

REPUBLIKA HRVATSKA

Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva

- NACRT

**PRIJEDLOG ZAKONA O GRADNJI GRAĐEVINA NAMIJENJENIH
ODRŽAVANJU SVJETSKOG RUKOMETNOG PRVENSTVA ZA MUŠKARCE
2009. GODINE S TEKSTOM KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA**

Zagreb, 10. siječnja 2007.

1. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje predloženog Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4., te članka 52. stavka 2. Ustava Republike Hrvatske.

2. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Odlukom Svjetskog rukometnog saveza Republika Hrvatska dobila je organizaciju 21. Svjetskog rukometnog prvenstva za muškarce koje će se održati u razdoblju od 25. siječnja do 8. veljače 2009. godine (u daljnjem tekstu: Svjetsko rukometno prvenstvo) u 6 hrvatskih gradova uz sudjelovanje 24 najboljih izabranih svjetskih vrsti, a po svim svojim elementima bit će to najveća sportska priredba ikada održana u Republici Hrvatskoj. Ovo prvenstvo će medijski biti pokriveno u gotovo svim europskim i mnogim svjetskim zemljama. Očekuje se da će prvenstvo pratiti preko 500 akreditiranih sportskih novinara. Prednatjecanje će biti popraćeno TV prijenosima zemalja sudionica, a završnicu će pratiti TV postaje iz preko 70 zemalja širom svijeta. Dosadašnja iskustva pokazuju da je gledanost ovakvih priredbi diljem svijeta izrazito velika. Interes publike za ovakve rukometne priredbe je izuzetan, a potvrda tome je izrazito dobra posjećenost utakmica na Europskom prvenstvu za rukometaše održanom 2000. godine, te na Svjetskom prvenstvu za rukometašice održanom 2003. godine.

U svrhu održavanja Svjetskog rukometnog prvenstva potrebno je u 6 hrvatskih gradova (Osijeku, Poreču, Splitu, Varaždinu, Zadru i Zagrebu) sredstvima Republike Hrvatske i tih gradova, te kroz javno-privatno partnerstvo izgraditi 10 sportskih dvorana ukupnog kapaciteta cca 55.000 gledatelja s pratećom komunalnom i drugom infrastrukturom. Izgradnju dvorana i infrastrukture potrebno je započeti odmah i izgraditi ih u značajnijoj mjeri do **30. lipnja 2008. godine**. Inspekcija Svjetskog rukometnog saveza provodit će nadzor nad izgradnjom sportskih i smještajnih kapaciteta radi **potvrđivanja** odluke o Hrvatskoj kao zemlji domaćinu. Pripreme za izgradnju spomenutih sportskih dvorana i prateće infrastrukture je u tijeku.

Analizom pravnoga okvira i okolnosti u kojima se spomenute pripreme i izgradnja odvijaju utvrđeno je da se iste mogu značajno ubrzati i olakšati donošenjem predloženog Zakona kojim bi se uredila određena pitanja u upravnom području prostornog uređenja, gradnje i javne nabave primjereno opisanoj situaciji, a čime se ne bi narušila konzistentnost ovih upravnih područja, niti umanjile vrijednosti koje ova područja štite.

U tom smislu predloženim Zakonom uređuju se slijedeća osnovna pitanja:

- omogućava se i ubrzo provedba svih zahvata u prostoru namijenjenih održavanju Svjetskog rukometnog prvenstva,

- ubrzava se izdavanje akata potrebnih za gradnju i uporabu svih građevina namijenjenih održavanju Svjetskog rukometnog prvenstva i
- pojednostavljuje se i ubrzava postupak javne nabave opreme i ustupanju radova za gradnju građevina namijenjenih održavanju Svjetskog rukometnog prvenstva.

Donošenjem predloženog Zakona stvorit će se pravni uvjeti koji će omogućiti izgradnju svih potrebnih građevina na vrijeme, a time i održavanje Svjetskog rukometnog prvenstva u Republici Hrvatskoj.

3. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE PREDLAŽE DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Obzirom na naprijed opisanu medijsku izloženost i izuzetni interes velikog broja hrvatskih građana i građana cijelog svijeta za Svjetsko rukometno prvenstvo, nedovršenje potrebnih građevina za održavanje tog prvenstva na vrijeme, tj. gubitak prava na njegovu organizaciju, narušilo bi ugled Republike Hrvatske u Europi i u svijetu. Također, imajući u vidu činjenicu da su u pripreme za izgradnju i u izgradnju ovih građevina već uložena značajna sredstva, te da isplativost tih sredstava ovisi, prije svega, o održavanju Svjetskog rukometnog prvenstva, neodržavanje tog prvenstva moglo bi dovesti do većih poremećaja u gospodarstvu.

U svrhu očuvanja međunarodnog ugleda Republike Hrvatske, te sprječavanja mogućih većih poremećaja u gospodarstvu predlaže se donošenje predloženog Zakona po hitnom postupku.

4. OCJENA I IZVORA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Provedba ovoga Zakona ne iziskuje osiguranje dodatnih sredstava u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2007.godinu, jer će se građevine graditi po modelu javno-privatnog partnerstva između jedinca lokalne samouprave i privatnog partnera.

5.KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O GRADNJI GRAĐEVINA NAMIJENJENIH ODRŽAVANJU SVJETSKOG RUKOMETNOG PRVENSTVA 2009. GODINE

Opće odredbe

Članak 1.

Ovim se Zakonom uređuje provedba zahvata u prostoru i gradnja športskih i drugih građevina namijenjenih održavanju Svjetskog rukometnog prvenstva za muškarce 2009. godine (u daljnjem tekstu: Svjetsko prvenstvo), te uvjeti i postupci javne nabave koji prethode sklapanju ugovora o nabavi opreme i ustupanju radova za gradnju tih građevina proračunskim sredstvima.

Članak 2.

Pod zahvatima u prostoru i gradnjom športskih i drugih građevina u smislu stavka 1. ovoga Zakona smatraju se športske građevine, infrastrukturne građevine, hoteli i druge smještajne građevine namijenjene smještaju sudionika Svjetskog prvenstva.

Članak 3.

Na provedbu zahvata u prostoru i gradnju športskih i drugih građevina namijenjenih održavanju Svjetskog prvenstva primjenjuju se propisi kojima se uređuje upravno područje prostornog uređenja i gradnje ako ovim Zakonom nije drukčije određeno.

Na postupak izvlaštenja nekretnina radi gradnje građevina namijenjenih održavanju Svjetskog prvenstva primjenjuju se propisi o izvlaštenju ako ovim Zakonom nije drukčije određeno.

Na nabavu opreme i ustupanje radova za gradnju športskih i drugih građevina namijenjenih održavanju Svjetskog prvenstva koji se financiraju proračunskim sredstvima (u daljnjem tekstu: nabava opreme i ustupanje radova) primjenjuju se propisi kojima se uređuje javna nabava ako ovim Zakonom nije drukčije određeno.

Članak 4.

Način rada u tijelima državne uprave, tijelima gradova i pravnim osobama s javnim ovlastima u vezi s provedbom ovoga Zakona propisuje ministar nadležan za prostorno uređenje i graditeljstvo nalogom.

Provedba zahvata u prostoru i gradnja

Članak 5.

Zahvat u prostoru namijenjen održavanju Svjetskog prvenstva provodi se na temelju stručne podloge koju usvaja poglavarstvo grada (u daljnjem tekstu: stručna podloga) na čijem se području provodi zahvat u prostoru.

Ispunjenje propisane obveze donošenja urbanističkog plana uređenja ili detaljnog plana uređenja, odnosno provedbe natječaja u svrhu odabira arhitektonskog (oblikovnog) rješenja građevine nije od utjecaja na izradu i usvajanje stručne podloge.

Stručna podloga nije upravni akt.

Članak 6.

Stručnu podlogu, sukladno dokumentima prostornog uređenja, posebnim propisima i pravilima struke, izrađuje pravna osoba registrirana za obavljanje stručnih poslova prostornog uređenja, odnosno ovlašteni arhitekt koji ove poslove obavlja samostalno u vlastitom ili zajedničkom uredu.

Članak 7.

Stručna podloga sadrži elemente zahvata u prostoru (lokacijske uvjete) potrebne za izradu glavnog projekta koji se prilaže uz zahtjev za izdavanje građevinske dozvole.

U svrhu određivanja elemenata zahvata u prostoru iz stavka 1. ovoga članka izrađivač stručne podloge traži od nadležnih tijela državne uprave i pravnih osoba s javnim ovlastima suglasnosti, uvjete, potvrde, mišljenja i druge akte određene posebnim propisima.

O izdavanju ili odbijanju izdavanja akta iz stavka 2. ovoga članka nadležno tijelo, odnosno pravna osoba dužna je, na temelju dostavljenog nacrtu stručne podloge donijeti odluku i dostaviti je izrađivaču stručne podloge u roku od 15 dana.

Ako nadležno tijelo, odnosno pravna osoba ne donese odluku u roku iz stavka 3. ovoga članka, elemente zahvata u prostoru koji proizlaze iz posebnih propisa odredit će izrađivač stručne podloge, a zatraženi akt smatrat će se time izdanim.

Članak 8.

U postupku izdavanja građevinske dozvole za građevinu namijenjenu održavanju Svjetskog prvenstva dokazom da se ima pravo graditi na određenoj nekretnini smatra se i potvrda da je investitor nadležnom tijelu podnio zahtjev za izvlaštenje te nekretnine.

U postupku izdavanja građevinske dozvole u svrhu gradnje građevine namijenjene održavanju Svjetskog prvenstva stručna podloga smatra se lokacijskom dozvolom.

Članak 9.

Postupci izdavanja građevinske i uporabne dozvole za građevinu namijenjenu održavanju Svjetskog prvenstva je hitan.

Izvlaštenje

Članak 10.

Gradnja građevina namijenjene održavanju Svjetskog prvenstva od interesa je za Republiku Hrvatsku.

Članak 11.

U postupku izvlaštenja nekretnine u svrhu gradnje građevine namijenjene održavanju Svjetskog prvenstva stručna podloga smatra se izvodom iz detaljnog plana uređenja.

Korisnik izvlaštenja može na temelju rješenja ureda državne uprave u županiji, odnosno ureda Grada Zagreba nadležnog za imovinskopravne poslove stupiti u posjed nekretnine iz stavka 1. ovoga Zakona prije pravomoćnosti rješenja o izvlaštenju.

Rješenje iz stavka 2. ovoga članka donosi se ako korisnik izvlaštenja podnese dokaz da je prijašnjem vlasniku isplaćena naknada sukladno posebnim propisima o izvlaštenju, odnosno da mu je navedena naknada stavljena na raspolaganje ako je prijašnji vlasnik odbio primiti naknadu.

Rješenje iz stavka 2. ovoga članka donosi se u roku od 8 dana od dana podnošenja zahtjeva.

Žalba protiv rješenja iz stavka 2. ovoga članka ne odgađa izvršenje rješenja.

Nabava opreme i ustupanje radova

Članak 12.

Nabavu opreme i ustupanje radova naručitelj provodi nadmetanjem po pozivu u ograničenom postupku nabave, odnosno izravnom pogodbom u pregovaračkom postupku nabave.

Članak 13.

Kriterije za odabir najpovoljnije ponude za nabavu opreme i ustupanje radova utvrđuje naručitelj u pozivu i dokumentaciji za nadmetanje.

Kriterijima iz stavka 1. ovoga članka smatraju se naročito kvaliteta, tehničko dostignuće, estetske, funkcionalne i ekološke osobine, tekući troškovi i troškovi održavanja, ekonomičnost, mogućnost servisiranja i tehnička pomoć, obveza osiguranja rezervnih dijelova, sigurnost opskrbe, rok isporuke, rok završetka radova i sl.

Najpovoljnija ponuda jest prihvatljiva ponuda koja ima najpovoljniji odnos između razine ispunjavanja utvrđenih kriterija za odabir i ponuđene primjerene cijene.

Primjerena cijena jest cijena koja osigurava gospodarski racionalno poslovanje, isplatu plaća sukladno kolektivnom ugovoru te plaćanje poreznih obveza i obveza za mirovinsko i zdravstveno osiguranje.

Članak 14.

Rok za dostavu ponuda u postupku nadmetanja po pozivu u prvom stupnju iznosi 15 dana od dana javne objave poziva za nadmetanje, a u drugom stupnju 15 dana od dana primitka pisanog poziva za dostavu ponude s priloženom dokumentacijom za nadmetanje.

Članak 15.

Protiv negativnog odgovora naručitelja na prigovor protiv pisane odluke o odabiru ili poništenju nadmetanja i protiv ne postupanja povodom tog prigovora žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor.

Pokretanje upravnog spora u slučaju iz stavka 1. ovoga članka ne zadržava sklapanje ugovora o nabavi opreme ili ustupanju radova.

Završna odredba

Članak 16.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

O b r a z l o ž e n j e

Uz članak 1.

Odredbom ovoga članka propisuje se predmet Zakona. Predmet ovoga Zakona je posebno uređenje određenih upravnih područja u svrhu omogućavanja pravovremene izgradnje športskih i drugih građevina nužnih za održavanje Svjetskog rukometnog prvenstva.

Uz članak 2.

Odredbom ovoga članka određuju se za koje vrste građevine se primjenjuje ovaj Zakon.

Uz članak 3.

Odredbama ovoga članka propisuje se način posebnog uređenja postupaka iz četiri navedena upravna područja tako da se ovi postupci provode na temelju propisa kojima su inače uređena ova upravna područja, osim u pojedinim pitanjima koja su ovim Zakonom drukčije uređena. Takav način uređenja ovih postupaka omogućava značajno ubrzanje i olakšanje spomenutih postupaka pri čemu se ne narušava konzistentnost ovih upravnih područja niti umanjuje vrijednosti koje ova područja štite.

Uz članak 4.

U svrhu brze i usklađene provedbe ovoga Zakona, sukladno Zakonu o sustavu državne uprave, odredbom ovoga članka ovlašćuje se ministra nadležnog za prostorno uređenje i graditeljstvo da napatkom propiše način rada u vezi s provedbom ovoga Zakona u subjektima koji sudjeluju u njegovoj provedbi.

Uz članak 5. do 7.

Odredbama ovih članaka propisuje se poseban način provedbe zahvata u prostoru vezanih uz Svjetsko rukometno prvenstvo na način da se ovi zahvati umjesto izvodom iz detaljnog plana uređenja odnosno lokacijskom dozvolom, provode u skladu sa stručnom podlogom koju usvaja poglavarstvo grada na čijem se području provodi zahvat u prostoru. Stručna podloga prema predloženom Zakonu sadrži sve elemente kao i izvod iz detaljnog plana uređenja odnosno lokacijska dozvola, te isto kao i ovaj izvod odnosno dozvola mora biti u skladu s dokumentima prostornog uređenja i posebnim propisima. Međutim, postupak izrade i usvajanja stručne podloge je jednostavniji i brži od postupka izrade i donošenja detaljnog plana uređenja ili izdavanja lokacijske dozvole, te provedba ovih zahvata nije uvjetovana ispunjenjem u nekim slučajevima propisane obveze donošenja urbanističkog plana uređenja ili detaljnog plana uređenja, odnosno provedbe natječaja u svrhu odabira arhitektonskog (oblikovnog) rješenja građevine, a što obzirom na činjenicu da se radi o

pojedinačnim zahvatima javne namjene te obzirom na tijelo koje usvaja stručnu podlogu nije nužno.

Uz članak 8.

Budući da je prema odredbi članka 10. predloženog Zakona gradnja građevina namijenjene održavanju Svjetskog prvenstva od interesa za Republiku Hrvatsku, što znači da se nekretnine potrebne za njihovu gradnju mogu izvlastiti, to se odredbom ovoga članka omogućava izdavanje građevinske dozvole na nekretnini za koju još u cijelosti nisu riješeni imovinsko-pravni odnosi, tj. za koju investitor ne može priložiti koji od dokaza da ima pravo graditi iz članka 89. stavka 1. Zakona o gradnji („Narodne novine“, br. 175/03 i 100/04). Naime, u navedenim je slučajevima izvjesno da će imovinsko-pravni odnosi biti riješeni prije početka radova pa nema razloga izdavanje građevinske dozvole uvjetovati rješavanjem tih odnosa jer to nepotrebno oteže postupak. To pogotovo u slučajevima u kojima su imovinsko-pravni odnosi na pretežnom dijelu nekretnine riješeni i na kojem se dijelu radovi mogu izvoditi po konačnosti građevinske dozvole.

Uz članak 9.

U svrhu ostvarenja cilja predloženog Zakona, tj. dovršenja građevine namijenjene održavanju Svjetskog rukometnog prvenstva na vrijeme, odredbom ovoga članka ubrzava se postupak izdavanja građevinske i uporabne dozvole za građevine namijenjenu održavanju Svjetskog prvenstva.

Uz članak 10.

Proglašenjem gradnje građevina namijenjene održavanju Svjetskog prvenstva od interesa je za Republiku Hrvatsku, sukladno Zakonu o izvlaštenju, omogućava se izvlaštenje nekretnina potrebnih za njihovu gradnju.

Uz članak 11.

Budući da je prema Zakonu o izvlaštenju izvod iz detaljnog plana uređenja jedan od uvjeta za izvlaštenje nekretnine, a imajući u vidu da se prema odredbi članka 5. stavka 1. predloženog Zakona zahvat u prostoru namijenjen održavanju Svjetskog prvenstva provodi na temelju stručne podloge umjesto na temelju izvoda iz detaljnog plana uređenja, to je stručnu podlogu u postupcima izvlaštenja nekretnina potrebnih za provedbu zahvata u prostoru namijenjen održavanju Svjetskog prvenstva potrebno izjednačiti s izvodom iz detaljnog plana uređenja i na taj način omogućiti izvlaštenje u tim postupcima.

Uz članak 12.

Odredbom ovoga članka isključuje se obveza nabave opreme i ustupanja radova za gradnju građevina namijenjenih održavanju Svjetskog rukometnog prvenstva proračunskim sredstvima putem javnog nadmetanja zbog složenosti i dugotrajnosti tog postupka. Pri tome se cijeni da djelotvorno korištenje proračunskih sredstava te poticanje slobodnog tržišnog nadmetanja osigurava u zadovoljavajućoj mjeri, nabava ove opreme i ustupanje tih radova nadmetanjem

po pozivu u ograničenom postupku nabave, odnosno nabava izravnom pogodbom u pregovaračkom postupku nabave, a postupci provedbe kojih su jednostavniji i brži.

Uz članak 13.

Obzirom na namjenu i vrstu opreme i radova koji su predmet nabave, te druge relevantne okolnosti, najniža cijena kao glavni kriterij za odabir najpovoljnije ponude, kako je to propisano Zakonom o javnoj nabavi, u konkretnom slučaju nije primjeren. Zato se odredbama ovoga članka omogućava određivanje kriterija za odabir najpovoljnije ponude koji najbolje odgovaraju pojedinom slučaju, te se najniža cijena isključuje kao glavni kriterij za odabir najpovoljnije ponude.

Uz članak 14.

Odredbom ovoga članka kao dan početka računanja roka za dostavu ponuda određuje se dan javne objave poziva za nadmetanje u prvom stupnju, te dana primitka pisanog poziva za dostavu ponude u drugom stupnju, umjesto dana slanja zahtjeva za oglašavanje poziva za nadmetanje odnosno dana slanja poziva natjecateljima za dostavu ponude kako je to propisano Zakonom o javnoj nabavi. Također, ovom se odredbom određuje primjereni rok od 15 dana za dostavu ponuda u oba stupnja nadmetanja, a koji rok, obzirom na jasno određeni trenutak od kojega počinje teći (dan objave odnosno dan primitka), osigurava natjecateljima dovoljno vremena za pripremu ponuda.

Uz članak 15.

Sukladno svrsi predloženog Zakona, odredbama ovoga članka isključuje se mogućnost nepotrebnog otezanja okončanja postupka nadmetanja po pozivu.

Uz članak 16.

Sukladno Ustavu Republike Hrvatske odredbom ovoga članka određuje se objava predloženog Zakona u „Narodnim novinama“ i dan njegova stupanja na snagu.