

NACRT

**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA**

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O IZVRŠAVANJU DRŽAVNOG PRORAČUNA
REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2006. GODINU**

Zagreb, lipanj 2006.

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O IZVRŠAVANJU DRŽAVNOG PRORAČUNA
REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2006. GODINU**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2006. godinu sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavak 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 41/01 – pročišćeni tekst i 55/01).

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI
ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA
PROISTEĆI**

Hrvatski sabor na sjednici održanoj 29. studenoga 2005. godine donio je Državni proračun Republike Hrvatske za 2006. godinu (Narodne novine, br. 148/05 – u daljnjem tekstu: Proračun) i Zakon o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2006. godinu (Narodne novine, br. 148/05 – u daljnjem tekstu: Zakon o izvršavanju).

Proračun i Zakon o izvršavanju doneseni su u skladu sa Zakonom o proračunu (Narodne novine, br. 96/03 – u daljnjem tekstu: Zakon) i propisima donesenim na temelju Zakona.

Člankom 8. Zakona o izvršavanju propisano je da se pogrešno ili više uplaćeni prihodi u Proračun vraćaju uplatiteljima na teret tih prihoda o čemu Ministarstvo financija donosi rješenje. Budući da je u većini slučajeva posebnim propisima (primjerice Zakon o upravnim pristojbama, Zakon o sudskim pristojbama i dr.) određeno tijelo koje rješava o povratu pogrešno ili više uplaćenih prihoda u Proračun, predlaže se izmjena članka 8. na način da rješenje o povratu donosi tijelo nadležno prema posebnim propisima. Ako posebnim propisima nije utvrđeno nadležno tijelo, rješenje o povratu donosi tijelo koje je sukladno članku 39. Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 96/03) odgovorno za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda iz svoje nadležnosti na račun proračuna.

U članku 12. stavku 3. točki 1. Zakona o izvršavanju propisano je da se suglasnosti za zaduživanje koje su donesene do 31. prosinca 2005. godine a nisu korištene u 2005. godini ne uključuju u ograničenje dozvoljene kvote od 2%(ostvarenih prihoda poslovanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2005.) tj. u iznos do kojeg Vlada RH može izdati suglasnosti za zaduženje općinama, gradovima i županijama za 2006. godinu iz stavka 2. ovoga članka.

Stavak 4. se mijenja kako bi se jasnije reguliralo da u kvotu ograničenja do 2 posto ulaze i suglasnosti za zaduživanje koje je Vlada izdala do 31. prosinca 2005. godine, a mogu se koristiti od 1. siječnja 2006. godine.

Člankom 12.a propisuje se nadzorna uloga ministarstava i ostalih tijela državne vlasti prilikom sklapanja ugovora o javno privatnom partnerstvu (JPP) utvrđena u točki 9 (5) Smjernica za primjenu ugovornih oblika javno privatnog partnerstva (JPP) usvojenih 28. lipnja na sjednici Vlade Republike Hrvatske . jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, ustanova čiji je osnivač jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i trgovačko društvo u većinskom vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (u daljem tekstu: javni partner) mogu sklopiti ugovor o javno privatnom partnerstvu (JPP) po modelu privatno financijske inicijative (PFI model) ako ukupan godišnji iznos svih naknada, koje javni partner temeljem svih ugovora o JPP-u plaća privatnim partnerima ne prelazi 35 posto ostvarenog proračunskog prihoda prethodne godine umanjenog za kapitalne prihode. Za sklapanje navedenog ugovora potrebna je prethodna suglasnost ministarstva ili drugog tijela državne uprave u čijoj je nadležnosti predmet sklopljenog ugovora i prethodna suglasnost Ministarstva financija.

Člankom 24. Zakona o izvršavanju utvrđena je visina zaduživanja do svote od 10,6 milijardi kuna. Zbog ukupnog povećanja prihoda i smanjivanja deficita zaduženje se smanjuje na 10,2 milijardi kuna te se smanjuju i otplate glavnice.

Člankom 35. stavak 1. Zakona o izvršavanju obveza uplate namjenskih prihoda, primitaka, prava (dionica) i donacija ne odnosi se na znanost, visoko obrazovanje, zdravstvene ustanove, pravosuđe, sustav izvršenja sankcija, na ustanove socijalne skrbi, ustanove kulture, na diplomatsko-konzularna predstavništva, robne zalihe i Ministarstvo pravosuđa. S obzirom da je za proračunske korisnike prve razine uvedeno poslovanje putem jedinstvenog računa Državne riznice sukladno članku 62. Zakona o proračunu, nepotrebno je propisivanje izuzimanja od obveze uplate namjenskih prihoda za Ministarstvo pravosuđa i robne zalihe. Uključivanjem prihoda Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi u proračun također je nepotrebno izuzimanje od obveze uplate za ustanove socijalne skrbi.

U članku 35. stavak 3. Zakona o izvršavanju propisano je da se uplaćene a manje planirane pomoći, donacije i prihodi za posebne namjene (kao što su prihodi od igara na sreću, prihodi od spomeničke rente i ostali prihodi za posebne namjene mogu izvršavati iznad iznosa utvrđenih u Proračunu a do visine uplaćenih sredstava, a u stavku 4. istog članka da se samo neplanirane a uplaćene pomoći i donacije mogu koristiti prema naknadno utvrđenim aktivnostima i/ili projektima uz prethodnu suglasnost Ministarstva financija. Kako se i uplaćeni a manje planirani prihodi za posebne namjene mogu izvršavati iznad iznosa utvrđenih u Proračunu a do visine uplaćenih sredstava, predlaže se da se mogu koristiti prema naknadno utvrđenim aktivnostima i/ili projektima uz prethodnu suglasnost Ministarstva financija.

Člankom 38. stavak 1. Zakona o proračunu propisano je da se proračunska sredstva ne mogu preraspodijeliti, osim pod uvjetima i na način kako je utvrđeno ovim Zakonom i zakonom odnosno odlukom o izvršavanju proračuna. Stoga se predlaže da Vlada na prijedlog Ministarstva financija donosi odluku o preraspodjeli sredstava za rashode poslovanja i za nabavu nefinancijske imovine u okviru u Proračunu planiranih sredstava za rashode.

U skladu s navedenim, ovim se Zakonom uređuje:

- utvrđivanje nadležnosti za donošenje rješenja o povratu pogrešno ili više uplaćenih prihoda u Proračun,
- uključivanje u kvotu ograničenja do koje Vlada RH može izdati suglasnosti za zaduženje za 2006. godinu od 2% pored novih suglasnosti koje će Vlada izdati tijekom 2006. godine i iznosa iz odluka o davanju suglasnosti za zaduživanje jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje je Vlada donijela do 31. prosinca 2005. godine a koje će se moći koristiti tek od 1. siječnja 2006. godine,
- utvrđivanje ograničenja za sklapanje ugovora o javno privatnom partnerstvu (JPP) te obveznog davanja prethodne suglasnosti za sklapanje ugovora od strane ministarstva ili drugog tijela državne uprave u čijoj je nadležnosti predmet sklopljenog ugovora i prethodne suglasnosti Ministarstva financija,
- smanjuje se ukupno zaduživanje i otplate glavnice;
- mogućnost dodatnog zaduženja do iznosa neostvarenih primitaka od prodaje dionica i udjela u glavnici,
- korištenje neplaniranih a uplaćenih prihoda za posebne namjene (kao što su prihodi od igara na sreću, prihodi od spomeničke rente i ostali prihodi za posebne namjene) prema naknadno utvrđenim aktivnostima i/ili projektima uz prethodnu suglasnost Ministarstva financija,
- regulira se preraspodjela proračunskih sredstava za određene rashode.

Predložena rješenja omogućuju redovito izvršavanje prava i obveza proračunskih korisnika u skladu s makroekonomskom politikom i financijskim mogućnostima Državnog proračuna u 2006. godini.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona osigurat se će sredstva iz izvornih prihoda i primitaka Proračuna.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Temelj za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2006. godinu (Narodne novine, br. 148/05) po hitnom postupku sadržan je u odredbi članka 159. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine, br. 6/02 – pročišćeni tekst, br. 41/02, 91/03 i 58/04) i to zbog drugih osobito opravdanih državnih razloga. Naime, radi pravodobnog izvršavanja rashoda i izdataka Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2006. godinu, potrebno je donijeti Zakon po

hitnom postupku, jer bi njegovim ne donošenjem mogle nastupiti štetne posljedice u pogledu izvršavanja poslova, funkcija i programa korisnika državnog proračuna u 2006. godini, kao i odnosi u međunarodnim financijskim institucijama.

V. TEKST PRIJEDLOGA ZAKONA KOJI SE PREDLAŽE DAN JE U OBLIKU KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA S OBRAZLOŽENJEM

VI. TEKST ODREDBI ZAKONA O IZVRŠAVANJU DRŽAVNOG PRORAČUNA REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2006. GODINU KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IZVRŠAVANJU
DRŽAVNOG PRORAČUNA ZA 2006. GODINU**

Članak 1.

U Zakonu o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2006. godinu (Narodne novine, br. 148/05) članak 8. mijenja se i glasi:

«Članak 8.

(1) Pogrešno ili više uplaćeni prihodi u Proračun vraćaju se uplatiteljima na teret tih prihoda.

(2) Rješenje o povratu sredstava iz stavka 1. ovog članka donosi tijelo nadležno prema posebnim propisima. Ako nadležno tijelo nije utvrđeno posebnim propisima rješenje o povratu donosi tijelo koje je u skladu s člankom 39. Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 96/03) odgovorno za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda na račun proračuna.»

Članak 2.

U članku 12. stavak 4. mijenja se i glasi:

« (4) Odluke o davanju suglasnosti za zaduživanje jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje je Vlada donijela do 31. prosinca 2005. godine, a koje se mogu koristiti od 1. siječnja 2006. godine ulaze u ograničenje od 2 posto iz stavka 2. ovoga članka.»

Članak 3.

Iza članka 12. dodaje se članak 12.a koji glasi:

«Članak 12.a

(1) Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, ustanove čiji je osnivač jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i trgovačka društva u većinskom vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (u daljem tekstu: javni partner) mogu sklopiti ugovor o javno privatnom partnerstvu (JPP) po modelu privatno financijske inicijative (PFI model) ako ukupan godišnji iznos svih naknada, koje javni partner temeljem svih ugovora o JPP-u plaća privatnim partnerima ne prelazi 35 posto ostvarenog proračunskog prihoda prethodne godine umanjenog za kapitalne prihode, i uz prethodnu suglasnost Ministarstva i ministarstva ili drugog tijela državne uprave u čijoj je nadležnosti predmet sklopljenog ugovora.

(2) Pod ostvarenim proračunskim prihodima iz stavka 1. ovog članka smatraju se prihodi navedeni u članku 106. stavku 4. Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 96/03).

(3) Kapitalni prihodi iz stavka 1. ovog članka jesu prihodi od prodaje nefinancijske imovine, primici od prodaje vrijednosnih papira i primici od prodaje dionica i udjela u glavnici.

(4) Vlada će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona uredbom propisati obvezne sastojke zahtjeva za suglasnostima iz

stavka 1. ovog članka, obvezne priloge i dokumentaciju te način izvještavanja o izvršavanju sklopljenih ugovora.

Članak 4.

U članku 24. stavku 1. svota: «10.565.602.757,00» zamjenjuje se svotom «10.079.536.351,00»

U stavku 5 svota «10.562.683.857,00» zamjenjuje se svotom «10.561.378.530,00»

Članak 5.

Iza članka 24. dodaje se članak 24.a koji glasi:

«Članak 24.a

Vlada se može dodatno zadužiti do iznosa neostvarenih primitaka od prodaje dionica i udjela u glavnici.»

Članak 6.

U članku 35. stavku 1. riječi: «na ustanove socijalne skrbi, robne zalihe i Ministarstvo pravosuđa» brišu se.

U članku 35. stavku 4. iza riječi: «Neplanirane, a uplaćene pomoći i donacije» dodaju se riječi: «te prihodi za posebne namjene (kao što su prihodi od igara na sreću, prihodi od spomeničke rente i ostali prihodi za posebne namjene).»

Članak 7.

Iza članka 40. dodaje se članak 40.a koji glasi:

«Članak 40.a

(1) Vlada će na prijedlog Ministarstva donijeti odluku o preraspodjeli sredstava za rashode poslovanja i za nabavu nefinancijske imovine u okviru u Proračunu planiranih sredstava za rashode.

(2) Vlada će izvijestiti Sabor u roku od 15 dana od dana donošenja odluke iz stavka 1. ovog članka.

Članak 8.

Ovaj Zakon stupa na snagu danom objave u «Narodnim novinama».

OBRAZLOŽENJE

Članak 1. - Predloženom izmjenom se utvrđuje nadležnost za donošenje rješenja o povratu pogrešno ili više uplaćenih prihoda u proračun u skladu s drugim propisima koji reguliraju naplatu i povrat pogrešno ili više uplaćenih sredstava koja su prihod proračuna (primjerice: Zakon o upravnim pristojbama – Narodne novine, br. 8/96, 77/96, 131/97, 68/98, 66/99, 145/99, 30/00, 116/00, 163/03, 17/04, 110/04, 141/04, 150/05 i 153/03, Zakon o sudskim pristojbama – Narodne novine, br. 26/03 – pročišćeni tekst i dr.) Ako posebnim propisima nije utvrđeno tijelo nadležno za donošenje rješenja o povratu, propisuje se da rješenje donosi tijelo koje je u skladu s člankom 39. Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 96/03) odgovorno za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda na račun proračuna.

Članak 2. - Propisuje se uključivanje u kvotu ograničenja od 2 posto do koje Vlada može izdati suglasnosti za zaduženje jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave u 2006. godini i onih odluka koje je Vlada donijela do 31. prosinca 2005. godine, a koje se mogu koristiti od 1. siječnja 2006. godine.

Članak 3. – Propisuje se da jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, ustanova čiji je osnivač jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i trgovačko društvo u većinskom vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (u daljem tekstu: javni partner) mogu sklopiti ugovor o javno privatnom partnerstvu (JPP) po modelu privatno financijske inicijative (PFI model) ako ukupan godišnji iznos svih naknada, koje javni partner temeljem svih ugovora o JPP-u plaća privatnim partnerima ne prelazi 35 posto ostvarenog proračunskog prihoda prethodne godine umanjenog za kapitalne prihode. Za sklapanje navedenog ugovora potrebna je prethodna suglasnost ministarstva ili drugog tijela državne uprave u čijoj je nadležnosti predmet sklopljenog ugovora i prethodna suglasnost Ministarstva.

U stavcima 2. i 3. razjašnjeni su pojmovi proračunski prihod i kapitalni prihodi. Pod ostvarenim proračunskim prihodom smatraju se prihodi navedeni u stavku 4. članku 106. Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 96/03). Kapitalni prihodi iz stavka 1. ovog članka jesu prihodi od prodaje nefinancijske imovine, primici od prodaje vrijednosnih papira i primici od prodaje dionica i udjela u glavnici.

Stavkom 4. utvrđeno je da Ministarstvo financija u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona napatkom propiše obvezne sastojke zahtjeva za suglasnostima koje se moraju dobiti prije zaključivanja ugovora o JPP od strane ministarstva ili drugog tijela državne uprave u čijoj je nadležnosti predmet sklopljenog ugovora i Ministarstva financija, obvezne priloge i dokumentaciju te način izvještavanja o provođenju sklopljenih ugovora.

Članak 4. – Zbog ukupnog povećanja prihoda i smanjivanja deficita u Izmjenama i dopunama Proračuna izmijenjen je iznos zaduženja i otplata glavnica navedenih u članku 24. Zakona o izvršavanju.

Članak 5. – Budući da su primici od prodaje dionica i udjela u glavnicu dio Računa financiranja, u slučaju njihova neostvarivanja, člankom 4. Prijedloga zakona omogućava se Vladi da se može dodatno zadužiti.

Članak 6. – Uvođenjem poslovanja proračunskih korisnika prve razine preko jedinstvenog računa Državne riznice, ukazuje se nepotrebnim propisivanje izuzimanja od obveze uplate namjenskih prihoda na jedinstveni račun Državne riznice Ministarstvu pravosuđa i Ravnateljstvu za robne zalihe. Uključivanjem prihoda Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi u državni proračun također je nepotrebno propisivati izuzimanje od obveze uplate namjenskih prihoda ustanova socijalne skrbi.

Istim člankom predviđa se da se i neplanirani a uplaćeni prihodi za posebne namjene (kao što su prihodi od igara na sreću, prihodi od spomeničke rente i ostali prihodi za posebne namjene) mogu koristiti prema naknadno utvrđenim aktivnostima i/ili projektima uz prethodnu suglasnost Ministarstva financija.

Članak 7. – U skladu s člankom 38. Zakona o proračunu (Narodne novine, br. 96/03) regulira se pitanje preraspodjele sredstava planiranih u Proračunu za rashode poslovanja i za nabavu nefinancijske imovine u okviru u Proračunu planiranih sredstava. Pored toga, određuje se rok od 15 dana od dana donošenja odluke o preraspodjeli u kojem će Vlada izvijestiti Sabor o preraspodjeli.

Članak 8. – Propisuje se da Zakon stupa na snagu danom objave u Narodnim novinama, odnosno istovremeno kada stupaju na snagu izmjene i dopune Proračuna.

TEKST ODREDBI
ZAKONA O IZVRŠAVANJU DRŽAVNOG PRORAČUNA
REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2006. GODINU (N. N. 148/05)
KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU

Članak 8.

Pogrešno ili više uplaćeni prihodi u Proračun vraćaju se uplatiteljima na teret tih prihoda. Rješenje o tome donosi Ministarstvo.

Članak 12.

(1) Ovlašćuje se Vlada da može izdati suglasnosti za zaduživanje jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave koja je u financijskom izvještaju o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2005. (Obrazac: PR-RAS) iskazala višak prihoda poslovanja u stupcu 7 pod oznakom AOP 223.

(2) Ovlašćuje se Vlada da može izdati suglasnosti za zaduživanje jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, najviše do 2 posto ukupno ostvarenih prihoda poslovanja svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave iskazanih u financijskom izvještaju o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2005. (Obrazac: PR-RAS u stupcu 7 pod oznakom AOP 001).

(3) Odredbe stavka 2. ovoga članka ne odnose se na:

1. jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave kojima je Vlada izdala suglasnosti do 31. prosinca 2005., a nisu korištene u 2005. godini,

2. jedinice lokalne samouprave na područjima posebne državne skrbi,

3. jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje ostvaruju kreditna sredstva za nabavu nefinancijske imovine iz sredstava Fonda za regionalni razvoj Republike Hrvatske i Fonda za razvoj i zapošljavanje.

(4) Suglasnosti za zaduživanje koje su izdane do 31. prosinca 2005., a nisu korištene u 2005. godini ulaze u ograničenje od 2 posto iz stavka 2. ovoga članka.

2. Zaduživanje i tekuće otplate

Članak 24.

(1) Ovlašćuje se Vlada da može uzeti zajam na inozemnom i domaćem tržištu novca i kapitala do ukupne svote 10.565.602.757,00 kuna, koja je iskazana u računu financiranja Proračuna.

(2) Ovlašćuje se Vlada da može u svoje ime i za svoj račun uzeti zajam na inozemnom i domaćem tržištu novca i kapitala do ukupne svote 2.873.026.000,00 kuna, iskazane u financijskom planu Hrvatskih autocesta d.o.o., Zagreb i Hrvatskih cesta d.o.o., Zagreb.

(3) Zaduženje iz stavka 2. ovoga članka Vladi predlaže Ministarstvo ako procijeni da je njime moguće ostvariti povoljnije uvjete zaduživanja od onih koje bi kao dužnik ostvarile Hrvatske autoceste d.o.o., Zagreb i Hrvatske ceste d.o.o., Zagreb.

(4) Ministarstvo će ugovorom s Hrvatskim autocestama d.o.o., Zagreb i Hrvatskim cestama d.o.o., Zagreb utvrditi korištenje sredstava zajma i međusobna prava i obveze iz stavka 2. ovoga članka.

(5) Tekuće otplate glavnice državnoga duga, iskazane u Računu financiranja Proračuna za 2006. godinu u svoti 10.562.683.857,00 kuna, te pripadajuće kamate imaju u izvršavanju Proračuna prednost pred svim ostalim izdacima.

V. KORIŠTENJE NAMJENSKIH PRIHODA, PRIMITAKA I DONACIJA

Članak 35.

(1) Obveze uplate namjenskih prihoda, primitaka, prava (dionica) i donacija ne odnose se na: znanost, visoko obrazovanje, zdravstvene ustanove, pravosuđe, sustav izvršenja sankcija, na ustanove socijalne skrbi, ustanove kulture, na diplomatsko-konzularna predstavništva, robne zalihe i Ministarstvo pravosuđa.

(2) Nadležna ministarstva nadziru ostvarenje i trošenje prihoda iz stavka 1. ovoga članka.

(3) Uplaćene, a manje planirane pomoći, donacije i prihodi za posebne namjene (kao što su prihodi od igara na sreću, prihodi od spomeničke rente i ostali prihodi za posebne namjene) mogu se izvršavati iznad iznosa utvrđenih u Proračunu, a do visine uplaćenih sredstava.

(4) Neplanirane, a uplaćene pomoći i donacije mogu se koristiti prema naknadno utvrđenim aktivnostima i/ili projektima uz prethodnu suglasnost Ministarstva.