

Prijedlog

Na temelju članka 7. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora (Narodne novine, broj 28/96), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2007. godine donijela

ODLUKU

o pokretanju postupka za sklapanje Okvirnog ugovora o zajmu broj F/P 1576 (2006), između Republike Hrvatske i Razvojne banke Vijeca Europe, za Projekt financiranja zdravstvenih ustanova u Republici Hrvatskoj

I.

Na temelju članka 138. Ustava Republike Hrvatske pokrece se postupak za sklapanje Okvirnog ugovora o zajmu broj F/P 1576 (2006), između Republike Hrvatske i Razvojne banke Vijeca Europe (u daljnjem tekstu: Okvirni ugovor o zajmu), za Projekt financiranja zdravstvenih ustanova u Republici Hrvatskoj (u daljnjem tekstu: Projekt).

II.

Razvojna banka Vijeca Europe (CEB) najstarija je međunarodna financijska institucija u Europi, osnovana 1956. godine s ciljem jačanja socijalne kohezije. CEB-ovo djelovanje danas uključuje financiranje projekata za pružanje pomoći izbjeglicama, migrantima, prognanicima i žrtvama prirodnih i ekoloških katastrofa, te financiranje stanogradnje, poboljšanja životnih uvjeta u gradskim i seoskim područjima i zaštitu okoliša. Također, CEB podupire projekte u sustavu zdravstva i obrazovanja, zaštite i obnove povijesne i kulturne baštine, te poticanja razvoja malih i srednjih poduzeca radi stvaranja novih radnih mjesta i ocuvanja postojećih.

Primitkom u punopravno članstvo Vijeca Europe, 6. studenoga 1996. godine, Republika Hrvatska je stekla pravo članstva u CEB-u, te je 24. lipnja 1997. godine postala njezinom dvadesetšestom članicom. Danas CEB ima 38 zemalja članica. Od pristupanja Republika Hrvatska ostvaruje prava u upravljanju CEB-om, sudjeluje u kapitalu i stječe pravo postati korisnicom dugorocnih povoljnih zajmova. Do danas je Republika Hrvatska ugovorila ukupno dvanaest zajmova, od čega je jedanaest izravnih zajmova, u ukupnom iznosu od 1.874.239.253,00 kuna, a jedan zajam, uz jamstvo Republike Hrvatske, u iznosu od 8 mln EUR, sklopila je Hrvatska banka za obnovu i razvoj.

Ovaj Okvirni ugovor o zajmu je dvanaesti izravni zajam Republici Hrvatskoj odobren od strane CEB-a, te je treći okvirni zajam za financiranje projekata u sektoru zdravstva.

III.

Projekt je od velikog značaja za obnovu, rekonstrukciju i modernizaciju zdravstvenih ustanova, kao i nabavu medicinske i nemedicinske opreme sukladno normama i standardima Republike Hrvatske. Njegove glavne komponente su: Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Lipik, Opća bolnica Vukovar, Klinička bolnica Split, Klinička bolnica Merkur, Klinika za tumore Zagreb, Opća bolnica Zadar i Klinička bolnica Osijek.

IV.

Prihvaca se Nacrt Okvirnog ugovora o zajmu, kao osnova za vodenje pregovora.

Nacrt Okvirnog ugovora o zajmu, sastavni je dio ove Odluke.

V.

Određuje se izaslanstvo Republike Hrvatske za vodenje pregovora u sljedećem sastavu:

- predstavnik Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi,
- predstavnik Ministarstva financija,
- predstavnik Ministarstva vanjskih poslova i europskih integracija.

Troškovi za rad izaslanstva osigurani su u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2007. godinu u okviru redovitih rashoda Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi, Ministarstva financija i Ministarstva vanjskih poslova i europskih integracija.

VI.

Ovlašćuje se ministar financija, a u slučaju njegove spriječenosti državni tajnik u Ministarstvu financija da, u ime Republike Hrvatske, potpiše Okvirni ugovor o zajmu.

VII.

Ukupna procijenjena vrijednost Projekta iznosi 655.358.682,00 kuna (bez PDV-a), od čega će 50% ukupnih troškova biti financirano iz zajma CEB-a, u iznosu od 327.679.341,00 kuna, dok će se preostalih 50%, uvećanih za pripadajuća fiskalna davanja, podmirivati za vrijeme provedbe Projekta iz sredstava državnog proračuna Republike Hrvatske, razdjela Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi.

Zajam će se povlačiti u tranšama, a otplaćivat će se u roku od 10 godina, uključujući poček od 5 godina za otplatu glavnice svake od tranši.

U državnom proračunu Republike Hrvatske za 2005. i 2006. godinu, za provedbu Projekta osigurano je ukupno 51.467.230,66 kuna, od kojih će se 20.459.840,42 kuna retroaktivno financirati putem Okvirnog ugovora o zajmu. U Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2007. godinu, u razdjelu Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi, kao udjel Republike Hrvatske u financiranju projekta, osigurano je 75.940.512 kuna.

Pored navedenog, provedba Projekta i izvršavanje Okvirnog ugovora o zajmu zahtijevat će osiguranje dodatnih financijskih sredstava iz državnog proračuna Republike Hrvatske za 2008. i 2009. godinu, za financiranje preostalog iznosa od procijenjene vrijednosti Projekta, te za podmirenje svih fiskalnih davanja u vezi s Projektom. Također, potrebno je osigurati sredstva za otplatu glavnica i plaćanje kamata, u skladu s otplatnim planovima pojedinih tranši temeljem Okvirnog ugovora o zajmu, u okviru državnog proračuna Republike Hrvatske, razdjela Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi.

VIII.

Okvirni ugovor o zajmu ne zahtijeva donošenje novih ili izmjenu postojećih zakona, ali podliježe potvrđivanju po članku 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

O B R A Z L O Ž E N J E

uz Odluku o pokretanju postupka za sklapanje Okvirnog ugovora o zajmu broj F/P 1576 (2006), između Republike Hrvatske i Razvojne banke Vijeca Europe, za Projekt financiranja zdravstvenih ustanova u Republici Hrvatskoj

Vlada Republike Hrvatske na sjednici održanoj 30. rujna 2004. godine donijela je Zaključak (Klasa:441-03/99-01/29, Urbroj:5030108-04-1), kojim prihvaća Projekt financiranja zdravstvenih ustanova u Republici Hrvatskoj - III. - zajam Razvojne banke Vijeca Europe za zdravstvo, u tekstu koji je dostavilo Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi dopisom (Klasa:441-03/04-01/1, Urbroj:534-05-02/1-04-5) od 13. rujna 2004. godine.

Gore navedeni Projekt predviđao je obnovu i modernizaciju: Specijalne bolnice za medicinsku rehabilitaciju Lipik, Opće bolnice Vukovar, Kliničke bolnice Dubrava, Kliničke bolnice Merkur, Klinike za plućne bolesti Jordanovac, te razvoj telemedicine na otocima. Njegova je vrijednost bila procijenjena na iznos od 283.606.558,00 kuna bez PDV-a (odnosno 346.000.000,76 kuna s PDV-om), od čega se tada predviđalo da će CEB financirati 50% njegove procijenjene vrijednosti zajmom u iznosu od 141.803.279,00 kuna (odnosno 19.182.825,00 eura). Tada je bilo planirano da će se Projekt realizirati u razdoblju od 2005.-2009. godine.

Temeljem gore spomenutog zaključka Vlade Republike Hrvatske Ministarstvo financija Republike Hrvatske je dopisom od 19. listopada 2004. godine, uputilo Prijedlog projekta u Stalno predstavništvo Republike Hrvatske pri Vijecu Europe, koje ga je dopisom od 21. listopada 2004. predalo na razmatranje Vijecu Europe i CEB-u. Međutim, Administrativno Vijeće CEB-a tada nije odobrilo Projekt.

Tijekom 2005. godine, u okviru suradnje CEB-a i Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi, utvrđeno je da je potrebno izmijeniti pojedine komponente Projekta, te je stoga došlo do povećanja njegove ukupne procijenjene vrijednosti.

Vlada Republike Hrvatske je bila o tome izvještena putem Izvješća o stanju projekata koje financira Razvojna banka Vijeca Europe, te je stoga Zaključkom (Klasa: 441-03/06-02/01, Urbroj: 5030122-06-1) od 10. ožujka 2006. godine zadužila Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi da ponovno pokrene postupak donošenja Odluke.

Konacna verzija Prijedloga projekta, dostavljena je Ministarstvu financija Republike Hrvatske na mišljenje 5. travnja 2006. godine, a ono je dostavilo svoje pozitivno mišljenje dopisom (Klasa: 441-01/04-01/48, Urbroj:513-14/06-13) od 7. travnja 2006. godine.

Vlada Republike Hrvatske na sjednici održanoj 17. svibnja 2006. godine donijela je Zaključak (Klasa:441-03/99-01/29, Urbroj:5030108-06-1) kojim prihvaća izmijenjeni Projekt i kojim se u potpunosti zamjenjuje njegova ranija verzija

Projekt financiranja zdravstvenih ustanova u Republici Hrvatskoj u cijelosti je definiran i njegove glavne komponente su: Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Lipik, Opća bolnica Vukovar, Klinička bolnica Split, Klinička bolnica Merkur, Klinika za tumore Zagreb, Opća bolnica Zadar i Klinička bolnica Osijek.

Detaljna razrada Projekta dana je u priloženoj projektnoj dokumentaciji.

Ukupna procijenjena vrijednost Projekta je 655.358.682,00 kuna bez PDV-a, a s procijenjenim PDV-om se podiže na iznos od 799.537.592,00 kuna.

Izvori financiranja su:

- (1) CEB – 50%, u iznosu od 327.679.341,00 kuna (odnosno 44.573.781,00 EUR),
- (2) a. Republika Hrvatska (Državni proračun) - 50%, u iznosu od 327.679.341,00 kuna,
- b. Republika Hrvatska (Državni proračun) - iznos potreban za PDV, koji je preliminarno procijenjen na 144.178.910,00 kuna.

Važno je naglasiti da su doradjeni Projekt u odnosu na raniju verziju Projekta sadrži razlike kako slijedi:

- financiranje proširenja prostora Kardiokirurgije u KB Dubravi prebaceno je iz ranije verzije Projekta u Projekt obnove zdravstvene infrastrukture (koji je sufinanciran od strane CEB-a);
- odustalo se od uređenja i dogradnje Klinike za plucne bolesti Jordanovac;
- odustalo se od organizacije telemedicine na otocima (financirano iz drugog izvora);
- sadrži financiranje izgradnje Kliničke bolnice Split – rodilište koje je prebaceno je iz Projekta obnove zdravstvene infrastrukture;
- uvršteno je financiranje izgradnje III faze Klinike za tumore;
- uvršteno je financiranje izgradnje Poliklinike u Opcoj bolnici Zadar, čime se rješava problematika akutne ortopedije, smještaja hemodijalize, hitnog prijama, standardizacija bolnice u cijelosti;
- uvršteno je financiranje opremanja odjela za kardiološku dijagnostiku i kardiokirurgiju u Kliničkoj bolnici Osijek;
- povećanje vrijednosti Projekta s 283.606.558,00 kuna bez PDV-a, (odnosno 346.000.000,76 kuna s PDV-om) na 655.358.682,00 kuna bez PDV-a (odnosno 799.537.592,04 kuna s PDV-om).

Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi je nadležno za provedbu Projekta, te će sredstva za sufinanciranje Projekta, za fiskalna davanja kao i iznose povlacenja sredstava zajma redovito planirati u okviru razdjela Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi Državnog proračuna Republike Hrvatske, u narednim godinama provedbe projekta, odnosno u 2008. i 2009. godini. Napominjemo da su sredstva za provedbu ovog Projekta bila osigurana u Državnim proračunima Republike Hrvatske za 2005. i 2006. godinu i to u ukupnom iznosu od 51.467.230,66 kuna od kojih će se 20.459.840,42 kuna retroaktivno financirati putem ovog novog Okvirnog ugovora o zajmu. U Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2007. godinu, u razdjelu Ministarstva zdravstva i socijalne skrbi, kao udjel Republike Hrvatske u financiranju projekta, osigurano je 75.940.512 kuna.

Prema projekcijama Prijedloga državnog proračuna Republike Hrvatske za 2008. godinu i 2009. godinu, vidljivo je kako će u 2010. godini biti potrebno planirati sredstva u visini od 170.226.524,00 kn. Međutim Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi pokušat će ta sredstva uvrstiti u Prijedlog državnog proračuna Republike Hrvatske za 2009. godinu, a ne bude li to moguće, Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi zatražiti će produljenje roka završetka Projekta za jednu godinu.