

SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA UPRAVU

NACRT

**PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O
POTVRĐIVANJU EUROPSKE POVELJE O LOKALNOJ
SAMOUPRAVI S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, travanj 2008.

**PRIJEDLOG ZAKONA
O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O POTVRĐIVANJU EUROPSKE
POVELJE O LOKALNOJ SAMOUPRAVI S KONAČNIM
PRIJEDLOGOM ZAKONA**

**I.
USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje Zakona nalazi se u odredbi članka 139. stavak 1. Ustava Republike Hrvatske ("Narodne novine", broj 41/01 – pročišćeni tekst i 55/01- ispr.).

Odredba članka 139. stavak 1. Ustava Republike Hrvatske ustavna je osnova za donošenje ovog Zakona, a propisuje da Hrvatski sabor potvrđuje međunarodne ugovore koji između ostalog traže donošenje ili izmjenu zakona, kao i međunarodne ugovore političke naravi.

**II.
OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI
ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

a) Ocjena stanja

Zakonom o potvrđivanju Europske povelje o lokalnoj samoupravi („Narodne novine“ – međunarodni ugovori 14/1997) Republika Hrvatska ratificirala je Europsku povelju o lokalnoj samoupravi (u daljnjem tekstu Povelja) u ograničenom opsegu, a kako je to dozvoljeno njezinom odredbom članka 12. vodeći pri tom računa o tada dostignutom stupnju razvoja sustava lokalne samouprave u Republici Hrvatskoj. Tijekom proteklog razdoblja odvijao se kontinuirani proces reforme sustava lokalne i područne (regionalne) samouprave. Pojedine odredbe Povelje neposredno su ugrađene u Ustav. Uslijedilo je donošenje niza zakona kojima je između ostalog omogućen neposredan izbor nositelja izvršne vlasti u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, stvoreni normativni uvjeti za postupak daljnje decentralizacije kako funkcionalne, tako i fiskalne, donesen je i određen broj posebnih zakona za područje lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Donošenjem ovog Zakona Republika Hrvatska uvrstila bi se u skupinu zemalja koje su usvojile najviše standarde u području lokalne i područne (regionalne) samouprave.

b) Osnovna pitanja koja se predlažu urediti ovim Zakonom:

Ovim Zakonom mijenja se i dopunjuje Zakon o potvrđivanju Europske povelje o lokalnoj samoupravi, te Republika Hrvatska, u skladu s člankom 12. stavkom 3. Povelje, izražava spremnost biti vezana i drugim odredbama (paragrafima) Povelje, uz one sadržane u članku 3. Zakona o potvrđivanju Europske povelje o lokalnoj samoupravi, koje Republika Hrvatska prilikom polaganja ratifikacije isprave nije prihvatila, a odnose se na sljedeće:

Ratifikacijom Povelje u cijelosti Republika Hrvatska bi se obvezala na poštivanje njezinih odredaba koje se odnose na sljedeće;

- javne ovlasti prvenstveno se obavljaju na razini najbližoj građanima,
- daljnje preciziranje odnosa u vezi s poslovima dodijeljenim lokalnim i područnim (regionalnim) jedinicama s njihovom stvarnom mogućnošću da ih obavljaju na učinkovit i ekonomičan način,
- usvajanje načela na temelju kojeg bi u slučaju prenošenja pojedinih poslova od strane regionalnih jedinica na lokalne jedinice, ako je to moguće lokalnim jedinicama ostavila mogućnost da prilagode njihovu primjenu lokalnim uvjetima,
- mogućnost anketiranja lokalnih i područnih (regionalnih) jedinica u postupku pripremanja i donošenja odluka koje ih se neposredno tiču,
- dogradnja sustava financiranja i rasporeda financijskih resursa u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.
- pravo lokalnih i područnih (regionalnih) jedinica da u zaštiti i promicanju njihovih zajedničkih interesa neposredno pristupaju međunarodnim udruženjima lokalnih jedinica.

c) Posljedice koje će proisteći donošenjem ovog Zakona:

- Postigao bi se najviši stupanj suglasnosti nacionalnog pravnog okvira u području lokalne samouprave s dostignutim načelima zacrtanim u Povelji, kao jednim od osnovnih međunarodnih ugovora za to područje donesenim u Vijeću Europe.

- Otklonile bi se sve moguće primjedbe Vijeća Europe isticane u proteklom razdoblju zbog činjenice da je Republika Hrvatska prilikom polaganja ratifikacijske isprave iskazala spremnost biti vezana samo dijelom odredbi Povelje u smislu članka 12. stavaka 1. i 2. Povelje.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA

Ocjenjuje se da provedba ovog Zakona neće iziskivati osiguranje dodatnih financijskih sredstava u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG DA SE ZAKON DONESE PO HITNOM POSTUPKU

Predlagatelj ocjenjuje da su se stekli uvjeti propisani odredbom članka 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora kojom je propisana mogućnost donošenja određenih zakona po hitnom postupku zbog gospodarskih razloga.

V. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA S OBRAZLOŽENJEM

Uz prijedlog za donošenje ovog Zakona dostavlja se Konačni prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama zakona o ratifikaciji Europske povelje o lokalnoj samoupravi.

VI. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Uz prijedlog za donošenje Zakona prilaže se tekst Zakona o potvrđivanju Europske povelje o lokalnoj samoupravi («Narodne novine», broj 14/97) koji se mijenja i dopunjuje.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POTVRĐIVANJU
EUROPSKE POVELJE O LOKALNOJ SAMOUPRAVI**

Članak 1.

U Zakonu o Potvrđivanju Europske povelje o lokalnoj samoupravi („Narodne novine“ –Međunarodni ugovori“, br. 14/97) iza članka 3. dodaje se članak 3.a i glasi:

Sukladno članku 12. stavak 3. Europske povelje o lokalnoj samoupravi, Republika Hrvatska obavijestiti će glavnog tajnika Vijeće Europe kako slijedi:

„ U skladu s člankom 12. stavkom 3. Europske povelje o lokalnoj samoupravi Republika Hrvatska smatra se vezanom i sljedećim odredbama (paragrafima) Povelje:

Članak 4. stavci 3., 5. i 6.

Članak 8. stavak 3.,

Članak 9. stavci 4., 5., 6., 7. i 8.,

Članak 10. stavak 2.“

Članak 2.

Članak 4. Zakona mijenja se i glasi:

Provedba ovoga Zakona u djelokrugu je središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Članak 3.

Na dan stupanja na snagu ovoga Zakona, odredbe (paragrafi) iz članka 1. ovoga Zakona nisu na snazi za Republiku Hrvatsku te će se podaci o njihovu stupanju na snagu objaviti u skladu s člankom 30. stavkom 3. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

Članak 4.

„Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od objave u "Narodnim novinama".

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

U članku 1. navedene su odredbe Povelje kojima se Republika Hrvatska naknadno namjerava vezati, o čemu će u skladu s obvezom iz članka 12. stavka 3. Povelje obavijestiti glavnog tajnika Vijeća Europe.

Uz članak 2.

Članak je izmijenjen da je na način da je brisan naziv tada nadležnog središnjeg tijela državne uprave nadležnog za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu (Ministarstvo uprave) i navedeno da je to središnje tijelo državne uprave nadležno za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu.

Uz članak 3.

Ovim člankom propisan je način stupanja na snagu odredaba Povelje navedenih u članku 1. ovog Zakona za koje je Republika Hrvatska naknadno iskazala spremnost biti vezana, a podaci o stupanju na snagu objavit će se sukladno članku 30. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora („Narodne novine“ br. 28/96), pa će u slučaju ako prilikom objavljivanja međunarodni ugovor nije bio na snazi podaci o njegovu stupanju na snagu objavit naknadno.

Uz članak 4.

Ovim člankom određuje se dan stupanja na snagu ovog Zakona.