

PRIJEDLOG
ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNIM
SLUŽBENICIMA I NAMJEŠTENICIMA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. točki 1. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE CE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTECI

Položaj, prava, obveze i odgovornosti državnih službenika i namještenika uređeni su Zakonom o državnim službenicima i namještenicima («Narodne novine» 27/01), koji je stupio na snagu 30. ožujka 2001. godine.

Sukladno odredbi članka 2. stavka 2. Zakona o državnim službenicima i namještenicima, kojom je propisano da se na pitanja koja nisu uređena tim ili drugim zakonom ili na temelju njih donesenim propisima Vlade Republike Hrvatske primjenjuju opći propisi o radu i kolektivni ugovori, na državne službenike i namještenike primjenjuju se i

- Zakon o radu («Narodne novine» broj 38/95, 54/95, 65/95, 17/01 i 82/01) i
- Kolektivni ugovor za državne službenike i namještenike

Pored navedenog, postoji još cijeli niz zakona za pojedino upravno područje ili za pojedinu službu kojima se uređuje položaj službenika i namještenika u tim područjima ili službama (Zakon o policiji, Zakon o carinskoj službi, Zakon o Državnom inspektoratu, Zakon o sanitarnoj inspekciji, Zakon o vanjskim poslovima itd.).

U pracenju primjene Zakona o državnim službenicima i namještenicima uoceni su određeni problemi koje je potrebno otkloniti, a posebno:

U praksi se pokazalo da je skup i nepotrebno kompliciran postupak prijama u državnu službu, odnosno postupak koji prethodi raspisivanju natjecaja za prijam u državnu službu. Naime, prije raspisivanja natjecaja celnik tijela dužan je pisanim putem provjeriti kod ministarstva nadležnog za financije - jesu li osigurana potrebna proračunska sredstva, a kod ministarstva nadležnog za poslove opće uprave – postoji li slobodno radno mjesto propisano pravilnikom o unutarnjem redu i ima li službenika na raspolaganju koji ispunjavaju uvjete natjecaja. Tek nakon dobivanja suglasnosti od navedenih ministarstava, odnosno u roku 15 dana od traženja suglasnosti, ako nije dobiven odgovor, celnik tijela može pristupiti raspisivanju i provedbi natjecaja.

Institut raspolaganja službenika pokazao se nesvrshodnim, posebno imajući u vidu da su Zakonom o državnim službenicima i namještenicima znatno skraćeni rokovi raspolaganja u odnosu na prethodni Zakon o državnim službenicima i namještenicima i o placama nositelja pravosudnih dužnosti (prema kojem su rokovi raspolaganja, ovisno o radnom stažu i spolu službenika, trajali 1, 2 ili 3 godine), jer su sadašnjim zakonom rokovi raspolaganja određeni u dužini otkaznog roka prema Zakonom o radu (najviše 6 mjeseci i to za službenike koji imaju preko 20 godina radnog staža u državnim tijelima Republike Hrvatske). Zbog kratkih rokova raspolaganja vrlo su mali izgledi, odnosno mogućnosti da se službenicima stavljenim na raspolaganje pronade odgovarajuće radno mjesto te da se isti za vrijeme trajanja raspolaganja premjeste i rasporede na radno mjesto u istom ili drugom državnom tijelu. S druge strane, obzirom da se na državne službenike Zakon o radu primjenjuje samo u pitanjima koja nisu uređena Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, na državne službenike stavljene na raspolaganje Vladi Zakon o radu primjenjuje se samo glede dužine otkaznog roka, a ne i kod ostalih pitanja koja se odnose na otkazni rok, posebno pitanja početka i tijeka otkaznog roka. Zbog toga su državni službenici koji su stavljeni na raspolaganje Vladi u nepovoljnijem položaju od zaposlenih kod privatnih poslodavaca i u javnim službama, pa čak i od namještenika u istom državnom tijelu (na koje se ne odnose odredbe o raspolaganju, nego im se otkazuje rad sukladno Zakonu o radu), na koje se u cijelosti primjenjuje Zakon o radu, pa tako i odredbe članka 111. Zakona o radu, prema kojima otkazni rok ne teče za vrijeme trudnoće, korištenja porodnog dopusta, dopusta za njegu djeteta s težim smetnjama u razvoju, privremene nesposobnosti za rad, godišnjeg odmora, placenog dopusta, vojne službe te u drugim slučajevima opravdane nenazocnosti zaposlenika na radu.

Tijekom primjene Zakona o državnim službenicima i namještenicima celnici državnih tijela ucestalo upozoravaju da mladi kadrovi, zbog niskih placā i nemogućnosti rasporeda na bolje placena radna mjesta savjetnika i viših savjetnika, odlaze iz državne službe, a iz istih razloga je teško privući nove ljude u državnu službu. Pri tome ukazuju da bi se navedeni problem mogao ublažiti smanjenjem propisanih uvjeta za raspored na radna mjesta savjetnika i viših savjetnika (upravnih, stručnih, informatičkih), obzirom da se na ta radna mjesta prema važećem Zakonu ne mogu rasporediti mladi stručni kadrovi, iako po svom znanju i sposobnostima to zaslužuju, jer nemaju potrebni radni staž u struci - 5 godina radnog staža u struci (za savjetnika), odnosno 10 godina radnog staža u struci (za višeg savjetnika).

Pored toga, u primjeni Zakona o državnim službenicima i namještenicima uocene su i određene neusklađenosti i nedorečenosti pojedinih odredaba Zakona, što se također ovim Zakonom predlaže ispraviti.

Radi prethodno navedenog pristupilo se pripremi ovoga Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima.

Predlaže se propisivanje jednostavnijeg načina prijama u državnu službu, na način da celnik tijela odlučuje o potrebi prijama u državnu službu u okviru slobodnih radnih mjesta predviđenih pravilnikom o unutarnjem redu i pod uvjetom da su osigurana potrebna proračunska sredstva. Pri tome celnik tijela nije dužan provjeravati pisanim putem kod

Ministarstva financija i ministarstva nadležnog za poslove opće uprave (sada središnje tijelo državne uprave nadležno za službenicke odnose) postoji li slobodno radno mjesto, potrebna proračunska sredstva i ima li službenika na raspolaganju koji ispunjavaju uvjete za radno mjesto, nego celnik tijela treba sam utvrditi potrebne okolnosti (slobodno radno mjesto predviđeno pravilnikom o unutarnjem redu, osigurana potrebna proračunska sredstva) i snosi odgovornost za to.

Takoder se predlaže ukidanje instituta raspolaganja državnih službenika, s tim da se službenicima, koji ne budu raspoređeni nakon promjena u ustrojstvu državnih tijela, otkazuje državna služba uz otkazni rok prema Zakonu o radu.

Predlaže se ublažavanje uvjeta za raspored na radna mjesta savjetnika i viših savjetnika (upravnih, stručnih i informatičkih) te inspektora i viših inspektora, kako bi se omogućilo da stručni kadar sa manje godina radnog staža u struci bude raspoređen na navedena radna mjesta.

Pored toga, predlažu se određena poboljšanja teksta Zakona i otklanjanje uocjenih nedorečenosti i neusklađenosti odredbi Zakona.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA

Primjena ovoga Zakona neće zahtijevati osiguranje dodatnih sredstava u državnom proračunu. Kod donošenja provedbenih propisa na temelju ovoga Zakona trebat će voditi računa da se kod propisivanja viših koeficijenata složenosti poslova radnih mjesta (Uredba o nazivima radnih mjesta i složenosti poslova u državnoj službi) te propisivanje radnih mjesta savjetnika i viših savjetnika (pravilnici o unutarnjem redu državnih tijela) ostane u okviru predviđenih sredstava u državnom proračunu.

IV. TEKST PRIJEDLOGA ZAKONA, S OBRAZLOŽENJEM

U prilogu se dostavlja Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima, s obrazloženjem.

V. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Uz Prijedlog za donošenje ovog Zakona dostavlja se i tekst Zakona o državnim službenicima i namještenicima, koji se predlaže izmijeniti i dopuniti.

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA I NAMJEŠTENICIMA**

Članak 1.

U Zakonu o državnim službenicima i namještenicima («Narodne novine», broj 27/01) u clanku 1. stavku 1. rijeci «strucnim službama Hrvatskog sabora» zamjenjuju se rijecima «Strucnoj službi Hrvatskog sabora» te u daljnjem tekstu toga Zakona rijeci »strucne službe Hrvatskog sabora» u određenom padežu zamjenjuju se rijecima «Strucna služba Hrvatskog sabora» u odgovarajućem padežu.

Članak 2.

U cijelom tekstu Zakona rijeci «ministarstvo nadležno za poslove opće uprave» u određenom padežu zamjenjuju se rijecima «središnje tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose» u odgovarajućem padežu, te rijeci «ministar nadležan za poslove opće uprave» u određenom padežu zamjenjuju se rijecima «celnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose» u odgovarajućem padežu.

Članak 3.

U clanku 11. stavak 2. mijenja se i glasi:

«(2) Celnik tijela smije popuniti radno mjesto putem natjecaja pod uvjetom da su osigurana potrebna sredstva u državnom proračunu.»

Stavci 3. i 4. brišu se.

Članak 4.

Članak 12. briše se.

Članak 5.

Članak 13. briše se.

Članak 6.

Članak 17. mijenja se i glasi:

«(1) O izboru između natjecatelja koji ispunjavaju uvjete natjecaja odlučuje se rješenjem o prijamu u državnu službu, koje se donosi najkasnije u roku 90 dana od isteka roka za podnošenje prijava na natjecaj.

(2) Ako ovim zakonom nije drukcije određeno, rješenje o prijamu u državnu službu mora sadržavati podatke o stručnoj spremi i struči te ostvarenom radnom stažu u struči osobe koja se prima u državnu službu, na koje radno mjesto se osoba prima i na koje vrijeme, te podatke o položenom državnom stručnom ispitu, a ako se u državnu službu prima osoba koja nema položen državni stručni ispit, navodi se rok u kojem ga je osoba dužna položiti.»

(3) Po raspisanom natjecaju ne mora se izvršiti izbor, ali se u tom slučaju donosi odluka o poništenju natjecaja, koja se mora dostaviti svim prijavljenim natjecateljima. Odluka o poništenju natjecaja donosi se i u slučaju kada se na natjecaj nije prijavio niti jedan natjecatelj.

(4) Odluka o poništenju natjecaja donosi se u roku iz stavka 1. ovoga članka. Protiv odluke o poništenju natjecaja nije dopušteno ulaganje pravnih lijekova.»

Članak 7.

U članku 18. stavku 2. broj «15» zamjenjuje se riječju «osam».

Članak 8.

U članku 19. iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

«(2) Osobe koje se primaju u državnu službu na određeno vrijeme primaju se uz obvezni probni rad u trajanju od mjesec dana samo u slučaju predvidivog trajanja službe od najmanje četiri mjeseca.»

Dosadašnji stavci 2. i 3. postaju stavci 3. i 4.

Članak 9.

U članku 20. stavku 1. iza riječi «stručna sprema i struka,» dodaju se riječi «podaci o položenom državnom stručnom ispitu,», a iza riječi «ostvareni radni staž» dodaju se riječi «te radni staž u struci».

Članak 10.

Iza clanka 20. dodaje se podnaslov «h) Imenovanje na položaj» i članak 20.a koji glasi:

«Članak 20.a

(1) Ako je posebnim zakonom propisano da se na određene položaje osobe imenuju na temelju natjecaja, umjesto rješenja o prijemu u državnu službu donosi se rješenje o imenovanju na položaj. Na postupak donošenja i sadržaj rješenja o imenovanju na položaj odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovoga Zakona koje se odnose na rješenje o prijemu u državnu službu.

(2) Po konacnosti rješenja iz stavka 1. ovoga clanka, donosi se posebno rješenje, kojim se utvrđuje položaj na koji je službenik imenovan, stručna sprema i struka, ostvareni radni staž te radni staž u struci službenika, podaci o položenom državnom stručnom ispitu, vrijeme na koje je službenik imenovan na položaj, placa službenika, dan stupanja na dužnost i rok u kojem državni službenik mora položiti državni stručni ispit, ako ga nije položio.»

Dosadašnji podnaslov «h) Državna služba na određeno vrijeme» postaje podnaslov «i)

Državna služba na određeno vrijeme».

Članak 11.

U članku 21. stavku 1. riječi «a koji nisu trajnijeg karaktera,» brišu se, a riječi «dok traju privremeni poslovi» zamjenjuju se riječima «dok postoji potreba za obavljanjem privremenih poslova ili obavljanjem poslova u povećanom opsegu».

Stavak 2. mijenja se i glasi:

«(2) Za obavljanje privremenih poslova ili poslova čiji se opseg privremeno povećao, može se primiti osoba na određeno vrijeme i u slučaju kada ne postoji slobodno radno mjesto predviđeno pravilnikom o unutarnjem redu.»

Iza stavka 2. dodaje se novi stavak 3. koji glasi:

«(3) Kod prijama na određeno vrijeme za obavljanje privremenih poslova ili poslova čiji se opseg privremeno povećao, osoba se raspoređuje na poslove radnog mjesta u okviru kojeg su se pojavili privremeni poslovi odnosno privremeno povećao opseg poslova. Za raspored na poslove određenog radnog mjesta osoba mora ispunjavati stručne i druge uvjete propisane za raspored na to radno mjesto.

Dosadašnji stavci 3., 4., 5., 6. i 7. postaju stavci 4., 5., 6., 7. i 8.

U novom stavku 5. iza riječi «oglasa» stavlja se točka, a ostatak teksta briše se.

U novom stavku 7. riječ «to» briše se.

Iza stavka 8. dodaju se novi stavci 9. i 10. koji glase:

«(9) Kod prijama u državnu službu na određeno vrijeme ne donosi se posebno rješenje o rasporedu na radno mjesto, nego se u rješenju o prijamu u državnu službu na određeno vrijeme navode podaci o stručnoj spremi i struci te ostvarenom radnom stažu u struci osobe koja se prima u državnu službu, na koje radno mjesto odnosno poslove kojeg radnog mjesta se osoba prima i na koje vrijeme, placa službenika, trajanje probnog rada i datum početka rada.

(10) Placa službenika primljenog na određeno vrijeme radi obavljanja privremenih poslova ili poslova čiji se opseg privremeno povećao, utvrđuje se prema koeficijentu složenosti poslova radnog mjesta koje po svom sadržaju odgovara poslovima na koje se službenik prima.»

Članak 12.

U članku 23. stavku 1. iza prve rečenice dodaje se nova rečenica koja glasi: «Prigovor ne zadržava izvršenje rješenja, osim ako ovim Zakonom nije drukcije određeno.»

Članak 13.

U članku 31. stavku 1. zarez iza riječi «premještaju» i riječi «stavljanju na raspolaganje» brišu se.

Clanak 14.

Clanak 32. briše se.

Clanak 15.

U clanku 40. stavak 1. mijenja se i glasi:

«(1) Službenicki sud i viši službenicki sud imaju predsjednika i najmanje šest clanova, od kojih se predsjednik i najmanje dva clana imenuju iz reda sudaca.»

Stavak 2. briše se, a dosadašnji stavci 3., 4. i 5. postaju stavci 2., 3. i 4.

Clanak 16.

U clanku 42. stavak 2. mijenja se i glasi:

«(2) U postupku zbog teške povrede službene dužnosti odgovarajuće se primjenjuju odredbe Zakona o kaznenom postupku, osim odredaba o stvarnoj i mjesnoj nadležnosti sudova, oštećenom i privatnom tužitelju, mjerama osiguranja nazocnosti okrivljenika i drugim mjerama opreza (dovodenju okrivljenika, jamstvu, uhicenju, zadržavanju, pritvoru), imovinskopravnim zahtjevima, predistražnom postupku, istrazi i istražnim radnjama, posebnim postupcima (prema osobama koje su duševno oboljele te osobama koje su kazneno djelo pocinile u stanju neubrojivosti, smanjene ubrojivosti ili pod djelovanjem ovisnosti o alkoholu i drogama, za oduzimanje imovinskopravne koristi i za opoziv uvjetne osude, za donošenje odluke o rehabilitaciji, odnosno brisanju osude; za naknadu štete i ostvarivanju drugih prava neopravdano osuđenih ili neutemeljeno uhicениh osoba te za izdavanje tjeralice i objave).»

Iza stavka 4. dodaju se novi stavci 5.,6. i 7. koji glase:

«(5) U postupku zbog teške povrede službene dužnosti mogu se kao dokaz koristiti pisane izjave svjedoka. Ukoliko vijeće službenickog suda ocijeni da pisane izjave svjedoka sadrže sve bitne okolnosti, nije potrebno provesti neposredno saslušanje svjedoka.

(6) U postupku zbog teške povrede službene dužnosti glavna rasprava može se održati i bez nazocnosti službenika protiv kojega se vodi postupak, ako je uredno pozvan i izložio je svoju obranu.

(7) Iznimno od stavka 6. ovoga članka, u postupku zbog teške povrede službene dužnosti glavna rasprava može se održati i bez nazocnosti službenika protiv kojega se vodi postupak, koji nije izložio svoju obranu, ako je tri puta uzastopce uredno pozvan, ali se pozivu nije odazvao te vijeće službenickog suda ocijeni da je očigledno da službenik izbjegava prisustvovati glavnoj raspravi.»

Članak 17.

U članku 48. stavak 1. mijenja se i glasi:

«(1) Pravo na pokretanje postupka zbog lake povrede službene dužnosti zastarijeva u roku tri mjeseca od dana saznanja za pocinjenu povredu i pocinitelja, a najkasnije u roku šest mjeseci od dana kada je povreda pocinjena. Ako u roku šest mjeseci od dana pokretanja postupka ne bude donesena konacna odluka, postupak ce se obustaviti zbog zastare vodenja postupka.»

Stavak 2. mijenja se i glasi:

«(2) Pravo na pokretanje postupka zbog teške povrede službene dužnosti zastarijeva u roku godine dana od dana saznanja za pocinjenu povredu i pocinitelja, a najkasnije u roku dvije godine od dana kada je povreda pocinjena. Ako u roku dvije godine od dana pokretanja postupka ne bude donesena konacna odluka, postupak ce se obustaviti zbog zastare vodenja postupka.»

Clanak 18.

U clanku 49. stavak 4. mijenja se i glasi:

«(4) Kazna premještaja na drugo radno mjesto niže složenosti poslova može se izreci samo ako u državnom tijelu ima slobodno odgovarajuće radno mjesto propisano pravilnikom o unutarnjem redu.»

Clanak 19.

U clanku 52. stavku 1. rijec «uložiti» zamjenjuje se rijecju «podnijeti».

Stavak 5. mijenja se i glasi:

«(5) Udaljenje iz službe može trajati do pravomocnosti rješenja ili presude donesene u kaznenom postupku odnosno do konacnosti odluke donesene u postupku zbog teške povrede službene dužnosti, a u slucaju iz clanka 51. stavka 2. ovoga Zakona traje do isteka pritvora.»

Clanak 20.

U clanku 53. iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

«(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, službeniku ministarstva nadležnog za vanjske poslove na radu u diplomatskoj misiji ili konzularnom predstavništvu za vrijeme udaljenja iz službe pripada naknada plaće u iznosu od 60%, a ako uzdržava obitelj 80% plaće najpovoljnijeg jedinstvenog naziva radnog mjesta iz odredbi članka 66. do 77. ovoga Zakona, za koje ispunjava uvjete.»

Dosadašnji stavci 2. i 3. postaju stavci 3. i 4.

Članak 21.

U članku 67. stavak 8. mijenja se i glasi:

«(8) Stručni uvjeti za raspored na radno mjesto upravnog savjetnika su: visoka stručna sprema pravne ili druge odgovarajuće struke, položen državni stručni ispit i najmanje tri godine radnog staža u struci.»

Stavak 10. mijenja se i glasi:

«(10) Strucni uvjeti za raspored na radno mjesto višeg upravnog savjetnika su: visoka strucna sprema pravne ili druge odgovarajuće struke, položen državni strucni ispit i najmanje pet godina radnog staža u struci.»

Clanak 22.

U clanku 69. stavak 2. mijenja se i glasi:

«(2) Strucni uvjeti za raspored na radno mjesto inspektora II. vrste su: viša strucna sprema odgovarajuće struke, položen državni strucni ispit i najmanje tri godine radnog staža u struci.

Stavak 4. mijenja se i glasi:

«(4) Strucni uvjeti za raspored na radno mjesto inspektora su: visoka strucna sprema odgovarajuće struke, položen državni strucni ispit i najmanje tri godine radnog staža u struci.

Stavak 6. mijenja se i glasi:

«(6) Strucni uvjeti za raspored na radno mjesto višeg inspektora su: visoka strucna sprema odgovarajuće struke, položen državni strucni ispit i najmanje pet godina radnog staža u struci.»

Clanak 23.

U clanku 71. stavak 8. mijenja se i glasi:

«(8) Strucni uvjeti za raspored na radno mjesto strucnog savjetnika su: visoka strucna sprema odgovarajuće struke, položen državni strucni ispit i najmanje tri godine radnog staža u struci.»

Stavak 10. mijenja se i glasi:

«(10) Strucni uvjeti za raspored na radno mjesto višeg strucnog savjetnika su: visoka strucna sprema odgovarajuće struke, položen državni strucni ispit i najmanje pet godina radnog staža u struci.»

Clanak 24.

U clanku 73. stavak 8. mijenja se i glasi:

«(8) Strucni uvjeti za raspored na radno mjesto informatickog savjetnika su: visoka strucna sprema odgovarajuće struke, položen državni strucni ispit i najmanje tri godine radnog staža u struci.»

Stavak 10. mijenja se i glasi:

«(10) Strucni uvjeti za raspored na radno mjesto višeg informatičkog savjetnika su: visoka stručna sprema odgovarajuće struke, položen državni stručni ispit i najmanje pet godina radnog staža u struci.»

Clanak 25.

U clanku 75. stavku 3. rijeci «državne uprave» zamjenjuju se rijecima «odnosno celnika ustrojstvene jedinice».

Clanak 26.

Ispred clanka 78. dodaje se novi podnaslov koji glasi:

«6. POSEBNI NAZIVI RADNIH MJESTA I NAZIVI POLOŽAJA»

U clanku 78. iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

«(2) Iznimno od stavka 1. ovoga clanka, za raspored na posebna radna mjesta uske specijalizacije, za koja je prema medunarodnim propisima potrebna odgovarajuca licenca (piloti, kapetani brodova i dr.) mogu se posebnim zakonom, uredbom Vlade ili drugim propisima donesenim na temelju Ustava i zakona propisati strucni uvjeti koje moraju ispunjavati kandidati za stjecanje licence (ovlaštenja) prema medunarodnim propisima, neovisno o odredbama clanaka ove glave o vrsti i složenosti poslova koji se obavljaju na radnim mjestima i strucnim uvjetima potrebnim za njihovo obavljanje.»

Dosadašnji stavci 2. i 3. postaju stavci 3. i 4.

Clanak 27.

Iza clanka 78. dodaje se novi clanak 78.a koji glasi:

«Clanak 78.a

(1) Iznimno od odredaba ovoga Zakona kojima je propisan potrebni radni staž u struci kao uvjet za raspored na radno mjesto i odredaba o vježbenicima, službenik koji tijekom trajanja službe stekne strucnu spremu višu od strucne spreme potrebne za poslove radnog mjesta koje obavlja, može se u istom državnom tijelu premjestiti odnosno rasporediti na radno mjesto za koje je stekao potrebnu strucnu spremu, ali samo pod uvjetom da je u istom državnom tijelu ostvario najmanje dvije godine

radnoga staža.

(2) Premještaj odnosno raspored iz stavka 1. ovoga članka može se izvršiti samo na radno mjesto najniže složenosti poslova u okviru jedinstvenih naziva radnih mjesta odgovarajuće vrste iz odredbi članaka 66. do 77. ovoga Zakona.”

Članak 28.

U članku 80. stavku 2. iza riječi «vježbenicke prakse» stavlja se točka, a ostatak teksta briše se.

Iza stavka 3. dodaje se novi stavak 4. koji glasi:

«(4) Vježbenici koji polože državni stručni ispit mogu se u državnom tijelu u kojem su obavljali vježbenički staž rasporediti na neodređeno vrijeme bez provođenja natjecaja, ako postoji slobodno radno mjesto za koje ispunjavaju uvjete.»

Clanak 29.

U clanku 82. stavku 2. broj «16» zamjenjuje se brojem «12».

U stavku 3. broj «14» zamjenjuje se brojem «8».

U stavku 4. broj «12» zamjenjuje se brojem «6».

Clanak 30.

U clanku 89. iza stavka 1. dodaju se novi stavci 2. i 3. koji glase:

«(2) Iznimno od stavka 1. ovoga clanka, osoba koja se prima u državnu službu na radno mjesto inspektora dužna je položiti državni stručni ispit u roku šest mjeseci od prijama u državnu službu, s tim da ne može samostalno izricati mjere u provedbi inspekcijskog nadzora dok ne položi taj ispit.

(3) Na postupak polaganja državnog stručnog ispita za osobe iz stavka 1. i 2. ovoga clanka primjenjuju se odredbe ovoga Zakona koje se odnose na vježbenike.»

Dosadašnji stavci 2, 3. i 4. postaju stavci 4., 5. i 6. i u tim stavcima se iza broja «1.» dodaju rijeci «i 2.».

Clanak 31.

Iza clanka 89. dodaje se novi clanak 89.a koji glasi:

«Clanak 89.a

Ako je posebnim zakonom propisan državni stručni ispit za poslove određenog radnog mjesta, prilikom rasporeda na to radno mjesto službenik koji ima položen državni stručni ispit iz clanka 83. stavka 3. ovoga Zakona, obvezuje se položiti posebni dio državnog stručnog ispita sukladno posebnom zakonu u roku šest mjeseci od izvršenog rasporeda.»

Clanak 32.

U clanku 96. stavku 1. brišu se rijeci «u okviru iste skupine poslova i».

Iza stavka 3. dodaje se novi stavak 4. koji glasi:

«(4) Odredba stavka 3. ovoga clanka primjenjuju se i kod rasporeda službenika na radno mjesto sukladno novom ili izmijenjenom pravilniku o unutarnjem redu.

Clanak 33.

U clanku 97. stavku 1. rijeci «u državno tijelo cije je sjedište» zamjenjuju se rijecima «u drugo mjesto rada koje je».

Clanak 34.

U clanku 98. iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

«(2) Rješenje o premještanju na drugo radno mjesto u istom državnom tijelu donosi celnik tijela. To rješenje sadrži podatke o stručnoj spremi i struci službenika, ostvarenom radnom stažu i radnom stažu u struci, na koje radno mjesto se službenik premješta i na koje vrijeme, placa službenika te datum početka rada službenika na radnom mjestu na koje se premješta. Po donošenju tog rješenja nije potrebno donositi posebno rješenje o rasporedu na radno mjesto.»

Dosadašnji stavci 2., 3. i 4. postaju stavci 3., 4. i 5.

U stavku 4. u prvoj rečenici iza riječi «rješenja iz stavka 1.» dodaju se riječi «i 2.», a druga rečenica briše se.

U stavku 5. na kraju rečenice briše se točka i dodaju zarez i riječi «a ako ne odluci u tom roku smatra se da je prigovor odbijen».

Članak 35.

U članku 99. stavku 1. broj «3.» zamjenjuje se brojem «4.».

Članak 36.

U članku 102. stavci 1. i 2. mijenjaju se i glase:

«(1) Službenika se može po potrebi službe privremeno premjestiti na poslove radnog mjesta u istom ili drugom državnom tijelu, u istom ili drugom mjestu rada, ali samo ako su propisani uvjeti toga radnog mjesta isti kao uvjeti radnog mjesta na koje je službenik raspoređen u vrijeme premještanja, ali ne duže od šest mjeseci, odnosno do povratka odsutnog službenika.

(2) Sukladno stavku 1. ovoga članka službenike se može premjestiti na poslove drugog radnog mjesta na način da te poslove obavlja samo u dijelu radnog vremena.»

Iza stavka 2. dodaje se novi stavak 3. koji glasi:

«(3) Iznimno od roka iz stavka 1. ovoga članka, službenika se može po potrebi službe privremeno premjestiti na slobodno radno mjesto predviđeno pravilnikom o unutarnjem redu samo do popunjavanja radnog mjesta putem natjecaja ili trajnog premještanja istog ili drugog službenika, ali najduže godinu dana. Nakon isteka toga roka ne može se isto radno mjesto ponovno popuniti privremenim premještanjem istog ili drugog službenika.»

Dosadašnji stavak 4. postaje stavak 5. i u tom stavku na kraju rečenice briše se točka i dodaju riječi «s tim da se umjesto rješenja o rasporedu na radno mjesto donosi rješenje o privremenom rasporedu na poslove.»

Dosadašnji stavak 5. postaje stavak 6. i u tom stavku riječi «i obveze» brišu se.

Iza stavka 6. dodaje se novi stavak 7. koji glasi:

«(6) Državno tijelo iz kojeg je službenik privremeno premješten ima pravo na naknadu troškova (refundaciju sredstava) od tijela u koje je službenik premješten.»

Clanak 37.

Naslov ispred clanka 103. mijenja se i glasi:

«XII. PRAVA SLUŽBENIKA U SLUCAJU
PROMJENE USTROJSTVA DRŽAVNIH TIJELA»

Clanak 38.

Clanak 103. mijenja se i glasi:

«Clanak 103.

(1) Kad se ukine državno tijelo, službenike ukinutog tijela preuzima ono državno tijelo koje preuzima i obavljanje poslova ukinutog tijela, ako posebnim zakonom nije drukcije određeno.

(2) Preuzetim službenicima iz stavka 1. ovoga clanka, koji ne budu raspoređeni na radna mjesta iz razloga što nema slobodnih radnih mjesta za koje ispunjavaju stručne i druge uvjete za raspored, otkazuje se državna služba rješenjem celnika tijela koje ih je preuzelo.

(3) Kad se ukine državno tijelo, a poslove i službenike ukinutoga državnog tijela ne preuzima neko drugo državno tijelo, službenicima ukinutog tijela otkazuje se državna služba rješenjem koje donosi celnik središnjeg državnog tijela nadležan za službeničke odnose, odnosno ministar nadležan za poslove pravosuđa, ukoliko su ukinuta pravosudna ili kaznena tijela.

(4) Rješenje o rasporedu na radno mjesto ili rješenje o otkazu državne službe sukladno odredbama stavka 1. do 3. ovoga clanka donosi se u roku 60 dana od preuzimanja službenika, odnosno u roku 60 dana od ukidanja državnog tijela, ako poslove i službenike ukinutoga državnog tijela ne preuzima neko drugo državno tijelo.

(5) Do donošenja rješenja iz stavka 4. ovoga clanka, službenici nastavljaju obavljati poslove koje su obavljali na radnim mjestima na koje su do tada bili raspoređeni, odnosno druge poslove po nalogu celnika tijela, a pravo na placu i ostala prava iz službe ostvaruju prema dotadašnjim rješenjima.»

Clanak 39.

Clanak 104. mijenja se i glasi:

«Clanak 104.

(1) Kada se donese pravilnik o unutarnjem redu na temelju uredbe kojom je utvrđeno novo unutarnje ustrojstvo državnog tijela, službenici se raspoređuju na radna mjesta sukladno tom pravilniku, vodeći računa o poslovima koje su službenici obavljali na radnim mjestima na koja su bili raspoređeni prema dotadašnjim rješenjima o raspoređivanju, a službenicima koji ne budu raspoređeni iz razloga što nema slobodnih radnih mjesta za koje ispunjavaju stručne i druge uvjete za raspored, otkazuje se državna služba.

(2) Kada se donese pravilnik o izmjenama odnosno dopunama pravilnika o unutarnjem redu državnog tijela, novo rješenje o rasporedu na radno mjesto donosi se samo za državne službenike do tada raspoređene na radna mjesta kod kojih je u pravilniku izvršena određena izmjena ili dopuna (izmijenjen naziv ustrojstvene jedinice, broj radnog mjesta u sistematizaciji, naziv radnog mjesta, opis poslova, broj izvršitelja, ukinuto radno mjesto i s.l.).

(3) Kada su pravilnikom iz stavka 2. ovoga članka ukinuta pojedina radna mjesta u državnom tijelu, službenici koji su do tada bili raspoređeni na ta radna mjesta raspoređuju se na druga radna mjesta, a ako nema slobodnih radnih mjesta za koje ispunjavaju stručne i druge uvjete za raspored, otkazuje im se državna služba.

(4) Rješenje o rasporedu na radno mjesto ili rješenje o otkazu državne službe, sukladno odredbama stavka 1. do 3. ovoga članka, donosi se u roku 60 dana od stupanja na snagu novog ili izmjene odnosno dopunjenog postojećeg pravilnika o unutarnjem redu.

(5) Do donošenja rješenja iz stavka 4. ovoga članka, službenici nastavljaju obavljati poslove koje su obavljali na radnim mjestima na koje su do tada bili raspoređeni, odnosno druge poslove po nalogu čelnika tijela, a pravo na placu i ostala prava iz službe ostvaruju prema dotadašnjim rješenjima.

Članak 40.

Članak 105. mijenja se i glasi:

«Članak 105.

(1) Službenik imenovan na položaj na temelju posebnog zakona, po razrješenju sa položaja, odnosno po proteku vremena na koje je imenovan, u roku od 30 dana od razrješenja, odnosno proteka vremena na koje je imenovan, raspoređuje se na drugo radno mjesto koje odgovara njegovoj stručnoj

spremi i struci.

(2) Ako službenik ne prihvati raspored na drugo radno mjesto, prestaje mu služba po sili zakona danom kada je trebao poceti obavljati poslove drugog radnog mjesta.

(3) Ako se službenik ne može rasporediti, jer u državnom tijelu nema slobodnog radnog mjesta koje odgovara njegovoj strucnoj spreml i struci, otkazuje mu se državna služba u roku iz stavka 1. ovoga clanka.»

Clanak 41.

Clanak 106. mijenja se i glasi:

«Clanak 106.

(1) Kod otkaza državne službe sukladno odredbama clanka 103. i 104. ovoga Zakona, otkazni rok i pravo na otpremninu utvrduju se prema kolektivnom ugovoru i opcim propisima o radu.

(2) Za odredivanje dužine otkaznog roka i visine otpremnine racuna se neprekidni radni staž u državnim tijelima Republike Hrvatske.

(4) Na pocetak i tijekom otkaznog roka odgovarajuće se primjenjuju opći propisi o radu.»

Članak 42.

Članak 107. mijenja se i glasi:

«Članak 107.

(1) Za vrijeme otkaznog roka službenik ostvaruje pravo na osnovnu placu prema koeficijentu složenosti poslova radnog mjesta na koje je bio raspoređen prije otkaza državne službe.

Članak 43.

U članku 108. ispred dosadašnjeg stavka 1. dodaje se novi stavak 1. koji glasi:

«Placu službenika odnosno namještenika čini osnovna placu i dodaci na osnovnu placu.»

Dosadašnji stavak 1. postaje stavak 2. i u istom se riječ «Placu» zamjenjuje riječima «Osnovnu placu».

Iza novog stavka 2. dodaje se novi stavak 3 koji glasi:

«(3) Dodaci na placu su dodaci za poslove s posebnim uvjetima rada, dodaci za natprosječne rezultate rada i uvećanja place sukladno kolektivnom ugovoru.»

Dosadašnji stavci 2., 3. i 4. postaju stavci 4., 5. i 6.

Članak 44.

U članku 111. stavku 1. riječi «za uspješnost u radu» brišu se.

U stavku 2. riječi «uspješnost u radu» zamjenjuju se riječima «za ostvarene natprosječne rezultate u radu», a druga rečenica briše se.

U stavku 3. riječi «uspješnost u radu» zamjenjuju se riječima «natprosječne rezultate rada».

Alternativa:

Brisati stavak 3.

Članak 45.

U članku 113. stavak 2. mijenja se i glasi:

«(2) Opci propisi o zabrani prestanka rada pojedinim kategorijama zaposlenih ne primjenjuju se na službenike kojima državna služba prestaje jer nisu zadovoljili na probnom radu ili kojima državna služba prestaje po sili zakona.»

Clanak 46.

U clanku 114. stavku 2. rijeci «u roku osam dana od nastupa» zamjenjuju se rijecima «po nastupu».

Clanak 47.

U clanku 117. iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

«(2) U slucaju otkaza državne službe sukladno odredbama clanka 103. i 104. ovoga Zakona, služba prestaje istekom otkaznog roka.»

Clanak 48.

Clanak 118. mijenja se i glasi:

«Clanak 118.

(1) Službeniku prestaje državna služba po sili zakona:

- a) smrću;
- b) pravomoćnošću rješenja o mirovini zbog opće nesposobnosti za rad - danom pravomoćnosti rješenja,
- c) kad je osuđen na bezuvjetnu kaznu zatvora u trajanju dužem od 6 mjeseci - danom pravomoćnosti presude,
- d) kad je osuđen za kazneno djelo iz clanka 8. stavka 1. ovoga Zakona – danom pravomoćnosti presude,
- e) kad neopravdano odsustvuje s rada pet radnih dana uzastopce - danom napuštanja službe odnosno prvog dana neopravdanog odsustvovanja s rada,
- f) ako ne položi državni stručni ispit u propisanom roku - istekom roka u kojem je bio obvezan položiti državni stručni ispit,
- g) ako se sazna da u vrijeme prijama u državnu službu nije ispunjavao uvjete iz clanka 7. stavka 1. točke 2. i 3. ovoga Zakona – danom saznanja za to,
- h) kad se sazna da je u vrijeme prijama u državnu službu postojala zapreka iz clanka 8. stavka 1. ovoga Zakona - danom saznanja za zapreku,
- i) kad se sazna da je u vrijeme prijama u državnu službu postojala zapreka iz clanka 9. ovoga Zakona - danom saznanja za zapreku,
- j) kad mu je izrečena kazna prestanka službe u postupku zbog teške povrede službene dužnosti - danom konačnosti odluke službeničkog suda,
- k) ako se po premještanju neopravdano ne javi na dužnost u roku iz clanka 102. ovoga Zakona - danom kojim se je morao javiti na dužnost,
- l) ako je dva puta uzastopce ocijenjen ocjenom “ne zadovoljava” – danom konačnosti posljednjeg rješenja o ocjenjivanju,
- m) u drugim slucajevima utvrđenima posebnim zakonom.»

Clanak 49.

U clanku 120. iza stavka 1. dodaje se stavak 2. koji glasi:

«Protiv rješenja iz stavka 1. ovoga clanka namještenik ima pravo podnijeti prigovor celniku tijela. Na podnošenje prigovora primjenjuju se odredbe clanka 23. ovoga Zakona.»

Clanak 50.

Clanak 121. mijenja se i glasi:

«Na prava i obveze namještenika, premještaj namještenika i prestanak radnog odnosa namještenika odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovoga Zakona o pravima i obvezama službenika, premještaju službenika i prestanku službe službenika, osim odredaba o vježbenicima i državnom stručnom ispitu.»

Clanak 51.

U clanku 125. stavku 1. točki 1. u zagradi rijeci «i clanak 12. stavak 1.» brišu se.

U točki 3. u zagradi broj «12.» zamjenjuje se brojem «11.», a broj «1.» brojem «2.»

Točka 4. briše se.

Dosadašnje točke 5.- 8. postaju točke 4.-7.

Clanak 52.

Postupci u predmetima iz službeničkih i radnih odnosa koji ne budu dovršeni do stupanja na snagu ovoga Zakona, nastavit će se i dovršiti prema dosadašnjim propisima.

Clanak 53.

Ovlašćuje se Odbor za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora da utvrdi i izda pročišćeni tekst Zakona o državnim službenicima i namještenicima.

Clanak 54.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u «Narodnim novinama».

O b r a z l o ž e n j e

Uz članak 1.

Zbog ustrojavanja jedne stručne službe Hrvatskog sabora (sa nazivom «Stručna služba Hrvatskog sabora») u Zakonu je potrebno riječi «stručne službe Hrvatskog sabora» (koje dakle označavaju više stručnih službi Hrvatskog sabora) u odgovarajućem padežu zamijeniti riječima «Stručna služba Hrvatskog sabora» u odgovarajućem padežu.

Uz članak 2.

Zbog promjena u ustrojstvu središnjih tijela državne uprave, predlaže se u cijelom tekstu Zakona riječi «ministarstvo nadležno za poslove opće uprave» u određenom padežu zamijeniti riječima «središnje tijelo državne uprave nadležno za službenicke odnose» u odgovarajućem padežu, te riječi «ministar nadležan za poslove opće uprave» u određenom padežu zamijeniti riječima «celnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službenicke odnose» u odgovarajućem padežu.

Uz članke 3. – 5.

Zbog pojednostavljenja postupka prijama u državnu službu brišu se odredbe članka 11., 12. i 13. Zakona koje su propisivale obvezu provjere kod Ministarstva financija – jesu li osigurana potrebna proračunska sredstva za prijam novih službenika, te kod Ministarstva nadležnog za poslove opće uprave – je li slobodno radno mjesto za koje se traži popuna i je li to radno mjesto propisano pravilnikom o unutarnjem redu, te ima li službenika na raspolaganju koji ispunjavaju uvjete za raspored na to radno mjesto.

Pored toga, kako se ovim Zakonom predlaže ukidanje instituta raspolaganja službenika, i iz toga razloga treba brisati provjeru iz članka 11-13. Zakona, ima li službenika na raspolaganju koji ispunjavaju uvjete za raspored.

Zakonsko reguliranje obveze provjeriti kod Ministarstva financija – jesu li osigurana potrebna proračunska sredstva za prijam novih službenika, nije potrebna, obzirom da celnik tijela mora znati jesu li osigurana proračunska sredstva i odgovara za popunu radnog mjesta za koje nisu osigurana potrebna proračunska sredstva (v. prekršajne odredbe Zakona).

Uz članke 6. - 8.

Navedene odredbe su preuređene zbog bolje preglednosti i lakšeg snalaženja kod primjene Zakona. Predlaže se skraćivanje roka za podnošenje prigovora protiv rješenja o prijama u službu sa 15 na osam dana, obzirom na zahtjeve većine državnih tijela da se taj rok skрати kako bi osoba izabrana na natjecaj i primljena u državnu službu mogla početi raditi što prije, a pri tome se ne ide na štetu ostvarenja odnosno zaštite prava ostalih natjecatelja.

Predlaže se duži rok za izbor između kandidata prijavljenih na natjecaj, tako da umjesto dosadašnjih 60 dana od isteka rok za podnošenje prijave na natjecaj, rok za izbor između prijavljenih kandidata bude 90 dana od isteka roka za podnošenje prijave. Produženje navedenog roka od važnosti je osobito kod provedbe velikih natjecaja, gdje se zbog velikog broja prijavljenih kandidata i opsežnog posla obrade prijave, često i uz prethodno provjeravanje sposobnosti prijavljenih kandidata, kandidati ne mogu izabrati u roku 60 dana.

Predlaže se preciznije propisati što treba sadržavati rješenje o prijemu u službu.

Prema važećem Zakonu probni rad se odnosi samo na prijam na neodređeno vrijeme. U praksi se pokazalo da bi bilo opravdano uvođenje probnog rada i kod prijama na određeno vrijeme, npr. kod zamjene duže odsutnog službenika (dugotrajno bolovanje, rodni dopust). Naime, do sada se službeniku primljenom na određeno vrijeme, koji ne pokazuje očekivano znanje i ne postiže očekivanu učinkovitost, nije moglo jednostavno otkazati služba (jer ne zadovoljava na radu). Sada se predlaže uvođenje probnog rada u trajanju od mjesec dana i kod prijama na određeno vrijeme (kao što je dosad bilo samo kod prijama na neodređeno vrijeme), ali samo u slučaju predvidivog trajanja službe od najmanje četiri mjeseca.

Uz članke 9. i 10.

Precizno se određuje što treba sadržavati rješenje o rasporedu na radno mjesto te slučajevi kada se donosi takvo rješenje.

Propisuje što sadržava rješenje o imenovanju na položaj i kada se isto donosi.

Uz članak 11.

Prema važećoj zakonskoj odredbi, kod propisivanja u kojim slučajevima se osoba može primiti u državnu službu na određeno vrijeme, navedeno je «za obavljanje privremenih poslova ili poslova čiji se opseg privremeno povećao, a koji nisu trajnijeg karaktera». Predlaže se brisanje riječi «a koji nisu trajnijeg karaktera», obzirom da termini «privremeni poslovi» odnosno «poslovi čiji se opseg privremeno povećao» podrazumijevaju poslove koji nisu trajnijeg karaktera.

Do sada je za prijam u službu na određeno vrijeme (kao i kod prijama na neodređeno vrijeme) bio uvjet - slobodno radno mjesto koje je propisano pravilnikom o unutarnjem redu.

Sada se predlaže mogućnost prijama u državnu službu na određeno vrijeme na poslove radnog mjesta čiji se opseg poslova privremeno povećao ili su se pojavili privremeni poslovi, i u slučaju kada za obavljanje tih poslova ne postoji slobodno radno mjesto. Placa službenika odredit će se prema koeficijentu složenosti poslova radnog mjesta koje po svom sadržaju odgovara poslovima na koje se službenik prima.

Kod prijama u državnu službu na određeno vrijeme predlaže se da se umjesto donošenja dva rješenja – rješenja o prijamu i rješenja o rasporedu, radi jednostavnijeg i efikasnijeg postupanja, u jednom rješenju navode svi potrebni podaci.

Uz članak 12.

Predvida se da prigovor protiv rješenja kojima se odlučuje o pravima i obvezama državnih službenika ne zadržava izvršenje rješenja. Na taj način omogućava se efikasnije funkcioniranje državnog tijela, jer neovisno o izjavljenom prigovoru, državni službenik mora postupiti po rješenju o rasporedu i drugim rješenjima koje donosi celnik tijela i to sa danom navedenim u tim rješenjima.

Uz članak 13.

Obzirom da se predlaže ukidanje instituta raspolaganja državnih službenika, potrebno je izbrisati odredbu prema kojoj ministarstvo nadležno za poslove opće uprave nadzire zakonitost rješenja o stavljanju na raspolaganje.

Uz članak 14.

Do sada je Upravni sud RH u svakom pokrenutom upravnom sporu trebao provjeriti kod ministarstva nadležnog za poslove opće uprave - je li rješenje iz područja službeničkih odnosa nekog državnog tijela (koje je predmet upravnog spora) poništeno ili ukinuto po pravu nadzora, što se pokazalo dosta skupim i neucinkovitim. Stoga se predlaže brisanje članka 32. Zakona, kojim je bio propisan postupak navedene provjere. Ukoliko je rješenje poništeno ili ukinuto po pravu nadzora, celnik tijela može u upravnom sporu o tome izvijestiti Upravni sud, jer je tada bespredmetno vođenje toga upravnog spora.

Uz članak 15.

Dosadašnji fiksni broj članova službeničkih sudova pokazao se nepraktičnim, obzirom da kod službeničkih sudova sa velikim brojem predmeta dolazi do poteškoca u radu, jer zbog nemogućnosti za rad više vijeca službeničkih sudova (posebno u situaciji kada su samo dva suca, jer samo suci mogu biti predsjednici vijeca), ne mogu se ažurno provesti (brojne) glavne rasprave i pravovremeno riješiti svi pristigli predmeti. Stoga se predlaže da se Zakonom propiše najmanji (a ne točno određeni) broj članova službeničkog suda (uključujući i suce), jer se na taj način omogućava da za službenički sud koji ima veći broj predmeta Vlada imenuje veći broj članova (uključujući i suce).

Uz članak 16.

U postupku zbog teške povrede službene dužnosti odgovarajuće se primjenjuju odredbe Zakona o kaznenom postupku, osim određenih odredaba koje po prirodi nisu primjenjive u postupku zbog teške povrede službene dužnosti i te odredbe su izrijeком navedene u važećoj odredbi članka 42. stavka 2. Zakona. Umjesto (dosadašnjeg) navođenja brojeva članaka i glava Zakona o kaznenom postupku koje se neće primjenjivati u postupku zbog teške povrede službene dužnosti, predlaže se da se u predmetnoj odredbi opisno navede koje se odredbe Zakona o kaznenom postupku neće primjenjivati (odredbe o stvarnoj i mjesnoj nadležnosti sudova, oštećenom i privatnom tužitelju, mjerama osiguranja nazocnosti okrivljenika i drugim mjerama opreza (dovođenju okrivljenika, jamstvu, uhicenu, zadržavanju, pritvoru), imovinskopравnim zahtjevima, predistražnom postupku, istrazi i istražnim radnjama, posebnim postupcima (prema osobama koje su duševno oboljele te osobama koje su kazneno djelo pocinile u stanju neubroјivosti, smanjene ubroјivosti ili pod djelovanjem ovisnosti o alkoholu i drogama; za oduzimanje imovinskopравne koristi i za opoziv uvjetne osude, za donošenje odluke o rehabilitaciji, odnosno brisanju osude; za naknadu štete i ostvarivanju drugih prava neopravdano osuđenih ili neutemeljeno uhicениh osoba te za izdavanje tјeralice i objave). Na taj način se znatno olakšava rad službeničkom sudu, jer ne treba za svaki pojedini slučaj provjeravati u Zakonu o kaznenom postupku na što se odnose navedeni brojevi članaka i glava toga Zakona koji se neće primjenjivati. Pored toga, time se može izbјeci potreba mijenjanja Zakona o državnim službenicima i namještenicima u slučaju donošenja novog ili izmjene postojećeg Zakona o kaznenom postupku.

Zbog ekonomičnosti i hitnosti postupka predlaže se da se u postupku zbog teške povrede službene dužnosti, za razliku od kaznenog postupka, mogu koristiti pisane izjave svjedoka kao dokaz u postupku. Također se predviđa mogućnost održavanja glavne rasprave bez nazocnosti službenika protiv kojeg se vodi postupak kada je očigledno da službenik izbjegava prisustvo na glavnoj raspravi.

Uz članak 17.

Predloženim odredbama ne mijenjaju se rokovi zastare pokretanja i vodenja postupka zbog lake odnosno teške povrede službene dužnosti, nego se samo preciznije uređuje to pitanje i izrijeком navodi što je posljedica nastupanja zastare vodenja postupka (postupak će se obustaviti).

Uz članak 18.

Ovom odredbom se u odnosu na važeću zakonsku odredbu preciznije određuje kada se u postupku zbog teške povrede službene dužnosti može izreci kazna premještaja na drugo radno mjesto.

Uz članak 19.

Radi korištenja jedinstvene terminologije u Zakonu predlaže se da se izraz «uložiti žalbu» zamijeni izrazom «podnijeti žalbu».

Predlaže se da udaljenje iz službe može (dakle, ne mora, kao prema važećoj odredbi) trajati do pravomocnosti rješenja ili presude donesene u kaznenom postupku odnosno do konacnosti odluke donesene u postupku zbog teške povrede službene dužnosti, a u slučaju iz članka 51. stavka 2. ovoga Zakona traje do isteka pritvora.

U odnosu na važeću odredbu preciznije je određeno do kada može trajati pritvor iz članka 51. stavka 1. Zakona, odnosno - umjesto određenja «do okončanja kaznenog postupka ili postupka zbog teške povrede službene dužnosti» precizno se navodi «do pravomocnosti rješenja ili presude donesene u kaznenom postupku odnosno do konacnosti odluke donesene u postupku zbog teške povrede službene dužnosti», a pravno je nedvojbeno kada nastupa pravomocnost odnosno konacnost tih odluka.

Uz članak 20.

Predlaže se da za vrijeme udaljenja iz službe službenika Ministarstva vanjskih poslova naknada place iznosi 60%, a ako uzdržava obitelj 80% place najpovoljnijeg jedinstvenog naziva radnog mjesta za kojeg ispunjava uvjete. Na taj način onemogućava se da ti službenici za vrijeme udaljenja iz službe ostvaruju pravo na visoke naknade (u postotku od place koja im je isplaćena u mjesecu prije udaljenja iz službe).

Uz članke 21. - 26.

Navedenim odredbama ublažavaju se uvjeti za raspored na radna mjesta savjetnika, inspektora, viših savjetnika i viših inspektora u pogledu dužine potrebnog radnog staža u struci (za savjetnike i inspektore – umjesto dosadašnjih pet, traži se tri godine radnog staža u struci, a za više savjetnike i više inspektore – umjesto dosadašnjih deset traži se pet godina radnog staža u struci).

Uz članak 27.

Predviđa se mogućnost da se službenik, koji tijekom trajanja službe stekne stručnu spremu višu od stručne spreme potrebne za poslove radnog mjesta koje obavlja, u istom državnom tijelu premjesti odnosno rasporedi na radno mjesto za koje je stekao potrebnu stručnu spremu, ali samo na radno mjesto najniže složenosti poslova u okviru jedinstvenih naziva radnih mjesta odgovarajuće vrste iz odredbi članaka 66. do 77. ovoga Zakona. U tom slučaju službenik se raspoređuje neovisno o tome što nema potrebni radni staž u struci i ne mora odraditi vježbenički staž, ali samo pod uvjetom da je u istom državnom tijelu ostvario najmanje dvije godine radnoga staža. Na taj način se stimuliraju službenici na daljnje školovanje i postizanje više stručne spreme i omogućava da se, nakon stjecanja stručne spreme više od stručne spreme potrebne za poslove svoga radnog mjesta, ti službenici mogu rasporediti sukladno naknadno stecenoj stručnoj spreml, a da pri tome ne moraju biti vježbenici, odnosno odraditi vježbenički staž propisan za odgovarajuću vrstu.

Uz članke 28. - 31.

Navedenim odredbama dopunjuju se odredbe postojećeg Zakona koji se odnosi na vježbenike, obvezu polaganja državnog stručnog ispita i postupak polaganja ispita.

U odnosu na važeći Zakon radikalnija odredba je odredba kojom se propisuje da je osoba koja se prima u državnu službu na radno mjesto inspektora dužna položiti državni stručni ispit u roku šest mjeseci od prijama (sada je za sve službenike rok od godine dana), s tim da ne može samostalno izricati mjere u provedbi inspekcijskog nadzora dok ne položi taj ispit. Na taj način mogu se izbjeći negativne (često nesagledive) posljedice koje mogu nastati zbog nestručnog rada i nepoznavanja problematike i propisa od strane inspektora, koji je tek primljen u službu i odmah po prijama u službu ima (kao do sada) sve ovlasti inspektora, uključujući i samostalno izricanje mjera u provedbi inspekcijskog nadzora (nalog za rušenje objekta, zabranu rada, pecacenje radnje i dr.).

Uz članke 32. - 36.

Ovim odredbama dopunjuju se odredbe Zakona koje se odnose na premještaj službenika, odnosno propisuje se što sadrži rješenje o premještanju i privremenom premještanju te propisuje mogućnost privremenog premještanja na slobodno radno mjesto do njegovog popunjavanja putem natjecaja ili trajnog premještanja službenika, ali najduže godinu dana.

Uz članke 37. - 42.

Ovim odredbama ukida se institut raspolaganja, a umjesto toga se propisuju prava službenika u slučaju ukidanja državnih tijela, odnosno donošenja novog ili izmjene postojećeg pravilnika o unutarnjem redu. U tom slučaju predviđa se da se službenici raspoređuju na slobodna radna mjesta za koja ispunjavaju uvjete, a ako to nije moguće, otkazuje im se državna služba uz otkazni rok prema Zakonu o radu.

Institut raspolaganja predlaže se ukinuti, obzirom da se pokazao nesvrhsishodnim, posebno jer su Zakonom znatno skraćeni rokovi raspolaganja, odnosno određeni u dužini otkaznog roka prema Zakonom o radu, tako da su jako male mogućnosti da se službenik za vrijeme raspolaganja premjesti i rasporedi na odgovarajuće radno mjesto u istom ili drugom državnom tijelu. Obzirom da se Zakon o radu primjenjuje samo glede dužine otkaznog roka, a ne i kod ostalih pitanja vezanih uz otkazni rok, posebno prekid i zastoj roka, državni službenici stavljeni su u neravnopravni položaj u odnosu na zaposlene kod privatnih poslodavaca i u javnim službama, koji u potpunosti primjenjuju Zakon o radu, pa tako i odredbe članka 70. (zabrana otkaza za vrijeme trudnoce, korištenja porodnog dopusta, korištenja prava na rad u skraćenom radnom vremenu za njeгу djeteta s težim smetnjama u razvoju),

clanka 111. (otkazni rok ne teče za vrijeme trudnoće, korištenja porodnog dopusta, dopusta za njegu djeteta s težim smetnjama u razvoju, privremene nesposobnosti za rad, godišnjeg odmora, placenog dopusta, vojne službe te u drugim slučajevima opravdane nenazocnosti zaposlenika na radu).

Predloženim odredbama državni službenici, u slučaju ukidanja državnih tijela i promjena u ustrojstvu državnih tijela, stavljaju se u jednak položaj sa zaposlenim kod privatnih poslodavaca i u javnim službama kada im se zbog organizacijskih promjena otkazuje ugovor o radu (poslovno uvjetovani otkaz).

Uz članak 43.

Ovim odredbama se pojašnjava što čini osnovnu placu, a što su dodaci na placu.

Uz članak 44.

Kod utvrđivanja natprosječnih rezultata rada predlaže se brisanje ocjene kao obveznog kriterija, jer se ovim Prijedlogom predlaže ukinuti institut ocjenjivanja.

Uz članke 45. - 48.

Ovim odredbama se mijenjaju i dopunjuju odredbe Zakona koje se odnose na prestanak državne službe, vodeći računa da, zbog ukidanja instituta stavljanja na raspolaganje, treba brisati odredbe o prestanku službe po sili zakona istekom raspolaganja. Također se predlaže ukidanje prestanka službe po sili zakona zbog navršanja 65 godina života i najmanje 15 godina mirovinskog staža, obzirom da su postojecom odredbom državni službenici i namještenici stavljeni u nepovoljniji položaj od radnika kod privatnih poslodavaca, pa i javnih službenika, kojima je radni odnos ureden Zakonom o radu.

Prema odredbi članka 103. Zakona o radu «ugovor o radu prestaje kada radnik navršiti 65 godina života i 20 godina staža osiguranja ako se poslodavac i radnik drukcije ne dogovore». Stoga se predlaže brisanje odredbe članka 118. stavka 1. podstavka c) te bi se u tom slučaju, a sukladno članku 2. stavku 2. Zakona, primjenjivao Zakon o radu (odredba članka 103. Zakona o radu).

Predlaže se da pravomocna osuda na kaznu zatvora u trajanju dužem od šest mjeseci (članak 118. stavak 1. podstavak d) važećeg Zakona) bude razlog za prestanak službe po sili zakona samo u slučaju ako se radi o bezuvjetnoj kazni, što je bila intencija i pri donošenju važećeg Zakona, ali se zbog nedorecena formulacije zakonske odredbe u praksi tumačilo da je i uvjetna pravomocna osuda na kaznu zatvora u trajanju dužem od šest mjeseci razlog za prestanak službe po sili zakona.

Uz članke 49. i 50.

Predviđa se primjena zakona i na namještenike, osim odredaba o vježbenicima i državnom stručnom ispitu.

Uz članak 51.

Zbog izmjene ili brisanja pojedinih odredaba Zakona trebalo je izmijeniti odredbe članka 125. Zakona koje se odnose na prekršaje celnika tijela u pogledu primjene ovoga Zakona.

Uz članak 52.

Predlaže se da postupci u predmetima iz službeničkih i radnih odnosa koji ne budu dovršeni do stupanja na snagu ovoga Zakona, nastaviti će se i dovršiti prema dosadašnjim propisima (službenici stavljeni na raspolaganje, vježbenici primljeni u državnu službu na određeno vrijeme).

Uz članak 53.

Zbog lakše primjene Zakona o državnim službenicima i namještenicima i predloženih izmjena i dopuna predlaže se da Odbor za zakonodavstvo Hrvatskog sabora utvrdi i izda pročišćeni tekst Zakona.

Uz članak 54.

Ovom odredbom određuje se dan stupanja na snagu Zakona.