

- PRIJEDLOG -

Na temelju članka 7. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora (Narodne novine, br. 28/96), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ donijela

ODLUKU

o pokretanju postupka za sklapanje Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije u vezi s Nacionalnim programom za Hrvatsku u okviru programa IPA - komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2009. godinu

I.

Na temelju članka 138. Ustava Republike Hrvatske pokreće se postupak za vođenje pregovora i sklapanje Sporazuma o financiranju između Vlade Republike Hrvatske i Europske komisije u vezi s Nacionalnim programom za Hrvatsku u okviru programa IPA - komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2009. godinu (u daljnjem tekstu: Sporazum).

II.

Europska unija dostavila je Sporazum iz točke I. ove Odluke kojim se omogućava korištenje financijskih sredstava Europske unije u okviru programa IPA – komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2009. godinu.

Vlada Republike Hrvatske i Komisija Europskih zajednica su dana 27. kolovoza 2007. godine sklopile Okvirni sporazum o pravilima za suradnju u svezi financijske pomoći Europske zajednice Republici Hrvatskoj u provedbi pomoći u okviru Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA) kojeg je Hrvatski sabor potvrdio dana 03. listopada 2007. godine („Narodne novine – Međunarodni ugovori“, br. 10/2007) (u daljnjem tekstu: Okvirni sporazum). Okvirni sporazum određuje opća pravila suradnje i provedbe pomoći Europske zajednice u okviru Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA).

Pomoć Europske unije u okviru programa IPA komponente Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2009. godinu usmjerena je na jačanje demokratskih institucija i vladavinu prava, reformu državne uprave, provedbu ekonomske reforme, poštivanje ljudskih i manjinskih prava, promicanje ravnopravnosti spolova, podržavanje razvoja civilnog društva i unapređenje regionalne suradnje te pomirbu i obnovu, kao i održivi razvoj i smanjivanje siromaštva. Pomoć Europske unije također je usmjerena na usvajanje i provedbu cjelokupne pravne stečevine Europske unije te posebice na pripremu Republike Hrvatske za provedbu poljoprivredne i kohezijske politike Europske unije.

Dana 01. prosinca 2009. godine Europska komisija je usvojila Nacionalni program za Hrvatsku u okviru programa IPA – komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2009. godinu (u daljnjem tekstu Program) te je u cilju provedbe tog programa, neophodno da Vlada Republike Hrvatske i Europska komisija sklope Sporazum iz točke I. ove Odluke, kako

bi se odredili uvjeti potrebni za isporuku pomoći Europske unije, pravila i postupci u vezi s isplatom vezanom za ovu pomoć, kao i uvjeti pod kojima će se upravljati tom pomoći.

Provedba programa IPA - komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2009. godinu odvijat će se prema decentraliziranom modelu, što podrazumijeva da institucije nadležne za upravljanje programom (upravna tijela i/ili provedbene agencije za određenu komponentu) raspolažu sredstvima Europske unije. Praćenje i evaluacija programa i projekata provode se u svrhu sustavnog nadzora nad provedbom i procjene učinka dogovorenih aktivnosti i mjera, te služe kao korektivni mehanizam u slučaju neispunjavanja predviđenih rezultata ili nepoštivanja dogovorenih rokova. Praćenje projekata financiranih sredstvima Europske unije obavlja se putem Zajedničkog nadzornog odbora i sektorskih pododbora. Za poslove financijskog upravljanja zadužen je Nacionalni fond Ministarstva financija koji djeluje kao riznica za prihvrat sredstava Europske unije, odobravanje prijenosa sredstava operativnim strukturama ili krajnjim korisnicima, te za financijsku kontrolu utrošenih sredstava.

III.

Sporazum iz točke I. ove Odluke će nakon stupanja na snagu biti osnova za bespovratno korištenje financijskih sredstava koja će se koristiti u okviru projekata pomoći u sklopu programa IPA - komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2009. godinu.

Sporazum je standardnog sadržaja i oblika koji se uobičajeno koristi za sklapanje sporazuma s državama primateljicama pomoći Europske unije, a temeljem kojeg je moguće primiti sredstva za projekte.

Sklapanjem Sporazuma iz točke I. ove Odluke doprinosi se ukupnom procesu pridruživanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

Tehnički, pravni i administrativni okvir za provedbu mjera financiranih u Republici Hrvatskoj iz programa IPA – komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2009. godinu određen je Okvirnim sporazumom, a Sporazum iz točke I. ove Odluke uređuje detaljne uvjete potrebne zadobivanje i korištenje pomoći Europske unije, pravila i postupke u svezi s isplatom vezanom uz ovu pomoć, kao i uvjete pod kojima će se upravljati tom pomoći.

Sporazum sadrži i Dodatak A „Nacionalni program za Hrvatsku u okviru programa IPA – komponenta Pomoć u tranziciji i jačanju institucija za 2009. godinu usvojen Odlukom Europske komisije C(2009)9521 od 01. prosinca 2009.“ u kojemu je naveden opis programa koji će se financirati kroz program IPA komponenta – Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2009. godinu; Dodatak B „Okvirni sporazum o pravilima za suradnju u svezi financijske pomoći Europske zajednice Republici Hrvatskoj u provedbi pomoći u okviru instrumenta pretprijetne pomoći IPA“ kojega je Hrvatski sabor potvrdio dana 03. listopada 2007. (Narodne novine br. 10/2007).i Dodatak C „Ostali uvjeti za ostvarenje pomoći Zajednice“ u kojemu su navedene daljnje obveze, funkcije i zajedničke odgovornosti odnosnih struktura, direkcija i tijela koje nisu uređene Okvirnim sporazumom, kao i detaljna pravila o akreditaciji operativnih struktura i prijenosu upravljačkih ovlasti od strane Komisije.

IV.

Prihvaća se nacrt Sporazuma iz točke I. ove Odluke kao osnova za vođenje pregovora.

Nacrt Sporazuma iz stavka 1. ove točke sastavni je dio ove Odluke.

V.

Pregovori za sklapanje Sporazuma iz točke I. ove Odluke voditi će se diplomatskim putem uz konzultacije s nadležnim tijelima, kao i redovnim neposrednim kontaktima predstavnika Europske komisije i Nacionalnog IPA koordinatora. Za vođenje pregovora za sklapanje Sporazuma nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2010. godinu.

VI.

Ovlašćuje se g. Hrvoje Dolenc, državni tajnik Središnjeg državnog ureda za razvojnu strategiju i koordinaciju fondova Europske unije, da u svojstvu Nacionalnog IPA koordinatora u ime Vlade Republike Hrvatske potpiše Sporazum iz točke I. ove Odluke.

VII.

Izvršavanje Sporazuma iz točke I. ove Odluke zahtijevat će dodatna financijska sredstva iz Državnog proračuna Republike Hrvatske u svrhu sufinanciranja određenih projekata koji proizlaze iz Sporazuma iz točke I. ove Odluke, a u dogovoru s Europskom komisijom.

Ukupna vrijednost programa IPA - komponenta Pomoć u tranziciji i jačanje institucija za 2009. godinu iznosi 395.059.831 kuna. Vrijednost koja je predviđena darovnicom Europske unije Republici Hrvatskoj iznosi 307.340.439 kuna, dok će ostatak iznosa osigurati tijela državne uprave u svojim proračunima. Ukupna vrijednost sufinanciranja iznosi 87.719.392 kuna.

U fiskalnoj 2011. godini za izvršenje Sporazuma potrebno je izdvojiti ukupno 334.346.725 kuna od čega će se 260.108.119 kuna financirati iz IPA kontribucije dok će se 74.238.606 kuna izdvojiti iz Državnog proračuna Republike Hrvatske. U fiskalnoj 2012. godini za izvršenje sporazuma potrebno je izdvojiti ukupno 60.713.105 kuna od čega će se 47.232.320 kuna financirati iz IPA kontribucije dok će se 13.480.785 kuna izdvojiti iz Državnog proračuna Republike Hrvatske.

Troškovi sufinanciranja će ulaziti u redovna proračunska sredstva pojedinog tijela državne uprave.

VIII.

Sporazum iz točke I. ove Odluke ne zahtijeva donošenje novih ili izmjenu postojećih zakona, ali financijski obvezuje Republiku Hrvatsku, te stoga podliježe potvrđivanju sukladno članku 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

KLASA:
URBROJ:

Zagreb,

PREDSJEDNICA

Jadranka Kosor, dipl. iur.

OBRAZLOŽENJE
PRIJEDLOGA ODLUKE O POKRETANJU POSTUPKA ZA SKLAPANJE
SPORAZUMA O FINANCIRANJU IZMEĐU VLADE REPUBLIKE HRVATSKE I
EUROPSKE KOMISIJE U VEZI S NACIONALNIM PROGRAMOM ZA HRVATSKU
U OKVIRU PROGRAMA IPA - KOMPONENTA POMOĆ U TRANZICIJI I
JAČANJE INSTITUCIJA ZA 2009. GODINU

Uvodno

Vijeće Europske unije je 1. kolovoza 2006. godine prihvatilo Uredbu (br. 1085/2006 od 17. srpnja 2006. godine) o uspostavi instrumenta pretpristupne pomoći IPA. IPA predstavlja program Europske unije koji je Republici Hrvatskoj otvoren u sklopu nove Financijske perspektive Unije, u proračunskom razdoblju od 2007. do 2013. godine, i kao integrirani instrument zamjenjuje programe – CARDS, Phare, ISPA, i SAPARD. IPA se sastoji od 5 komponenti:

1. Pomoć u tranziciji i jačanje institucija;
2. Regionalna i prekogranična suradnja;
3. Regionalni razvoj (područje prometa, zaštite okoliša i regionalne konkurentnosti);
4. Razvoj ljudskih potencijala;
5. Ruralni razvoj.

Tehnički, pravni i administrativni okvir u kojemu će se provoditi mjere financirane u Republici Hrvatskoj iz programa IPA određen je Okvirnim Sporazumom, a Sporazum iz točke I. ove Odluke uređuje detaljne uvjete potrebne za isporuku pomoći Europske zajednice, pravila i postupke u svezi s isplatom vezanom za ovu pomoć, kao i uvjete pod kojima će se upravljati tom pomoći kroz komponentu Pomoć u tranziciji i jačanju institucija.

Sporazum sadrži Dodatak A “Nacionalni program za Hrvatsku u okviru programa IPA komponente – Pomoć u tranziciji i jačanju institucija za 2009. usvojen Odlukom Europske komisije C(2009)9521 od 01. prosinca 2009. godine.“ Navedeni program izrađen je sukladno prioritetima iz strateških dokumenata i to Višegodišnjeg financijskog okvira (engl. *Multi-Annual Financing Framework*) koji uređuje godišnje alokacije za svaku od komponenti programa IPA te Višegodišnjeg planskog indikativnog dokumenta (engl. *Multi-Annual Indicative Planning Document*) koji predstavlja osnovi programski dokument za komponentu Pomoć u tranziciji i jačanju institucija (izrađuje ga Europska komisija u suradnji s tijelima države korisnice programa).

Predmetni Sporazum uređuje detaljne uvjete potrebne za isporuku pomoći Europske zajednice, pravila i postupke u svezi s isplatom vezanom uz ovu pomoć, kao i uvjete pod kojima će se upravljati tom pomoći.

Točkom I. ove Odluke uređuje se pravna osnova za pokretanje postupka za vođenje pregovora i sklapanje predmetnog Sporazuma koji je sastavni dio Odluke.

Točkom II. ove Odluke daju se podaci o programu IPA.

Točkom III. ove Odluke daju se osnovni podaci o Sporazumu.

Točkom IV. ove Odluke prihvaća se tekst predmetnog Sporazuma koji je sastavni dio predmetne Odluke kao osnovu za vođenje pregovora

Točkom V. ove Odluke određuje se način vođenja pregovora za sklapanje predmetnog Sporazuma.

Točkom VI. ove Odluke ovlašćuje se potpisnik predmetnog Sporazuma.

Točkom VII. ove Odluke uređuje se osiguravanje proračunskih sredstava za izvršavanje predmetnog Sporazuma.

Točkom VIII. ove Odluke utvrđuje se obveza potvrđivanja predmetnog Sporazuma u Hrvatskom saboru.