

**MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA, PROSTORNOG
UREĐENJA I GRADITELJSTVA**

**NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I
DOPUNAMA ZAKONA O OTPADU S KONAČNIM
PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, 06. srpnja 2006.

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o otpadu sadržana je u članku 2., stavku 4., alineja 1. i 2. i članku 52. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Provedbom Zakona o otpadu («Narodne novine», broj 178/04) i njegovih provedbenih propisa, a posebno tijekom screeninga za poglavlje 27. Okoliš, uočili su se određeni propusti i nepreciznosti pojedinih zakonskih rješenja koje su ukazale na potrebu izmjene strukture postojećeg zakona.

Kako su započeli pregovori o ulasku Hrvatske u punopravno članstvo EU, a obavljen je i bilateralni screening u području zaštite okoliša, potrebno je sve propise Europske Unije na području gospodarenja otpadom u potpunosti obuhvatiti i uskladiti sa zakonodavstvom Republike Hrvatske, kako bi se mogli donijeti i provedbeni propisi temeljem usklađenog zakonodavstva, uključujući i prijenos pojedinih direktiva EU koji nisu bili predviđeni Zakonom o otpadu. Primjer za to je direktiva o otpadu iz proizvodnje titanovog dioksida, budući da takova proizvodnja ne postoji u Hrvatskoj. Međutim, Hrvatska je obvezna u svoje zakonodavstvo prijeneti sve odredbe aquisa, bez obzira da li takova proizvodnja danas postoji ili ne u Hrvatskoj.

U drugoj polovici 2005. godine usvojena je Strategija gospodarenja otpadom Republike Hrvatske, koja je predstavljena tijekom screeninga i za koju je utvrđeno da je predvidjela osnovne smjernice i ciljeve u razvoju i dostizanju cjelovitog sustava gospodarenja otpadom u narednom periodu u skladu s EU propisima na tom području, najboljim praksama i načinima te raspoloživim tehnologijama.

Strategija vodi računa o sljedećim osnovnim načelima: podupiranje približavanja i priključivanja EU, uklanjanje nedostataka dosadašnje politike i prakse gospodarenja otpadom, onečišćivač plaća, pravo na pristup informacijama, sudjelovanje javnosti u odlučivanju i pristup pravosuđu, uloga odgoja i obrazovanja, priprema za otvoreno tržište te etapni pristup dostizanja ciljeva u uspostavi cjelovitog sustava gospodarenja otpadom u Republici Hrvatskoj.

Jedna od temeljnih osnova uspostavljanja učinkovitog i cjelovitog sustava gospodarenja otpadom je da proizvođač mora preuzeti odgovornost za zbrinjavanje otpada prema načelu «onečišćivač plaća». U primjeni Zakona uočeno je da nisu precizno uređeni svi gospodarski instrumenti odnosno njihovo poticanje, nužni za provedbu Zakona. Sukladno navedenom, a proizvođač otpada odnosno osobe koje onečišćuju okoliš obvezuju se na podmirivanje punih troškova zbrinjavanja otpada, poduzimanjem preventivnih mjera i uklanjanjem štete koje prouzroče svojim djelovanjem.

Zbog toga je i osnovan Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitosti koji obavlja poslove u svezi financiranja pripreme, provedbe i razvoja programa, projekata i

sličnih aktivnosti u području očuvanja, održivog korištenja, zaštite i unapređivanja okoliša. Odredbama članka 19. Zakona o Fondu za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost izrijekom je propisano da Fond osigurava sredstva za financiranje zaštite okoliša od naknada propisanih tim Zakonom, kao i iz drugih izvora u skladu s posebnim zakonima. Također je tim Zakonom propisano da se sredstva Fonda, pored ostalih namjena, koriste i za poticanje izbjegavanja i smanjivanja nastajanja otpada te obradu otpada i iskorištavanje vrijednih svojstava otpada.

Imajući u vidu da Fond, temeljem Zakona, ima javne ovlasti za obavljanje poslova iz svoje djelatnosti propisane Zakonom, to je nesporno da po prirodi stvari Fond treba biti pravna osoba koja će prikupljati sredstva od posebnih naknada i ulagati ih u projekte zaštite okoliša, kako je to propisano Zakonom o zaštiti okoliša, Zakonom o otpadu, Zakonom o Fondu za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost i Strategijom gospodarenja otpadom.

Obzirom na navedeno, predložena dopuna Zakona o otpadu, kojom se propisuje da se u korist Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost uplaćuju naknade radi pripreme, provedbe i razvoja sustava povrata, skupljanja i zbrinjavanja posebnih kategorija otpada. Uz to je, u skladu sa principom dobrovoljnog udruživanja proizvođača (tzv „voluntary agreement“), prisutnim u svim direktivama kao mogućnost zbrinjavanja posebnih kategorija otpada, predviđeno da Fond može sklopiti ugovor sa tvrtkom koju su osnovali obveznici plaćanja naknada i koja može pružiti obvezu organizacije oporabe i zbrinjavanja za pojedine kategorije otpada (ambalažni otpad, otpadne gume, električki i elektronički otpad, vozila kojima je istekao vijek trajanja, otpadne baterije i akumulatori, otpadna ulja i sl.).

Predloženim izmjenama i dopunama Zakona o otpadu usklađuju se sve definicije i osnovni načini i postupci na području gospodarenja otpadom prema EU propisima i detaljno donošenje i sadržaj provedbenih propisa prema EU Direktivama iz područja gospodarenja otpadom s rokovima donošenja prema okviru plana provedbe procesa pridruživanja Europskoj uniji, usklađeno sa rezultatima saznanja tijekom procesa screeninga.

Predloženim izmjenama i dopunama Zakona o otpadu, predviđa se donošenje provedbenih propisa koji će urediti gospodarenje otpadom iz industrije titanovog dioksida, polikloriranim bifenilima (PCB) i polikloriranim terfenilima (PCT) i način i postupci gospodarenja otpadom koji sadrži azbest prema EU Direktivama iz područja gospodarenja otpadom u Europskoj uniji, a koje nisu bile obuhvaćene Zakonom o otpadu («Narodne novine», broj 178/04).

Ocjenjuje se da su izmjene i dopune predložene ovim Zakonom neophodne radi potpunog usklađenja s EU propisima na području gospodarenja otpadom i provedbe načela onečišćiva plaća uvođenjem naknada za pokrivanje troškova sustava gospodarenja posebnim kategorijama otpada u cilju razvoja i izgradnje cjelovitog sustava gospodarenja otpadom u Republici Hrvatskoj definiranoj u Strategiji gospodarenja otpadom Republike Hrvatske.

III. POTREBNA SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona, nisu potrebna nova financijska sredstva iz državnog proračuna Republike Hrvatske.

IV. DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno članku 159. Poslovnika Hrvatskog sabora predlažemo donošenje ovog Zakona po hitnom postupku zbog stvaranja zakonske osnove za donošenje provedbenih propisa kojima će se urediti gospodarenje otpadom iz industrije titanovog dioksida, polikloriranim bifenilima (PCB) i polikloriranim terfenilima (PCT), način i postupci gospodarenja otpadom koji sadrži azbest prema EU direktivama iz područja gospodarenja otpadom u Europskoj uniji, a koji nisu bili obuhvaćeni Zakonom o otpadu (Narodne novine broj 178/04).

Razlog hitnosti je osiguranje uvjeta za usklađivanje niza propisa o gospodarenju posebnim vrstama otpada s pravnom stečevinom EU, kao i ostvarenje obveza iz Nacionalnog programa pridruživanja europskoj uniji za 2006.godinu (NPPEU 2006.)

V. KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O OTPADU

NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O OTPADU S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

Članak 1.

(1) U Zakonu o otpadu (Narodne novine, broj 178/04) u članku 3., dodaju se točka 20., 21. i 22. koje glase:

«20. *reciklažno dvorište* jest građevina namijenjena sortiranju i privremenom skladištenju posebnih vrsta otpada odvojeno skupljenih iz komunalnog otpada;

21. *pretovarna stanica (transfer stanica)* je građevina za privremeno skladištenje, pripremu i pretovar otpada namijenjenog transportu prema centru za gospodarenje otpadom;

22. *građevine za zbrinjavanje otpada* su: regionalni i županijski centri za gospodarenje otpadom, odlagališta opasnog, neopasnog i inertnog otpada i građevine namijenjene za spaljivanje otpada – spalionice otpada.»

Članak 2.

U članku 9. stavku 3. riječi «četiri godine» zamjenjuju se riječima «osam godina».

Članak 3.

«U članku 10. stavku 2. iza riječi «Zagreba» dodaju se riječi «za razdoblje od osam godina, a njegovo izvršavanje provjerava se godišnje».

Članak 4.

«U članku 11. stavku 2. iza riječi «vijeće» dodaju se riječi «za razdoblje od osam godina, a njegovo izvršavanje provjerava se godišnje».

Članak 5.

Iza članka 11. dodaje se članak 11a. koji glasi:

«Članak 11a.

«Izmjene i/ili dopune Plana gospodarenja otpadom iz članka 10. i 11. ovoga Zakona mogu se donijeti samo za četverogodišnje razdoblje na temelju analize učinkovitosti poduzetih mjera iz izvješća za to razdoblje, a iznimno i prije uz suglasnost Ministarstva.»

Članak 6.

U članku 17., stavku 3. točke 4. i 5. mijenjaju se i glase:

«4. procijenjene troškove uklanjanja otpada koji je nepoznata osoba odbacila u okoliš.

5. troškove uporabe i/ili zbrinjavanja otpada koji obuhvaćaju troškove projektiranja i gradnje građevina za uporabu i /ili zbrinjavanje otpada, troškove rada građevina za uporabu i/ili zbrinjavanje otpada te procjenu troškova zatvaranja građevina za uporabu i/ili zbrinjavanje otpada, njihovog naknadnog održavanja i gradnje nove građevine koja će se koristiti nakon prestanka rada postojeće.»

Članak 7.

Iza članka 17. dodaje se članak 17a. koji glasi:

«Članak 17a.

(1) Proizvođač i uvoznik proizvoda od kojeg potječu posebne kategorije otpada dužan je plaćati naknade za gospodarenje tim kategorijama otpada.

(2) Naknade iz stavka 1. ovoga članka uplaćuju se u korist Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost radi pripreme, provedbe i razvoja sustava povrata, skupljanja i zbrinjavanja posebnih kategorija otpada.

(3) Na naplatu naknada iz stavka 1. ovoga članka i na naplatu dospjelih nenaplaćenih iznosa naknada zajedno s pripadajućim kamatama primjenjuje se članak 26. stavci 1., 2., 3. i 4., članak 27. i članak 28. Zakona o Fondu za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost.»

Članak 8.

Članak 18. mijenja se i glasi

«(1) Grad Zagreb, grad odnosno općina dužni su osigurati uklanjanje i zbrinjavanje i/ili uporabu otpada koji je nepoznata osoba, odbacila u okoliš na njihovom području.

(2) Ako osoba odgovorna za obavljanje komunalne usluge održavanja čistoće u gradu odnosno općini u skladu s propisom kojim se uređuje komunalno gospodarstvo ne zbrine otpad koji je nepoznata osoba, odbacila u okoliš taj otpad će zbrinuti županija na teret proračuna grada odnosno općine.

(3) Ako osoba odgovorna za obavljanje komunalne usluge održavanja čistoće u Gradu Zagrebu ne zbrine otpad koji je nepoznata osoba, odbacila u okoliš taj otpad će zbrinuti Grad Zagreb na teret svog proračuna.

(4) Županija, Grad Zagreb, grad i općina imaju pravo povrata troškova iz stavka 1., 2. i 3. ovoga članka od osobe koja je otpad odbacila u okoliš.»

Članak 9.

Iza članka 18. dodaje se članak 18a. koji glasi:

«Članak 18a.

(1) Država je dužna osigurati sanaciju okoliša na zatečenim lokacijama visoko opterećenim opasnim otpadom od strane nepoznate osobe ili osobe koja je prestala postojati ako nema pravnog slijednika utvrđenim Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske iz članka 9. ovoga Zakona.

(2) Sredstva za financiranje sanacije iz stavka 1. ovoga članka osiguravaju se u državnom proračunu i iz drugih izvora, u skladu sa zakonom.

(3) Država ima pravo povrata troškova iz stavka 1. ovoga članka od osobe koja je otpad odbacila u okoliš.»

Članak 10.

U članku 19. u stavku 1. iza zagrada dodaju se riječi «je sastavni dio informacijskog sustava zaštite okoliša i».

Članak 11

U članku 27. stavku 1. riječi «u skladu s Nacionalnom klasifikacijom djelatnosti» brišu se.

Članak 12.

Članak 28. mijenja se i glasi:

«(1) Prijevoz otpada za potrebe drugih obavlja prijevoznik otpada registriran za prijevoz (u daljnjem tekstu: prijevoznik).

(2) Prijevoznik može započeti prijevoz otpada nakon što podnese prijavu za upis u očevidnik Ministarstva o prijevoznicima otpada i pribavi potvrdu o upisu.

(3) Uz prijavu za upis u očevidnik Ministarstva iz stavka 1. ovoga članka, prijevoznik ako obavlja djelatnost prijevoza opasnog otpada mora priložiti dokaz da raspolaže vozilom kojim je dozvoljen prijevoz opasnih tvari prema propisu koji se primjenjuje na prijevoz opasnih tvari.

(4) Na temelju upisa iz stavka 2. ovoga članka prijevozniku se izdaje potvrda. Potvrda se na zahtjev prijevoznika izdaje za jednu ili više vrsta otpada.

(5) Ministarstvo dostavlja Agenciji za zaštitu okoliša podatke iz očevidnika o prijevoznicima otpada jednom godišnje.»

Članak 13.

Iza članka 28. dodaje se članak 28a. koji glasi:

«Članak 28a.

(1) Prijevoznik mora voditi očevidnik o prijevozu otpada koji sadrži podatke o prijevozu otpada i to:

- vrsti i količini prevezenog otpada,
- mjestu utovara otpada i proizvođaču čiji je otpad preuzeo, odnosno o drugom posjedniku otpada od kojeg je otpad preuzeo,
- mjestu isporuke otpada i osobi koja ga je preuzela,
- naručiocu prijevoza otpada.

(2) Prijevoznik je dužan podatke iz očevidnika iz stavka 1. ovoga članka, čuvati 12 mjeseci.

(3) Prijevoznik je dužan dostaviti podatke iz očevidnika iz prethodne godine do 31. siječnja tekuće godine nadležnom uredu na obrascu prijavnog lista.»

Članak 14.

U članku 29. stavku 1. riječi «u skladu s Nacionalnom klasifikacijom djelatnosti» brišu se.

Članak 15.

Iza članka 29. dodaje se članak 29a. koji glasi:

Članak 29a.

«Fond može obavljanje poslova pripreme skupljanja i zbrinjavanja posebnih kategorija otpada ugovorom povjeriti pravnoj osobi iz članka 29. stavka 1. ovoga Zakona uz plaćanje naknade.»

Članak 16.

U članku 33. stavku 1. u točki 1. riječ «odlaganja» zamjenjuje se riječju «zbrinjavanja».

U stavku 2. riječ «odlagati» zamjenjuje se riječju «zbrinjavati».

U stavku 3. riječ «odlaganja» zamjenjuje se riječju «zbrinjavanja».

Članak 17.

Članak 36. mijenja se i glasi:

„(1) Proizvođač i uvoznik proizvoda i proizvođač (u daljnjem tekstu: Proizvođači) moraju planirati proizvodnju proizvoda i ambalažu za proizvode na način da se proizvodnja unapređuje primjenom čistih tehnologija, te na način koji omogućuje učinkovitu uporabu materijala i energije, potiče ponovnu uporabu i reciklažu proizvoda (ako je to po svojstvu proizvoda moguće) i uzima u obzir najprimjereniji postupak uporabe i/ili zbrinjavanja proizvoda kojem je istekao rok odnosno vijek trajanja, kako bi se nepovoljni utjecaj na okoliš sveo na najmanju moguću mjeru.

(2) Proizvođači moraju koristiti sirovine i materijale, poluproizvode i ambalažu koji smanjuju uporabu energije i materijala i čijim se korištenjem smanjuje nastajanje otpada.

(3) Proizvođači u najvećoj mogućoj mjeri moraju uvoditi i koristiti povratnu ambalažu koja smanjuje opterećenja okoliša otpadom u odnosu na ambalažu za jednokratnu uporabu.

(4) Proizvođači su dužni izbjegavati uporabu materijala, tvari i/ili predmeta koji sadrže opasne tvari u količinama i/ili koncentracijama koje bi mogle nepovoljni utjecati na zdravlje ljudi i/ili na okoliš u procesu proizvodnje, uporabe i zbrinjavanja proizvoda kada postane otpad

(5) Zabranjuje se stavljanje na domaće tržište, proizvoda, dijelova proizvoda i ambalaže koji sadrže materijale i opasne tvari u količinama i/ili koncentracijama koje bi mogle nepovoljno utjecati na zdravlje ljudi i/ili na okoliš

(6) Proizvođači su dužni na propisan način označavanjem obavještavati potrošača o bitnim svojstvima proizvoda i ambalaže glede opasnih i onečišćujućih tvari koje oni sadrže, te o načinu gospodarenja s proizvodom i ambalažom kada postanu otpad.

(7) Način i postupak označavanja i obavještavanja potrošača o bitnim svojstvima proizvoda, dijelova proizvoda i ambalaže glede opasnih i onečišćujućih tvari te zabranu stavljanja na tržište proizvoda i dijelova proizvoda koji sadrže opasne tvari u količinama i/ili koncentracijama koje bi mogle nepovoljno utjecati na zdravlje ljudi i/ili na okoliš propisuje ministar“.

Članak 18.

Članak 37. briše se.

Članak 19.

U članku 39. stavak 3. mijenja se i glasi:

«(3) Proizvođač otpada uz otpad mora ovlaštenoj osobi predati prateći list s podacima iz očevidnika o otpadu u skladu s člankom 20. stavkom 1. ovoga Zakona.»

Članak 20.

U članku 40. stavku 1. riječi «nepoznatog sastava» zamjenjuju se riječima «za koji ne posjeduje deklaraciju o fizikalnim i kemijskim svojstvima otpada».

U stavku 2. riječ «izjavu» zamjenjuje se riječju «deklaraciju».

Članak 21.

U članku 41. u stavku 2. točki 5. riječi «način obrade» zamjenjuju se riječju

«zbrinjavanja».

U točki 6. riječ «odlaganja» zamjenjuje se riječima «oporabe i/ili zbrinjavanja».

U stavku 7. riječi «termičku obradu otpada» zamjenjuju se riječima «spaljivanje i su-spaljivanje otpada».

Članak 22.

U članku 44. u stavku 2., točki 5. iza riječi «oporabe» dodaju se riječi «i/ili zbrinjavanja».

Članak 23.

U članku 48. stavku 1. riječi «stavka 1.» zamjenjuju se riječima «stavka 3.».

U stavku 2. točki 2. riječ «obrada» zamjenjuje se riječju «zbrinjavanja».

U stavku 2. točki 4. riječ «obrade» zamjenjuje se riječju «zbrinjavanja».

Članak 24.

U članku 50. stavku 2. točki 6. iza riječi «Notifikacija» dodaju se riječi: «i Dokument o prometu».

U stavku 2. točki 7. riječ «obrade» zamjenjuje se riječima «zbrinjavanja i/ili uporabe».

U stavku 2. točki 8. iza riječi «sanacije» dodaje se riječ «okoliša».

Članak 25.

U članku 71. riječ «odložila» zamjenjuje se riječju «odbacila».

Članak 26.

U članku 72. riječ «odloženog» zamjenjuje se riječju «odbačenog».

Članak 27.

U članku 74. stavku 1. riječ «odloženog» zamjenjuje se riječju «odbačenog».

U stavku 1. alineja 1. riječ «odlaganje» zamjenjuje se riječima «zbrinjavanja i/ili uporabe».

Članak 28.

U članku 88. stavku 1. točki 5. riječ «odlaže» zamjenjuje se riječju «zbrinjavanja».

U stavku 1. točki 8. riječi „obrade i/ili odlaganja“ zamjenjuju se riječima „oporabe i/ili zbrinjavanja“

U stavku 1. točka 10. briše se.

U stavku 1. dodaju se nove točke 10. i 10a. koje glase:

„10. je proizvođač ako stavi na domaće tržište proizvod i ambalažu, dijelove proizvoda i ambalaže koji sadrže materijale i opasne tvari u količinama i/ili koncentracijama koje bi mogle nepovoljno utjecati na zdravlje ljudi i/ili na okoliš“ (članak 36. stavak 5.)“.

„10a. je proizvođač koji ne označava i ne obavještava potrošača o bitnim svojstvima proizvoda i ambalaže glede opasnih i onečišćujućih tvari koje oni sadrže, te o načinu gospodarenja s proizvodom i ambalažom kada postanu otpad (članak 36. stavak 6.)“

U stavku 1. točki 13. riječi: „u slučaju kada je otpad nepoznatog sastava zamjenjuju se riječima „«u slučaju za koji ne posjeduje deklaraciju o fizikalnim i kemijskim svojstvima otpada»

U stavku 1. točki 14. riječ: „izjavu“ zamjenjuje se riječju: „deklaraciju“

Članak 29.

U članku 89. stavku 3. riječi «odložila izvan odlagališta otpada» zamjenjuju se riječima «odbacila u okoliš».

Članak 30.

U članku 90. stavku 1. točki 5. riječi «odložila izvan odlagališta otpada» zamjenjuju se riječima «odbacila u okoliš».

Članak 31.

U članku 91. stavak 1. točka 14. mijenja se i glasi:
„je proizvođač otpada, a uz otpad ovlaštenoj osobi ne preda prateći list s podacima iz očevidnika o otpadu u skladu s člankom 20. stavak 1. ovog Zakona (članak 39., stavak 3. i 4.)

Članak 32.

U članku 92. stavku 1. točki 4. riječi «članka 28. stavka 4.» zamjenjuju se riječima «članka 28a. stavka 1.»

U stavku 1. točki 5. riječi «članka 28. stavak 5.» zamjenjuju se riječima «članka 28a. stavka 2.».

Članak 33.

Članak 104. mijenja se i glasi:

“(1) Ovlašćuje se ministar nadležan za zaštitu okoliša na donošenje pravilnika kojima se uređuje:

1. gospodarenje otpadom: postupci uporabe i/ili zbrinjavanja otpada, kategorije i tehničko-tehnološki uvjeti kojima moraju udovoljavati građevine za skladištenje otpada, potrebna stručna sprema radnika za obavljanje poslova skladištenja, uporabe i/ili zbrinjavanja otpada te način vođenja i dostave podataka o gospodarenju otpadom.

2. mjerila, postupak i način određivanja iznosa naknade vlasnicima nekretnina i jedinicama lokalne samouprave.

3. vrste naknada i iznosi naknada koje plaćaju obveznici plaćanja naknada na posebne kategorije otpada, način i rokove obračunavanja i plaćanja naknada te način gospodarenja pojedinim posebnim kategorijama otpada i to:

- ambalažom i ambalažnim otpadom,
- otpadnim električkim i elektroničkim uređajima i opremom,
- otpadnim vozilima
- otpadnim baterijama i akumulatorima,
- otpadnim gumama,
- otpadom iz rudarstva i eksploatacije mineralnih sirovina, uz suglasnost ministra nadležnog za gospodarstvo,

- otpadnim uljima,
- otpadom iz industrije titanovog dioksida uz suglasnost ministra nadležnog za gospodarstvo,
- polikloriranim bifenilima (PCB) i polikloriranim terfenilima (PCT), uz suglasnost ministra nadležnog za gospodarstvo,

4. način i postupci gospodarenja otpadom koji sadrži azbest uz suglasnost ministra nadležnog za zdravstvo.

5. način i uvjeti odlaganja otpada, kategorije i uvjeti rada za odlagališta otpada.

6. način i uvjeti termičke obrade otpada uz suglasnost ministra nadležnog za gospodarstvo.

7. način i uvjeti gospodarenja s muljem iz uređaja za pročišćavanje otpadnih voda kad se mulj koristi u poljoprivredne svrhe, uz suglasnost ministra nadležnog za poljoprivredu.

8. načini i postupci gospodarenja medicinskim otpadom koji nastaje prilikom pružanja zdravstvene zaštite ljudi i životinja i iz srodnih istraživačkih djelatnosti, uz suglasnost ministra nadležnog za zdravstvo.

9. načini i postupci gospodarenja građevinskim otpadom.

(2) Pravilnici iz stavka 1. točke 1., 2., točke 3. alineje 1., 2., 3., 4., 5., 6., 7., točke 4., 5., 6., 7. i 8. ovoga članka donijet će se u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

(3) Pravilnici iz stavka 1. točke 3. alineje 8. i 9. i točke 9. ovoga članka donijet će se u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovog Zakona.“

Članak 34.

Pravilnik o ambalaži i ambalažnom otpadu (Narodne novine, broj 97/05 i 115/05), Pravilnik o gospodarenju otpadnim gumama (Narodne novine, broj 40/06) i Pravilnik o mjerilima, postupku i načinu određivanja naknade vlasnicima nekretnina i jedinicama lokalne samouprave (Narodne novine, broj 59/06) doneseni na temelju Zakona o otpadu (Narodne novine 178/04 i 153/05) ostaju na snazi do stupanja na snagu pravilnika iz članka 104. stavka 1. točke 2. i točke 3. alineje 1. i 3. Zakona.

Članak 35.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Uredba o izmjeni i dopuni Zakona o otpadu (Narodne novine, broj 153/05).

Članak 36.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u «Narodnim novinama».

VI. OBRAZLOŽENJE UZ ČLANKE NACRTA PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O OTPADU S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

Uz članak 1.

Odredbom članka 1. uvode se pojmovi: «reciklažno dvorište», «pretovarna stanica (transfer stanica)» i «građevine za zbrinjavanje otpada» koje se nabrajaju zbog detaljnijeg pojašnjavanja te same primjene i značenja u praksi.

Uz članak 2., 3., 4.

Odredbama ovih članka mijenja se rok za donošenja Plana gospodarenja otpadom Republike Hrvatske, županija i Grada Zagreba te gradova i općina u cilju osiguranja dovoljno dugih rokova za ostvarenje ciljeva zacrtanih predmetnim planovima.

Uz članak 5.

Dodavanjem članka 11a. propisuje se mogućnost izmjene planova gospodarenja otpadom i daju se uvjeti pod kojim se izmjena plana može donijeti.

Uz članak 6.

U točki 4. umjesto riječi «odlaganje», uvodi se «odbacivanje» sukladno zadanom pojmu prema Direktivi 75/442/EEC o otpadu jer termin «odlaganje» ima drugo uže značenje.

U točki 5. pojam odlaganja otpada zamjenjuje se pojmom uporaba i/ili zbrinjavanje jer je cilj gospodarenja otpadom njegova uporaba i/ili zbrinjavanje, a ne direktno odlaganje.

Uz članak 7.

Dodavanjem novoga članka 17a. propisuju se gospodarski instrumenti - naknade za gospodarenje posebnim kategorijama otpada koje Fondu moraju plaćati proizvođač i uvoznik proizvoda od kojeg potjeću posebne kategorije otpada i način uplate i korištenje naknada za razvoj i provedbu sustava gospodarenja posebnim kategorijama otpada.

Uz članak 8.

Umjesto pojma «odlaganje» uveden je pojam «odbacivanje», pošto «odlaganje» ima drugo uže značenje i podrazumijeva postojanje odlagališta kao građevine.

Uz članak 9.

Dodavanjem novoga članka 18a., detaljnije su propisane obveze i prava države u sanaciji okoliša na zatečenim lokacijama visoko opterećenim opasnim otpadom od strane nepozante osobe ili osobe koja je prestala postojati.

Uz članak 10.

Odredbom ovoga članka jasno se definira da je informacijski sustav gospodarenja otpadom sastavni dio informacijskog sustava zaštite okoliša kao jedinstvene cijeline

Uz članak 11.

Ovim člankom izbačena je nepotrebna definicija Nacionalne klasifikacije djelatnosti koja je u suprotnosti sa Zakonom o trgovačkim društvima.

Uz članak 12.

Ovim člankom se pobliže opisuje način upisa u očevidnik prijevoznika otpada.

Uz članak 13.

Uvođenjem novoga članka 28a., prijevoznicima otpada se detaljnije propisuje obveza vođenja očevidnika o gospodarenju otpadom s potrebnim podacima te načinom i rokom dostave podataka nadležnom uredu koji vodi katastar emisija u okoliš.

Uz članak 14.

U stavku 1. izbačena je nepotrebna definicija Nacionalne klasifikacije djelatnosti koja je u suprotnosti sa Zakonom o trgovačkim društvima.

Uz članak 15.

Dodavanjem novog članka 29a., otvorena je mogućnost da Fond ugovorom povjeri poslove skupljanja i zbrinjavanja posebnih kategorija otpada pravnoj osobi iz članka 29.

Uz članak 16.

Umjesto riječi «odlaganje», sada se uvodi «zbrinjavanje», pošto termin «odlaganje» ima drugo značenje u kontekstu navedenog članka.

Uz članak 17.

Stavak 1. obrazloženje kao uz članak 16.

Stavak 3. ima za cilj uvođenje povratne ambalaže u što većoj mjeri od strane proizvođača i uvoznika proizvoda u ambalaži kako bi se smanjilo opterećenje okoliša ambalažom s jednokratnom uopćebom kada postane otpad. Također je proizvođačima i uvoznicima uvedena obveza označavanja i obavještanja potrošača o koncentraciji opasnih tvari u proizvodima koje bi mogle nepovoljno utjecati na zdravlje ljudi i/ili okoliš i o svojstvima proizvoda i načinu gospodarenja kad proizvodi postanu otpad te ovlast ministru nadležnom za poslove zaštite okoliša, za donošenje propisa kojima se uređuje količina i/ili o koncentraciji opasnih tvari u proizvodima koje bi mogle nepovoljno utjecati na zdravlje ljudi i/ili okoliš kad proizvod postane otpad.

Uz članak 18.

Briše se članak 37. čije su odredbe obuhvaćene prethodnim člankom 17. ovoga Zakona.

Uz članak 19.

U stavku 3. propisuje se dokument «prateći list» s podacima iz očevidnika o otpadu, kojeg moraju ispunjavati proizvođači otpada uz svaku pošiljku otpada.

Uz članak 20.

Odredbom ovog članka pojam vezan na opasni otpad «nepoznatog sastava» detaljnije se razrađuje uvođenjem definicije «deklaracija o fizikalnim i kemijskim svojstvima otpada».

Uz članak 21.

Odredbama ovog članka u potpunosti se uvode potrebne definicije uporabe i/ili zbrinjavanja otpada koje mora sadržavati dozvola za gospodarenje otpadom i nadležnosti u izdavanju dozvola za gospodarenje otpadom prema odredbama Zakona o otpadu.

Uz članak 22.

Odredbom ovoga članka, uz uporabu se uvodi i pojam «zbrinjavanje» prema definicijama iz EU propisa koje se odnose na postupke gospodarenja otpadom.

Uz članak 23.

Ispravlja se očita greška u odnosu na krivo definiran stavak u članku 48. Zakona o otpadu te se umjesto termina «obrada» uvodi «zbrinjavanje», pošto «obrada» ima uže značenje u kontekstu navedenog članka.

Uz članak 24.

Odredbom ovog članka, u članku 50. Zakona o otpadu se uvodi i definicija «Dokument o prometu» prema definicijama iz EU propisa i Zakonu o ratifikaciji Konvencije o kontroli prekograničnog prometa opasnim otpadom i njegovog odlaganja.

Također se umjesto termina «obrada» uvodi «zbrinjavanje», a detaljnije se definira i pojam «sanacije okoliša» u odnosu na potrebne financijske garancije u prekograničnom prometu otpadom.

Uz članak 25. i 26.

Umjesto riječi «odlaganje» uveden je pojam «odbacivanje», pošto termin «odlaganje» ima drugo uže značenje i podrazumijeva postojanje odlagališta kao građevine.

Uz članke 27., 29. i 30.

Odredbama ovih članka, obavlja se usklađenje pojmova «odlaganje» uvođenjem pojmova «oporaba i/ili zbrinjavanje» te «odbacivanje u okoliš».

Uz članak 28.

Odredbama ovoga članka, osim usklađenja pojmova «odlaganje» uvođenjem pojmova «oporaba i/ili zbrinjavanje» te «odbacivanje u okoliš», usklađuju se kaznene odredbe iz Zakona o otpadu prema predloženim izmjenama i dopunama u ovome Zakonu.

Uz članak 31. i 32.

Odredbama ovih članaka, također se usklađuju kaznene odredbe iz Zakona o otpadu prema predloženim izmjenama i dopunama u ovome Zakonu.

Uz članak 33.

Odredbama ovog članka propisuje se detaljni sadržaj provedbenih propisa prema EU Direktivama iz područja gospodarenja otpadom s rokovima donošenja prema okviru plana provedbe procesa pridruživanja Europskoj uniji.

Također se stvara zakonska osnova za donošenje provedbenih propisa koji će urediti gospodarenje otpadom iz industrije titanovog dioksida, polikloriranim bifenilima (PCB) i polikloriranim terfenilima (PCT), način i postupci gospodarenja otpadom koji sadrži azbest prema EU Direktivama iz područja gospodarenja otpadom u Europskoj Uniji te gospodarenje građevinskim otpadom, a koji nisu bili obuhvaćeni Zakonom o otpadu (Narodne novine, broj 178/04 i 153/05)). Odredbama ovog članka također se određuju rokovi za donošenje provedbenih propisa iz članka.

Uz članak 34.

Ovim člankom se propisuje koji provedbeni propisi doneseni na temelju Zakona o otpadu (Narodne novine 178/04 i 153/05) ostaju na snazi nakon donošenja izmjena i dopuna Zakona o otpadu

Uz članak 35.

Ovim člankom se propisuje prestanak važenja Uredbe o izmjeni i dopuni Zakona o otpadu (Narodne novine, broj 153/05).

Uz članak 36.

Odredbom ovoga članka, određuje se datum stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o otpadu.

**VII. ČLANCI IZ ZAKONA O OTPADU („Narodne novine“; br. 178/04 i 153/05)
KOJI SU IZMJENJENI I DOPUNJENI PRIJEDLOGOM OVOG ZAKONA**

Članak 3.

Članak 9., stavak 3.

Članak 10., stavak 2.

Članak 11., stavak 2.

Članak 17., stavak 3, točke 4. i 5.

Članak 18.

Članak 19., stavak 1.

Članak 27., stavak 1.

Članak 28.

Članak 29., stavak 1.

Članak 33., stavci 1., 2. i 3.

Članak 36.

Članak 37.

Članak 39., stavak 3.

Članak 40., stavci 1. i 2.

Članak 41., stavak 2., točka 5. i 6. i stavak 7.

Članak 44., stavak 2., točka 5.

Članak 48., stavak 1., stavak 2., točka 2. i 4.

Članak 50., stavak 2., točka 6., 7. i 8.

Članak 71.

Članak 72.

Članak 74., stavak 1., alineja 1.

Članak 88., stavak 1, točka 5., 8., 10., 13. i 14.

Članak 89., stavak 3.

Članak 90., stavak 1, točka 5.

Članak 91., stavak 1., točka 14.

Članak 92., stavak 1., točka 4. i 5.

Članak 104.