncept socijalnog stanovanja; razvijati primjereniji sustav stambenih subvencija i pomoći za kućanstva s lošom stambenom situacijom; proširiti kapacitete skloništa za beskućnike; ubrzati rješavanje stambenih problema povratnika kroz programe stambenog zbrinjavanja posebice bivših nositelja stanarskog prava;
- mjerama gospodarske i fiskalne politike potrebno je sustavno raditi na smanjenju regionalnih razlika; razvijati gospodarske projekte prilagođene lokalnim prilikama te usuglašene sa županijskim razvojnim strategijama odnosno regionalnim operativnim programima; pružati bolju financijsku potporu onim programima nevladinih organizacija koji se odnose na višestruko deprivirana područja;

- dogovoriti dugoročno i održivo rješenje problema siromaštva među starijim građanima te ih zaštititi tijekom prijelaznog razdoblja ciljanim programima socijalne pomoći;
- kako bi se svima osigurao pristup kvalitetnim zdravstvenim uslugama potrebno je pratiti i evaluirati provedbu „Nacionalne strategije razvitka zdravstva 2006.-2011.“ s aspekta njenog utjecaja na ublažavanje siromaštva i socijalne isključenosti.

3. CILJANE SKUPINE, PROVEDBENE AKTIVNOSTI, POKAZATELJI I ODGOVORNE INSTITUCIJE

3.1. Povećati razinu zapošljivosti i stvoriti veće mogućnosti zapošljavanja za dugotrajno nezaposlene i druge ranjive skupine na tržištu rada

Ključne mjere poticanja zapošljavanja u 2008. godini (prema prijedlogu mjera Godišnjeg plana za poticanje zapošljavanja za 2008. godinu):

- zaposliti 1081 mladu osobu do 29 godina starosti (iznos planiranih sredstava = 28.135.831 kn)
- zaposliti 1248 dugotrajno nezaposlenih osoba (iznos planiranih sredstava = 30.278.524 kn)
- zaposliti 753 osobe starije dobi, odnosno žena iznad 45 i muškaraca iznad 50 godina (iznos planiranih sredstava = 28.135.831kn)
- zaposliti kod poznatog poslodavca 1029 osoba (iznos planiranih sredstava = 9.905.317 kn)
- zaposliti 499 osoba iz posebne skupine nezaposlenih - npr. nezaposleni samohrani roditelji malodobne djece, roditelji s 4 i više malodobne djece, osobe s invaliditetom, liječeni ovisnici, žene žrtve nasilja, bivši zatvorenici (iznos planiranih sredstava = 17.047.962 kn)
- zaposliti 909 osoba kroz javne radove (iznos planiranih sredstava = 13.350.226 kn)
- uključiti 3.400 osoba u programe sufinanciranog obrazovanja za nepoznatog poslodavca (iznos planiranih sredstava = 30.566.939 kn)

Mjere poticanja zapošljavanja Roma

- zaposliti putem javnih radova 100 osoba romske nacionalnosti
- zaposliti 30 osoba romske nacionalnosti kroz mjere subvencioniranog zapošljavanja
- uključiti 80 osoba romske nacionalnosti u programe obučavanja (osposobljavanja) za poznatog i nepoznatog poslodavca

Ciljne skupine	Aktivnosti	Pokazatelji	Odgovorne i provedbene institucije
Aktivne i preventivne mjere za nezaposlene i neaktivne			
Sve nezaposlene osobe s invaliditetom	<ul style="list-style-type: none"> • Evaluacija učinkovitosti sustava kvota • Evaluacija sustava zakonske regulative koja se odnosi na zapošljavanje osoba s invaliditetom 	<ul style="list-style-type: none"> • Broj novozaposlenih osoba s invaliditetom u odnosu na ukupan broj zaposlenih kod poslodavaca na koji se primjenjuje sustav kvota 	<p>Nositelj: FPRZOI</p> <p>Sunositelji: HZMO, HZZ, MGRP, MZSS</p>
Mjere aktivne politike u zapošljavanju:			
<p>Mlade osobe do 29 godina bez radnog iskustva iz evidencije nezaposlenih HZZ-a,</p> <p>Dugotrajno nezaposlene osobe iz evidencije nezaposlenih HZZ-a,</p> <p>Nezaposlene ženske osobe iznad 45 i muške osobe iznad 50 godina iz evidencije nezaposlenih HZZ-a</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Sufinanciranje zapošljavanja mladih osoba bez radnog iskustva i svih nezaposlenih osoba iz evidencije bez obzira na prethodno radno iskustvo i godine starosti koje su najmanje 12 mjeseci u evidenciji nezaposlenih ako su iznad 25 godina života ili najmanje 6 mjeseci ako su mlađe od 25 godina života • Sufinanciranje zapošljavanja ženskih osoba iznad 45 godina i muških osoba iznad 50 godina uz uvjet da su najmanje 6 mjeseci u evidenciji nezaposlenih ili 	<ul style="list-style-type: none"> • Udio sufinanciranog zapošljavanja u ukupnom zapošljavanju ciljanih skupina • Sredstva utrošena na subvencionirano zapošljavanje 	<p>Nositelj: HZZ, MGRP,</p> <p>Sunositelji: MZOS, JLPS, socijalni partneri, OCD</p>

	prijavljenih u evidenciju iz razloga gubitka radnog mjesta zbog tehnološkog viška		
Poticanje promjena i promicanje prilagodljivosti i pokretljivosti na tržištu rada			
Nezaposlene osobe iz evidencije nezaposlenih HZZ-a Zaposleni prema odabiru poslodavca	<ul style="list-style-type: none"> • Subvencionirano obrazovanje uz zapošljavanje novozaposlenih osoba iz evidencije i sufinanciranje obrazovanja za zaposlene u cilju zadržavanja radnog mjesta – Sufinanciranje obrazovanja za poznatog poslodavca. 	<ul style="list-style-type: none"> • Udio subvencioniranog zapošljavanja uz obrazovanje u ukupnom zapošljavanju iz evidencije nezaposlenih 	Nositelj: HZZ, MGRP Sunositelji: MZOŠ, socijalni partneri, HOK, HGK, HUP, AOO, obrazovne ustanove
Promovirati razvoj ljudskog kapitala i cjeloživotno učenje			
Različite skupine nezaposlenih (dugotrajno nezaposleni, osobe spremne raditi na sezonskim poslovima i u određenim djelatnostima, liječeni ovisnici, osobe s invaliditetom, žene žrtve nasilja, žrtve trgovanja ljudima, azilanti, bivši zatvorenici)	<ul style="list-style-type: none"> • Uključivanje nezaposlenih osoba uz financiranje u programe obrazovanja s ciljem povećanja zapošljivost pojedinih skupina s naglaskom na uključenost u cjeloživotno obrazovanje. • Osigurati tražene kadrove u uvjetima novih i viših tehnologija • Stvaranje uvjeta za brže zapošljavanje osoba koje na zaposlenje čekaju duže od 12 mjeseci. • Brže i učinkovitije podmirivanje potreba tržišta za sezonskim radnicima 	<ul style="list-style-type: none"> • Broj osoba iz ciljane skupine uključenih u obrazovanje • Udio subvencioniranog obrazovanja u ukupnoj uključenosti odraslih u cjeloživotno učenje • Dužina čekanja na zaposlenje po završenom obrazovanju 	Nositelj: MGRP, HZZ Sunositelji: obrazovne ustanove, MZOŠ, ASO, AOO, JLPS
Nezaposlene i zaposlene osobe s invaliditetom, učenici s teškoćama u psihofizičkom razvoju	<ul style="list-style-type: none"> • Profesionalno osposobljavanje učenika s teškoćama u razvoju i rehabilitacija osoba s invaliditetom 	<ul style="list-style-type: none"> • Broj učenika s teškoćama u razvoju uključenih u obrazovne programe • Broj nezaposlenih osoba s invaliditetom uključenih u programe profesionalne rehabilitacije • Broj zaposlenih osoba s invaliditetom po završenoj profesionalnoj rehabilitaciji • Broj osoba s invaliditetom koji su u radnom odnosu uključeni u obrazovne aktivnosti s ciljem zadržavanja posla 	Nositelj: FPRZOI, MZOŠ Sunositelji: MGRP, HZZ, MZOŠ, ASO, zaštitne radionice, ustanove za profesionalnu rehabilitaciju, OCD osoba s invaliditetom
Nezaposleni hrvatski branitelji i djeca poginulih, zatočenih i nestalih HB, te druge fizičke i pravne osobe koje zapošljavaju	<ul style="list-style-type: none"> • Stručno osposobljavanje 	<ul style="list-style-type: none"> • Udio nezaposlenih branitelja u ukupnoj uključenosti odraslih u subvencionirane obrazovne aktivnosti 	Nositelji: MOBMS Sunositelji:

osobe iz ciljane skupine			HZZ, obrazovne ustanove, poslodavci, AOO, OCD, braniteljske udruge
Program stručnog osposobljavanja i zapošljavanja hrvatskih branitelja i djece smrtno stradalih, zatečenih ili nestalih hrvatskih branitelja za razdoblje od 2008. do 2011. (ukupno planirana sredstva = 40.000.000 kn) <ul style="list-style-type: none"> • stručno osposobljavanje i stjecanje dodatnih vještina (700 zahtjeva; planirana sredstva = 4.000.000 kn) • samozapošljavanje (365 zahtjeva; planirana sredstva = 10.950.000 kn) • potpora za proširenje postojeće djelatnosti (66-200 zahtjeva; planirana sredstva = 9.000.000 kn) • potpora osnivanju zadruga hrvatskih branitelja (40 zahtjeva; ukupno 6.000.000) • potpora projektima zadruga hrvatskih branitelja (41 zahtjev; planirana sredstva = 2.050.000 kn) • kreditiranje malog i srednjeg poduzetništva – ne primaju se novi zahtjevi nego se samo izvršavaju obveze preuzete ranijih godina (planirana sredstva = 8.000.000 kn) 			
Stručno osposobljavanje i stjecanje dodatnih vještina	<ul style="list-style-type: none"> • Financiranje stjecanja prvog zanimanja, prekvalifikacije, dokvalifikacije, stručno osposobljavanje u svrhu samozapošljavanja • Stjecanje dodatnih znanja i vještina, polaganje majstorskog ispita u svrhu samozapošljavanja 	<ul style="list-style-type: none"> • Udio nezaposlenih branitelja u ukupnoj uključenosti odraslih u subvencionirane obrazovne aktivnosti 	Nositelji: MOBMS Sunositelji: HZZ, obrazovne ustanove, poslodavci, AOO, braniteljske udruge
Samozapošljavanje	<ul style="list-style-type: none"> • Odobranje potpore za samozapošljavanje 	<ul style="list-style-type: none"> • Udio nezaposlenih branitelja u ukupnoj uključenosti subvencioniranog samozapošljavanja 	Nositelji: MOBMS Sunositelji: HZZ, braniteljske udruge
Potpora za proširenje postojeće djelatnosti	<ul style="list-style-type: none"> • Osiguranje sredstava za najmanje 66 zahtjeva (ukoliko podnositelj zahtjeva preuzme obvezu zaposliti tri osobe iz ciljane skupine čime će mu biti odobrena sredstva u iznosu od 135.000,00 kuna), odnosno za najviše 200 zahtjeva (ukoliko podnositelj zahtjeva preuzme obvezu zaposliti jednu osobu iz ciljane skupine čime će mu biti odobrena sredstva u iznosu od 45.000,00 kuna). 	<ul style="list-style-type: none"> • Broj korisnika potpora i broj zaposlenih osoba po tom temelju 	Nositelji: MOBMS Sunositelji: HZZ, braniteljske udruge
Potpora osnivanja zadruga hrvatskih branitelja	<ul style="list-style-type: none"> • Potpomaganje osnivanja zadruga hrvatskih branitelja 	<ul style="list-style-type: none"> • Broj novoosnovanih zadruga i broj njihovih članova 	Nositelji: MOBMS Sunositelji: braniteljske udruge
Potpora projektima zadruga hrvatskih branitelja	<ul style="list-style-type: none"> • Potpomaganje zadruga koje proširuju djelatnost te koje su pokazale profitabilnost i 	<ul style="list-style-type: none"> • Broj zadruga-korisnica i broj njihovih članova 	Nositelji: MOBMS

	uspješnost u radu, a trebaju sredstva za nove projekte.		Sunositelji: braniateljske udruge
Kreditiranje malog i srednjeg poduzetništva	<ul style="list-style-type: none"> Izvršavanje ranijih godina preuzetih obveza otplate subvencioniranja kamatne stope za realizirane poduzetničke kredite (ne primaju se novi zahtjevi) 	<ul style="list-style-type: none"> Broj korisnika poduzetničkih kredita 	Nositelji: MOBMS Sunositelji: braniateljske udruge
Promoviranje integracije i borba protiv diskriminacije osoba koje se nalaze u nepovoljnom položaju na tržištu rada			
Nezaposlene i zaposlene osobe s invaliditetom	<ul style="list-style-type: none"> Sufinanciranje troškova prilagodbe radnog mjesta i uvjeta rada Sufinanciranje kamata za namjenske kredite za kupnju strojeva, opreme, alata ili pribora Nadoknada postotka plaće zbog smanjenog radnog učinka osobe s invaliditetom Sufinanciranje dijela troška osobnog asistenta ili radnog terapeuta osobe s invaliditetom Tromjesečni povrat doprinosa obračunatih i uplaćenih za plaće zaposlenih osoba s invaliditetom. 	<ul style="list-style-type: none"> Broj osoba s invaliditetom u radnom odnosu za koje se ostvaruje pravo na novčani poticaj Broj nezaposlenih osoba koje su zaposlili poslodavci koji ostvaruju navedeni novčani poticaj Broj poslovnih subjekata koji ostvaruju pravo na novčani poticaj 	Nositelji: FPRZOI Sunositelji: MGRP, HZZ, poslodavci, zaštitne radionice, OCD osoba s invaliditetom, JLPS DSZ
Specifične skupine nezaposlenih (nezaposleni HB, djeca i supružnici poginulih i nestalih HB, osobe s faktorom otežane zapošljivosti (prema kategorizaciji HZZ-a), nezaposleni samohrani roditelji malodobne djece, nezaposlene ženske osobe koje su prije nezaposlenosti koristile prava produženog porodnog dopusta, roditelji s 4 i više malodobne djece, osobe s invaliditetom, liječeni ovisnici, žene žrtve nasilja, žrtve trgovanja ljudima, azilanti, bivši zatvorenici)	<ul style="list-style-type: none"> Sufinanciranje zapošljavanja posebnih skupina nezaposlenih osoba iz evidencije HZZ-a 	<ul style="list-style-type: none"> Udio sufinanciranog zapošljavanja osoba iz posebne skupine nezaposlenih u ukupnom zapošljavanju 	Nositelj: HZZ, MOBMS, MGRP Sunositelji: MUP, CZSS, OCD, FPRZOI, MP (Uprava za zatvorski sustav), JLPS i institucije u njihovom vlasništvu
Specifične skupine nezaposlenih (nezaposleni HB, djeca i supružnici poginulih i nestalih HB, osobe s faktorom otežane zapošljivosti (prema kategorizaciji HZZ-a), nezaposleni samohrani roditelji malodobne djece, nezaposlene ženske osobe koje su prije nezaposlenosti koristile prava produženog porodnog dopusta, roditelji s 4 i više malodobne	<ul style="list-style-type: none"> Javni radovi Društveno korisnim radom afirmirati socijalnu uključenost i ublažiti socijalne posljedice dugotrajne nezaposlenosti kroz suradnju jedinica lokalne samouprave i institucija u njihovu vlasništvu, nevladinih udruga Povećati zapošljivost dugotrajno nezaposlenih 	<ul style="list-style-type: none"> Broj nezaposlenih osoba uključenih u javne radove s izračunom dužine čekanja na zapošljavanje u programu javnog rada. 	Nositelj: HZZ Sunositelji: CZSS, OCD, FPRZOI, JLPS i institucije u njihovu vlasništvu

djece, osobe s invaliditetom, liječeni ovisnici, žene žrtve nasilja, žrtve trgovanja ljudima, azilanti, bivši zatvorenici)	osoba niže razine obrazovanja i više životne dobi, s osobitim naglaskom na njihovu socijalnu uključenost <ul style="list-style-type: none"> • Osigurati prednost provedbe programa javnih radova u županijama sa stopom nezaposlenosti iznad prosjeka Republike Hrvatske 		
Nezaposlene osobe romske manjine iz evidencije nezaposlenih	<ul style="list-style-type: none"> • Programi opismenjivanja, stjecanja znanja, vještina i zanimanja • Procjena radnih potencijala i priprema za zapošljavanje kroz strukturirane motivacijske radionice za potrebe Roma • Održavanje sastanaka vezanih za problematiku zapošljavanja Roma sa udruženjima poslodavaca, sindikatima, udrugama Roma na lokalnoj razini • Utvrđivanje poduzetničke sposobnosti, organiziranje tečajeva kojima se stječu znanja za vođenje djelatnosti, dobivanje inicijalnih sredstava za početak rada • Javni radovi u lokalnoj zajednici za izgradnju neophodne infrastrukture za romska naselja (kanalizacija, elektrifikacija, uređenje okoliša) • Razvijanje sustava organiziranog prikupljanja i sortiranja različitih vrsta otpada i uključivanje starije populacije Roma u navedeni sustav • Subvencioniranje bruto plaće 	<ul style="list-style-type: none"> • Broj osposobljenih osoba romske populacije u odnosu na ukupan broj osposobljenih iz evidencije nezaposlenih • Broj osoba romske populacije uključenih u javne radove u odnosu na broj osoba uključenih u javne radove iz evidencije nezaposlenih • Broj subvencioniranih radnih mjesta za Roma u odnosu na ukupno zaposlene osobe romske populacije 	<p>Nositelj: MGRP, HZZ, Ured za nacionalne manjine Vlade Republike Hrvatske</p> <p>Sunositelji: OCD Roma, JLPS, HOK, HGK, MZOŠ,</p>
Liječeni ovisnici	<ul style="list-style-type: none"> • Sufinancirano zapošljavanje • Pripreme za zapošljavanje: procjena radne sposobnosti; profesionalno usmjeravanje • Samozapošljavanje otvaranjem obrta, trgovačkih društava, zadruga • Stvaranje pozitivnog ozračja kod poslodavaca • Uključivanje u programe i ustanove za provođenje osposobljavanja, 	<ul style="list-style-type: none"> • Broj osoba zaposlenih uz sufinanciranje • Broj osoba za koje je provedena ukupna procjena – radne, zdravstvene i profesionalne sposobnosti • Odnos broja osoba za koje je uspješno provedena procjena sposobnosti i broja osoba obuhvaćenih programom zapošljavanja liječenih ovisnika • Odnos broja poslodavaca s 	<p>Nositelj: Ured za suzbijanje zlouporabe opojnih droga Vlade RH</p> <p>Sunositelji: MZSS, MZOŠ, MGRP, HZZ, HGK, HOK,</p>

	doškovanja i prekvalifikacije	<p>kojima su uspostavljene veze posredovanja i broja poslodavaca s kojima je postignut dogovor o zapošljavanju</p> <ul style="list-style-type: none"> • Broj skupova /sastanaka s članovima udruga poslodavaca, komora, sindikata, udruga; informiranje i anketiranje poslodavaca • Odnos broja samozaposlenih osoba i broja ostalih zaposlenih osoba iz ciljane skupine, te broja osoba obuhvaćenih programom zapošljavanja liječenih ovisnika 	CZSS, OCD, JSPS, USZOP, socijalni partneri, terapijske zajednice
Nezaposlene osobe korisnici stalne socijalne pomoći (pomoći za uzdržavanje)	<ul style="list-style-type: none"> • Uključivanje korisnika socijalne pomoći u mjere APTR 	<ul style="list-style-type: none"> • Uključenost korisnika stalne socijalne pomoći u pojedine mjere APTR 	Nositelji: CZSS, HZZ

3.2. Poboljšati obrazovnu strukturu populacije, uskladiti obrazovanje sa zahtjevima tržišta rada te poticati obrazovanje odraslih

Memorandum o socijalnom uključivanju identificirao je da se osnovni problemi obrazovanog sustava odnose na nisku razinu obrazovanosti te vrlo nisku razinu cjeloživotnog obrazovanja, neusklađenost obrazovanog sustava s potrebama tržišta rada te nepostojanje osnovnih mjerila učinkovitosti sustava. Aktualna reforma obrazovnog sustava odgovara na te izazove, posebno uvođenjem obveznoga srednjoškolskog obrazovanja te uvođenjem niza mjera koje omogućuju takvo školovanje (kao što su besplatan prijevoz, besplatni udžbenici i sl.), a za čije su provođenje osigurana sredstva u Državnom proračunu za 2008. godinu u ukupnom iznosu od 324 milijuna kuna: za javni međumjesni prijevoz učenika prvih razreda srednje škole 169 milijuna kuna, za troškove đачkih domova 18,704 milijuna kuna, a za besplatne udžbenike 400 milijuna kuna. Posebna se pozornost posvećuje i obuhvatu osoba za prekvalifikaciju, a u sklopu projekta desetljeća pismenosti, unutar kojega je obuhvaćeno oko 1400 osoba godišnje. Također, kao što je navedeno u Memorandumu, nedostaju osnovni numerički pokazatelji, na kojima će se raditi u sljedećem razdoblju.

Ciljane skupine	Aktivnosti	Pokazatelji	Odgovorne i provedbene institucije
Srednjoškolska populacija	<ul style="list-style-type: none"> • Provedba mjera iz NP-a za uvođenje srednjoškolskoga obrazovanja – besplatan prijevoz, smještaj i udžbenici za I. razred, novo zapošljavanje stručnih kadrova • Nastavak reforme strukovnog obrazovanja – usklađivanje obrazovanja s potrebama tržišta rada • Rad na Hrvatskom kvalif. okviru – otvaranje sustava i dostupnost obrazovanja • Daljnje jačanje kapaciteta stručnih 	<ul style="list-style-type: none"> • Izdvojena sredstva za provedbu mjera • Broj novozaposlenih stručnih suradnika • Broj realiziranih kredita sa subvencioniranim kamatama • Izrađen i usvojen Zakon o strukovnom obrazovanju • Razvoj i primjena metodologija za standarde zanimanja, kvalifikacije i kurikulume • Rad na projektima IPA programa 	<p>Nositelji: MZOS</p> <p>Sunositelji: ASO, AOO, socijalni partneri, AZVO, NCVVO</p>

	<p>institucija – ASO, AZVO, NCVVO</p> <ul style="list-style-type: none"> • Usklađivanje legislative s promjenama u obrazovanju i društvu • Daljnji razvoj partnerstava • Razvoj sustava kvalitete u obrazovanju 	<p>(modernizacija sustava)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Donošenje akcijskog plana za izradu HKO • Uspostava metodologije rada na HKO i imenovanje radnih skupina • Projektne aktivnosti za korištenje usluga edukacije iz EU fondova za jačanje kapaciteta stručnih institucija • Donošenje propisa za uređenje provedbe državne mature • Održana probna državna matura - izvješće • Analiza i rezultati probne mature – primjena propisa i broj korektivnih intervencija 	
<p>Odrasli nezaposleni radno-aktivna dob – gubitak posla i izostanak prvoga zaposlenja</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Provedba CARDS 2004 programa • Jačanje kapaciteta AOO kroz sredstva EU fondova (IPA) • Uspostava partnerstava • Jačanje kapaciteta ustanova za obrazovanje odraslih • Olakšavanje obrazovanja osobama s teškoćama u razvoju 	<ul style="list-style-type: none"> • Prijedlog strategije obrazovanja odraslih – osuvremenjivanje • Usvojeni provedbeni propisi • Broj ustanova s uspješnom primjenom zakonskih i podzakonskih propisa • Uspostava baze podataka svih obrazovanih osoba • Izvješće o tijeku provedbe CARDS-2004 • Broj obuhvaćenih osoba s poticajima za prekvalifikacije u deficitarnim zanimanjima • Obuhvat osoba s teškoćama u procesu doškolavanja/prekvalifikacije za poznatog poslodavca 	<p>Nositelji: MZOŠ</p> <p>Sunositelji: AOO, socijalni partneri,</p>
<p>Osobe s teškoćama u psihofizičkom razvoju- srednjoškolska populacija i mlađa nezaposlena populacija (bez prvoga zaposlenja)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Osuvremeniti strukovno obrazovanje za djecu s teškoćama u razvoju • Povećati udio uključenosti u redovito strukovno obrazovanje kroz IPA projekt • Povećati udio osoba s teškoćama u programe obrazovanja odraslih kroz provedbu IPA projekta • Osuvremeniti i opremiti kurikulum • Ojačati kapacitete obrazovnih ustanova za rad s osobama s teškoćama u razvoju • Ojačati sposobnost poslodavaca za prihvata osoba s teškoćama u razvoju 	<ul style="list-style-type: none"> • Stručna analiza stanja • Prijedlog koncepcije strukovnog obrazovanja osoba s teškoćama u razvoju • Broj djece uključene u posebne i prilagođene strukovne programe u ustanovama za redovito obrazovanje prema vrstama oštećenja • Broj novozaposlenih stručnih suradnika defektologa u redovitom obrazovanju • Broj odraslih osoba uključenih u prekvalifikaciju/doškolavanje prema vrstama oštećenja • Broj stručnih skupova za ustanove s programima strukovnoga obrazovanja odraslih s teškoćama u razvoju • Sredstva DP za strukovno obrazovanje djece s teškoćama u razvoju 	<p>Nositelji: MZOŠ</p> <p>Sunositelji: OCD, ASO, HZZ, AZVO, lokalni uredi za prosvjetu, AOO, socijalni partneri</p>

3.3. Financijski stabilizirati zdravstveni sustav bez ugrožavanja jednakosti pristupa zdravstvenim uslugama

Memorandum o socijalnom uključivanju naglasio je važnost reforme zdravstva bez ugrožavanja jednakog pristupa zdravstvenoj zaštiti. U tom je smislu osobito važan dokument „Nacionalna strategija razvitka zdravstva 2006.-2011.“, koji je usvojen u Hrvatskom Saboru 2006. godine. Nacionalna strategija posebno govori o pristupačnosti zdravstvenom sustavu (teritorijalnoj, vremenskoj i ekonomskoj), koju se namjerava poboljšati nizom mjera, kao što su uspostava novog sustava hitne izvanbolničke medicinske pomoći, objavljivanje i smanjenje lista čekanja, te modificiranje sustava glavarine.

U sklopu rada na Nacionalnoj strategiji posebna je pozornost posvećena programima prevencije, kao što su Program prevencije kardiovaskularnih bolesti, Nacionalni program prevencije raka dojke, Program prevencije raka vrata maternice i Program prevencije samoubojstava. Godišnji troškovi Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo za navedene programe (bez troškova županijskih zavoda za javno zdravstvo i troškova provođenja aktivnosti na primarnoj razini koji se za sada ne mogu identificirati) iznose 1.366.373,60 kuna. Za svaki je program izrađena analiza stanja u 2005. godini te pokazatelji provedbe za 2006.-2007. godinu. Slično je i s procijepljenošću djece od 0 do 6 godina, koja je dio Plana i programa mjera zdravstvene zaštite iz obveznog zdravstvenog osiguranja.

S obzirom na uočene nejednakosti u pristupu zdravstvenoj zaštiti za pojedine dohodovne skupine, Hrvatski zavod za javno zdravstvo planira provođenje istraživanja o uzrocima smrtnosti prema dobnim i spolnim skupinama, zaposlenosti i nacionalnosti, a zbog utvrđivanja postojećih razlika.

Ciljne skupine	Aktivnosti	Pokazatelji	Odgovorne i provedbene institucije
Cjelokupno stanovništvo	<ul style="list-style-type: none"> • Prevencija bolesti i invaliditeta: <ul style="list-style-type: none"> - prevencija kardiovaskularnih bolesti - prevencija raka dojke - prevencija raka vrata maternice - prevencija samoubojstava i samoozljeđivanja - procijepljenost u dojenačkoj dobi - preventivni pregledi iznad 50 godina 	<ul style="list-style-type: none"> • Ukupni mortalitetni podaci provođenja preventivnih programa • Dobno-spolna, zaposlenička i etnička struktura mortalitetnih podataka • Udio ukupne procijepljenosti djece • Udio procijepljenosti romske dojenčadi • Broj preventivnih pregleda • Realizacija ostalih mjera iz Nacionalne strategije zdravstva 	MZSS, HZZJ, HZZO, OCD
Cjelokupno stanovništvo	<ul style="list-style-type: none"> • Osigurati jednaki pristup zdravstvenim uslugama 	<ul style="list-style-type: none"> • Realizacija mjera iz Nacionalne strategije zdravstva • Pokrivenost osnovnim osiguranjem i udio ostalih vrsta osiguranja • Osiguranost nezaposlenih osoba i osoba s osnovom osiguranja centra za socijalnu skrb • Udio bolnica s objavljenim listama čekanja • Odnos broja specijalista i 	MZSS, HZZJ, HZZO

		liječnika opće medicine na razini primarne zdravstvene zaštite	
Siromašni	<ul style="list-style-type: none"> Analizirati utjecaj plaćanja premija osiguranja i participacija na ranjive skupine 	<ul style="list-style-type: none"> Podatci o oslobađanju od suplaćanja za osobe čiji prihod ne prelazi utvrđeni iznos 	MZSS, HZZO JLPS

3.4. Proširiti mrežu socijalnih usluga, razvijati sustav izvaninstitucionalnih usluga i unaprijediti pristup uslugama

Ključni su prioriteti u ovom području deinstitutionalizacija i decentralizacija socijalnih usluga.

3.4.1. Deinstitutionalizacija

Deinstitutionalizacija: plan i faze provedbe

Ciljne skupine	Aktivnosti	Pokazatelji	Odgovorne i provedbene institucije	Razdoblje provedbe
	I. FAZA			
Djeca bez odgovarajuće roditeljske skrbi Djeca i mladi s PUP Djeca i odrasli s invaliditetom Odrasle osobe s duševnim smetnjama	<ul style="list-style-type: none"> Zaustaviti rast broja osoba u institucijama socijalne skrbi Zakonsko reguliranje i osnaživanje udomiteljstva Ostvarenje prava na status roditelja njegovatelja za 600 roditelja do kraja 2008. Prevenција institucionalizacije i podrška obiteljima kako bi se spriječilo izdvajanje iz obitelji Mapiranje alternativne mreže usluga po županijama, prema instituciji ili organizaciji davatelja usluga, vrsti usluge i krajnjim korisnicima Pripremanje i usvajanje zakonske regulative nužne za proces deinstitutionalizacije Edukacija osoblja koje će pružati usluge u novom okruženju Informiranje javnosti o iskustvima i posljedicama deinstitutionalizacije Analiza individualnih potreba korisnika i pripremanje korisnika za napuštanje institucija Planovi transformacije domova socijalne skrbi 	<ul style="list-style-type: none"> Broj osoba u institucijama socijalne skrbi Broj osoba u izvaninstitucionalnim oblicima skrbi Broj roditelja koji su ostvarili status roditelja njegovatelja Brojnost i kvaliteta mjera podrške ranjivim obiteljima s djecom Pokrivenost županija različitim vrstama usluga Donošenje zakonskih propisa nužnih za provedbu deinstitutionalizacije Organiziranje javnih rasprava, emisije i napisi o pojedinim aspektima deinstitutionalizacije Izrađeni planovi transformacije domova socijalne skrbi Procjene broja korisnika koji bi napustili institucije 	Nositelj: MZSS, Sunositelji: JLPS, ustanove socijalne skrbi, OCD	2007.-2009.
	II. FAZA			
	<ul style="list-style-type: none"> Analiza individualnih potreba korisnika i pripremanje korisnika za napuštanje institucija Osnivanje metodoloških centara i službi podrške Osiguravanje odgovarajućih 	<ul style="list-style-type: none"> Broj korisnika koji su napustili institucije u predviđenom razdoblju Broj osnovanih metodoloških centara 	Nositelj: MZSS, Sunositelji: JLPS, ustanove	2010.-2013.

	<p>stambenih kapaciteta i uvjeta za život izvan institucije</p> <ul style="list-style-type: none"> • Organizacija stručne podrške u lokalnim sredinama • Napuštanje institucije i ulazak u izvaninstitucionalne aranžmane 		socijalne skrbi, OCD	
III. FAZA				
	<ul style="list-style-type: none"> • Analiza individualnih potreba korisnika i pripremanje korisnika za napuštanje institucija • Osiguravanje odgovarajućih stambenih kapaciteta i uvjeta za život izvan institucije • Organizacija stručne podrške u lokalnim sredinama • Nastavak deinstitutionalizacije 	<ul style="list-style-type: none"> • Udio populacije koji je napustio institucije 	<p>Nositelj: MZSS,</p> <p>Sunositelji: JLPS, ustanove socijalne skrbi, OCD</p>	2014.-2018.
IV. FAZA				
	<ul style="list-style-type: none"> • Evaluacija kvalitete usluga u deinstitutionaliziranom sustavu • Ocjena financijske (troškovne) učinkovitosti sustava 	<ul style="list-style-type: none"> • Udio osoba koje koriste različite tipove izvaninstitucionalnih usluga • Kvaliteta različitih vrsta izvaninstitucionalnih usluga • Financijski izdaci za izvaninstitucionalne usluge 	<p>Nositelj: MZSS,</p> <p>Sunositelji: JLPS, ustanove socijalne skrbi, OCD</p>	2019.

Širenje mreže izvaninstitucionalnih usluga za starije i nemoćne osobe

Ciljane skupine	Aktivnosti	Pokazatelji	Odgovorne i provedbene institucije
Starije i nemoćne osobe	<ul style="list-style-type: none"> • Proširiti mrežu usluga za starije osobe u njihovim kućama i lokalnim zajednicama: <ul style="list-style-type: none"> - nastaviti u 2007. godini 44 programa dnevnog boravka i pomoći u kući za starije osobe u svim županijama osim Gradu Zagrebu (programi će obuhvatiti oko 8000 starijih osoba i utrošit će se oko 23,5 milijuna kuna) - <i>nastaviti sa starim programima u 2008. i pokrenuti 30 novih programa od čega 10 dnevnog boravka i 20 pomoći u kući (planira se obuhvatiti 3000 novih korisnika i utrošiti na sve programe oko 40 milijun kuna)</i> 	<ul style="list-style-type: none"> • Broj županija i lokalnih sredina obuhvaćenih programima pomoći u kući i dnevnog boravka • Dostupnost pomoći za starije osobe na područjima posebne državne skrbi • Broj starijih osoba obuhvaćenih izvaninstitucionalnim oblicima skrbi • Sredstva utrošena na izvaninstitucionalne programe pomoći starijim i nemoćnim osobama 	<p>Nositelji: MOBMS</p> <p>Sunositelji: MZSS, JLPS</p>
	<ul style="list-style-type: none"> • Donijeti zakonodavni okvir koji će normativno urediti pružanje socijalnih usluga starijim osobama u njihovim domovima 	<ul style="list-style-type: none"> • Donošenje zakona o pružanju usluga starijim osobama u kući i lokalnoj zajednici 	<p>Nositelji: MOBMS</p> <p>Sunositelji: MZSS, JLPS, OCD</p>

3.4.2. Decentralizacija socijalnih usluga i naknada

Već su učinjeni određeni pomaci na planu decentralizacije socijalne skrbi. Tako se naknade za podmirenje troškova stanovanja i ogrjeva financiraju iz sredstava jedinica lokalne i regionalne samouprave, osnivačka prava za domove za stare i nemoćne prenijeta su na razinu jedinica regionalne samouprave (županije), jedinice lokalne uprave i samouprave financiraju dio tekućih troškova centara socijalne skrbi i sudjeluju u upravljanju centrima.

Da bi se iskoristile prednosti procesa decentralizacije, županije trebaju imati visoku razinu samostalnosti u raspolaganju resursima, kako bi se prilagodili lokalnim potrebama i težnjama (uvažavajući minimalne standarde ustanovljene na nacionalnoj razini). Decentralizacija u sustavu socijalne skrbi pretpostavlja značajniju fiskalnu decentralizaciju.

Decentralizacija: plan provedbe

Ciljane skupine	Aktivnosti	Pokazatelji	Odgovorne i provedbene institucije	Razdoblje provedbe
Korisnici naknada i usluga socijalne skrbi	<ul style="list-style-type: none"> Mijenjanje postojeće i usvajanje nove legislative nužne za proces upravljačke, administrativne i fiskalne decentralizacije Edukacija i ulaganje u ljudske resurse Izrada popisa obveznih mjera i intervencija države koje se mogu financijski decentralizirati Razvijanje sustava standarda za provođenje pojedinih usluga i licenciranje dionika za njihovo provođenje 	<ul style="list-style-type: none"> Donošenje nove legislative nužne za provedbu procesa decentralizacije Popis obveznih mjera države koje će se decentralizirati Prihvaćenost standarda za provođenje pojedinih usluga i za licenciranje dionika 	Nositelji: MZSS Sunositelji: MOBMS, JLUS, Središnji ured za državnu upravu	2007.-2009.
	<ul style="list-style-type: none"> Prenošenje osnivačkih i upravljačkih prava CZSS, obiteljskih centara i određenih domova socijalne skrbi na jedinice regionalne samouprave Prenošenje upravljačkih prava nad CZSS na gradove sukladno dogovoru 	<ul style="list-style-type: none"> Broj i vrsta ustanova socijalne skrbi za koje su osnivačka i upravljačka prava prenesena na jedinice regionalne samouprave Broj gradova koji su preuzeli upravljačka prava nad CZSS 	Nositelji: MZSS MOBMS Sunositelji: JLUS, Središnji ured za državnu upravu	2010.-2011.

Nadležnosti u decentraliziranom sustavu socijalne skrbi

MZSS	Županije	Gradovi/općine	CZSS
<ul style="list-style-type: none"> Oblikovanje socijalno političkih mjera na nacionalnoj razini Zakonsko utvrđivanje temeljnih prava i uvjeta za njihovo ostvarivanje Donošenje provedbenih zakona i propisa kojima se određuju standardi usluga (broj kreveta i 	<ul style="list-style-type: none"> Donošenje vlastite legislative o dopunskim ili uvećanim naknadama u odnosu na one utvrđene minimalnim standardima Služe kao administrativno drugostupanjsko tijelo za žalbe na odluke koje je 	<ul style="list-style-type: none"> Upravljanje CZSS koji su sukladno dogovoru preneseni u gradsku nadležnost Provedba vlastitih socijalnih programa 	<ul style="list-style-type: none"> Obavljanje dosadašnjih dužnosti i obveza, osim isplate naknada koje bi bile prenesene na

sl.), minimalni standardi rada CZSS (minimalni broj zaposlenih osoba, socijalnih radnika po stanovniku i sl.)	donio CSS kao prvostupanjsko tijelo		županije
<ul style="list-style-type: none"> • Inspekcija i nadzor poštivanja zakonskih, podzakonskih normi i standarda • Upravljanje programima kapitalne pomoći za razvoj socijalnih usluga u područjima sa slabije razvijenom mrežom pružatelja 	<ul style="list-style-type: none"> • Određivanje proračuna CZSS, praćenje i nadziranje njihovog rada, upravljanje ljudskim resursima • Nadzor i revizije • Isplata naknada na temelju podataka CZSS 		

3.5. Razvijati usluge skrbi za djecu predškolske i školske dobi

Usluge skrbi za djecu predškolske i školske dobi jedno su od najkritičnijih područja promocije socijalne uključenosti. Kako su spomenute usluge u nadležnosti jedinica lokalne samouprave, trenutno nisu poznati precizni planovi povećanja udjela djece u predškolskim ustanovama. Učinjene su, međutim, prve analize županijskih razlika u obuhvatu djece predškolskim odgojem i obrazovanjem, koje treba dalje nastaviti i upotpuniti podacima za niže razine lokalne samouprave. Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa također promiče i razrađuje planove većeg obuhvata djece produženim boravkom u školama te većeg udjela škola koje rade u jednoj smjeni.

Ciljne skupine	Aktivnosti	Pokazatelji	Odgovorne i provedbene institucije
Obitelji s djecom predškolske dobi	<ul style="list-style-type: none"> • Analiza regionalnih razlika u obuhvatu djece predškolskim odgojem i obrazovanjem • Otvaranje novih predškolskih programa i usluga • Usklađivanje rada institucija koje pružaju skrb za djecu s radnim vremenom roditelja • Organiziranje skrbi za djecu u poslovnim organizacijama i trgovačkim društvima • Veći angažman JLPS u području organiziranja skrbi za predškolsku djecu 	<ul style="list-style-type: none"> • Udio djece predškolske dobi u institucijama dječje skrbi prema regijama i razini urbanizacije • Broj i vrsta novootvorenih programa za djecu predškolske dobi • Promjene radnog vremena institucija za predškolsku djecu • Broj i kapaciteti poslovnih organizacija i trgovačkih društva koji nude skrb za djecu predškolske dobi 	Nositelji: JLPS Sunositelji: MZOŠ, poslodavci, OCD, SRCD, UU
Djeca školske dobi	<ul style="list-style-type: none"> • Usklađivanje rada škola s radnim vremenom roditelja 	<ul style="list-style-type: none"> • Udio djece školske dobi obuhvaćenih produženim boravkom u školama i udio škola koje rade u jednoj smjeni 	Nositelji: MZOŠ Sunositelji: JLPS

3.6. Olakšati pristup stanovanju za socijalno ugrožene skupine

Memorandum o socijalnom uključivanju naglasio je važnost koncepta socijalnog stanovanja koje u Hrvatskoj do sada nije bilo adekvatno definirano i regulirano, tako da rad na Strategiji socijalnog stanovanja predstavlja važan iskorak. Taj dokument treba i potaknuti aktivnosti jedinica lokalne samouprave na izgradnji i dodjeli socijalnih stanova.

Najvažnija aktivnost u ovom području odnosi se na gradnju i kupovinu stanova za povratnike, pri čemu su precizno razrađene aktivnosti pojedinih nositelja mjera. Organizirana gradnja previđena je u županijama u kojima su potrebe veće od sto stanova, a gdje su potrebe manje od sto stanova ili gdje nema zemljišta kupovalo bi se na tržištu stanova. U tu su svrhu planirana i sredstva iz Državnog proračuna.

Ciljane skupine	Aktivnosti	Pokazatelji	Odgovorne i provedbene institucije
Socijalno ugroženi i osobe s invaliditetom	<ul style="list-style-type: none"> Definirati koncept socijalnog stanovanja 	<ul style="list-style-type: none"> Strategija socijalnog stanovanja 	MZOPUG
Socijalno ugroženi i osobe s invaliditetom	<ul style="list-style-type: none"> Dodjela socijalnih stanova 	<ul style="list-style-type: none"> Povećan broj stambeno zbrinutih 	JLPS
Socijalno ugroženi	<ul style="list-style-type: none"> Analiza sustava stambenih subvencija 	<ul style="list-style-type: none"> Obuhvat i primjerenost sustava stambenih subvencija 	MZSS
Povratnici – bivši nositelji stanarskog prava (BNSP)	<ul style="list-style-type: none"> Gradnja, obnova i kupovina stanova sukladno Zaključku Vlade o provedbi Programa stambenog zbrinjavanja povratnika-bivših nositelja stanarskog prava na stanovima izvan područja posebne državne skrbi (NN 96/06)* <ul style="list-style-type: none"> kupnja 400 stanova u periodu 2006.-2010. godine ukupne vrijednosti 201.800.000,00 kn odnosno 40.400.000,00 kn godišnje izgradnja prema modelu javno-privatnog partnerstva u 2007. godini 180 stanova, 2008. godini 936 stanova, 2009. godini 1008 stanova. Potrebna sredstva za 2007. godinu 6.296.441,84 kn, 2008. godinu 39.037.939,39 kn, 2009. godinu 74.298.013,68 kn. 	<ul style="list-style-type: none"> Broj stambeno zbrinutih povratnika – bivših nositelja stanarskog prava 	Nositelji: MRRŠVG Sunositelji: APN, MZOPUG
Beskućnici	<ul style="list-style-type: none"> Povećanje kapaciteta skloništa 	<ul style="list-style-type: none"> Broj mjesta u skloništima 	JLPS

*Napomena: tijekom 2006. godine APN je kupio 114 stanova. U 2007. godini kupljeno je 294 stana (152.099.064,89 kn) te je objavljen javni poziv za odabir tvrtke partnera na koji nije stigla niti jedna prihvatljiva ponuda. Za 2008. godinu APN je predvidio kupnju stanova za koje je zatraženo 230.490.500,00 kn. Također je predviđen ponovni javni poziv u 2008. godini za odabir tvrtke partnera za izgradnju 140 stanova po modelu JPP.

3.7. Promicati rodnu jednakost u suzbijanju siromaštva i socijalne isključenosti uzimajući u obzir rodnu razliku kod donošenja odluka i njihove provedbe

Ravnopravnost spolova, odnosno mjere za promicanje jednakosti spolova, jedan su od prioriteta hrvatske državne politike. U tom su smislu posebno važni dokumenti: „Nacionalna politika za promicanje ravnopravnosti spolova 2006. - 2010.“ te „Nacionalna strategija zaštite od nasilja u obitelji od 2005. do 2007. godine“ i „Nacionalna strategija zaštite od nasilja u obitelji od 2008. do 2010.“, a koje specificiraju niz mjera koje će se pratiti i u okviru provedbe Memoranduma o socijalnom uključivanju. Iz ovih dokumenata posebno se izdvajaju mjere usmjerene promicanju socijalne uključenosti te poboljšanju položaja marginaliziranih ženskih skupina.

Ciljane skupine	Aktivnosti	Pokazatelji	Odgovorne i provedbene institucije
Žene	<ul style="list-style-type: none"> Osnaživanje i jačanje kapaciteta županijskih povjerenstava za promicanje ravnopravnosti spolova 	<ul style="list-style-type: none"> Postotak povećanja iznosa u stavkama županijskih proračuna za aktivnosti povjerenstva 	JLPS, URS, SRCD UU
Žene	<ul style="list-style-type: none"> Smanjenje nezaposlenosti žena i uklanjanje svih oblika diskriminacije žena na tržištu rada 	<ul style="list-style-type: none"> Statistički podaci o nezaposlenosti žena i razlike među spolovima Provođenje istraživanja „Identifikacija standarda diskriminacije pri zapošljavanju žena“ Donošenje kodeksa o zapošljavanju žena unutar trgovačkih društava i interesnih organizacija 	MGRP, URS, socijalni partneri,
Žene s invaliditetom	<ul style="list-style-type: none"> Financiranje projekata namijenjenih poboljšanju položaja žena s invaliditetom 	<ul style="list-style-type: none"> Provođenje istraživanja o položaju žena s invaliditetom Broj projekata namijenjenih ženama s invaliditetom 	MOBMS, MZSS, MZOŠ, URS, OCD JLPS
Žene s djecom predškolske i mlade školske dobi	<ul style="list-style-type: none"> Olakšavanje usklađivanja profesionalnih i obiteljskih obveza 	<ul style="list-style-type: none"> Otvaranje novih predškolskih programa u javnim i privatnim organizacijama Usklađivanje radnog vremena institucija za skrb i obrazovanje djece s radnim vremenom roditelja 	JLPS, MZOŠ, SRCD UU
Romkinje	<ul style="list-style-type: none"> Uklanjanje diskriminacije 	<ul style="list-style-type: none"> Praćenje učinaka provedbe Nacionalnog programa za Rome i Akcijskog plana Desetljeće za uključivanje Roma 2005-2015. Sufinancirati izradu istraživanja o položaju žena Romkinja u Republici Hrvatskoju sklopu programa kojeg provodi Roma Education Fund* Povećanje broja stipendija i subvencija za školovanje Romkinja 	UNM, MZOŠ, OCD JLPS
Žene poduzetnice	<ul style="list-style-type: none"> Osnaživanje ženskog poduzetništva 	<ul style="list-style-type: none"> Donošenje nacionalne strategije poticanja ženskog poduzetništva Unošenje oznake spola u obrazac za prijavu poduzetničke tvrtke ili obrta 	MGRP, MP, HOK, DZS, Porezna uprava, Trgovački sud

*Napomena: u 2007. g. izvršeno financiranje i planiranje mjera, u 2008. g. se očekuju rezultati istraživanja

3.8. Omogućiti revitalizaciju i održivi razvoj depriviranih područja te promicati uravnoteženi regionalni razvoj Hrvatske

Ciljane skupine	Aktivnosti	Pokazatelji	Odgovorne i provedbene institucije
Osobe koje žive na PPDS, brdsko-planinskim, otočnim područjima	<ul style="list-style-type: none"> Razvoj procedura za provedbu nacionalne politike ujednačenog regionalnog razvoja Sufinanciranje projekata za razvoj komunalne i poslovne infrastrukture Elektificirati kućanstva Realizacija projekata prekogranične suradnje 	<ul style="list-style-type: none"> Ekonomski, demografski, zdravstveni i socijalni pokazatelji na PPDS i drugim depriviranim područjima u odnosu na hrvatski prosjek Broj realiziranih projekata razvoja infrastrukture i prekogranične suradnje Broj kućanstava bez električne energije Broj novootvorenih radnih mjesta 	Nositelji: MRRŠVG Sunositelji: MF, JLUS, OCD
Osobe koje žive na područjima od posebne državne skrbi, brdsko-planinskim, otočkim područjima	<ul style="list-style-type: none"> Sustavno praćenje izrade i provedbe županijskih operativnih programa 		MRRŠVG JLUS
Osobe koje žive na područjima od posebne državne skrbi	<ul style="list-style-type: none"> Očistiti zemljišta i objekte od mina 	<ul style="list-style-type: none"> Udio zemljišta i objekata koji se ne može koristiti zbog miniranosti 	MRRŠVG, JLUS
Žene koje žive u ruralnim područjima	<ul style="list-style-type: none"> Poticanje zapošljavanja i samozapošljavanja žena u ruralnim područjima 	<ul style="list-style-type: none"> Broj projekata namijenjenih zapošljavanju i samozapošljavanju seoskih žena Broj žena zaposlenih u ciljanim projektima 	Nositelji: MRRŠVG, JLUS, HZZ Sunositelji: OCD
Prognanici, povratnici i izbjeglice, stanovnici na PPDS	<ul style="list-style-type: none"> Povratak prognanika i izbjeglica Provedba stambenog zbrinjavanja na PPDS <ul style="list-style-type: none"> Riješiti preostalih 14.000 zahtjeva (navedena brojka uključuje 3.000 zahtjeva BNSP spomenutih u točki 3.6 i preostalih 1.200 zahtjeva za obnovu) i osigurati stambeno zbrinjavanje za pozitivno riješene zahtjeve kroz dodjelu građevinskog materijala ili dodjelu stanova i kuća u državnom vlasništvu na PPDS do 2010. 	<ul style="list-style-type: none"> Broj prognanika i izbjeglica koji su se vratili Broj osoba koje su stambeno zbrinute te onih koje još treba stambeno zbrinuti 	Nositelji: MRRŠVG Sunositelji: JLUS

3.9. Razmotriti dugoročno i održivo rješenje problema siromaštva među starijim građanima i umirovljenicima

Ciljane	Aktivnosti	Pokazatelji	Odgovorne i
---------	------------	-------------	-------------

skupine			provedbene institucije
Umirovljenici	<ul style="list-style-type: none"> Pozorno ispitati ulogu najniže mirovine u sklopu reformiranog mirovinskog sustava 	<ul style="list-style-type: none"> Broj umirovljenika koji dobivaju najnižu mirovinu Udio sredstava za najnižu mirovinu 	MGRP, HZMO
Umirovljenici	<ul style="list-style-type: none"> Razmotriti načine pravedne raspodjele tereta mirovinske reforme 	<ul style="list-style-type: none"> Odnos između mirovina „starih“ i „novih“ umirovljenika 	MGRP, HZMO,
Starije osobe	<ul style="list-style-type: none"> Zaštititi dijelove starije populacije bez mirovina kroz sustav socijalne pomoći 	<ul style="list-style-type: none"> Broj starijih osoba koji ostvaruju prava iz socijalne pomoći Udio socijalne pomoći u prihodima kućanstava starije populacije koja ne prima mirovine 	Nositelji: MZSS Sunositelji: CZSS, JLPS

4. POKRETANJE ISTRAŽIVAČKIH PROJEKATA

Isto tako, tijekom razdoblja provedbe Zajedničkog memoranduma o socijalnom uključivanju, Hrvatska se obvezala započeti sljedeće istraživačke projekte:

Projekt	Ciljevi	Način realizacije	Razdoblje provedbe
1) Započeti istraživanje o mladima u nepovoljnom položaju (koji ispadaju iz obrazovnog sustava i imaju teškoće u prelasku iz obrazovanja na posao)	<ul style="list-style-type: none"> Identifikacija društvenih skupina mladih izloženih povećanom riziku od ispadanja iz srednjeg obrazovanja te poteškoćama pri ulasku na tržište rada Identifikacija obrazovnih profila povezanih sa poteškoćama pri ulasku na tržište rada (točke neusklađenosti obrazovnog sustava i tržišta rada) Analiza učinaka i obuhvata institucionalnih mjera namijenjenih povećanju zapošljivosti ranjivih skupina mladih Komparacija politika, ishoda i čimbenika rizika sa drugim zemljama EU 	<ul style="list-style-type: none"> Mikro i makro podatci hrvatske Ankete o radnoj snazi u periodu 1998.-2007. Korištenje agregiranih podataka Hrvatskog zavoda za zapošljavanje, te statistike obrazovanja DZS-a Upotreba indikatora korištenih u europskim studijama o nezaposlenosti i zapošljavanju mladih 	2007.– 2009.
2) Pokrenuti istraživanje o problemima prezaduženosti (nepodmirenim dugovima po kreditnim karticama, zelenaštvu i kamatarenju)	<ul style="list-style-type: none"> Analiza iskustava zemalja EU u sprječavanju zaduženosti i isključenosti Identifikacija zaduženosti u RH prema dohodovnim kategorijama Analiza učinaka dosadašnjih mjera sprječavanja i ublažavanja prezaduženosti Analiza zakonskih promjena i procedura vezanih za kreditiranje građana, prevenciju zaduženosti Edukacija, savjetovanja o kreditima Istražiti i predložiti kako spriječiti da kreditna zaduženost ne završi u socijalnoj isključenosti 	<ul style="list-style-type: none"> Korištenje sekundarnih baza podataka financijskih i statističkih institucija Zakonski propisi Razmjena iskustava s European Consumer Debt Network 	2007.- 2008.

5. PRIKAZ FINANCIJSKOG UČINKA

Za aktivnosti planirane ovim NPP nositelji aktivnosti i neposredni izvršitelji predvidjeli su potrebna sredstva prvenstveno u svojem proračunu. Budući da su glavni nositelji aktivnosti u pravilu i korisnici državnog proračuna, sredstva potrebna za provođenje mjera planirana su na pozicijama ministarstava odnosno zavoda.

Najveći dio svih planiranih aktivnosti provodio se tijekom 2007. godine, a predviđa se njihovo provođenje i u 2008. – 2010. godini, dok se aktivnosti kojima je cilj decentralizacija i deinstitucionalizacija planiraju provoditi kroz duže vremensko razdoblje.

Glavni nositelji i korisnici državnog proračuna su sljedeća ministarstva: Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti, Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva, Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva, Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva, Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa te Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi.

Navedena tijela sudjeluju u provedbi mjera s ukupnim iznosom od *1.538.494.141,00 kuna* koji je osiguran u Državnom proračunu za 2008. godinu na pozicijama svakog pojedinog ministarstva, i to:

Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti za provedbu mjere u točki 3.4. NPP-a osiguralo je *40.000.000,00 kuna*, a za provedbu mjera u točki 3.1. 40.000.000,00 kuna.

Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva za provedbu mjera NPP-a u točki 3.7. osiguralo je 160.034.170,00 kuna.

Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva osiguralo je za provedbu aktivnosti u točki 3.6. NPP-a 230.490.500,00 kuna.

Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnog gospodarstva osiguralo je za provedbu aktivnosti u točki 3.8. NPP-a 479.490.766,00 kuna.

Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa osiguralo je za provedbu aktivnosti u točki 3.2. NPP-a 587.704.000,00 kuna.

Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi osiguralo je za provedbu aktivnosti u točki 3.3. i točki 4. NPP-a 774.978,00 kuna.

Sredstva za aktivnosti u području javnog zdravstva te HZZO-a, kao i osnaživanje udomiteljstva i drugih aktivnosti iz I faze projekta deinstitucionalizacije, osigurana su kroz osnovnu djelatnost Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi u državnom proračunu.

U cilju procjene učinkovitosti provođenja mjera i politika u području socijalnog uključivanja i borbe protiv siromaštva svi nositelji mjera i odgovorne i provedbene institucije dužne su osigurati sredstva za provođenje pojedinačnih mjera, kao i jasno iskazati pokazatelje uspješnosti provedbe i financijske pokazatelje za svaku predloženu mjeru.