

**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**MINISTARSTVO ZNANOSTI, OBRAZOVANJA I ŠPORTA**

**- N A C R T -**

**KONACNOG PRIJEDLOGA**  
**ZAKONA O AGENCIJI ZA ODGOJ I OBRAZOVANJE**

**Zagreb, srpanj 2006.**

# **KONACNI PRIJEDLOG ZAKONA O AGENCIJI ZA ODGOJ I OBRAZOVANJE**

## **I. OPCE ODREDBE**

### **Clanak 1.**

Ovim se Zakonom osniva Agencija za odgoj i obrazovanje (u daljnjem tekstu: Agencija) te uređuje status, djelatnost i ustrojstvo Agencije kao javne ustanove.

### **Clanak 2.**

Osnivac Agencije je Republika Hrvatska, a prava i dužnosti osnivaca obavlja ministarstvo nadležno za poslove obrazovanja (u daljnjem tekstu: Ministarstvo).

### **Clanak 3.**

- (1) Agencija se upisuje u sudski registar.
- (2) Agencija će poslovati pod nazivom Agencija za odgoj i obrazovanje.
- (3) Sjedište Agencije je u Zagrebu.

## **II. DJELATNOST AGENCIJE**

### **Clanak 4.**

(1) Djelatnost Agencije je obavljanje stručnih i savjetodavnih poslova u odgoju i obrazovanju.

(2) Agencija sudjeluje u procjeni, unapređivanju i razvoju odgoja i obrazovanja na području predškolskog, osnovnoškolskog i srednjoškolskog odgoja i obrazovanja, obrazovanja odraslih te školovanja djece hrvatskih građana u inozemstvu i djece stranih državljana.

(3) U obavljanju djelatnosti Agencija:

- sudjeluje u izradi, razvoju i implementaciji nacionalnog kurikuluma,
- pruža stručnu pomoć i daje upute ustanovama, njihovim ravnateljima te odgojiteljima, učiteljima, nastavnicima, stručnim suradnicima (u daljnjem tekstu: odgojno-obrazovni radnici) u provedbi djelatnosti odgoja i obrazovanja,
- organizira i provodi stručno usavršavanje odgojno-obrazovnih radnika i ravnatelja, ako posebnim propisima nije drugacije određeno,
- provodi stručne ispite za odgojno-obrazovne radnike, prema posebnim propisima,
- provodi postupak stručnog napredovanja za odgojno-obrazovne radnike i ravnatelje, prema posebnim propisima,
- daje mišljenja o programima u predškolskom odgoju, nastavnim programima u osnovnom školstvu i gimnazijama, općeobrazovnim programima srednjeg strukovnog školstva, te u programima u obrazovanju odraslih, osim ako posebnim propisima nije drugacije određeno,

- daje mišljenje o nastavnim programima općeobrazovnih predmeta u postupku verifikacije odgojno-obrazovnih ustanova,
- prati izradu i provedbu Hrvatskog nacionalnog obrazovnog standarda kao dijela nacionalnog kurikulumu,
- obavlja stručno-pedagoški nadzor,
- sudjeluje u organizaciji i provođenju učenickih smotri i natjecanja,
- sudjeluje u izradi i praćenju nacionalnih programa,
- obavlja informacijsko-dokumentacijsku i nakladničku djelatnost,
- obavlja i druge poslove u sustavu odgoja i obrazovanja u skladu sa zakonom i provedbenim propisima ministra nadležnog za obrazovanje (u daljnjem tekstu: ministar).

### **Članak 5.**

(1) Stručno-pedagoški nadzor Agencija obavlja izravnim stručno-pedagoškim uvidom u odgojno-obrazovni rad ustanove, rad odgojno-obrazovnih radnika te rad ravnatelja kao stručnog voditelja ustanove.

(2) Stručno-pedagoški nadzor uključuje praćenje ostvarivanja nastavnih planova i programa, organizacije i izvođenja nastave i drugih oblika odgojno-obrazovnog rada ustanova, te stručnog i pedagoškog rada odgojno-obrazovnih radnika.

(3) Ravnatelj i odgojno-obrazovni radnik ustanove dužni su dati na uvid dokumentaciju i druge podatke potrebne za obavljanje stručno-pedagoškog uvida i savjetodavnog rada osobama koje provode stručno-pedagoški uvid.

(4) Agencija je dužna u područjima iz članka 4. ovoga zakona pružati stručnu pomoć te davati stručne upute ustanovama u obavljanju djelatnosti kao i pružati stručnu pomoć te davati stručne upute radi sprječavanja, odnosno otklanjanja pogrešaka u stručnom radu ravnatelja i odgojno-obrazovnih radnika.

(5) Način obavljanja stručno-pedagoškog nadzora kao i uvjeti koje moraju ispunjavati osobe koje provode stručno-pedagoški uvid pobliže se uređuju statutom Agencije.

### **Članak 6.**

(1) Agencija je dužna razmotriti podneske građana, tijela državne uprave, tijela područne (regionalne) i lokalne samouprave i pravnih osoba, koji se odnose na poslove iz djelokruga Agencije te o poduzetim mjerama izvijestiti podnositelje.

(2) O svom radu Agencija podnosi izvješće Ministarstvu.

(3) Način i rokovi izvješćivanja uređuju se statutom Agencije.

### **Članak 7.**

(1) Djelatnost Agencije financira se iz državnog proračuna.

(2) Agencija može stjecati prihode i iz drugih izvora, u skladu sa zakonom.

### **III. USTROJ I TIJELA AGENCIJE**

#### **Članak 8.**

- (1) U Agenciji se ustrojavaju odjeli.
- (2) Agencija ima podružnice u Splitu, Rijeci i Osijeku. Agencija može osnovati podružnice i u drugim gradovima.
- (3) Radom odjela rukovodi voditelj odjela, a podružnicom predstojnik podružnice.
- (4) Ustroj Agencije pobliže se uređuje Statutom.

#### **U p r a v n o   v i j e c e**

#### **Članak 9.**

- (1) Agencijom upravlja Upravno vijeće.
- (2) Upravno vijeće ima predsjednika i šest članova.
- (3) Mandat Upravnog vijeća traje četiri godine od dana konstituiranja.
- (4) Predsjedniku, odnosno članu Upravnoga vijeća, mandat može prestati i prije isteka roka iz stavka 3. ovoga članka na osobni pisani zahtjev, te ako predsjednik, odnosno član, ne ispunjava obveze utvrđene statutom Agencije.
- (5) Predsjednika i članove Upravnog vijeća imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra.

#### **Članak 10.**

- (1) Upravno vijeće Agencije:
  - donosi statut Agencije, uz prethodnu suglasnost Ministarstva,
  - donosi godišnji program rada i financijski plan, uz prethodnu suglasnost Ministarstva,
  - donosi opći akt o radnim mjestima i broju izvršitelja stručnih i savjetodavnih te administrativno-tehničkih i pomoćnih poslova, uz suglasnost Ministarstva,
  - donosi ostale opće akte Agencije,
  - raspisuje javni natječaj za imenovanje ravnatelja Agencije,
  - utvrđuje plan razvoja Agencije,
  - odlučuje o raspolaganju imovinom u skladu sa zakonom i statutom Agencije,
  - na prijedlog ravnatelja imenuje i razrješava pomoćnike ravnatelja Agencije,
  - odlučuje o raspoređivanju dobiti Agencije u skladu sa zakonom,
  - kao tijelo drugog stupnja odlučuje o pravima radnika iz radnog odnosa i u svezi s radom,
  - obavlja i druge poslove u skladu sa zakonom i statutom Agencije.
- (2) Upravno vijeće odlučuje većinom glasova ukupnog broja članova.
- (3) Način rada upravnog vijeća pobliže se uređuje statutom Agencije.

## **R a v n a t e l j**

### **Clanak 11.**

- (1) Ravnatelj je poslovodni i strucni voditelj Agencije.
- (2) Za ravnatelja Agencije može biti imenovana osoba koja ispunjava uvjete za višeg savjetnika, sukladno odredbama ovog Zakona i Statuta Agencije.
- (3) Ravnatelj se imenuje na temelju javnog natjecaja, na razdoblje od cetiri godine i može biti ponovno imenovan.
- (4) Ravnatelja imenuje i razrješuje Upravno vijeće.
- (5) Postupak imenovanja i razrješenja ravnatelja pobliže se uređuje statutom Agencije.

### **Clanak 12.**

Ravnatelj Agencije:

- vodi poslovanje i strucni rad Agencije,
- predlaže godišnji program rada i financijski plan Agencije i odgovoran je za njihovo ostvarivanje,
- predlaže upravnom vijeću nacrt statuta i opcih akata Agencije,
- predlaže upravnom vijeću imenovanje i razrješenje pomocnika ravnatelja i tajnika Agencije,
- odlucuje o zasnivanju i prestanku radnog odnosa radnika Agencije,
- sudjeluje u radu upravnog vijeća bez prava odlucivanja,
- podnosi izvješća o radu i poslovanju Agencije upravnom vijeću i Ministarstvu,
- obavlja i druge poslove u skladu sa zakonom i statutom Agencije.

### **Clanak 13.**

- (1) Ravnatelj Agencije ima pomocnike.
- (2) Za pomocnika ravnatelja može biti imenovana osoba koja ispunjava uvjete za višeg savjetnika, sukladno odredbama ovog Zakon i Statuta Agencije.
- (3) Broj pomocnika ravnatelja, nacin, postupak za imenovanje te djelokrug njihovog rada uređuju se statutom Agencije.

### **Clanak 14.**

- (1) Agencija ima tajnika.
- (2) Statutom Agencije pobliže se utvrđuje nacin izbora i djelokrug rada tajnika, kao i uvjeti koje mora ispunjavati.

### **Clanak 15.**

- (1) Agencija može imati strucna i savjetodavna tijela.
- (2) Sastav, nacin osnivanja i djelokrug strucnih i savjetodavnih tijela uređuje se statutom.

#### **Clanak 16.**

- (1) Nadzor nad zakonitošću rada Agencije obavlja Ministarstvo.
- (2) Strucni nadzor nad radom Agencije obavlja strucno povjerenstvo koje imenuje ministar.

### **IV. RADNICI AGENCIJE**

#### **Clanak 17.**

- (1) Strucne poslove u Agenciji obavljaju savjetnici i viši savjetnici.
- (2) Savjetnici i viši savjetnici zasnivaju radni odnos na temelju javnog natjecaja objavljenog u dnevnom tisku.
- (3) Za savjetnika može biti izabrana osoba koja ima odgovarajucu visoku strucnu spremu utvrđenu opcim aktom Agencije i 3 godine radnog iskustva na odgojno- obrazovnim poslovima te ispunjava druge uvjete utvrđene Statutom ili drugim opcim aktom Agencije.
- (4) Za višeg savjetnika može biti izabrana osoba koja ima odgovarajucu visoku strucnu spremu utvrđenu opcim aktom Agencije i 7 godina radnog iskustva na odgojno- obrazovnim poslovima te ispunjava druge uvjete utvrđene Statutom ili drugim opcim aktom Agencije.
- (5) Savjetnici i viši savjetnici dužni su se stalno strucno usavršavati, a nacin i oblici strucnog usavršavanja uređuju se statutom Agencije.
- (6) Savjetnici i viši savjetnici za školske ustanove s nastavom na jeziku i pismu nacionalne manjine biraju se u skladu s odredbama Zakona o odgoju i obrazovanju na jeziku i pismu nacionalne manjine.

#### **Clanak 18.**

U obavljanju poslova iz djelatnosti Agencije mogu sudjelovati vanjski suradnici iz reda znanstvenika, ucitelja poucavatelja i drugih strucnjaka u obrazovanju, o cemu odlucuje ravnatelj u skladu sa statutom Agencije.

#### **Clanak 19.**

- (1) Radna mjesta i broj izvršitelja za obavljanje strucnih i savjetodavnih te administrativno-tehnickih i pomocnih poslova utvrđuju se opcim aktom koji donosi Agencija uz suglasnost Ministarstva.
- (2) Uvjeti za zasnivanje radnog odnosa radnika Agencije utvrđuju se statutom odnosno drugim opcim aktom Agencije.
- (3) Na uvjete za zasnivanje i prestanak radnog odnosa, te radno-pravni položaj savjetnika, viših savjetnika i drugih radnika Agencije primjenjuju se odredbe ovog Zakona i opcih propisa o radu.
- (4) Place savjetnika, viših savjetnika i drugih radnika Agencije utvrđuju se u skladu s odredbama Zakona o placama u javnim službama.

#### **Clanak 20.**

Rad u Agenciji ne može obavljati osoba koja prema posebnim propisima ne može raditi u ustanovama odgoja i obrazovanja.

### **V. IMOVINA AGENCIJE**

#### **Clanak 21.**

(1) Imovinu Agencije cine sredstva za rad pribavljena od osnivaca, stecena pružanjem usluga ili pribavljena iz drugih izvora, u skladu sa zakonom

(2) Agencija ne može bez suglasnosti osnivaca steci, opteretiti ili otuditi nekretnine i drugu imovinu cija je vrijednost veca od vrijednosti utvrđene statutom Agencije.

#### **Clanak 22.**

(1) Agencija odgovara za obaveze cijelom svojom imovinom.

(2) Za obveze Agencije solidarno i neograniceno odgovara osnivac.

### **VI. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

#### **Clanak 23.**

Agencija je pravni sljednik Zavoda za školstvo Republike Hrvatske koji je osnovan Zakonom o Zavodu za školstvo Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 153/02) te preuzima svu opremu, pismohranu, sredstva za rad, financijska sredstva, prava i obveze i radnike.

#### **Clanak 24.**

(1) Upravno vijece iz clanka 9. ovoga zakona imenovati ce Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga zakona.

(2) Upravno vijece Agencije donijet ce statut i druge opce akte Agencije uskladene s ovim zakonom u roku od 60 dana od dana njegova imenovanja sukladno ovome zakonu.

(3) Upravno vijece Agencije, imenovano sukladno ovome zakonu, raspisat ce natjecaj za ravnatelja Agencije u roku od 30 dana od dana donošenje statuta Agencije.

(4) Do stupanja na snagu statuta i opcih akata Agencije iz stavka 2. ovoga clanka, primjenjuje se statut i opci akti Zavoda za školstvo Republike Hrvatske.

#### **Clanak 25.**

(1) Osoba koja je danom stupanja na snagu ovoga zakona zatecena u obnašanju dužnosti ravnatelja Zavoda za školstvo Republike Hrvatske, nastavit ce obavljati tu dužnost kao privremeni ravnatelj Agencije, do imenovanja ravnatelja Agencije u skladu s ovim zakonom.

(2) Privremeni ravnatelj je ovlašten obaviti pripreme za pocetak rada Agencije, a posebno obaviti poslove u vezi s upisom Agencije u sudski registar i organizirati pocetak rada Agencije.

#### **Clanak 26.**

Radnici koji su danom stupanja na snagu ovoga zakona zateceni na radnim mjestima u Zavodu za školstvo Republike Hrvatske, nastavljaju s radom na tim mjestima do rasporeda na radna mjesta utvrdena opcim aktom Agencije.

#### **Clanak 27.**

Danom stupanja na snagu ovoga zakona prestaje važiti Zakon o Zavodu za školstvo Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 153/02).

#### **Clanak 28.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.



## **I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI, OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU ZAKONOM**

Zavod za školstvo RH osnovan je Zakonom o Zavodu za školstvo Republike Hrvatske (NN, broj 153/02) od 12. prosinca 2002. godine. Do osnivanja Zavoda za školstvo kao samostalne javne ustanove Zavod je djelovao u sastavu Ministarstva prosvjete i športa. U razdoblju od osnivanja Zavoda do početka djelovanja, poslovi Zavoda obavljali su se u Ministarstvu prosvjete i športa. Od 1. prosinca 2003. godine Zavod za školstvo RH počinje djelovati u potpunosti kao samostalna ustanova.

U provedbi Zakona o Zavodu pokazalo se da nadležnosti i djelokrug rada Zavoda nisu dovoljno precizno utvrđeni, te da nema dovoljne usklađenosti sa suvremenim promjenama u procesu pridruživanja Republike Hrvatske EU (izostanak novoosnovanih institucija, aktivnosti usklađivanja pravnih okvira i osuvremenjenih strateških ciljeva i aktivnosti).

### Razlozi zbog kojih se Zakon donosi:

1. Potrebno je dopuniti i jasno definirati nadležnosti i djelatnost Agencije u skladu s novonastalim institucijama i aktivnostima koje proizlaze iz temeljnih razvojnih dokumenata odgoja i obrazovanja  
Obrazloženje: Uredbom Vlade RH osnovana je Agencija za strukovno obrazovanje, Nacionalni centar za vanjsko vrednovanje obrazovanja, donijet dokument Plan razvoja sustava odgoja i obrazovanja 2005. – 2010. koji definira prioritete, ciljeve i aktivnosti razvoja, kao i indikatore procjena uspješnosti, iz čega proizlaze razine odgovornosti i nadležnosti javnih ustanova odgoja i obrazovanja.
2. Definiranje ustroja Agencije/Zavoda potrebno je urediti nižom razinom propisa (Statutom), zbog veće razine operativnosti i prilagodljivosti potrebama djelatnosti.
3. Potrebno je osuvremeniti dobne uvjete za savjetnike i više savjetnike te bolje definirani uvjeti za zapošljavanje (rad u odgoju i obrazovanju).
4. Nedefinirana nadležnost Ministarstva znanosti, obrazovanja i športa u odnosu na Agenciju, što omogućava paralelizam u sustavu.
5. Potrebno je Zakon sadržajno osuvremeniti novim nazivima i procesima proisteklim iz usklađivanja hrvatskog obrazovnog sustava s međunarodnim/europskim u duhu smjernica i prihvaćenih obveza u procesu pridruživanja EU (primjera radi, u prijašnjem Zakonu nije bilo decentralizacije usavršavanja djelatnika škola preko učitelja/poučavatelja koji će svoje primjere i iskustva dobre prakse prenositi na druge djelatnike škola na nižim razinama (grad, općina), dopunjen je i pravima stranih državljana u obrazovanju.
6. Nedostatak konzistentnog nadzora nad radom ustanove kroz unutarnji i vanjski nadzor kako bi se osiguralo zakonito i učinkovito obavljanje javne službe.
7. Upravljanje Agencijom potrebno je urediti na način da se omogući maksimalna operativnost u obavljanju definiranih poslova.
8. Izostanak zakonske mogućnosti ugradnje i razvoja projekata (npr. Hrvatski nacionalni obrazovni standard).

Imajući u vidu kako kurikulum u sebi uključuje sve elemente odgojno-obrazovnog sustava (ciljeve obrazovanja u RH, sadržaje pojedinih nastavnih predmeta, nacine poučavanja, standarde), za koje je nadležno i odgovorno Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa (u daljnjem tekstu: MZOŠ), a da iz postojećeg zakona proizlazi isključiva nadležnost Zavoda, predlagatelj smatra da je potrebno novim zakonom razgraniciti nadležnost Zavoda (Agencije) u odnosu na MZOŠ.

Od donošenja Zakona o Zavodu za školstvo Republike Hrvatske, u obrazovnom sustavu Republike Hrvatske došlo je do niza promjena koje su zahtijevale decentralizaciju djelatnosti postojećih javnih ustanova, a samim time i potrebu osnivanja novih javnih ustanova za pojedine segmente sustava odgoja i obrazovanja. Stoga je 2005. godine osnovana Agencija za strukovno obrazovanje. Njezinim osnivanjem u Zavodu je prestao djelovati Odjel za strukovno obrazovanje te su nadležnosti i poslovi vezani uz taj segment obrazovnog sustava preneseni na Agenciju za strukovno obrazovanje. Zato je u novom zakonu trebalo jasno definirati koje su nadležnosti ostale u Agenciji za odgoj i obrazovanje, što je ovim prijedlogom zakona i učinjeno. Primjerice, to se odnosi na polaganje stručnih ispita i provođenje postupka napredovanja u struci te stručno usavršavanje.

Na temelju iznesene ocjene stanja, može se zaključiti da opis djelatnosti Zavoda za školstvo u postojećem zakonu nije u mogućnosti pratiti aktualne potrebe odgojno-obrazovnog sustava Republike Hrvatske navedene u Planu razvoja sustava odgoja i obrazovanja 2005. – 2010.

Osim toga, Republika Hrvatska je preuzela određene obveze uskladjivanja obrazovnog sustava RH s EU, a jedna od aktivnosti i decentralizacija djelatnosti javnih ustanova koje se bave odgojem i obrazovanjem (npr. Agencija za strukovno obrazovanje).

Ujedno, u članku 4. Prijedloga zakona o Agenciji za odgoj i obrazovanje koji definira djelatnost Agencije propisano je da Agencija „sudjeluje u izradi, razvoju i implementaciji nacionalnog kurikuluma“, čime je jasno razgranicena djelatnost Agencije (Zavoda) u odnosu na MZOŠ.

Slijedom svega navedenog, Predlagatelj smatra da je nužno donijeti novi zakon kojim će se izbjeći postojeći paralelizam u sustavu, a upravo Zakonom o Agenciji za odgoj i obrazovanje definira se razina samostalnosti Agencije u odnosu na nadležno ministarstvo. Ujedno se predlaže staviti van snage Zakon o Zavodu za školstvo RH i osnovati Agenciju za odgoj i obrazovanje, koja će biti pravni sljednik Zavoda za školstvo, a koja će obavljati dio stručnih i savjetodavnih poslova u sustavu obrazovanja.

#### Osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom:

Naziv Zavod za školstvo Republike Hrvatske mijenja se iz razloga što naziv ne odgovara osnovnoj djelatnosti kojom se ova ustanova bavi. Naime, školstvo je širi pojam od djelatnosti Zavoda jer se pojedinim dijelovima obrazovnog sustava bave i, primjerice, Agencija za strukovno obrazovanje i Agencija za znanost i visoko obrazovanje i novo osnovana Agencije za obrazovanje odraslih.

Zakonom je potrebno urediti okvir ustroja i djelatnosti Agencije, a detaljna razrada koja podrazumijeva nazive odjela, nazive nižih ustrojbenih jedinica i strucnjaka koji provode djelatnost uređuje se podzakonskim aktima.

Donošenjem ovoga Zakona osigurati će se zakonske pretpostavke za funkcioniranje Agencije kao ustanove sukladno postojećim potrebama i zahtjevima odgojno-obrazovnog sustava Republike Hrvatske.

Definiraju se nadležnosti i djelatnost Agencije u skladu s novonastalim institucijama i aktivnostima koje proizlaze iz temeljnih razvojnih dokumenata odgoja i obrazovanja.

Osuвременjuju se i definiraju dobni uvjeti za savjetnike i više savjetnike te uvjeti za zapošljavanje (rad u odgoju i obrazovanju).

Definira se nadležnost Ministarstva znanosti, obrazovanja i športa u odnosu na Agenciju i razina njezine samostalnosti, čime se otklanja postojeci paralelizam u sustavu.

Unose se novi nazivi i uskladuje se hrvatski odgojno obrazovni sustav s europskim u duhu smjernica i prihvacenih obveza u procesu pridruživanja EU (usavršavanje djelatnika škola preko učitelja poučavatelja koji će svoja iskustva dobre prakse prenositi na druge djelatnike škola u gradovima i opcinama, kao i prava stranih državljana u obrazovanju).

Uvodi se konzistentan nadzor nad radom ustanove kako bi se osiguralo zakonito i učinkovito obavljanje javne službe.

Ugrađuje se zakonska mogućnost sudjelovanja Agencije u izradi, provedbi i procjeni nacionalnog kurikuluma i standarda (npr. Hrvatski nacionalni obrazovni standard).

Statutom i općim aktima Agenciji ostavlja se mogućnost kontinuiranih izmjena unutarnjeg ustroja i usklađivanja rada s odgojno obrazovnim potrebama u Republici Hrvatskoj.

## **II. OBRAZLOŽENJE ODREDBI KONACNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O AGENCIJI ZA ODGOJ I OBRAZOVANJE**

### **Uz članak 1.**

Ovim člankom zakona propisano je da se osniva Agencija kao javna ustanova čije se ustrojstvo, djelatnost i način rada ureduju ovim zakonom.

### **Uz članak 2.**

Ovim člankom propisuje se da je osnivač Agencije Republika Hrvatska, a da prava i dužnosti osnivača obavlja ministarstvo nadležno za poslove obrazovanja.

### **Uz članak 3.**

Ovim člankom propisuje se da se Agencija upisuje u sudski registar te da je njezino sjedište u Zagrebu.

### **Uz članak 4.**

Ovim člankom propisuje se djelatnost Agencije te se navodi da ona sudjeluje u izradi, razvoju i implementaciji nacionalnog kurikulumu, pruža stručnu pomoć i daje upute ustanovama i odgojno-obrazovni radnicima u provedbi djelatnosti odgoja i obrazovanja, organizira i provodi stručno usavršavanje odgojno-obrazovnih radnika i ravnatelja, provodi stručne ispite za odgojno-obrazovne radnike, provodi postupak stručnog napredovanja za odgojno-obrazovne radnike i ravnatelje, daje mišljenja o programima u predškolskom odgoju, nastavnim programima u osnovnom školstvu i gimnazijama, opceobrazovnim programima srednjeg strukovnog školstva, te u programima u obrazovanju odraslih, osim ako posebnim propisima nije drugačije određeno, daje mišljenje o nastavnim programima opceobrazovnih predmeta u postupku verifikacije odgojno-obrazovnih ustanova, prati izradu i provedbu Hrvatskog nacionalnog obrazovnog standarda kao dijela nacionalnog kurikulumu, obavlja stručno-pedagoški nadzor, sudjeluje u organizaciji i provođenju učenickih smotri i natjecanja, sudjeluje u izradi i praćenju nacionalnih programa, obavlja informacijsko-dokumentacijsku i nakladničku djelatnost, obavlja i druge poslove u sustavu odgoja i obrazovanja.

### **Uz članak 5.**

Ovim člankom propisuje se da stručno-pedagoški nadzor obavlja Agencija, definira se pojam stručno-pedagoškog nadzora kao i obveze ravnatelja i odgojno-obrazovnih radnika ustanove tijekom obavljanja stručno-pedagoškog nadzora.

### **Uz članak 6.**

Ovim člankom zakona propisuje se obveza Agencije da razmatra podneske građana, tijela državne uprave, tijela područne (regionalne) i lokalne samouprave, da o poduzetim mjerama izvjesti podnositelje, kao i da o svom stručnom radu podnosi izvješće Ministarstvu.

### **Uz članak 7.**

Ovim člankom propisuje se da se djelatnost Agencije financira iz državnog proračuna kao i da Agencija može stjecati prihode iz drugih izvora, u skladu sa zakonom.

### **Uz članak 8.**

Ovim člankom propisuje se da se u Agenciji ustrojavaju odjeli, da Agencija ima podružnice u Splitu, Rijeci i Osijeku, a može osnovati podružnice i u drugim gradovima.

### **Uz članak 9.**

Ovim člankom propisuje se da Agencijom upravlja upravno vijeće koje ima predsjednika i šest članova koje imenuje i razrješava Vlada RH na prijedlog ministra.

**Uz članak 10.**

Ovim člankom propisuju se poslovi upravnog vijeca Agencije te način na koji upravno vijeće donosi odluke.

**Uz članak 11.**

Ovim člankom propisuje se da je ravnatelj poslovodni i stručni voditelj Agencije, uvjete koje mora ispunjavati te postupak imenovanja i razrješenja ravnatelja Agencije.

**Uz članak 12.**

Ovim člankom propisani su poslovi i djelokrug rada ravnatelja Agencije.

**Uz članak 13.**

Ovim člankom propisano je da ravnatelj Agencije ima pomoćnike, određeni su uvjeti koje mora ispunjavati, te da se broj pomoćnika, način i postupak za imenovanje te poslovi pomoćnika uređuju Statutom Agencije.

**Uz članak 14.**

Ovim člankom propisuje se da Agencija ima tajnika te da će se način izbora i njegovi poslovi urediti Statutom Agencije.

**Uz članak 15.**

Ovim člankom propisano je da Agencija može imati stručna i savjetodavna tijela te da će se način osnivanja i djelokrug njihova rada urediti Statutom Agencije.

**Uz članak 16.**

Ovim člankom propisuje se da nadzor nad zakonitošću rada obavlja Ministarstvo, a stručni nadzor nad radom Agencije obavlja stručno povjerenstvo koje imenuje ministar.

**Uz članak 17.**

Ovim člankom je propisano da stručne poslove u Agenciji obavljaju savjetnici i viši savjetnici, koji zasnivaju radni odnos na temelju natjecaja objavljenog u dnevnom tisku. Također su propisani uvjeti za savjetnika i višeg savjetnika, a da se savjetnici i savjetnici za školske ustanove s nastavom na jeziku i pismu nacionalne manjine biraju se u skladu s odredbama Zakona o odgoju i obrazovanju na jeziku i pismu nacionalne manjine.

**Uz članak 18.**

Ovim člankom se propisuje da u obavljanju pojedinih poslova iz djelatnosti Agencije mogu sudjelovati vanjski suradnici iz reda znanstvenika, učitelja poučavatelja i drugih stručnjaka u obrazovanju, o čemu odlučuje ravnatelj u skladu sa statutom Agencije. Učitelj poučavatelj provodi stručno usavršavanje djelatnika škola na nižim razinama (grad, općina).

**Uz članak 19.**

Ovim člankom je propisano da će se radna mjesta i broj izvršitelja za obavljanje stručnih i savjetodavnih te administrativno-tehničkih i pomoćnih poslova utvrditi općim aktom koji donosi Agencija uz suglasnost Ministarstva. Ujedno se propisuje da će uvjeti za zasnivanje radnog odnosa radnika Agencije biti utvrđeni u statutu odnosno drugom općem aktu, te da se na uvjete za zasnivanje i prestanak radnog odnosa, te radno-pravni položaj savjetnika, viših savjetnika i drugih radnika Agencije primjenjuju se odredbe općih propisa o radu.

**Uz članak 20.**

Ovim člankom propisuje se da rad u Agenciji ne može obavljati osoba koja prema posebnim propisima ne može raditi u ustanovama odgoja i obrazovanja.

**Uz članak 21.**

Ovim člankom propisuje se što sve čini imovinu Agencije te da se ona ne može bez suglasnosti osnivača steći, opteretiti ili otuđiti.

**Uz članak 22.**

Ovim člankom propisano je da Agencija odgovara za obveze cijelom svojom imovinom te da osnivač za njezine obveze odgovara solidarno i neograničeno.

**Uz članak 23.**

Ovim člankom propisuje se da je Agencija pravni sljednik Zavoda za školstvo Republike Hrvatske.

**Uz članak 24.**

Ovim člankom propisani su rokovi za imenovanje upravnog vijeca, donošenja Statuta i drugih općih akata te rokovi za raspisivanje natjecaja za ravnatelja Agencije.

**Uz članak 25.**

Ovim člankom propisano je da će osoba zatečena u obavljanju dužnosti ravnatelja Zavoda za školstvo Republike Hrvatske nastaviti obavljati dužnost privremenog ravnatelja do imenovanja ravnatelja Agencije u skladu s ovim zakonom.

**Uz članak 26.**

Ovim člankom propisano je da radnici koji su danom stupanja na snagu ovog zakona zatečeni na radnim mjestima u Zavodu za školstvo Republike Hrvatske nastavljaju s radom na tim mjestima sve do rasporeda na radna mjesta utvrđena općim aktom Agencije.

**Uz članak 27.**

Ovim člankom propisuje se da danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje važiti Zakon o zavodu za školstvo Republike Hrvatske.

**Uz članak 28.**

Ovim člankom propisuje se dan stupanja na snagu ovog zakona.

### **III. OCJENA POTREBNIH SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu ovog Zakona nisu potrebna dodatna sredstva iz Državnog proračuna Republike Hrvatske jer se radi o preuzimanju radnika i djelatnosti s bitnim definiranjem ovlasti.

### **IV. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONACNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA O AGENCIJI ZA ODGOJ I OBRAZOVANJE U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA, TE RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE**

Razlike između rješenja koja se predlažu Konacnim prijedlogom Zakona o Agenciji za odgoj i obrazovanje, u odnosu na rješenja iz Prijedloga zakona, predstavljaju poboljšanje u odnosu na tekst koje je raspravljen u prvom citanju.

Predlagatelj je pri izradi Konacnog prijedloga Zakona usvojio više primjedaba iznesenih od strane radnih tijela Hrvatskog sabora i zastupnika koji su o prijedlogu proveli raspravu.

Tako je sadržajno izvršeno poboljšanje odredaba, radi pojašnjenja, odnosno jasnijeg i preciznijeg definiranja i otklanjanja mogućnosti nedoumica u njihovoj primjeni.

Prvenstveno, predlagatelj je pri izradi Konacnog prijedloga Zakona dopunio uvodno obrazloženje u skladu s navedenim primjedbama.

Takoder, predlagatelj je u clanku 8. stavku 2. Konacnog prijedloga Zakona precizirao gdje se nalaze podružnice koje ima Agencija kako bi već u Zakonu bio razvidan njihov položaj.

Nadalje, predlagatelj je u clanku 9. stavku 5. promijenio odredbu na način da ista sada propisuje kako upravno vijeće Agencije imenuje Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra, a radi transparentnosti imenovanje i razrješenja istih, s obzirom da se rješenja o imenovanju i razrješenju objavljuju u Narodnim novinama. Istim je također smanjio ovlasti ministra te isto prepustio Vladi Republike Hrvatske.

Predlagatelj je također dopunio odredbu clanka 12. na način da je propisao kako u ingerencije ravnatelja Agencije spada i odlučivanje o zasnivanju i prestanku radnog odnosa radnika Agencije, s obzirom da je isto bilo propušteno u Prijedlogu Zakona, te je stoga bilo nejasno u čije ingerencije navedeno spada.

Vezano uz članak 11., 13. i 17. Konacnog prijedloga Zakona, predlagatelj je istima odredio uvjete koje moraju ispunjavati ravnatelj, pomoćnik ravnatelja, odnosno savjetnik i viši savjetnik, a radi transparentnosti općih uvjeta, odnosno kako određivanje navedenih uvjeta ne bi bilo prepušteno Statutu.

Clankom 16. Konacnog prijedloga Zakona definirano je obavljanje stručnog nadzora nad radom Agencije, budući isto do sada nije bilo definirano.

Članak 17. također je dopunjen stavkom koji propisuje da savjetnici i viši savjetnici zasnivaju radni odnos temeljem natjecaja objavljenog u dnevnom tisku, s obzirom da je navedeno propušteno definirati Prijedlogom zakona.

Takoder, predlagatelj je brisao odredbu clanka 21. Konacnog prijedloga Zakona, kao nepotrebnu, s obzirom da je u međuvremenu na snagu stupio Zakon o udžbenicima, koji

precizno definira sukob interesa u slučaju pisanja udžbenika, dok nastavni plan i program donosi Ministarstvo, te navedena odredba ne bi trebala ograničavati pojedinca da sudjeluje u radu povjerenstva za izradu istog.

## **V. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO, S OBRAZLOŽENJEM**

U raspravi vezanoj uz Nacrt prijedloga Zakona o odgoju i obrazovanju, više puta je istaknuto kako treba razgraniciti funkcije savjetnika i nadzornika. Odredbe Konacnog prijedloga Zakona propisuju kako stručne poslove u Agenciji obavljaju savjetnici i viši savjetnici. Predlagatelj smatra kako osobe na navedenim radnim mjestima trebaju obavljati stručne poslove koji uključuju i stručni nadzor, odnosno kako ti poslovi spadaju uredovni djelokrug njihova rada, odnosno u opsegu poslova predstavljaju njegov manji dio.

U raspravi je također istaknuto kako meritum djelovanja Agencije treba preciznije propisati. Predlagatelj smatra kako je navedeno jasno i precizno definirano člankom 4. Konacnog prijedloga Zakona, budući da bi svaka nova detaljizacija umanjila mogućnost prilagodbe djelatnosti dinamičnom promjeni u odgojno-obrazovnoj djelatnosti proceduralnim zahtjevima izmjenom na razini zakona.

Nadalje, predloženo je da se navedenim Prijedlogom Zakona propiše da poslove stručnog usavršavanja mogu obavljati i drugi pravni subjekti osim Agencije. Navedeno smatramo nepotrebno propisivati, budući da Konacni prijedlog Zakona ne prijeti da ovu djelatnost obavlja i netko drugi, a isto ne treba biti regulirano ovim Zakonom. Međutim, stručno usavršavanje koje organizira i provodi Agencija, podliježe nadzoru i evaluaciji iz nadležnosti resornog ministarstva.

Nadalje, predlagatelj nije prihvatio sugestiju da se u Zakonu definira koliko pomoćnika ima ravnatelj Agencije. Naime, predlagatelj smatra kao se navedeno ne može unaprijed predvidjeti, jer ovisi o opsegu i potrebama posla (što je razvojni element), te je stoga isto prepušteno Statutu.

Također, u raspravi je istaknuto kako je Konacnim prijedlogom Zakona potrebno jasnije odrediti ustroj Agencije, na način da se definiraju odjeli. Predlagatelj navedeno nije usvojio jer se potrebe Agencije stalno mijenjaju, ovisno o potrebama rada i poslova koje ista obavlja, te je, s obzirom na navedeno, potrebno predvidjeti mogućnost brze promijene ustroja, što bi bilo nemoguće ukoliko je isto definirano Zakonom.

Nadalje, predlagatelj nije usvojio prijedlog da se izradom, razvojem i implementacijom nacionalnog kurikuluma bavi isključivo Agencija, budući da je u postupku formiranje nacionalnog vijeća za kurikulum, odnosno konstituiranje tijela više razine koje će se kontinuirano baviti kreiranjem istog (tijelo sastavljeno od stručnih osoba iz različitih područja cjelokupne društvene zajednice), a Konacni prijedlog Zakona predviđa da Agencija sudjeluje u izradi, razvoju i implementaciji nacionalnog kurikuluma.

U raspravi je, nadalje, predloženo da se Zakonom preciznije definiraju odredbe koje propisuju stručno usavršavanje nastavnika i ravnatelja. Kako je navedeno definirano Programom stručnog usavršavanja te u okviru kataloga stručnih skupova, kao i Pravilnikom o napredovanju učitelja i nastavnika u osnovnom i srednjem školstvu, navedeno nije prihvaćeno.



Nadalje, predlagatelj nije usvojio prijedlog da se precizno definira odnos Agencije i Agencije za strukovno obrazovanje, s obzirom da su Uredbom o osnivanju Agencije za strukovno obrazovanje, kao i Konacnim prijedlogom Zakona jasno i precizno propisane djelatnosti koje navedene Agencije obavljaju, te se njihove ingerencije ne preklapaju (clanak 4. stavak 3. Konacnog prijedloga Zakona).

Takoder, predlagatelj nije usvojio prijedlog da se u Konacni prijedlog Zakona uvrsti odredba kojom bi Agencija bila dužna Ministarstvo obavještavati o podnescima gradana po kojima postupa, s obzirom da Agencija podnosi izvješće o svom radu.

U raspravi je, nadalje, istaknuto kako bi Konacnim prijedlogom Zakona trebalo definirati iz kojih podrucja i djelatnosti se imenuju clanovi upravnog vijeca. Predlagatelj nije usvojio navedeno, budući da resorni ministar, prilikom prijedloga za imenovanje clanova upravnog vijeca, vodi racuna o djelokrugu rada Agencije, te sukladno tome upucuje Vladi RH svoj prijedlog.

Nadalje, predlagatelj nije usvojio prijedlog da se u odredbe Zakona uvrsti Vijeće savjetnika, s obzirom da je clankom 15. Zakona propisano kako Agencija može imati strucna i savjetodavna tijela. Stoga je nepotrebno preciziranje pojedinog tijela.

Nadalje, sukladno prijedlogu iznesenom u raspravi, predlagatelj obrazlaže kako je clankom 2. propisano da prava i dužnosti osnivača obavlja Ministarstvo, a isto je određeno radi prakticnosti, odnosno fleksibilnosti poslovanja Agencije.

Takoder, predlagatelj je smatrao nepotrebним ovim zakonom propisivati da djelatnici Agencije ne mogu pisati udžbenike, budući da je navedena materija regulirana Zakonom o udžbenicima, odnosno isti precizno definira sukob interesa u slucaju pisanja udžbenika.

U konacnici, u raspravi je istaknuto kako bi jedna od djelatnosti Agencije trebala biti uvođenje „škole ravnatelja“. Predlagatelj razmatra način provođenja navedenog, no smatra kako isto nije predmet ovog Zakona, te stoga prijedlog nije prihvaćen, budući da ravnatelji podliježu obvezi strucnog usavršavanja vec u okviru ovoga Prijedloga.