

**PRIJEDLOG
POSLOVNIKA O IZMJENAMA I DOPUNAMA POSLOVNIKA VLADE
REPUBLIKE HRVATSKE**

Zagreb, lipanj 2007.

Na temelju članka 29. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (»Narodne novine«, br. 101/98, 15/2000, 11720/01, 199/2003 i 30/2004), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ donijela

POSLOVNIK

O IZMJENAMA I DOPUNAMA POSLOVNIKA VLADE REPUBLIKE HRVATSKE

Članak 1.

U Poslovniku Vlade Republike Hrvatske (»Narodne novine«, broj 107/2000 – pročišćeni tekst, 24/2001 i 22/2005), članak 27a. mijenja se i glasi:

»Članak 27a.

Uz prijedloge uredbi, drugih propisa i akata planiranja (projekata, planova, programa, strategija, politika i sl.) koje donosi Vlada, te uz prijedloge zakona i akata planiranja koje Vlada predlaže na donošenje Hrvatskom saboru, središnja tijela državne uprave i stručne službe Vlade dužni su priložiti Iskaz o okvirnoj procjeni učinka propisa i Iskaz o procjeni fiskalnog učinka.

Iskaz o okvirnoj procjeni učinka propisa središnja tijela državne uprave i stručne službe Vlade obavezno dostavljaju Uredu za koordinaciju sustava procjene učinka propisa na mišljenje, prije izrade nacрта prijedloga iz stavka 1. ovog članka.

Iskaz o procjeni fiskalnog učinka središnja tijela državne uprave i stručne službe Vlade obavezno dostavljaju na mišljenje Ministarstvu financija, prije podnošenja prijedloga iz stavka 1. ovog članka Vladi.

Ako je potrebno prema mišljenju iz stavka 2. ovog članka, središnja tijela državne uprave i stručne službe Vlade pripremaju i podnose Vladi uz prijedloge iz stavka 1. ovog članka i sljedeće iskaze: Iskaz o procjeni učinka na gospodarstvo, uključujući, ako je potrebno, procjenu financijskog učinka, Iskaz o procjeni socijalnoga učinka, odnosno Iskaz o procjeni ekološkoga učinka.

Prije podnošenja Vladi, te ako je njihova priprema potrebna prema mišljenju iz stavka 2. ovog članka, sljedeći iskazi o procjeni učinka obavezno se dostavljaju na mišljenje sljedećim nadležnim središnjim tijelima državne uprave: Iskaz o procjeni učinka na gospodarstvo – Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva, uključujući, ako je potrebno, procjenu financijskog učinka – Ministarstvu financija, Iskaz o procjeni socijalnoga učinka – Ministarstvu zdravstva i socijalne skrbi te Iskaz o procjeni ekološkoga učinka – Ministarstvu zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva.

Vlada posebnom odlukom propisuje obrazac standardne metodologije na kojem se podnose Iskazi iz stavaka 1. i 4. ovoga članka.«

Iza članka 27a. dodaju se novi članak 27b. koji glase:

»Članak 27b.

Središnja tijela državne uprave koja izrađuju prijedloge propisa i akata planiranja dužna su Vladi dostaviti Iskaze iz članka 27a. ovog Poslovnika usklađene s mišljenjem Ureda za koordinaciju sustava procjene učinka propisa i nadležnih središnjih tijela državne uprave iz članka 27a. ovog Poslovnika za koje ocijene da ih mogu prihvatiti.

U slučaju neslaganja u pogledu bilo kojega dijela Iskaza između središnjeg tijela državne uprave koje izrađuje prijedlog i Ureda ili nadležnoga središnjega tijela državne uprave, središnje tijelo državne uprave koje izrađuje prijedlog prilaže uz Iskaz očitovanje u kojem navodi područja neslaganja te razloge neslaganja.

Vlada odnosno njezina stalna radna tijela ne razmatraju prijedloge propisa i akata poslovanja iz članka 27a. ovog Poslovnika uz koje nisu priloženi potrebni Iskazi.

Iznimno od stavka 3. ovog članka, Vlada, odnosno stalno radno tijelo Vlade može na prijedlog predsjednika Vlade, bez priloženih Iskaza, odnosno potrebnih Iskaza, razmatrati pojedine prijedloge za koje ocijeni da su od takve važnosti i hitnosti da se njihovo razmatranje ne smije odlagati.

Razlozi za hitnost iz stavka 4. ovog članka moraju biti pisano obrazloženi od strane predlagatelja.«

Članak 2.

Odluku kojom se propisuje obrazac standardne metodologije za okvirnu procjenu učinka propisa na prijedlog Ureda za koordinaciju sustava procjene učinka propisa, Odluku kojom se propisuje obrazac standardne metodologije za procjenu fiskalnog učinka na prijedlog Ministarstva financija, te Odluku kojom se propisuje obrazac standardne metodologije za procjenu učinka na gospodarstvo na prijedlog Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva (uključujući financijski učinak u suradnji s Ministarstvom financija), donosi Vlada najkasnije do 15. rujna 2007.

Članak 3.

Odluka o Obrascu standardne metodologije za procjenu financijskog učinka (»Narodne novine«, br. 70/2005) ostaje na snazi, te prestaje važiti danom donošenja odluke kojom se propisuje obrazac standardne metodologije za procjenu fiskalnog učinka iz članka 2. ovog Poslovnika.

Odluka o Obrascu standardne metodologije za procjenu socijalnog učinka (»Narodne novine«, br. 38/2007) ostaje na snazi.

Odluka o Obrascu standardne metodologije za procjenu ekološkog učinka (»Narodne novine«, br. 57/2007) ostaje na snazi.

Članak 4.

Postupci donošenja prijedloga zakona koji su prihvaćeni u prvom čitanju u Hrvatskom saboru do stupanja na snagu odredbe članka 1. ovog Poslovnika, dovršit će se po odredbama Poslovnika Vlade Republike Hrvatske koji je bio na snazi u vrijeme prvoga čitanja.

Članak 5.

Ovaj Poslovnik stupa na snagu osmoga dana od dana objave u »Narodnim novinama«, osim odredbe članka 1. ovog Poslovnika koja stupa na snagu 01. rujna 2007.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb, _____

Predsjednik

OBRAZLOŽENJE

Predlaže se da Vlada Republike Hrvatske na temelju članka 29. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (»Narodne novine«, br. 101/98, 15/2000, 11720/01, 199/2003 i 30/2004), donese Poslovnik o izmjenama i dopunama Poslovnika Vlade Republike Hrvatske.

Predložene izmjene i dopune odnose se na postupak procjene učinka propisa uređen člankom 27a. Poslovnika, te se proširuje opseg procjene učinka.

Naime, postojećim uređenjem propisano je da svi prijedlozi zakona i ostalih propisa koje donosi Vlada ili koje Vlada predlaže Hrvatskom saboru obvezno moraju sadržavati iskaze o procjeni financijskog, tržišnog, socijalnog i ekološkog učinka, te da prije podnošenja Vladi ovi iskazi moraju biti upućeni na mišljenje resornim ministarstvima.

Predlaže se proširenje opsega procjene na akte planiranja budući prijedlozi ovih akata znatno utječu na pripremu prijedloga propisa te daju smjernice i okvir budućega rada Vlade.

Nadalje, predložene izmjene i dopune predviđaju učinkovitiji postupak predlaganja uvođenjem obvezne pripreme samo dva iskaza, i to iskaza o procjeni fiskalnog učinka i iskaza o okvirnoj procjeni učinka propisa, te samo po potrebi iskaza o gospodarskom, ekološkom i socijalnom učinku. Predložimo preimenovanje postojećega iskaza o procjeni financijskoga učinka u fiskalni učinak, budući pojam „fiskalni“ točnije određuje svrhu ove procjene, odnosno određuje opseg procjene učinka predloženoga propisa na proračun (*fiscus*).

Predloženi iskaz o okvirnoj procjeni propisa predstavljao bi preliminarni korak procjene učinka koji bi se pripremao prilikom započinjanja pripreme prijedloga propisa te bi se na mišljenje dostavljao službi Vlade ustrojenoj samo za procjenu učinka (Uredu za koordinaciju sustava procjene učinka propisa).

Na temelju navedenoga mišljenja Ureda, predlagatelj bi samo po potrebi pripremao detaljniju procjenu učinka i to vezano za učinak na gospodarstvo, okoliš, odnosno društvo.

Smatramo kako se ovim izmjenama i dopunama postiže učinkovitiji postupak pripreme prijedloga propisa i akata planiranja prema Vladi Republike Hrvatske.

