

**REPUBLIKA HRVATSKA
SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA UPRAVU**

Nacrt Prijedloga zakona br. _____

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O
POSTUPKU PRIMOPREDAJE VLASTI**

Zagreb, kolovoz 2006.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POSTUPKU PRIMOPREDAJE VLASTI

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE CE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTECI

Ovim Prijedlogom zakona, kao dio procesa reforme državne uprave i uskladjivanje sa standardima Europske unije predlaže se nastavak procesa depolitizacije i profesionalizacije u državnoj upravi, zapocet donošenjem novog Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“ broj 92/2005), kao i uskladjivanje sa Nacionalnim programom suzbijanja korupcije 2006.-2008. („Narodne novine“ broj 39/06) kojim se zahtijeva uređenje postupka primopredaje vlasti i na lokalnoj razini te zabrana i sankcioniranje postizbornih pokušaja kadrovskih promjena motiviranih politickim revanšizmom.

Zakonom o državnim službenicima propisano je da na dan stupanja na dužnost Vlade nakon prvih parlamentarnih izbora položaji tajnika ministarstva, ravnatelja (direktora) u ministarstvu, zamjenika tajnika Vlade, predstojnika ureda Vlade, zamjenika državnog tajnika središnjeg državnog ureda za upravu te zamjenika i pomocnika ravnatelja državne upravne organizacije, postaju radna mjesta državnih službenika, a dosadašnji položaji pomocnika ministra se ukidaju.

Sukladno utvrđenoj promjeni statusa navedenih položaja (iz statusa dužnosnika u status službenika), na kojima se obavljaju strucni poslovi, a ne politicki, potrebno je osigurati kontinuitet njihova obavljanja i u slucaju primopredaje vlasti.

Stoga se predlaže u Zakonu o postupku primopredaje vlasti („Narodne novine“ broj 94/04) izmijeniti odredbu članka 6. Zakona kojom se utvrđuje za obavljanje kojih se dužnosti državnih dužnosnika, danom stupanja na dužnost Vlade, stavlja mandat na raspolaganje Vladi. I to na nacin da se iz popisa dužnosti kojih se mandat stavlja na raspolaganje Vladi, brišu one dužnosti odnosno položaji kojima se, prema Zakonu o državnim službenicima, mijenja status (iz dužnosnika u državnog službenika, tj. položaji zamjenika tajnika Vlade, tajnika ministarstava, pomocnika ministara i predstojnika ureda Vlade).

Prijedlogom ovog Zakona takoder se predlaže urediti pitanje postupka primopredaje vlasti na lokalnoj razini, te se predlažu urediti pitanja obveza izvršnih tijela jedinica lokalne i podrucne (regionalne) samouprave kojima prestaje mandat, u pogledu podnošenja izvješća o stanju, problemima i obvezama do primopredaje vlasti, kao i zabrane donošenja odluka o imenovanjima i zakljucivanju ugovora znacajnije vrijednosti kao i pitanje zabrane kadrovskih promjena, te ništavost odluka o kadrovskim promjenama suprotnih odredbama ovog Zakona.

To su ujedno osnovna pitanja koja se predlaže urediti ovim prijedlogom Zakona.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Provedba ovog Zakona ne zahtjeva osiguranje dodatnih sredstava u Državnom proračunu.

IV. TEKST PRIJEDLOGA ZAKONA, S OBRAZLOŽENJEM

Prilaže se tekst Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o postupku primopredaje vlasti.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POSTUPKU PRIMOPREDAJE VLASTI

Clanak 1.

U Zakonu o postupku primopredaje vlasti („Narodne novine“ broj 94/2004) clanak 1. mijenja se i glasi:

„Clanak 1.

Ovim se Zakonom uređuje postupak primopredaje državne vlasti te izvršnih ovlasti u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, utvrđuju se ograničenja ovlasti Vlade Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada) od dana raspisivanja parlamentarnih izbora do stupanja na dužnost Vlade nakon provedenih parlamentarnih izbora, te ovlasti izvršnih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave do stupanja na dužnost općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba nakon provedenih izbora, status određenih državnih dužnosnika i drugih imenovanih osoba, te se propisuju obveze, rokovi i postupanja vezano uz postupak primopredaje vlasti.“

Clanak 2.

Iza clanka 1. dodaje se novi podnaslov koji glasi:

„ 1. Primopredaja državne vlasti “

Clanak 3.

U clanku 6. u stavku 1. rijeci: „zamjenika tajnika Vlade,“, „tajnika ministarstava, pomoćnika ministara, predstojnika ureda Vlade,“ brišu se.

Clanak 4.

Iza clanka 10. dodaju se novi podnaslovi i novi clanci 10a. do 10e. koji glase:

„2. Primopredaja izvršnih ovlasti u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave

Clanak 10a.

Postupak primopredaje izvršnih ovlasti u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave provodi se nakon provedenih izbora za općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba i po njihovom stupanju na dužnost.

U postupku primopredaje izvršnih ovlasti općinski načelnik, gradonačelnik, župan i gradonačelnik Grada Zagreba te poglavarstvo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (u daljnjem tekstu: poglavarstvo) kojima prestaje mandat dužni su izvijestiti općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba koji stupaju na dužnost o stanju i problemima u obavljanju poslova iz svoje ovlasti.

Clanak 10b.

Opcinski nacelnik, gradonacelnik, župan i gradonacelnik Grada Zagreba te poglavarstvo kojima prestaje mandat, dužni su, osim izvješća iz clanka 10a. ovoga Zakona, nacelniku, gradonacelniku, županu i gradonacelniku Grada Zagreba koji stupaju na dužnost podnijeti posebno izvješće o preuzetim, a nepodmirenim obvezama, do dana primopredaje ovlasti.

Clanak 10c.

Od dana raspisivanja redovnih izbora za općinskog nacelnika, gradonacelnika, župana i gradonacelnika Grada Zagreba, općinski nacelnik, gradonacelnik, župan i gradonacelnik Grada Zagreba te Poglavarstvo kojima prestaje mandat ne smiju donositi odluke o imenovanjima iz svoje nadležnosti.

Iznimno, općinski nacelnik, gradonacelnik, župan i gradonacelnik Grada Zagreba te Poglavarstvo mogu, u slučajevima kada je to nužno radi osiguranja nesmetanog rada upravnih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, imenovati vršitelja dužnosti.

Clanak 10d.

Od dana raspisivanja redovnih izbora za općinskog nacelnika, gradonacelnika, župana i gradonacelnika Grada Zagreba, općinski nacelnik, gradonacelnik, župan i gradonacelnik Grada Zagreba te Poglavarstvo kojima prestaje mandat ne smiju zaključivati ugovore značajnije vrijednosti, odnosno ugovore čija je pojedinačna vrijednost veća od 1% proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, time da ukupna vrijednost svih tih ugovora ne smije prelaziti iznos od 1/12 proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, osim ukoliko bi nezaključivanje ugovora prouzročilo znatnu materijalnu štetu, odnosno ukoliko je zaključivanje ugovora nužno radi provedbe zakona ili izvršenja ranije preuzetih obveza ili dovršenja ranije započetih poslova, za koje se pretpostavlja da će biti okončani do stupanja na dužnost novo izabranog općinskog nacelnika, gradonacelnika, župana i gradonacelnika Grada Zagreba.

Ugovor zaključen suprotno odredbi stavka 1. ovoga clanka je ništav.

3. Zabrana kadrovskih promjena

Clanak 10e.

U postupku primopredaje vlasti, zabranjene su kadrovske promjene osim na dužnostima za koje se prema odredbama ovog zakona podnosi mandat na raspolaganje.

Osobe koje imaju status službenika, a postavljaju se na radno mjesto temeljem imenovanja, po prethodno provedenom javnom natjecaju, nisu dužne stavljati mandat na raspolaganje danom stupanja na dužnost Vlade odnosno općinskog nacelnika, gradonacelnika, župana i gradonacelnika Grada Zagreba

Imenovani službenici iz stavka 2. ovoga članka mogu se razriješiti samo iz razloga, na način i u postupku sukladno odredbama zakona kojim se uređuje lokalna i područna (regionalna) samouprava i zakona kojim se uređuju službenički odnosi.

Odluke o kadrovskim promjenama suprotne odredbama ovog Zakona su ništave.“

PRIJELAZNE I ZAKLJUCNE ODREDBE

Članak 5.

Odredba članka 3. ovoga Zakona primjenjuje se od dana imenovanja službenika na radna mjesta zamjenika tajnika Vlade, tajnika ministarstva, ravnatelja (direktora) u ministarstvu i predstojnika ureda Vlade sukladno Zakonu o državnim službenicima („Narodne novine“ broj 92/2005).

Članak 6.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“

Obrazloženje

Uz članak 1.

Ovom odredbom predlaže se izmjena članka 1. Zakona o postupku primopredaje vlasti, na način kojim se utvrđuje da se ovim Zakonom uređuje i postupka primopredaje izvršnih ovlasti u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Uz članak 2.

Ovom odredbom predlaže se dodati novi podnaslov „Primopredaja državne vlasti“, a radi preglednosti Zakona, obzirom da se ovim Zakonom, pored uređenog pitanja primopredaje vlasti na nacionalnoj razini, predlaže urediti i pitanje primopredaje izvršnih ovlasti na lokalnoj razini.

Uz članak 3.

Ovom odredbom predlaže se izmjena članka 6. Zakona o postupku primopredaje vlasti, na način da se iz popisa dužnosti za koje se podnosi mandat na raspolaganje Vladi, brišu dužnosti zamjenika tajnika Vlade, tajnika ministarstava, pomoćnika ministara i predstojnika ureda Vlade.

Uz članak 4.

Ovom odredbom predlažu se urediti pitanja postupka primopredaje izvršnih ovlasti u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Uz članak 5.

Ovom odredbom utvrđuje se početak primjene članka 3. ovog Zakona, a sukladno promjeni statusa pojedinih državnih dužnosnika u službenička radna mjesta prema Zakonu o državnim službenicima („Narodne novine“ broj 92/05)

Uz članak 6.

Ovom odredbom utvrđuje se stupanje na snagu ovog Zakona.