

**KONAČNI PRIJEDLOG
ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O POTICANJU RAZVOJA MALOG GOSPODARSTVA**

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POTICANJU RAZVOJA MALOG GOSPODARSTVA

Članak 1.

U Zakonu o poticanju razvoja malog gospodarstva („Narodne novine“, broj 29/02), u članku 2. stavak 1. točka 3. mijenja se i glasi:

„3) ostvaruju ukupni godišnji promet do 216.000.000,00 kuna, ili imaju ukupnu aktivu ako su obveznici poreza na dobit, odnosno imaju dugotrajnu imovinu ako su obveznici poreza na dohodak, u vrijednosti do 108.000.000,00 kuna.“

Članak 2.

U članku 3. stavak 2. mijenja se i glasi:

„(2) Mikro subjekti malog gospodarstva su fizičke i pravne osobe iz čl. 2 ovog Zakona, koje:

1) prosječno godišnje imaju zaposleno manje od 10 radnika

2) ostvaruju ukupni godišnji promet do 14.000.000,00 kuna, ili imaju ukupnu aktivu ako su obveznici poreza na dobit, odnosno imaju dugotrajnu imovinu ako su obveznici poreza na dohodak, u vrijednosti do 7.000.000,00 kuna.“

Stavak 3. točka 2. mijenja se i glasi:

„2) ostvaruju ukupni godišnji promet do 54.000.000,00 kuna, ili imaju ukupnu aktivu ako su obveznici poreza na dobit, odnosno imaju dugotrajnu imovinu ako su obveznici poreza na dohodak, u vrijednosti do 27.000.000,00 kuna.“

Članak 3.

U članku 5. u stavku 1. riječi „Ministarstva za obrt, malo i srednje poduzetništvo“ zamjenjuju se riječima „ministarstva nadležnog za malo i srednje poduzetništvo“

Članak 4.

U članku 6. stavku 1. točki 7. iza zarez dodaju se riječi: „stručnu izobrazbu, prekvalifikaciju i dokvalifikaciju radnika,“

Članak 5.

Iza članka 6. dodaje se članak 6.a. koji glasi:

„(1) Sve poticajne mjere iz ovog Zakona koje predstavljaju državne potpore dodjeljivat će se u skladu s propisima o državnim potporama.

(2) Svi nositelji provedbe Programa razvoja malog gospodarstva u smislu ovoga Zakona prije donošenja akata iz svoje nadležnosti kojima se dodjeljuju državne potpore, dužna su dostaviti prijedlog državne potpore Agenciji za zaštitu tržišnog natjecanja na odobrenje.

(3) Akt iz stavka 2. ovoga članka kojim se dodjeljuje državna potpora ne može se donijeti bez odobrenja Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja.“

Članak 6.

Članak 7. briše se.

Članak 7.

U članku 8. stavci 3., 4., 5., 6., 7. i 8. brišu se.

Članak 8.

U članku 10. točka 9. mijenja se i glasi:

„9) udruge gospodarstvenika“

Iza točke 10. dodaju se točke 11. i 12. koje glase:

„11) Hrvatska banka za obnovu i razvitak,

12) druga državna tijela koja u području svoje nadležnosti potiču malo gospodarstvo.“

Članak 9.

U članku 13. stavak 1. točka 7. briše se.

Dosadašnje točke 8., 9., 10., 11., 12., 13., 14. i 15. postaju točke 7., 8., 9., 10., 11., 12., 13. i 14.

Članak 10.

U članku 17. stavak 3. mijenja se i glasi:

„(3) Za predsjednika Upravnog odbora Vlada Republike Hrvatske imenuje ministra nadležnog za malo i srednje poduzetništvo ili državnog tajnika nadležnog za malo i srednje poduzetništvo.“

U stavku 4. riječi „ministra za obrt, malo i srednje poduzetništvo, ministra rada i socijalne skrbi, ministra turizma, ministra poljoprivrede i šumarstva, ministra gospodarstva“ zamjenjuju se riječima „ministra nadležnog za malo i srednje poduzetništvo, ministra nadležnog za rad, ministra nadležnog za turizam, ministra nadležnog za poljoprivredu i šumarstvo, ministra nadležnog za gospodarstvo“.

Članak 11.

U članku 22. stavci 1. i 7. brišu se.

Dosadašnji stavci 2., 3., 4., 5., 6. i 8. postaju stavci 1., 2., 3., 4., 5. i 6. .

U dosadašnjem stavku 4. koji postaje stavak 3. riječi: „iz stavka 1., 2. i 3.“ brišu se i zamjenjuju riječima: „iz stavka 1. i 2.“ .

U dosadašnjem stavku 5. koji postaje stavak 4. riječi: „iz stavka 1. i 3.“ brišu se i zamjenjuju riječima: „iz stavka 2.“ .

U dosadašnjem stavku 6. koji postaje stavak 5. riječi: „iz stavka 2.“ brišu se i zamjenjuju riječima: „iz stavka 1.“ .

U dosadašnjem stavku 8. koji postaje stavak 6. riječi: „iz stavka 3.“ brišu se i zamjenjuju riječima: „iz stavka 2.“ .

Članak 12.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

II. OBRAZLOŽENJE KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POTICANJU RAZVOJA MALOG GOSPODARSTVA

1. Razlozi zbog kojih se Zakon donosi

Zakon o poticanju razvoja malog gospodarstva donesen je 2002. godine i njime je dan značaj malom gospodarstvu kao jednom od najvažnijih pokretača ukupnog gospodarskog razvoja, čime je izražen interes Republike Hrvatske za dinamičnim i uravnoteženim gospodarskim razvojem.

Malo gospodarstvo, kao zbirni pojam, obuhvaća obrte, zadruge, mala i srednja trgovačka društva, te druge oblike privatne poduzetničke aktivnosti koji u ukupnosti svojih različitosti dijele velik broj zajedničkih obilježja, po kojima se razlikuju od ostalih gospodarskih subjekata.

Malo gospodarstvo je najdinamičniji dio gospodarskog sustava Republike Hrvatske. O tome svjedoče brojni pokazatelji. Subjekti malog gospodarstva čine čak 99% ukupnog broja gospodarskih subjekata. Istovremeno u njima je zaposleno 55% ukupnog broja zaposlenih u hrvatskom gospodarstvu, te čine bitan udjel u bruto domaćem proizvodu. To ukazuje na činjenicu da je malo gospodarstvo generator zapošljavanja, što je izuzetno važno za daljnji gospodarski razvoj, s obzirom da je 37% domaćih ulaganja u području malog gospodarstva. Potrebno je istaknuti da malo gospodarstvo u proteklim godinama bilježi pozitivan financijski rezultat i rast zapošljavanja. Valja istaknuti rezultate koje je malo gospodarstvo, prema podacima iz financijskih izvješća, postiglo u 2005. godini: srednje veliki gospodarski subjekti povećali su konsolidirani financijski rezultat za 2,5 puta, te je on iznosio 2,4 milijarde kuna, a mali gospodarski subjekti su od negativnog konsolidiranog financijskog rezultata u 2004. godini postigli pozitivan s povećanjem većim od 300%. Prema podacima FINA, koji obuhvaćaju samo pravne osobe, u 2005. godini je 70.729 malih i srednjih poduzetnika sa 457.543 zaposlenih ostvarilo je 200,9 milijardi kuna ukupnog prihoda. I u obrtu se bilježi značajan porast, te je u RH 2003. godine bilo 100.061 registriranih obrta sa 138.582 zaposlenih, a 2005. godine bilo ih je 105.393 sa 150.943 zaposlenih, a prema podacima za 2006. godinu u obrtima i slobodnim profesijama bilo je 258.678 zaposlenih.

Utvrđivanje razine poduzetničke aktivnosti (Total Entrepreneurial Activity – TEA)¹ omogućio je međunarodni istraživački projekt Global Entrepreneurship Monitor (GEM projekt), u koji se Hrvatska prvi put uključila 2002. godine. TEA indeks za Hrvatsku u 2002. godini bio je 3,6, što je Hrvatsku pozicioniralo na 32. mjesto od 37 zemalja sudionica projekta. U 2005. godini TEA indeks za Hrvatsku iznosio je 6,11, dok je prema podacima istog istraživanja u 2006. godini TEA indeks za Hrvatsku iznosio 8,58, čime je Hrvatska bila svrstana na 18 mjesto od 42 zemlje u GEM projektu. Pri tome je naročito značajan podatak je TEA indeks u regijama kao što su Slavonija i Baranja ili Lika i Banovina, porastao s 2,11 odnosno 2,71 u 2002. godini, na 8,84 odnosno 8,69 u 2006. godini, što ukazuje na činjenicu da sustavne i kontinuirane mjere Vlade daju rezultate, ali također da je za realne pomake u razvitku poduzetništva potrebno kontinuirano i stalno poticanje.

U izvještaju GEM preporučena su poboljšanja koordinacije, programska transparentnost i promatranje i mehanizmi procjene učinaka za poticajne programe namijenjene poduzetništvu. U izvještaju je naglašeno da bi Hrvatska trebala nastaviti s nastojanjima da pojednostavni regulatorni okvir i uskladi statističko promatranje malog gospodarstva kako bi bila sposobna standardizirati Hrvatsku sa zemljama EU.

Kako bi se ustanovio utjecaj Zakona i poticajnih mjera na malo gospodarstvo izrađena je studija Procjene učinaka Zakona (RIA - Regulatory Impact Assessment) kojom je

¹ Indeks ukupne poduzetničke aktivnosti (TEA) izražava odnos broja ljudi na svakih 100 odraslih stanovnika (od 18 do 64 godina starosti) koji pokušavaju pokrenuti vlastiti posao ili su vlasnici/manageri u nekom aktivnom poduzeću koje nije starije od 42 mjeseca.

utvrđeno da se trenutačno veličina gospodarskih subjekata u Hrvatskoj određuje kroz tri definicije i to: Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva (N.N.29/02), Zakona o računovodstvu (N.N.146/05) i neobaveznih preporuka Europske unije (Preporuka Komisije 2003/361/EC od 6. svibnja 2003., Službeni list, L 124, 20.05.2003) koje se na razini Europske unije koriste za poticajne programe malom gospodarstvu i za Eurostat izvještavanje. Ustanovljen je također i nedostatak koordinacije tekućih programa namijenjenih malom gospodarstvu.

Kako preporuke EU nisu obvezne, niti za gospodarske subjekte, niti za administraciju država članica EU, no pružaju kvalitetan primjer, u ovom Zakonu su prilikom određivanja veličine gospodarskih subjekata primijenjene odgovarajuće odredbe Zakona o računovodstvu, no isto tako usvojene su smjernice EU u pogledu preciznijeg definiranja mikro subjekata. Time će se pojednostavniti političko okružje za malo gospodarstvo korištenjem zajedničke definicije u programima; poboljšati statističko izvještavanje u Hrvatskoj izbjegavanjem višestrukih statističkih definicija i približiti malo gospodarstvo definicijama koje je preporučila EU. To će također uskladiti i udovoljavanje uvjetima za EU i hrvatske programe namijenjene malom gospodarstvu, te poboljšati usporedive EU statistike.

Cilj ovog Zakona je poboljšati transparentnost i pristupačnost mjera poticaja za malo gospodarstvo uz podizanje razine usklađenosti mjera, kako bi se postigla veća uspješnost i djelotvornost razvojnih smjernica Vlade RH, s obzirom na veliki broj programa potpora malom gospodarstvu koji se provode prema Zakonu o poticanju malog gospodarstva. Usklađena i detaljna definicija ima za cilj osigurati veću pravnu sigurnost, te uvažiti gospodarsku stvarnost, što će dovesti do pojednostavljenja i ubrzanja administrativnih postupaka u slučajevima kada je podjela na mikro, male i srednje gospodarske subjekte neophodna.

Donošenjem ovog Zakona postići će se pojednostavljenje okruženja za malo gospodarstvo korištenjem zajedničke definicije, poboljšano statističko izvještavanje izbjegavanjem višestrukih statističkih definicija, približavanje preporukama Europske unije, što će uskladiti udovoljavanje uvjetima za programe Europske unije namijenjene malom gospodarstvu, te uspostaviti uvjeti za bolji sustav upravljanja poticajnim mjerama namijenjenih malom gospodarstvu

2. Pitanja koja se uređuju ovim Zakonom

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva, donošenje kojega se predlaže, uređuje se:

- definicijski obuhvat malog gospodarstva radi preciznog utvrđivanja ciljne skupine subjekata malog gospodarstva kojima su namijenjene poticajne mjere u skladu sa Zakonom o računovodstvu i preporukama Europske unije, te Zakonom o državnim potporama
- kriteriji za razlikovanje mikro, malih i srednjih subjekata malog gospodarstva
- posebne poticajne mjere za stručni izobrazbu, prekvalifikaciju i dokvalifikaciju radnika, odnosno primjenu načela cjeloživotnog učenja
- isključuju se aktivne i preventivne mjere zapošljavanja koje su predmet posebnih propisa i programa
- pojašnjava se raspolaganje imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske
- povećava se broj nositelja provedbe programa razvoja malog gospodarstva, čime se utvrđuje širi institucionalni okvir za provedbu i kontrolu poticajnih mjera, a time i ostvarenje postavljenih ciljeva

3. Objašnjenje odredbi predloženog Zakona

Uz članak 1.

Odredbama ovog članka propisuje se definicijski obuhvat subjekata malog gospodarstva, na način da se utvrđuju maksimalni kriteriji godišnjeg prometa i ukupne aktive, odnosno dugotrajne imovine, koje ti subjekti moraju zadovoljavati, a koji su već propisani Zakonom o računovodstvu (N.N.146/05), što će rezultirati i približavanjem preporukama Europske unije.

Uz članak 2.

Ovim člankom propisuju se, u skladu sa Zakonom o računovodstvu (N.N.146/05) i preporukama Europske unije (Preporuka Komisije 2003/361/EC od 6. svibnja 2003., Službeni list L 124, 20.05.2003), kriteriji za razlikovanje mikro, malih i srednjih subjekata malog gospodarstva, na način da se utvrđuju maksimalni kriteriji broja zaposlenih, godišnjeg prometa i ukupne aktive, odnosno dugotrajne imovine. Na taj način omogućit će se i bolje statističko praćenje malog gospodarstva.

Uz članak 3.

Ovim člankom usklađuje se zakonska terminologija sa Zakonom o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave (N.N.199/03, 30/04, 136/04, 22/05 i 44/06).

Uz članak 4.

Ovim člankom prilagođavaju se vrste poticajnih mjera i aktivnosti radi davanja potpora namijenjenih stručnoj izobrazbi, prekvalifikaciji i dokvalifikaciji radnika.

Uz članak 5.

Ovim člankom se prilikom dodjele potpora iz ovog Zakona propisuje obvezna primjena Zakona o državnim potporama (N.N.140/05) i Uredbe o državnim potporama (N.N.50/06), te se nositelji provedbe Programa razvoja malog gospodarstva obvezuju na primjenu čl.12. Zakona o državnim potporama (N.N.140/05).

Uz članak 6.

Aktivne i preventivne mjere zapošljavanja su predmet Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti (N.N. 32/02, 86/02, 114/03 i 151/03) i jedna od djelatnosti Hrvatskog zavoda za zapošljavanje, a usklađene su s Europskom strategijom zapošljavanja, te nema potrebe ovim Zakonom isto regulirati.

Uz članak 7.

Upravljanje imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske predmet je Zakona o zakupu i prodaji poslovnoga prostora (N.N. 91/06, 124/97 i 174/04) i Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Središnjeg državnog ureda za upravljanje državnom imovinom (N.N.11/04 i 121/04)), te postupak i tijela koja isto provode nije moguće ovim Zakonom regulirati.

Uz članak 8.

Ovim člankom proširuju se nositelji provedbe programa razvoja malog gospodarstva, čime će se postići bolji učinci i koordinacija poticajnih mjera s jedne strane, a s druge strane osigurati sudjelovanje svih udruga gospodarstvenika, Hrvatske banke za obnovu i razvitak i državnih tijela koja u području svoje nadležnosti potiču malo gospodarstvo.

Uz članak 9.

Kako je raspolaganje imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske, kao i načini ostvarivanja stvarnih prava nad istom imovinom, određeno posebnim propisima, Zakonom o zakupu i prodaji poslovnoga prostora (N.N. 91/06, 124/97 i 174/04) i Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Središnjeg državnog ureda za upravljanje državnom imovinom (N.N.11/04 i 121/04), isto nije moguće ovim Zakonom regulirati, pa je shodno u članku 13. stavku 1. točka 7. brisana.

Uz članak 10.

Ovim člankom usklađuje se terminologija sa Zakonom o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave (N.N.199/03, 30/04, 136/04, 22/05 i 44/06).

Uz članak 11.

U članku 22. stavak 1. brisan je jer je provedba aktivnih i preventivnih mjera zapošljavanja određena Zakonom o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti (N.N. 32/02, 86/02, 114/03 i 151/03) kao jedna od djelatnosti Hrvatskog zavoda za zapošljavanje, a nije regulirana ovim zakonom, to nema potrebe ovim Zakonom regulirati takovrsnu kaznenu odredbu.

U članku 22. stavak 7. brisan je jer je upravljanje imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske, kao i načini ostvarivanja stvarnih prava nad istom imovinom, predmet Zakona o zakupu i prodaji poslovnoga prostora (N.N. 91/06, 124/97 i 174/04), te nema potrebe ovim Zakonom regulirati takovrsnu kaznenu odredbu.

Uz članak 12.

Određuje da Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u »Narodnim novinama«.

4. Financijska sredstva potrebna za provođenje ovog Zakona

Za provedbu ovog Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske. Sukladno Odluci o obrascu standardne metodologije za procjenu financijskog učinka (N.N. 70/05) ispunjen je Obrazac standardne metodologije za procjenu financijskog učinka prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva na Državni proračun.

III. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU OVIM KONAČNIM PRIJEDLOGOM U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA

Hrvatski sabor je na 23.sjednici, 1.prosinca 2006. nakon rasprave prihvatio Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva, te uputio predlagatelju primjedbe prijedloge i mišljenja iznesena u raspravi u Hrvatskom saboru i njegovim radnim tijelima tijekom prvog čitanja, radi pripreme konačnog prijedloga Zakona.

Odbor za zakonodavstvo i Odbor za europske integracije prihvatili su Prijedlog Zakona bez primjedbi. Uvažavajući zaključak Odbora za gospodarstvo, razvoj i obnovu da se razmotre mišljenja primjedbe i prijedlozi izneseni na raspravi, u ovaj Konačni prijedlog unesene su promjene kako slijedi:

- U članku 4. (članak 6. važećeg Zakona) brisan je dodani stavak 3.
- Dodan je novi članak 5. (članak 6.a.važećeg Zakona) kojim se na propisuje da će sve potpore iz ovog zakona koje predstavljaju državne potpore biti dodjeljivane sukladno propisima o državnim potporama, te isto tako obvezuju nositelji Programa poticanja malog gospodarstva na dostavljanje prijedloga akata kojima se dodjeljuju državne potpore Agenciji za zaštitu tržišnog natjecanja na odobrenje sukladno čl.12. Zakona o državnim potporama (N.N.140/05). Time je prihvaćen prijedlog Agencije za zaštitu tržišnog natjecanja.
- Dosadašnji članci 5., 6.,7.,8.,9.,10. i 11. postaju članci 6.,7.,8.,9.,10.,11. i 12..
- U članku 8.dodana je točka „11. Hrvatska banka za obnovu i razvitak“. Predložena točka 11. postala je točka „12. druga državna tijela koja u području svoje nadležnosti potiču malo gospodarstvo.“ Time je prihvaćen prijedlog Hrvatske banke za obnovu i razvitak da je se uključi u popis nositelja provedbe Programa razvoja malog gospodarstva
- U članku 11. na prijedlog Središnjeg državnog ureda za upravljanje državnom imovinom brisan je stavak 7. jer je upravljanje imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske, kao i načini ostvarivanja stvarnih prava nad istom imovinom, predmet Zakona o zakupu i prodaji poslovnoga prostora (N.N. 91/06, 124/97 i 174/04), te nema potrebe ovim Zakonom regulirati takvu kaznenu odredbu.

U članku 11. izvršene su i određene nomotehničke ispravke te se: u dosadašnjem stavku 4. koji postaje stavak 3. riječi: „iz stavka 1., 2. i 3.“ brišu i zamjenjuju riječima: „iz stavka 1. i 2.“; u dosadašnjem stavku 5. koji postaje stavak 4. riječi: „iz stavka 1. i 3.“ brišu se i zamjenjuju riječima: „iz stavka 2.“; u dosadašnjem stavku 6. koji postaje stavak 5. riječi: „iz stavka 2.“ brišu se i zamjenjuju riječima: „iz stavka 1.“, u dosadašnjem stavku 8. koji postaje stavak 6. riječi: „iz stavka 3.“ brišu se i zamjenjuju riječima: „iz stavka 2.“.

Nadalje nisu prihvaćeni slijedeći prijedlozi i mišljenja izneseni u raspravi na 23. sjednici Hrvatskog sabora :

Na članak 1.i 2. u raspravi koja je provedena, zastupnik IDS-a Valter Poropat i zastupnik HSS-a Željko Pecek iznijeli su primjedbu koja se odnosi na povećanje pragova za određivanje veličine subjekata malog gospodarstva. Ovim prijedlogom Zakona usklađuju se kriteriji za razlikovanje malih i srednjih subjekata malog gospodarstva sa člankom 17. Zakona o računovodstvu koji je donesen 2005. godine (N.N.146/05), a primjenjuje se od 1.siječnja 2006. godine, te iznesenu primjedbu ne možemo prihvatiti.

Zastupnik HSS-a Željko Pecek iznio je i primjedbu da Zakon određuje kao mikro subjekte kao one koji ostvaruju prihod od 14 milijuna kuna – ne prihvaća se, jer stoji da „ostvaruju

ukupni godišnji promet do 14.000.000,00 kuna“. Namjera predlagača je tom odredbom ažurirati prag (početak), koji će odraziti opća gospodarska kretanja koja će dopustiti značajnom broju poduzeća da steknu ili zadrže status subjekata malog gospodarstva kako bi osigurali svoju podobnost za potporne mjere, koristeći restriktivnije kriterije filtriranja i povećavajući tako dostupne izvore potrebnijim poduzećima.

Na članak 7. primjedba zastupnika HSS-a Željka Peceka o brisanju aktivnih mjera zapošljavanja ne stoji jer su aktivne i preventivne mjere zapošljavanja predmet Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti (N.N. 32/02, 86/02, 114/03 i 151/03) i jedna od djelatnosti Hrvatskog zavoda za zapošljavanje, a usklađene su s Europskom strategijom zapošljavanja, te nema potrebe ovim Zakonom isto regulirati.

Na članak 8. primjedba zastupnika HSS-a Željka Peceka da bi Hrvatska agencija za malo gospodarstvo trebala provoditi mjere odnosno javne natječaje za zakup ili kupnju prostora u državnom vlasništvu - ne prihvaća se. Upravljanje imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske predmet je Zakona o zakupu i prodaji poslovnoga prostora (N.N. 91/06, 124/97 i 174/04) i Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Središnjeg državnog ureda za upravljanje državnom imovinom (N.N.11/04 i 121/04), te postupak i tijela koja isto provode nije moguće ovim Zakonom regulirati.

Na članak 9. - prijedlog Hrvatske banke za obnovu i razvitak i zastupnika IDS-a Valtera Poropata da se HBOR uvrsti u članove Upravnog odbora HAMAG-a ne prihvaća se, jer je u Upravnom odboru već postoji 11 članova, te nije nužno potrebno povećavati ga.

POPIS ČLANAKA KOJI SE MIJENJAJU

Članak 2.

(1) Malo gospodarstvo u smislu ovoga Zakona čine subjekti koji:

- 1) zapošljavaju prosječno godišnje manje od 250 radnika
- 2) u poslovanju su neovisni

3) ostvaruju ukupni godišnji promet do 60.000.000,00 kuna, ili imaju zbroj bilance ako su obveznici poreza na dobit, odnosno imaju dugotrajnu imovinu ako su obveznici poreza na dohodak, u vrijednosti do 30.000.000,00 kuna.

(2) Subjekti malog gospodarstva su fizičke i pravne osobe koje samostalno i trajno obavljaju dopuštene djelatnosti radi ostvarivanja dobiti odnosno dohotka na tržištu.

(3) Neovisnost u poslovanju, u smislu ovoga Zakona, znači da druge fizičke ili pravne osobe, koje ne udovoljavaju kriterijima iz stavka 1. ovoga članka, pojedinačno ili zajednički, nisu vlasnici više od 25% udjela u vlasništvu ili pravu odlučivanja u subjektu malog gospodarstva.

(4) Neovisnost u poslovanju postoji i ako je prekoračen udjel od 25% iz stavka 3. ovoga članka, u slučajevima:

- ako udio u vlasništvu ili pravu odlučivanja u subjektu malog gospodarstva ima investicijski fond ili drugi institucionalni ulagatelji, pod uvjetom da nemaju kontrolu nad subjektom malog gospodarstva, bilo pojedinačno ili zajednički, ili

- ako raspored udjela u vlasništvu u subjektu malog gospodarstva nije moguće odrediti, te se na osnovi posebne pisane izjave subjekta malog gospodarstva može opravdano pretpostaviti da druge fizičke ili pravne osobe, koje ne udovoljavaju kriterijima iz stavka 1. ovoga članka, pojedinačno ili zajednički nisu vlasnici više od 25% udjela.

Članak 3.

(1) Prema veličini u smislu ovoga Zakona razlikuju se mikro, mali i srednji subjekti malog gospodarstva.

(2) Mikro subjekti malog gospodarstva su fizičke i pravne osobe iz članka 2. ovoga Zakona, koje prosječno godišnje imaju zaposleno manje od 10 radnika.

(3) Mali subjekti malog gospodarstva su fizičke i pravne osobe iz članka 2. ovoga Zakona, koje:

1) prosječno godišnje imaju zaposleno manje od 50 radnika,

2) ostvaruju ukupni godišnji promet do 16.000.000,00 kuna, ili imaju zbroj bilance ako su obveznici poreza na dobit, odnosno imaju dugotrajnu imovinu ako su obveznici poreza na dohodak, u vrijednosti do 8.000.000,00 kuna.

(4) Srednji subjekti malog gospodarstva su fizičke i pravne osobe iz članka 2. ovoga Zakona, čiji je godišnji prosječni broj radnika, ukupni godišnji promet ili zbroj bilance, odnosno dugotrajna imovina veća od utvrđenih u stavku 3. ovoga članka.

Članak 5.

(1) Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog Ministarstva za obrt, malo i srednje poduzetništvo (u daljnjem tekstu: Ministarstvo), donosi Program razvoja malog gospodarstva (u daljnjem tekstu: Program), za razdoblje od četiri godine.

(2) Programom se utvrđuju smjernice razvoja, poticajne mjere, nositelji provedbe poticajnih mjera, provedbene aktivnosti, izvori sredstava, razdoblje provedbe pojedinih

poticajnih mjera, te metodologija praćenja provedbe pojedinih mjera.

(3) Na temelju Programa iz stavka 1. ovoga članka Ministarstvo na prijedlog nositelja Programa donosi Godišnji plan provedbe Programa.

(4) Godišnji plan provedbe Programa sadrži plan pojedinih poticajnih mjera i aktivnosti, potrebna sredstva, izvore i način korištenja sredstava.

(5) Sredstva za provedbu Godišnjeg plana provedbe Programa osiguravaju se državnim proračunom i iz drugih izvora u skladu sa zakonom.

(6) Izvješće o izvršenju Godišnjeg plana provedbe Programa iz stavka 4. ovoga članka podnosi se Hrvatskom saboru.

Članak 6.

(1) Poticajne mjere i aktivnosti radi ostvarenja ciljeva razvoja malog gospodarstva, koje se utvrđuju Programom, odnose se na:

1) kreditiranje subjekata malog gospodarstva pod povoljnijim uvjetima i subvencioniranje kamata po preuzetim kreditima, te kreditiranje za početak poslovanja,

2) davanje jamstava za kredite,

3) osnivanje fondova rizičnog kapitala,

4) davanje u zakup nekretnina i drugih infrastrukturnih objekata u vlasništvu Republike Hrvatske, pod pogodovanim uvjetima uključivo i bez naknade, te prodaja nekretnina i drugih infrastrukturnih objekata u vlasništvu Republike Hrvatske pod pogodovanim uvjetima,

5) pružanje stručne i savjetodavne pomoći za subjekte malog gospodarstva,

6) pojednostavljenje postupka za osnivanje, poslovanje i razvoj subjekata malog gospodarstva i njihovih udruga,

7) davanje potpora za povećanje zapošljavanja,

8) davanje potpora za sudjelovanje na međunarodnim sajmovima i specijaliziranim izložbama u zemlji i inozemstvu,

9) organiziranje centara za poduzetništvo, poduzetničkih inkubatora i zona malog gospodarstva, te drugih pravnih osoba za poticanje malog gospodarstva,

10) uspostavljanje informacijskog sustava za malo gospodarstvo,

11) promicanje poduzetništva i poticanje razvoja ženskog poduzetništva i poduzetništva mladih,

12) davanje potpora za istraživanje, razvoj i primjenu inovacija te uvođenje suvremenih tehnologija,

13) stvaranje uvjeta za povezivanje subjekata malog gospodarstva radi nastupa na tržištu,

14) druge aktivnosti za ostvarenje ciljeva razvoja malog gospodarstva.

(2) Programom se mogu utvrditi različite poticajne mjere ovisno o djelatnosti, sjedištu ili velični subjekta malog gospodarstva, utvrđenoj prema odredbama članka 3. ovoga Zakona.

Članak 7.

(1) Subjeki malog gospodarstva mogu koristiti jednokratnu bespovratnu potporu za zapošljavanje svakoga novog radnika, uz obvezu zadržavanja povećanog broja radnika u sljedeće 3 godine.

(2) Ukoliko subjekt malog gospodarstva iz stavka 1. ovoga članka smanji broj radnika u razdoblju od 3 godine nakon što je povećao broj radnika i ostvario pravo na potporu, dužan je vratiti iznos primljene potpore razmjerno smanjenju broja radnika za koje je ostvario potporu, u roku od 30 dana od dana smanjenja broja radnika.

(3) Subjektu malog gospodarstva koji upućuje radnike na stručnu izobrazbu, prekvalifikaciju ili dokvalifikaciju ili ju sam organizira, može se odobriti kredit ili potpora u visini dijela troškova stručne izobrazbe, prekvalifikacije ili dokvalifikacije.

Članak 8.

(1) Nekretnine ili drugi infrastrukturni objekti u vlasništvu Republike Hrvatske, mogu se dati u zakup subjektima malog gospodarstva pod pogodovanim uvjetima, uključivo i bez naknade, odnosno prodati pod pogodovanim uvjetima, na temelju javnog natječaja.

(2) Odluku o tome koje su nekretnine ili drugi infrastrukturni objekti namijenjeni malom gospodarstvu donosi Vlada Republike Hrvatske, odnosno drugo tijelo po ovlaštenju i u postupku propisanom posebnim zakonom za pojedinu vrstu nekretnine ili infrastrukturnog objekta.

(3) Odlukom iz stavka 2. ovoga članka utvrđuju se kriteriji i uvjeti za davanje u zakup ili prodaju sukladno posebnim zakonima. Odluka se objavljuje u »Narodnim novinama«.

(4) Postupak javnog natječaja iz stavka 1. ovoga članka i odabir najpovoljnijeg ponuditelja provodi Agencija.

(5) O izvršenom odabiru obvezno se obavještavaju svi ponuditelji, koji mogu podnijeti prigovor Ministarstvu u roku od 8 dana.

(6) Odluku o davanju u zakup ili prodaji donosi Upravni odbor Agencije, uz prethodno pribavljeno mišljenje Državnog odvjetništva Republike Hrvatske o predmetnoj nekretnini.

(7) Na temelju odluke iz stavka 6. ovoga članka Agencija sklapa ugovor o zakupu ili prodaji.

(8) Subjekti malog gospodarstva kojima su nekretnine ili infrastrukturni objekti iz stavka 1. ovoga članka, dani u zakup, a koji nekretnine ili infrastrukturne objekte koriste suprotno namjeni ili uvjetima utvrđenim odlukom iz stavka 6. ovoga članka, obvezni su te nekretnine ili infrastrukturne objekte predati na upravljanje Agenciji, uz naknadu štete prema posebnim zakonima za pojedinu vrstu nekretnine ili infrastrukturnog objekta, odnosno prema općim propisima o naknadi štete ako to posebnim zakonima nije propisano.

Članak 10.

Nositelji provedbe Programa razvoja malog gospodarstva u smislu ovoga Zakona su:

- 1) Ministarstvo,
- 2) Hrvatska agencija za malo gospodarstvo,
- 3) jedinice područne (regionalne) i lokalne samouprave,
- 4) Hrvatska gospodarska komora,
- 5) Hrvatska obrtnička komora,
- 6) Hrvatski zavod za zapošljavanje,
- 7) Državni zavod za statistiku,
- 8) Hrvatski savez zadruga,
- 9) udruge malog gospodarstva i poduzetništva,
- 10) pravne osobe osnovane za poticanje malog gospodarstva.

Članak 13.

(1) Djelatnost agencije je:

- 1) poticanje osnivanja i razvoja subjekata malog gospodarstva,

- 2) poticanje ulaganja u malo gospodarstvo,
 - 3) financiranje poslovanja i razvoja subjekata malog gospodarstva kreditiranjem pod povoljnijim uvjetima i drugim oblicima financijskih potpora,
 - 4) davanje jamstava za kredite koje subjektima malog gospodarstva odobre banke i druge pravne osobe - kreditori,
 - 5) davanje financijske potpore za smanjenje troškova kredita koje subjektima malog gospodarstva odobre banke i druge pravne osobe - kreditori,
 - 6) subvencioniranje kamata po kreditima,
 - 7) provedba postupka javnog natječaja za davanje u zakup ili prodaju nekretnina i drugih infrastrukturnih objekata iz članka 8. ovoga Zakona,
 - 8) davanje potpora za povećanje zapošljavanja, stručnu izobrazbu, prekvalifikaciju i dokvalifikaciju radnika,
 - 9) davanje potpora za istraživanje, razvoj i primjenu suvremenih tehnologija,
 - 10) davanje potpora za sudjelovanje na međunarodnim sajmovima i specijaliziranim izložbama u zemlji i inozemstvu,
 - 11) davanje stručne pomoći subjektima malog gospodarstva, uključivo i putem elektroničkih medija,
 - 12) promicanje poduzetništva i stvaranje uvjeta za razvoj poduzetništva žena i mladih,
 - 13) suradnja s drugim pravnim osobama, agencijama i institucijama koje potiču malo gospodarstvo u zemlji i inozemstvu,
 - 14) praćenje, analiza i izvještavanje o rezultatima poticajnih mjera,
 - 15) drugi stručni poslovi u svezi s poticanjem razvoja malog gospodarstva utvrđeni Statutom, zakonom, drugim propisima te poslovi koje joj povjeri Vlada Republike Hrvatske ili Ministarstvo.
- (2) Radi obavljanja djelatnosti Agencija može osnovati podružnice.

Članak 17.

(1) Upravni odbor od jedanaest članova upravlja Agencijom u skladu s odredbama Statuta Agencije, ovim Zakonom i drugim propisima.

(2) Predsjednika i članove Upravnog odbora imenuje Vlada Republike Hrvatske za razdoblje od četiri godine. Po isteku mandata od četiri godine predsjednik i članovi Upravnog odbora mogu biti ponovno imenovani.

(3) Za predsjednika Upravnog odbora Vlada Republike Hrvatske imenuje ministra za obrt malo i srednje poduzetništvo, njegovog zamjenika ili pomoćnika.

(4) Članove Upravnog odbora imenuje Vlada Republike Hrvatske i to po jednog na prijedlog ministra za obrt, malo i srednje poduzetništvo, ministra financija, ministra rada i socijalne skrbi, ministra turizma, ministra poljoprivrede i šumarstva, ministra gospodarstva, predsjednika Hrvatske gospodarske komore, predsjednika Hrvatske obrtničke komore, predsjednika Hrvatskog saveza zadruga i predsjednika Hrvatske udruge poslodavaca.

Članak 22.

(1) Novčanom kaznom od 5.000,00 do 30.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj subjekti malog gospodarstva ako ne vrate sredstva jednokratne bespovratne potpore sukladno odredbi članka 7. stavka 2. ovoga Zakona.

(2) Novčanom kaznom od 10.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj subjekti malog gospodarstva ako nekretnine ili infrastrukturne objekte koji su im dani u zakup koriste

suprotno namjeni ili uvjetima utvrđenim odlukama iz članka 8. ovoga Zakona.

(3) Novčanom kaznom od 5.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj subjekti malog gospodarstva ako odobrena sredstva za kredit, garanciju ili potpore koriste suprotno namjeni ili uvjetima utvrđenim odlukom o njihovu odobravanju iz članka 9. ovoga Zakona.

(4) Odgovorna osoba subjekata malog gospodarstva iz stavka 1., 2. i 3. ovoga članka kaznit će se novčanom kaznom od 2.000,00 do 50.000,00 kuna.

(5) Zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka za prekršaj iz stavka 1. i 3. ovoga članka može podnijeti Hrvatska agencija za malo gospodarstvo ili Ministarstvo.

(6) Zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka za prekršaj iz stavka 2. ovoga članka može podnijeti Državno odvjetništvo Republike Hrvatske.

(7) Subjekti malog gospodarstva iz stavka 1. ovoga članka obvezni su vratiti sredstva potpore u roku od 15 dana od pravomoćnosti odluke o prekršaju po kojoj je subjekt malog gospodarstva proglašen krivim za djelo prekršaja iz stavka 1. ovoga članka.

(8) Subjekti malog gospodarstva iz stavka 3. ovoga članka obvezni su vratiti odobrena sredstva u roku od 15 dana od pravomoćnosti odluke o prekršaju po kojoj je subjekt malog gospodarstva proglašen krivim za djelo prekršaja iz stavka 3. ovoga članka.