

Na temelju članka 4. i 5. Zakona o sustavu provedbe programa Europske unije i sustavu provedbe projekata financiranih iz sredstava zajmova i darovnica iz ostalih inozemnih izvora („Narodne novine“ broj 58/06), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj....., donijela

UREDBU

o opsegu i sadržaju odgovornosti te ovlastima tijela nadležnih za upravljanje Instrumentom pretpristupne pomoći

Članak 1.

Ovom Uredbom osnivaju se i uređuju opseg i sadržaj odgovornosti i ovlasti tijela nadležnih za koordinaciju i financijsko upravljanje Instrumentom pretpristupne pomoći (nadalje: program IPA), te tijela nadležnih za upravljanje i provedbu pojedinih komponenti programa IPA.

Program IPA predstavlja integrirani instrument pomoći u pretpristupnom razdoblju i sastoji se od pet komponenti: *Pomoć u tranziciji i jačanje institucija*, *Prekogračna suradnja*, *Regionalni razvoj (promet, zaštita okoliša, regionalna konkurentnost)*, *Razvoj ljudskih potencijala* i *Ruralni razvoj*.

Članak 2.

Nacionalni koordinator programa IPA zadužen je za sveukupnu koordinaciju programa IPA, a posebno sljedeće poslove:

- a) Usklađivanje korištenja sredstava iz programa IPA s potrebama iz procesa priprema za članstvo u Europskoj uniji;
- b) Usklađivanje pojedinih komponenti programa IPA kako bi se ostvario njihov optimalan učinak;
- c) Koordinaciju pripreme projektnih prijedloga u sklopu komponente *Pomoć u tranziciji i jačanje institucija*;
- d) Koordinaciju sudjelovanja Republike Hrvatske u programima prekogranične, transnacionalne i međuregionalne suradnje;
- e) Nadzor nad provedbom programa IPA i podnošenje izvješća Europskoj komisiji.

Stručne poslove za nacionalnog koordinatora programa IPA obavlja Središnji državni ured za razvojnu strategiju i koordinaciju fondova Europske unije.

Vlada Republike Hrvatske imenovat će nacionalnog koordinatora za program IPA posebnom Odlukom.

Članak 3.

Sektorski koordinator zadužen je za usklađivanje sektorskih programa koji se financiraju iz komponenti *Regionalni razvoj* i *Razvoj ljudskih potencijala*.

Vlada Republike Hrvatske imenovat će sektorskog koordinatora iz stavka 1. ovog članka posebnom Odlukom.

Članak 4.

Tijelo nadležno za financijsko upravljanje programom IPA zaduženo je za sljedeće poslove:

- a) Podnošenje zahtjeva prema Europskoj komisiji i prihvrat financijskih sredstava iz programa IPA;
- b) Izdavanje ovlaštenja za prijenos financijskih sredstava prema tijelu nadležnom za upravljanje i provedbu pojedine komponente programa IPA, ili prema krajnjem korisniku;
- c) Financijsko izvještavanje o korištenju programa IPA prema Europskoj komisiji;
- d) Otvaranje i upravljanje bankovnim računima.

Tijelo nadležno za financijsko upravljanje programom IPA je Ministarstvo financija, Nacionalni fond.

Tijelo nadležno za sveukupno financijsko upravljanje programom IPA djeluje pod nadležnošću nacionalnog dužnosnika za ovjeravanje programa IPA.

Nacionalni dužnosnik za ovjeravanje programa IPA nadležan je za sveukupno financijsko upravljanje programima Europske unije, a u sklopu programa IPA posebno za sljedeće poslove:

- a) Učinkovit rad sustava upravljanja i kontrole;
- b) Pravovaljanost i ispravnost financijskih transakcija;
- c) Sastavljanje i podnošenje potvrđenih zahtjeva za plaćanjem Europskoj komisiji;
- d) Ispravnost zahtjeva za plaćanjem koji se dostavljaju Europskoj komisiji;
- e) Prijenos sredstava prema tijelima nadležnim za upravljanje i provedbu pojedinih komponenti programa IPA ili prema krajnjim korisnicima;
- f) Potvrđivanje dostupnosti i valjanosti sredstava za sufinanciranje programa i projekata;
- g) Utvrđivanje i obavještavanje Europske komisije o nepravilnostima;
- h) Financijske ispravke slijedom eventualno uočenih nepravilnosti;
- i) Dodjelu akreditacije tijelima nadležnim za upravljanje i provedbu pojedine komponente programa IPA, nadzor nad ispunjavanjem uvjeta za akreditaciju i povlačenje akreditacije u slučaju njihova neispunjavanja;
- j) Učinkovit rad sustava unutarnje financijske kontrole;
- k) Podnošenje izvješća o radu sustava upravljanja i kontrole prema Europskoj komisiji;
- l) Učinkovit rad sustava izvještavanja i pružanja informacija;
- m) Praćenje ispunjavanja preporuka iz revizorskih izvješća;
- n) Izvještavanje Europske komisije o bilo kakvim promjenama u sustavu upravljanja i kontrole.

Vlada Republike Hrvatske imenovat će nacionalnog dužnosnika za ovjeravanje u sklopu programa IPA posebnom Odlukom.

Članak 5.

Tijelo nadležno za reviziju programa IPA zaduženo je za sljedeće poslove:

- a) Pripremu i provedbu godišnjeg plana revizije radi provjere sustava upravljanja i kontrole u sklopu programa IPA, te točnosti računovodstvenih podataka vezanih uz korištenje programa;
- b) Izvještavanje nacionalnog dužnosnika za ovjeravanje i Europske komisije o provedenoj reviziji u sklopu programa IPA.

Tijelo nadležno za reviziju programa IPA je organizacijska jedinica Ministarstva financija nadležna za vanjsku reviziju sredstava Europske unije.

Članak 6.

Tijela nadležna za upravljanje i provedbu pojedine komponente programa IPA zadužena su za sljedeće poslove:

- a) Pripremu godišnjih i višegodišnjih sektorskih programa;
- b) Nadzor nad provedbom sektorskih programa i vođenje sektorskih nadzornih odbora;
- c) Pripremu sektorskih izvješća o provedbi, te podnošenje izvješća nacionalnom koordinatorskom tijelu za program IPA i nacionalnom dužnosniku za ovjeravanje;
- d) Osiguranje da su aktivnosti koje se financiraju odabrane i odobrene sukladno kriterijima i mehanizmima relevantnim za program;
- e) Pohranu dokumentacije radi provođenja postupka revizije;
- f) Organizaciju natječajnog postupka, dodjelu i potpisivanje ugovora, izvršenje plaćanja i eventualan povrat sredstava od krajnjih korisnika;
- g) Osiguranje da svi sudionici u upravljanju predmetnom komponentom programa IPA održavaju poseban i prikladan računovodstveni sustav;
- h) Dostavu informacija o odobrenim troškovima i primijenjenim postupcima prema Nacionalnom fondu i nacionalnom dužnosniku za ovjeravanje;
- i) Uspostavu, održavanje i nadogradnju odgovarajućeg sustava izvještavanja i informiranja;
- j) Pripremu provedbe projekata i tehničku provedbu;
- k) Potvrđivanje da su troškovi pristigli na naplatu učinjeni u skladu s relevantnim pravilima, da je roba dostavljena i usluge izvršene sukladno relevantnoj odluci, te da su zahtjevi za plaćanjem sa strane korisnika valjani;
- l) Provođenje unutarnje financijske kontrole;
- m) Izvještavanje o nepravilnostima;
- n) Poštivanje zahtjeva Europske komisije vezanim uz informiranje o programu IPA.

Tijela nadležna za upravljanje i provedbu pojedine komponente programa IPA djeluju pod nadležnošću osoba nadležnih za upravljanje i provedbu pojedine komponente programa IPA, koje će Vlada Republike Hrvatske imenovati posebnom odlukom.

Članak 7.

Tijelo nadležno za upravljanje i provedbu prve komponente programa IPA *Pomoć u tranziciji i jačanje institucija* je Središnji državni ured za razvojnu strategiju i koordinaciju fondova Europske unije.

Za poslove iz članka 6., točke e), f), h), i), k), m) zaduženo je Ministarstvo financija, Uprava za financiranje programa i projekata pomoći Europske unije - Središnja jedinica za financiranje i ugovaranje.

Članak 8.

Tijelo nadležno za upravljanje i provedbu druge komponente programa IPA *Regionalna i prekogranična suradnja* je Ministarstvo mora, turizma, prometa i razvitka, Uprava za integrirani regionalni razvoj.

Za poslove iz članka 6., točke e), f), h), i), k), m) zaduženo je Ministarstvo financija, Uprava za financiranje programa i projekata pomoći Europske unije - Središnja jedinica za financiranje i ugovaranje.

Članak 9.

Tijelo nadležno za upravljanje i provedbu treće komponente programa IPA *Regionalni razvoj - promet* je Ministarstvo mora, turizma, prometa i razvitka, Uprava za strateške infrastrukturne projekte.

Za poslove iz članka 6., točke e), f), h), i), j), k), m) zadužena je tvrtka HŽ-Infrastruktura.

Članak 10.

Tijelo nadležno za upravljanje i provedbu treće komponente programa IPA *Regionalni razvoj – zaštita okoliša* je Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva, Uprava za strateške i integracijske procese u zaštiti okoliša, koja na obavljanju poslova surađuje s Ministarstvom poljoprivrede, šumarstva i vodnog gospodarstva.

Za poslove iz članka 6., točke e), f), h), i), k), m) zaduženo je Ministarstvo financija, Uprava za financiranje programa i projekata pomoći Europske unije - Središnja jedinica za financiranje i ugovaranje, za dio programa u okviru sektorske nadležnosti Ministarstva zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva.

Za poslove iz članka 6., točke e), f), h), i), j), k), m) zadužene su Hrvatske vode, za dio programa u okviru sektorske nadležnosti Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodnog gospodarstva, dijela vodnog gospodarstva.

Članak 11.

Tijelo nadležno za upravljanje i provedbu treće komponente programa IPA *Regionalni razvoj – regionalna konkurentnost* je Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva, koje na obavljanju poslova surađuje s Ministarstvom znanosti, obrazovanja i športa, Ministarstvom mora, turizma, prometa i razvitka i Središnjim državnim uredom za e-Hrvatsku.

Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva će u roku 30 dana od stupanja na snagu ove Uredbe uspostaviti organizacijsku jedinicu koja će obavljati poslove upravljanja trećom komponentom programa IPA *Regionalni razvoj – Regionalna konkurentnost*.

Za poslove iz članka 6., točke e), f), h), i), k), m) zaduženo je Ministarstvo financija, Uprava za financiranje programa i projekata pomoći Europske unije - Središnja jedinica za financiranje i ugovaranje.

Članak 12.

Tijelo nadležno za upravljanje i provedbu četvrte komponente programa IPA *Razvoj ljudskih potencijala* je Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva, Uprava za rad i tržište rada, koja na obavljanju poslova surađuje s Ministarstvom znanosti, obrazovanja i športa, i Ministarstvom zdravstva i socijalne skrbi.

Za poslove iz članka 6., točke e), f), h), i), k), m) zaduženo je Ministarstvo financija, Uprava za financiranje programa i projekata pomoći Europske unije - Središnja jedinica za financiranje i ugovaranje.

Članak 13.

Tijelo nadležno za upravljanje i provedbu pete komponente programa IPA *Ruralni razvoj* je Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodnog gospodarstva, Uprava za održivi razvitak seoskog prostora.

Za poslove iz članka 6., točke e), f), h), i), k), m) zaduženo je Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodnog gospodarstva, Ravnateljstvo za tržišnu i strukturnu potporu u poljoprivredi.

Članak 14.

Danom ove Uredbe prestaje važiti Uredba o ovlastima tijela nadležnih za koordinaciju i upravljanje Instrumentom za pomoć u pretprijetnom razdoblju („Narodne novine“ broj 108/06).

Članak 15.

Ova Uredba stupa na snagu danom objave u „Narodnim novinama“.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

dr. sc. Ivo Sanader

OBRAZLOŽENJE

U sklopu Financijske perspektive 2007.–2013. Republici Hrvatskoj otvara se program Europske unije pod nazivom Instrument pretpristupne pomoći (engl. *Instrument for Pre-Accession Assistance - IPA*) koji će zamijeniti tri pretpristupna programa koje Hrvatska trenutno koristi - PHARE, ISPA i SAPARD. Vijeće EU je 17. srpnja 2006. godine donijelo Uredbu o uspostavi programa IPA (br. 1085/2006) koja je objavljena u službenom glasilu Europskih zajednica 31. srpnja 2006. IPA se sastoji od 5 komponenti:

1. Pomoć u tranziciji i jačanje institucija;
2. Prekogranična suradnja;
3. Regionalni razvoj:
 - a) promet;
 - b) zaštita okoliša;
 - c) regionalna konkurentnost;
4. Razvoj ljudskih potencijala;
5. Ruralni razvoj.

18. svibnja 2006. godine Hrvatski sabor donio je Zakon o sustavu provedbe programa Europske unije i sustavu provedbe projekata financiranih iz sredstava zajmova i darovnica iz ostalih inozemnih izvora („Narodne novine“ 58/2006). Ova Uredba predlaže se donijeti temeljem članaka 4. i 5. predmetnog Zakona.

Člankom 1. ove Uredbe navodi se razlog njena donošenja i definiraju komponente programa IPA.

Člankom 2. ove Uredbe definiraju se ovlasti nacionalnog koordinatora za program IPA i imenuje tijelo koje mu pruža stručnu podršku u radu.

Člankom 3. ove Uredbe definiraju se ovlasti sektorskog koordinatora za komponentu Regionalnog razvoja i Razvoja ljudskih potencijala, u sklopu programa IPA.

Člankom 4. ove Uredbe definiraju se tijela zaduženog za financijsko upravljanje programom IPA i ovlasti nacionalnog dužnosnika za ovjeravanje, te se imenuje tijelo nadležno za financijsko upravljanje.

Člankom 5. ove Uredbe definiraju se ovlasti tijela nadležnog za reviziju programa IPA i imenuje tijelo nadležno za reviziju.

Člankom 6. ove Uredbe definiraju se ovlasti tijela nadležnih za upravljanje i provedbu pojedine komponente programa IPA i uređuje da njima rukovode osobe nadležne za upravljanje i provedbu pojedine komponente programa IPA.

Člankom 7. 8. 9., 10., 11., 12. i 13. ove Uredbe imenuju se tijela nadležna za upravljanje i provedbu pojedinih komponenti programa IPA.

Člankom 13. ove Uredbe uređuje se da danom njena donošenja prestaje važiti Uredba o ovlastima tijela nadležnih za koordinaciju i upravljanje Instrumentom za pomoć u pretpristupnom razdoblju (NN 108/06).

Člankom 14. ove Uredbe utvrđuje se dan stupanja na snagu ove Uredbe.