

**REPUBLIKA HRVATSKA  
MINISTARSTVO FINANCIJA**

---

Prijedlog zakona broj: \_\_\_\_\_

**NACRT**

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O  
POREZU NA DODANU VRIJEDNOST,  
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

---

**Zagreb, lipanj 2007.**

# **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o porezu na dodanu vrijednost sadržana je u odredbi članka 2. stavak 4. podstavak 1. Ustava Republike Hrvatske.

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA TREBA UREDITI ZAKONOM TE POSljedICE NJEGOVA DONOŠENJA**

Prema odredbama važećeg Zakona o porezu na dodanu vrijednost (Narodne novine, broj 47/95, 106/96, 164/98, 105/99, 54/00, 73/00, 127/00, 48/04, 82/04, 90/05) porez na dodanu vrijednost plaća se na isporuke svih vrsta dobara (proizvoda, roba, novoizgrađenih građevina, opreme i sl.) i sve obavljene usluge u tuzemstvu uz naknadu koje poduzetnik izvrši baveći se svojom gospodarskom ili drugom djelatnosti. Porez na dodanu vrijednost plaća se po stopi 22%. Međutim isporuke kruha, mlijeka, knjiga stručnog, znanstvenog, umjetničkog, kulturnog i obrazovnog sadržaja, lijekova, proizvoda koji se kirurškim putem ugrađuju u ljudsko tijelo, znanstvenih časopisa i usluge javnog prikazivanja filmova oporezuju se po stopi 0%. Po stopi od 10% oporezuju se usluge smještaja ili smještaja s doručkom, polupansiona ili punog pansiona u svim vrstama komercijalnih ugostiteljskih objekata i usluge agencijske provizije za naprijed navedene usluge.

Sukladno navedenom, porez na dodanu vrijednost plaća se po stopi od 22% na isporuke tiskovina, odnosno novina i časopisa obzirom da odredbama Zakona o porezu na dodanu vrijednost nije propisano izuzeće od oporezivanja kao ni snižena stopa kojom bi se navedeni proizvodi oporezivali.

Predlaže se uvođenje snižene stope poreza na dodanu vrijednost od 10% na novine i časopise koji izlaze dnevno i periodično, osim na one koji u cijelosti ili uglavnom sadrže oglase ili služe oglašavanju. Uvođenje snižene stope poreza na dodanu vrijednost od 10% na navedene proizvode pridonijelo bi poticanju i razvoju djelatnosti izdavanja novina i časopisa. Uvođenje snižene stope trebalo bi omogućiti sniženje cijena dnevnih i periodičnih novina i časopisa. S tim bi se povećala dostupnost navedenih proizvoda širem krugu građana odnosno čitatelja, što posljedično omogućuje veće naklade. Povećanje naklade smanjilo bi eventualne gubitke u izdavačkoj djelatnosti, odnosno povećalo dobit. Očekuje se da bi dio populacije koji do sada nije bio u mogućnosti kupovati i čitati tiskovine iz financijskih razloga, uvođenjem snižene stope poreza imao veću mogućnost kupnje, ako bi nakladnici smanjili cijenu novina i časopisa za iznos razlike između pune i snižene stope poreza na dodanu vrijednost. Navedeno bi utjecalo i na standard stanovništva, informiranost i razvijanje potrebe za informiranošću o dnevnim i svim ostalim događajima u zemlji i svijetu. Između ostalog cilj je i da se nivo čitanja novina i časopisa među stanovništvom podigne na onaj koji prevladava u zemljama Europske unije obzirom na proces pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

Budući da se u procesu pristupanja Europskoj Uniji Zakon o porezu na dodanu vrijednost treba uskladiti sa Direktivom 2006/112/EZ može se uvesti snižena porezna stopa, na novine i časopise, osim onih koji su u cijelosti ili pretežno oglasnog karaktera, a koja ne smije biti manja od 5%. Navedeno je sukladno odredbama članka 98(2), prva rečenica i članka 99(1), odnosno točki 6. Dodatka III Direktive 2006/112/EZ.

Zakonom o izmjeni Zakona o porezu na dodanu vrijednost predlaže se primjena stope od 10% poreza na dodanu vrijednost na novine i časopise koji izlaze dnevno i periodično, a novine i časopisi koji u cijelosti ili uglavnom sadrže oglase ili služe oglašavanju i dalje će se oporezivati stopom poreza na dodanu vrijednost od 22%.

### **III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske. Međutim, budući da će se novine i časopisi koji izlaze dnevno i periodično, osim onih koji u cijelosti ili uglavnom sadrže oglase ili služe oglašavanju, oporezivati po sniženoj stopi od 10%, može se godišnje očekivati smanjenje sredstava u državnom proračunu oko 290.000.000 kuna.

### **IV. DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

U smislu odredbe članka 159. Poslovnika Hrvatskog sabora, predlaže se donošenje ovog zakona po hitnom postupku radi što hitnije primjene zbog očekivanih pozitivnih efekata na gospodarstvo i stanovništvo, a ujedno i usklađenja s Direktivom 2006/112/EZ-a).

### **V. TEKST KONAČNOG ZAKONA S OBRAZLOŽENJEM**

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI  
ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST**

**Članak 1.**

U Zakonu o porezu na dodanu vrijednost („Narodne novine“, broj 47/95, 106/96, 164/98, 105/99, 54/00, 73/00, 127/00, 48/04, 82/04, 90/05), u članku 10a. stavak (2) mijenja se i glasi:

„(2) Porez na dodanu vrijednost plaća se po stopi od 10% na:

a) usluge smještaja ili smještaja s doručkom, polupansiona ili punog pansiona u svim vrstama komercijalnih ugostiteljskih objekata i usluge agencijske provizije za naprijed navedene usluge.

b) novine i časopise koji izlaze dnevno i periodično, osim na one koji u cijelosti ili uglavnom sadrže oglase ili služe oglašavanju.“

**Članak 2.**

Ovaj Zakon stupa na snagu 01. kolovoza 2007. godine.

**OBRAZLOŽENJE ODREDBI**

## **KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST**

### **Uz članak 1.**

Ovim člankom izmijenjena je odredba o oporezivanju isporuka novina i časopisa po stopi 22% poreza na dodanu vrijednost, a članak 10a. stavak 2. Zakona o porezu na dodanu vrijednost koji se mijenja sada sadrži dvije točke. U točki a) sadržane su odredbe o oporezivanju usluga smještaja u turizmu, a točka b) sadrži odredbe o oporezivanju dnevnih i periodičnih novina i časopisa. Ovim člankom uvodi se oporezivanje novina i časopisa koji izlaze dnevno i periodično, osim onih koji u cijelosti ili uglavnom sadrže oglase ili služe oglašavanju, po sniženoj stopi od 10% poreza na dodanu vrijednost.

Navedeno se predlaže radi usklađenja hrvatskog Zakona o porezu na dodanu vrijednost s pravnom stečevinom Europske Unije i odredbama Direktive 2006/112/EZ koja propisuje mogućnost uvođenja snižene stope poreza na dodanu vrijednost na navedene proizvode, kao i radi očekivanih pozitivnih efekata na gospodarstvo i standard stanovništva.

### **Uz članak 2.**

Ovim člankom propisano je stupanje Zakona na snagu i njegova primjena.

**VI. TEKST ODREDBI ZAKONA O POREZU NA DODANU VRIJEDNOST („Narodne novine“, broj 47/95, 106/96, 164/98, 105/99, 54/00, 73/00, 127/00, 48/04, 82/04, 90/05), KOJI SE MIJENJA**

**Članak 10a.**

(1) Porez na dodanu vrijednost plaća se po stopi od 0% na:

a) sve vrste kruha,

b) sve vrste mlijeka (kravlje, ovčje, kozje), koje se stavlja u promet pod istim nazivom u tekućem stanju, svježe, pasterizirano, homogenizirano, kondenzirano (osim kiselog mlijeka, jogurta, kefira, čokoladnog mlijeka i drugih mliječnih proizvoda), nadomjestke za majčino mlijeko,

c) knjige stručnog, znanstvenog, umjetničkog, kulturnog i obrazovnog sadržaja, udžbenike za pedagoški odgoj i obrazovanje, za osnovno, srednje i visoko obrazovanje, otisnute na papiru ili na drugim nositeljima teksta uključivo i CD-ROM, video kasetu i audio kasetu,

d) lijekove određene Odlukom o utvrđivanju Liste lijekova Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje,

e) proizvode koji se kirurškim putem ugrađuju u ljudsko tijelo - implantati (srčani zalisci, elektronski stimulatori, umjetni zglobovi, materijal za osteosintezu, stentovi, interauterini ulošci i dr.), te ostale medicinske proizvode za nadomještanje tjelesnog oštećenja ili nedostatka iz Pravilnika o ortopedskim i drugim pomagalicama Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje,

f) znanstvene časopise,

g) usluge javnog prikazivanja filmova.

(2) Porez na dodanu vrijednost plaća se po stopi od 10% na usluge smještaja ili smještaja s doručkom, polupansiona ili punog pansiona u svim vrstama komercijalnih ugostiteljskih objekata i usluge agencijske provizije za naprijed navedene usluge.