

**REPUBLIKA HRVATSKA
SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA UPRAVU**

Prijedloga zakona br. _____

Nacrt

**KONAČNI PRIJEDLOG
ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POSTUPKU
PRIMOPREDAJE VLASTI**

Zagreb, siječanj 2007.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POSTUPKU PRIMOPREDAJE VLASTI

Članak 1.

U Zakonu o postupku primopredaje vlasti („Narodne novine“ broj 94/2004) članak 1. mijenja se i glasi:

„Članak 1.

Ovim se Zakonom uređuje postupak primopredaje državne vlasti te izvršnih ovlasti u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, utvrđuju se ograničenja ovlasti Vlade Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada) od dana raspisivanja parlamentarnih izbora do stupanja na dužnost Vlade nakon provedenih parlamentarnih izbora, te ovlasti izvršnih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave do stupanja na dužnost općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba nakon provedenih izbora, status određenih državnih dužnosnika i drugih imenovanih osoba, te se propisuju obveze, rokovi i postupanja vezano uz postupak primopredaje vlasti.“

Članak 2.

Iza članka 1. dodaje se novi podnaslov koji glasi:

„1. Primopredaja državne vlasti“

Članak 3.

U članku 6. u stavku 1. riječi: „zamjenika tajnika Vlade,“, „tajnika ministarstava, pomoćnika ministara, predstojnika ureda Vlade,“ brišu se.

Članak 4.

Iza članka 10. dodaju se novi podnaslovi i novi članici 10a. do 10e. koji glase:

„2. Primopredaja izvršnih ovlasti u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave

Članak 10a.

Postupak primopredaje izvršnih ovlasti u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave provodi se nakon provedenih izbora za općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba i po njihovom stupanju na dužnost.

U postupku primopredaje izvršnih ovlasti općinski načelnik, gradonačelnik, župan i gradonačelnik Grada Zagreba te poglavarstvo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave (u daljnjem tekstu: poglavarstvo) kojima prestaje mandat dužni su općinskom načelniku, gradonačelniku, županu i gradonačelniku Grada Zagreba koji stupaju na dužnost, podnijeti pisano izvješće o obavljanju poslova iz svojeg djelokruga.

Izvješće iz stavka 1. ovoga članka treba najmanje sadržavati informacije o:

- planiranim projektima, mjerama i drugim planiranim aktivnostima,

- o započetim, a nedovršenim projektima, mjerama i drugim započetim, a nedovršenim aktivnostima, te
- o preuzetim, a nepodmirenim obvezama jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave

Članak 10b.

Od dana raspisivanja redovnih izbora za općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba, općinski načelnik, gradonačelnik, župan i gradonačelnik Grada Zagreba te Poglavarstvo kojima prestaje mandat ne smiju donositi odluke o imenovanjima iz svoje nadležnosti.

Iznimno, općinski načelnik, gradonačelnik, župan i gradonačelnik Grada Zagreba te Poglavarstvo mogu, u slučajevima kada je to nužno radi osiguranja nesmetanog rada upravnih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, imenovati vršitelja dužnosti.

Članak 10c.

Od dana raspisivanja redovnih izbora za općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba, općinski načelnik, gradonačelnik, župan i gradonačelnik Grada Zagreba te Poglavarstvo kojima prestaje mandat ne smiju zaključivati ugovore značajnije vrijednosti, odnosno ugovore čija je pojedinačna vrijednost veća od 0,5% proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno najviše do 1.000.000,00 (jedan milijun) kuna, time da ukupna vrijednost svih tih ugovora ne smije prelaziti iznos od 1/12 proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, osim ukoliko bi nezaključivanje ugovora prouzročilo znatnu materijalnu štetu, odnosno ukoliko je zaključivanje ugovora nužno radi provedbe zakona ili izvršenja ranije preuzetih obveza ili dovršenja ranije započetih poslova, za koje se pretpostavlja da će biti okončani do stupanja na dužnost novo izabranog općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba.

Ugovor zaključen suprotno odredbi stavka 1. ovoga članka je ništav.

Članak 10.d.

Općinski načelnik, gradonačelnik, župan i gradonačelnik Grada Zagreba i njihovi zamjenici, koji su članovi skupština trgovačkih društava, predsjednici i članovi nadzornih odbora trgovačkih društava, za koja je predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrdilo da su od posebnog interesa za jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave, stavljaju članstvo u tim tijelima na raspolaganje tijelu koje ih je imenovalo.

Osobe koje obnašaju dužnost iz stavka 1. ovoga članka dužne su staviti članstvo na raspolaganje u roku od 15 dana od dana stupanja na dužnost načelnika, gradonačelnika, župana i Gradonačelnika Grada Zagreba.

3. Zabrana kadrovskih promjena

Članak 10e.

U postupku primopredaje državne vlasti i izvršnih ovlasti u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave zabranjene su kadrovske promjene osim na dužnostima za koje se prema odredbama ovog zakona podnosi mandat na raspolaganje.

Osobe koje imaju status službenika, a postavljaju se na radno mjesto temeljem imenovanja, po prethodno provedenom javnom natječaju, nisu dužne stavljati mandat na raspolaganje danom stupanja na dužnost Vlade odnosno općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba

Imenovani službenici iz stavka 2. ovoga članka mogu se razriješiti samo iz razloga, na način i u postupku sukladno odredbama zakona kojim se uređuje lokalna i područna (regionalna) samouprava i zakona kojim se uređuju službenički odnosi.

Odluke o kadrovskim promjenama suprotne odredbama ovog Zakona su ništave.“

KAZNE NE ODREDBE

Članak 10f.

Novčanom kaznom do 30.000,00 (trideset tisuća) kuna kaznit će se za prekršaj općinski načelnik, gradonačelnik, župan i gradonačelnik Grada Zagreba, koji u postupku primopredaje izvršnih ovlasti kada im prestaje mandat ne podnesu pisano izvješće sukladno odredbi članka 10a. stavka 2. i 3. ovoga Zakona.

PRIJELAZNE I ZAKLJUČNE ODREDBE

Članak 5.

Osobe koje su na dan stupanja na dužnost Vlade nakon prvih parlamentarnih izbora, nakon stupanja na snagu ovog Zakona, zatečene na obavljanju dužnosti zamjenika tajnika Vlade, tajnika ministarstva, pomoćnika ministra i predstojnika ureda Vlade, stavljaju mandat za obavljanje dužnosti na raspolaganje Vladi.

Osobe zatečene na obavljanju dužnosti iz stavka 1. ovoga članka, nastavljaju obavljati svoje dužnosti dok se na temelju natječaja ne imenuju službenici na radna mjesta zamjenika tajnika Vlade, tajnika ministarstva, ravnatelja (direktora) u ministarstvu i predstojnika ureda Vlade.

Članak 6.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“

O B R A Z L O Ž E N J E

KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POSTUPKU PRIMOPREDAJE VLASTI

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske.

Ovim Prijedlogom zakona, kao dio procesa reforme državne uprave i usklađivanje sa standardima Europske unije predlaže se nastavak procesa depolitizacije i profesionalizacije u državnoj upravi, započet donošenjem novog Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“ broj 92/2005), kao i usklađivanje sa Nacionalnim programom suzbijanja korupcije 2006.-2008. („Narodne novine“ broj 39/06) kojim se zahtijeva uređenje postupka primopredaje vlasti i na lokalnoj razini te zabrana i sankcioniranje postizbornih pokušaja kadrovskih promjena motiviranih političkim revanšizmom.

Zakonom o državnim službenicima propisano je da na dan stupanja na dužnost Vlade nakon prvih parlamentarnih izbora položaji tajnika ministarstva, ravnatelja (direktora) u ministarstvu, zamjenika tajnika Vlade, predstojnika ureda Vlade, zamjenika državnog tajnika središnjeg državnog ureda za upravu te zamjenika i pomoćnika ravnatelja državne upravne organizacije, postaju radna mjesta državnih službenika, a dosadašnji položaji pomoćnika ministra se ukidaju.

Sukladno utvrđenoj promjeni statusa navedenih položaja (iz statusa dužnosnika u status službenika), na kojima se obavljaju stručni poslovi, a ne politički, potrebno je osigurati kontinuitet njihova obavljanja i u slučaju primopredaje vlasti.

II. PITANJA KOJA SE RJEŠAVAJU ZAKONOM

U Zakonu o postupku primopredaje vlasti („Narodne novine“ broj 94/04) predlaže se izmijeniti odredbu članka 6. Zakona kojom se utvrđuje za obavljanje kojih se dužnosti državnih dužnosnika, danom stupanja na dužnost Vlade, stavlja mandat na raspolaganje Vladi. I to na način da se iz popisa dužnosti kojih se mandat stavlja na raspolaganje Vladi, brišu one dužnosti odnosno položaji kojima se, prema Zakonu o državnim službenicima, mijenja status (iz dužnosnika u državnog službenika, tj. položaji zamjenika tajnika Vlade, tajnika ministarstava, pomoćnika ministara i predstojnika ureda Vlade.

Prijedlogom ovog Zakona također se predlaže urediti pitanje postupka primopredaje izvršnih ovlasti na lokalnoj razini, te se predlažu urediti pitanja obveza izvršnih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave kojima prestaje mandat, u pogledu podnošenja izvješća o obavljanju poslova do primopredaje vlasti, kao i zabrane donošenja odluka o imenovanjima, te zaključivanju ugovora značajnije vrijednosti od dana raspisivanja izbora, kao i pitanje stavljanja na raspolaganje članstva u skupštinama i nadzornim odborima trgovačkih društava od posebnog interesa u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Prijedlogom ovog Zakona također se uređuje i pitanje zabrane kadrovskih promjena, te ništavost odluka o kadrovskim promjenama suprotnih odredbama ovog Zakona.

To su ujedno osnovna pitanja koja se predlaže urediti ovim prijedlogom Zakona.

III. OBJAŠNJENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Uz članak 1.

Ovom odredbom predlaže se izmjena članka 1. Zakona o postupku primopredaje vlasti, na način kojim se utvrđuje da se ovim Zakonom uređuje i postupak primopredaje izvršnih ovlasti u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Uz članak 2.

Ovom odredbom predlaže se dodati novi podnaslov „Primopredaja državne vlasti“, a radi preglednosti Zakona, obzirom da se ovim Zakonom, pored uređenog pitanja primopredaje vlasti na nacionalnoj razini, predlaže urediti i pitanje primopredaje izvršnih ovlasti na lokalnoj razini.

Uz članak 3.

Ovom odredbom predlaže se izmjena članka 6. Zakona o postupku primopredaje vlasti, na način da se iz popisa dužnosti za koje se podnosi mandat na raspolaganje Vladi, brišu dužnosti zamjenika tajnika Vlade, tajnika ministarstava, pomoćnika ministara i predstojnika ureda Vlade.

Uz članak 4. (odredbe 10a. do 10f.)

Odredbama članaka 10a.do 10d. predlažu se urediti pitanja postupka primopredaje izvršnih ovlasti u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, odredbom članka 10e. predlaže se urediti pitanje zabrane kadrovskih promjena te ništavost odluka o kadrovskim promjenama suprotnih odredbama ovog Zakona, a odredbom članka 10f. utvrđuje se novčana kazna za prekršaj za nepodnošenje Izvješća u postupku primopredaje izvršnih ovlasti u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Uz članak 5.

Ovom odredbom utvrđuje se obveza stavljanja mandata na raspolaganje Vladi Republike Hrvatske za osobe koje su na dan stupanja na dužnost Vlade nakon prvih parlamentarnih izbora zatečene na obavljanju dužnosti zamjenika tajnika Vlade, tajnika ministarstva, pomoćnika ministra i predstojnika ureda Vlade.

Uz članak 6.

Ovom odredbom utvrđuje se stupanje na snagu ovog Zakona.

IV. PODACI O FINANCIJSKIM SREDSTVIMA POTREBNIM ZA PROVOĐENJE ZAKONA TE O NAČINU OSIGURANJA TIH SREDSTAVA

Za provođenje ovoga Zakona nisu potrebna posebna sredstva iz Državnog proračuna Republike Hrvatske.

V. RAZLIKA IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽE U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA

Razlika između rješenja koja se predlaže u odnosu na rješenja iz Prijedloga zakona su sljedeća:

U članku 4. Prijedloga Zakona, nomotehnički je doraden izričaj i usklađene su odredbe članka 10a. i 10b iz Prijedloga zakona, kojima se utvrđivala obveza podnošenja izvješća u postupku primopredaje izvršnih ovlasti, na način da je članak 10b iz Prijedloga zakona brisan, a u stavku 2. članka 10a. utvrđuje se obveza općinskog načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika grada Zagreba kojim prestaje mandat, da u postupku primopredaje izvršnih ovlasti podnose pisano Izvješće o obavljanju poslova iz svojeg djelokruga, dodan je stavak 3. kojim se utvrđuje sadržaj Izvješća, te su dodane kaznene odredbe i članak 10f. kojim se utvrđuje sankcija za nepodnošenje Izvješća, a sukladno primjedbama sa rasprave u Hrvatskom saboru.

U članku 4. u članku 10d. Prijedloga zakona koji je postao članak 10c, smanjena je gornja granica iznosa pojedinačne vrijednost ugovora, iznad koje se ne smiju zaključivati ugovori od dana raspisivanja izbora, tako da je kao gornja granica utvrđen iznos od 0,5% proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno najviše do 1.000.000,00 (jedan milijun) kuna, a sukladno primjedbama sa rasprave u Hrvatskom saboru.

U članku 4. Prijedloga zakona dodan je novi članak 10d. kojim se utvrđuje da Općinski načelnik, gradonačelnik, župan i gradonačelnik Grada Zagreba i njihovi zamjenici, koji su članovi skupština trgovačkih društava, predsjednici i članovi nadzornih odbora trgovačkih društava, za koja je predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave utvrdilo da su od posebnog interesa za jedinicu lokalne i područne (regionalne) samouprave, stavljaju članstvo u tim tijelima na raspolaganje tijelu koje ih je imenovalo, a sukladno primjedbama sa rasprave u Hrvatskom saboru.

U članku 4. u članku 10e. u stavku 1. Prijedloga zakona izmijenjen je izričaj dijela rečenice koji glasi: „u postupku primopredaje vlasti zabranjene su kadrovske promjene...“, na način da glasi: „, u postupku primopredaje državne vlasti i izvršnih ovlasti u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave zabranjene su kadrovske promjene...“, a sukladno primjedbama sa rasprave u Hrvatskom saboru.

Članak 5. Prijedloga zakona, kojim je bilo određeno da se odredba članka 3. Prijedloga zakona primjenjuje od dana imenovanja službenika na radna mjesta zamjenika tajnika Vlade, tajnika ministarstva, ravnatelja (direktora) u ministarstvu i predstojnika ureda Vlade sukladno Zakonu o državnim službenicima, izmijenja je na način da se jasnije utvrdi kako se odredba članka 3. Konačnog prijedloga zakona ne odnosi na osobe koje su na dan stupanja na dužnost Vlade nakon prvih parlamentarnih izbora, nakon stupanja na snagu ovog Zakona, zatečene na obavljanju dužnosti zamjenika tajnika Vlade, tajnika ministarstva, pomoćnika ministra i

predstojnika ureda Vlade, već su iste dužne staviti svoj mandat na raspolaganje Vladi, a sukladno primjedbama sa rasprave u Hrvatskom saboru.

VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA KOJI SU BILI DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA, A KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO

- nije prihvaćena primjedba da se za direktore javnih poduzeća na državnoj i lokalnoj razini utvrdi stavljanje mandata na raspolaganje, iz razloga što je način imenovanja i razrješenja direktora trgovačkih društava uređen Zakonom o trgovačkim društvima ili posebnim zakonom, (npr. Zakonom o Hrvatskoj elektroprivredi i dr.), a način imenovanja i razrješenja direktora javnih ustanova uređen je Zakonom o ustanovama ili posebnim zakonom, (npr. Zakonom o Hrvatskoj radioteleviziji i dr.).

- nije prihvaćena primjedba da se definira koja su to mjesta u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, koja su podložna smjeni, iz razloga jer dužnosnicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (općinskom načelniku, gradonačelniku, županu, njihovih zamjenicima te članovima poglavarstva), prava na temelju obavljanja dužnosti prestaju danom izbora novog općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana, sukladno članku 92. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodna novine“ broj 33/01, 60/01. i 129/05), dok su na ostalim mjestima u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, službenici ili namještenici, koji se u radni odnos primaju (odnosno imenuju) putem natječaja ili oglasa, (pročelnike imenuje poglavarstvo na temelju javnog natječaja), a na njih se primjenjuju odredbe Zakona o državnim službenicima i namještenicima.