

**REPUBLIKA HRVATSKA  
SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA UPRAVU**

---

Prijedloga zakona br. \_\_\_\_\_

**Nacrt**

**KONAČNI PRIJEDLOG  
ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUSTAVU  
DRŽAVNE UPRAVE**

---

Zagreb, lipanj 2007.

# KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUSTAVU DRŽAVNE UPRAVE

## Članak 1.

U Zakonu o sustavu državne uprave („Narodne novine“ broj 75/93, 92/96, 48/99, 15/00, 127/00, 59/01 i 199/03 u članku 6. stavak 1. mijenja se i glasi:

„Ministri, državni tajnici središnjih državnih ureda, državni tajnici u ministarstvima i ravnatelji državnih upravnih organizacija, dužnosnici su Republike Hrvatske.“

## Članak 2.

Iza članka 6. dodaje se članak 6a. koji glasi:

### Članak 6a.

„Ravnatelji u ministarstvu, tajnici ministarstava, zamjenici državnog tajnika središnjih državnih ureda, zamjenici i pomoćnici ravnatelja državnih upravnih organizacija te predstojnici ureda državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave, su rukovodeći državni službenici.

Državne službenike iz stavka 1. ovoga članka imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske, na temelju prethodno provedenog javnog natječaja, na način i u postupku određenom Zakonom o državnim službenicima.

## Članak 3.

U članku 8. stavak 1. mijenja se i glasi:

„Pripadnici nacionalnih manjina imaju pravo na zastupljenost u središnjim tijelima državne uprave razmjerno njihovom udjelu u ukupnom stanovništvu Republike Hrvatske, a u uredima državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave, razmjerno njihovom udjelu u ukupnom stanovništvu jedinice područne (regionalne) samouprave.“

Iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

„Kada pripadnici nacionalnih manjina iz stavka 1. ovoga članka podnose prijavu na natječaj za prijam u službu, imaju se pravo pozvati na ostvarivanje prava koja im pripadaju sukladno odredbama Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina.“

U dosadašnjem stavku 2. koji postaje stavak 3. riječi: „pripadnika etničkih ili nacionalnih zajednica ili manjina“ zamjenjuju se riječima: „pripadnika nacionalnih manjina“.

## Članak 4.

U podnaslovu iznad članka 37. koji glasi: „2. Ministarstva“, redni broj „2.“ zamjenjuje se rednim brojem „1.“

## **Članak 5.**

U članku 41. stavak 2. briše se.

## **Članak 6.**

Podnaslov iznad članka 42. i članak 42. mijenjaju se i glase;

d) ravnatelj u ministarstvu

„Radom upravnih organizacija ustrojenih u sastavu ministarstva upravlja ravnatelj.

Ravnatelj je za svoj rad odgovoran ministru.“

## **Članak 7.**

Iznad članka 44. dodaje se podnaslov koji glasi: „2. Središnji državni uredi“, a članak 44. mijenja se i glasi:

„Središnji državni uredi ustrojavaju se za obavljanje poslova državne uprave u jednom ili više upravnih područja koja su od posebnog značaja za učinkovitiji rad vlade.

Središnji državni uredi obavljaju upravne i druge stručne poslove iz svog djelokruga, a osobito:

1. izrađuju prijedloge strateških dokumenata i stručno obrađuju pitanja od osobitog značaja za učinkovitiji rad Vlade,
2. izrađuju stručne podloge za postupak odlučivanja u državnim tijelima,
3. neposredno primjenjuju zakone i druge propise i o osiguravaju njihovu provedbu,
4. pripremaju nacрте prijedloga zakona i prijedloge drugih propisa,
5. rješavaju u upravnim stvarima kad su na to izrijekom zakonom ovlašteni
6. provode upravni, odnosno inspekcijski nadzor,
7. vode propisane očevidnike i evidencije,
8. prate stanje u svom djelokrugu te nadležnim državnim tijelima predlažu poduzimanje odgovarajućih mjera,
9. osiguravaju suradnju stručnih i znanstvenih ustanova te predlažu nadležnim državnim tijelima ustrojavanje određenih službi i stručnih ustanova,
10. ostvaruju suradnju s drugim tijelima državne uprave, jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave te drugim pravnim osobama,
11. ostvaruju međunarodnu suradnju,
12. prikupljaju, sređuju i razlučuju podatke od interesa za djelatnost za koju su ustrojeni i obavljaju druge poslove utvrđene zakonom i drugim propisima.“

## **Članak 8.**

Članak 44a. mijenja se i glasi:

„Središnjim državnim uredom upravlja državni tajnik.

Državni tajnik središnjeg državnog ureda za svoj rad odgovara predsjedniku Vlade.

Državni tajnik predstavlja središnji državni ured i upravlja njegovim radom, a osobito:

1. brine o provedbi zakona i drugih propisa,
2. donosi provedbene propise kad je na to izrijekom zakonom ovlašten,
3. brine o zakonitom i pravodobnom izvršavanju zakona i drugih propisa te u pitanjima od zajedničkog interesa osigurava suradnju središnjeg državnog ureda s drugim državnim tijelima, jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravnim osobama koje imaju javne ovlasti te drugim pravnim osobama,
4. poduzima mjere za osiguranje učinkovitosti u radu, raspoređuje poslove i daje naputke za rad, brine se o stručnom osposobljavanju i usavršavanju državnih službenika i namještenika u tijeku službe i o urednom i pravilnom korištenju imovine i sredstava za rad i poduzima mjere utvrđene zakonom i drugim propisom za utvrđivanje odgovornosti za povrede službene dužnosti.

Državni tajnik ima i druge obveze i ovlasti utvrđene zakonom i drugim propisima.“

#### **Članak 9.**

Iza članka 44a. dodaje se članak 44b. koji glasi:

Državni tajnik može imati jednog ili više zamjenika.

Zamjenik državnog tajnika je za svoj rad odgovoran državnom tajniku.

Zamjenik državnog tajnika koordinira obavljanje poslova državne uprave u pojedinom upravnom području središnjeg državnog ureda i obavlja druge poslove koje mu povjeri državni tajnik.

Ukoliko je u središnjem državnom uredu imenovano više zamjenika, držani tajnik će odrediti koji će ga od zamjenika zamjenjivati u slučaju odsutnosti ili spriječenosti.

#### **Članak 10.**

U članku 48. u stavka 2. riječi: „Zamjenika ravnatelja imenuje i razrješava Vlada, na prijedlog ravnatelja“ brišu se.

#### **Članak 11.**

U članku 49. u stavku 1. iza riječi: „pomoćnika“ stavlja se točka, a riječi: koje imenuje i razrješava Vlada, na prijedlog ravnatelja.“ brišu se“.

#### **Članak 12.**

U članku 52. stavak 3. briše se.

Stavak 4. mijenja se i glasi:

„Za obavljanje poslova u uredu državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave predstojnik ureda odgovoran je Vladi i čelniku središnjeg tijela državne uprave nadležnom za odgovarajuće upravno područje.“

### **Članak 13.**

Članak 53. mijenja se i glasi:

„Natječaj za izbor Predstojnika ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave provodi središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove opće uprave.“

### **Članak 14.**

U članku 83. u stavku 1. iza riječi: „ministri“ dodaju se riječi: „državni tajnici središnjih državnih ureda,“.

### **Članak 15.**

U članku 84. u stavku 1. i 2. iza riječi: „ministri“ dodaju se riječi: „državni tajnici središnjih državnih ureda,“.

### **Članak 16.**

U članku 90. iza riječi: „ministarstva“ dodaju se riječi: „središnje državne urede,“.

## **PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Članak 17.**

Tijela državne uprave dužna su raspisati natječaj za radna mjesta ravnatelja u ministarstvu, tajnika ministarstva, zamjenika državnog tajnika središnjeg državnog ureda, zamjenika i pomoćnika ravnatelja državne upravne organizacije, u roku određenom člankom 151. stavka 3. Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“ broj 92/05).

### **Članak 18.**

Danom imenovanja na radno mjesto rukovodećih službenika u skladu s odredbama ovog Zakona, razrješuju se dosadašnji pomoćnici ministra, tajnici ministarstava, zamjenici državnog tajnika središnjih državnih ureda, zamjenici i pomoćnici ravnatelja državnih upravnih organizacija.

### **Članak 19.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

# O B R A Z L O Ž E N J E

## KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUSTAVU DRŽAVNE UPRAVE

### I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona sadržana je u odredbi članka 116. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske kojom je propisano da se ustrojstvo i poslovi državne uprave i način njihovog obavljanja uređuju zakonom.

Ovim Prijedlogom zakona, kao dio procesa reforme državne uprave i usklađivanje sa standardima Europske unije predlaže se nastavak procesa depolitizacije i profesionalizacije u državnoj upravi, započet donošenjem novog Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“ broj 92/2005).

Zakonom o državnim službenicima propisano je da na dan stupanja na dužnost Vlade nakon prvih parlamentarnih izbora položaji tajnika ministarstva, ravnatelja (direktora) u ministarstvu, zamjenika tajnika Vlade, predstojnika ureda Vlade, zamjenika državnog tajnika središnjeg državnog ureda za upravu te zamjenika i pomoćnika ravnatelja državne upravne organizacije, postaju radna mjesta državnih službenika, a dosadašnji položaji pomoćnika ministra se ukidaju.

U cilju osiguranja svih zakonskih pretpostavki za provedbu postupka depolitizacije i profesionalizacije, izmijenjen je i Zakon o obvezama i pravima državnih dužnosnika kao i Zakon o postupku primopredaje vlasti, a izmjenom Zakona o sustavu državne uprave, biti će u potpunosti uspostavljen zakonski okvir za provedbu depolitizacije u državnoj službi.

### II. PITANJA KOJA SE RJEŠAVAJU ZAKONOM

Osnovna pitanja koja se predlaže urediti ovim Zakonom, odnose se na usklađivanje sa Zakonom o državnim službenicima u pogledu depolitizacije u sustavu upravljanja u državnoj službi.

Zakonom se predlaže, sukladno Zakonu o državnim službenicima, utvrditi izmjenu statusa pomoćnika ministra, tajnika ministarstva, zamjenika državnog tajnika središnjih državnih ureda te zamjenika i pomoćnika ravnatelja državnih upravnih organizacija, na način da se za navedene položaje, umjesto dosadašnjeg statusa državnih dužnosnika utvrdi status državnih službenika.

Predloženom izmjenom, dosadašnji politički položaji prevode se u upravne položaje čime se osigurava veća stručnost i profesionalizacija uprave.

Ujedno se predlaže promjena dosadašnjeg naziva „pomoćnik ministra“ u naziv „ravnatelj“.

Zakonom se također predlažu utvrditi poslovi državne uprave koje obavljaju središnji državni uredi te nadležnosti državnog tajnika središnjeg državnog ureda, na način kako je to

Zakonom o sustavu državne uprave („Narodne novine“ broj 75/93, 48/99, 15/00, 127/00, 59/01 i 199/03) uređeno za ministarstva i državne upravne organizacije.

Također, ovim Zakonom predlaže se usklađivanje sa Ustavnim zakonom o pravima nacionalnih manjina („Narodne novine“ broj 155/2002.) o zastupljenosti pripadnika nacionalnih manjina u tijelima državne uprave.

### **III. OBJAŠNJENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA**

#### **Uz članak 1.**

Ovom odredbom predlaže se izmjena članka 6. Zakona o sustavu državne uprave, na način da se utvrdi da su državni dužnosnici ministri, državni tajnici središnjih državnih ureda, državni tajnici u ministarstvima i ravnatelji državnih upravnih organizacija.

#### **Uz članak 2.**

Ovom odredbom predlaže se utvrditi status državnih službenika za ravnatelje u ministarstvu (dosadašnji naziv „pomoćnici ministra“), tajnike ministarstava, zamjenike državnog tajnika središnjih državnih ureda, zamjenike i pomoćnike ravnatelja državnih upravnih organizacija.

#### **Uz članak 3.**

Ovom odredbom utvrđuje se pravo pripadnika nacionalnih manjina na zastupljenost u tijelima državne uprave, vodeći računa o sudjelovanju pripadnika nacionalnih manjina u ukupnom stanovništvu na razini na kojoj je ustrojeno tijelo državne uprave, a sukladno članku 22. stavku 2. Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina.

#### **Uz članak 4.**

Ovom odredbom predlaže se nomotehničko uređenje teksta (ispravlja se redni broj u podnaslovu)

#### **Uz članak 5.**

Ovom odredbom predlaže se brisanje odredbe kojom se utvrđuje da tajnika ministra imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske.

#### **Uz članak 6.**

Ovom odredbama predlaže se izmjena dosadašnjeg naziva „pomoćnik ministra“ u naziv „ravnatelj“ te se utvrđuje da ravnatelj upravlja radom upravne organizacije ustrojene u sastavu ministarstva, čime se mijenja dosadašnja odredba prema kojoj pomoćnik ministra u pravilu upravlja radom odgovarajuće unutarnje ustrojstvene jedinice.

#### **Uz članke 7 – 9.**

Ovim odredbama utvrđuju se upravni i stručni poslovi koje u svom djelokrugu obavljaju središnji državni uredi, te odgovornost i nadležnosti državnog tajnika središnjeg državnog ureda i njegovog zamjenika.

#### **Uz članak 10.**

Ovom odredbom predlaže se brisanje dijela odredbe kojim se utvrđuje da zamjenika ravnatelja državne upravne organizacije imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske.

#### **Uz članak 11.**

Ovom odredbom predlaže se brisanje dijela odredbe kojim se utvrđuje da pomoćnika ravnatelja državne upravne organizacije imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske.

#### **Uz članak 12.**

Ovom odredbom briše se odredba kojom se utvrđivao način imenovanja predstojnika ureda, te se uređuje odgovornost predstojnika ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave, na način da predstojnik odgovara Vladi i čelnicima središnjih tijela državne uprave za obavljanje poslova u uredu, čime se mijenja dosadašnja odredba prema kojoj je predstojnik ureda, osim Vladi, odgovarao čelniku središnjeg tijela državne uprave nadležnom za poslove opće uprave.

#### **Uz članak 13.**

Ovom odredbom uređuje se koje je tijelo nadležno za raspisivanje natječaja za predstojnika ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave.

#### **Uz članke 14. – 16.**

Ovim odredbama utvrđuju se ovlasti središnjih državnih ureda u pitanjima odnosa tijela državne uprave i građana, na način kako je to uređeno za ostala središnja tijela državne uprave (ministarstva i državne upravne organizacije).

#### **Uz članak 17.**

Ovom odredbom utvrđuje se rok za raspisivanje natječaja za radna mjesta ravnatelja (dosadašnji naziv „pomoćnik ministra“), tajnika ministarstva, zamjenika državnih tajnika središnjih državnih ureda, zamjenika i pomoćnika ravnatelja državnih upravnih organizacija, sukladno članku 151. Zakona o državnim službenicima.

#### **Uz članak 18.**

Ovom odredbom utvrđuje se razrješenje s dužnosti dosadašnjih pomoćnika ministara, tajnika ministarstava, zamjenika državnog tajnika središnjih državnih ureda, zamjenika i pomoćnika ravnatelja državnih upravnih organizacija.



## **Uz članak 19.**

Ovom odredbom utvrđuje se stupanje na snagu ovog Zakona.

### **IV. PODACI O FINACIJSKIM SREDSTVIMA POTREBNIM ZA PROVOĐENJE ZAKONA TE O NAČINU OSIGURANJA TIH SREDSTAVA**

Za provođenje ovoga Zakona nisu potrebna posebna sredstva iz Državnog proračuna Republike Hrvatske.

### **V. RAZLIKA IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽE U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA**

U odnosu na rješenja iz prijedloga zakona, u Konačnom prijedlogu zakona dodane su nove odredbe članka 14., 15. i 16., kojima se, u pitanjima odnosa tijela državne uprave s građanima, središnjim državnim uredima, kao središnjim tijelima državne uprave, utvrđuju iste ovlasti koje su utvrđene za ostala središnja tijela državne uprave.

U člancima 14. i 15. Konačnog prijedloga zakona, pravo davanja izvješća o obavljanju poslova državne uprave, te pravo održavanja konferencija s predstavnicima sredstava javnog priopćavanja, utvrđuje se i za državne tajnike središnjih državnih ureda, kao što je to Zakonom utvrđeno za ministre i ravnatelje državnih upravnih organizacija, a člankom 16. Konačnog prijedloga zakona određuje se obveza predstojnika ureda državne uprave u županijama da o poduzetim mjerama za unapređenje odnosa prema građanima te o značajnijim primjedbama i prijedlozima izvješćuju i nadležne središnje državne urede, na način kao što je to Zakonom određeno u odnosu na ministarstva i državne upravne organizacije.

### **VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA KOJI SU BILI DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA A KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO**

#### **Nisu prihvaćene slijedeće primjedbe:**

- Odbor za ljudska prava i prava nacionalnih manjina predložio je da se pitanje odgovornosti uredi što preciznije i na jedinstven način te je ukazano na odredbu članka 12. Prijedloga zakona u kojoj stoji da je predstojnik ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave odgovoran Vladi i čelniku tijela državne uprave nadležnom za odgovarajuće upravno područje, dok je u nekim drugim člancima predviđena odgovornost samo prema čelniku tijela državne uprave.

Rečeno je da su sva državna tijela odgovorna za svoj rad Vladi, a izravna odgovornost unutar pojedinih tijela trebala bi ići prema čelniku tijela koji je odgovoran za rad pojedinog tijela državne uprave u cjelini.

Prijedlog je detaljno razmotren i nije prihvaćen iz razloga jer je utvrđeno da je pitanje odgovornosti upravo uređeno na način kako to predlaže Odbor za ljudska prava i prava nacionalnih manjina, time da je odgovornost pojedinih čelnika tijela državne uprave osim prema Vladi utvrđena i prema čelnicima nadležnih središnjih tijela državne uprave, odnosno pitanje odgovornosti pojedinih čelnika središnjih tijela

državne uprave utvrđena je izravno prema predsjedniku Vlade, sukladno Zakonu o Vladi i to:

(odgovornost čelnika tijela državne uprave)

- predstojnik ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave je čelnik tijela državne uprave i stoga je njegova odgovornost (člankom 12. Konačnog prijedloga zakona) utvrđena prema Vladi, ali ujedno i prema čelnicima središnjih tijela državne uprave (ministrima, ravnateljima državnih upravnih organizacija i državnim tajnicima središnjih državnih ureda) koji su nadležni za odgovarajuće upravno područje, a iz razloga jer uredi državne uprave u županijama, kao prvostupanjska tijela državne uprave, obavljaju poslove državne uprave u više upravnih područja, (npr. gospodarstva, društvenih djelatnosti, prostornog uređenja i graditeljstva, opće uprave, statistike i sl.) koja su u nadležnosti različitih središnjih tijela državne uprave, te je iz tog razloga predloženo da se odgovornost predstojnika ureda državne uprave u županijama, osim prema Vladi, utvrdi i prema čelnicima resornih središnjih tijela državne uprave koja su nadležna za odgovarajuće upravno područje.
- Odgovornost ravnatelja državne upravne organizacije utvrđena je prema Vladi odnosno nadležnom ministru (članak 47. stavak 2. važećeg zakona – odredba koja se nije mijenjala ovim Konačnim prijedlogom zakona) Odgovornost ravnatelja državnih upravnih organizacija, osim prema Vladi utvrđena je i prema nadležnim ministrima, a sukladno članku 23. Zakona o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave, kojom odredbom je poimence utvrđeno za koje državne upravne organizacije je nadležan koji ministar.
- Odgovornost državnog tajnika središnjeg državnog ureda utvrđena je prema Predsjedniku Vlade (članak 8. stavak 2. Konačnog prijedloga zakona), a sukladno članku 21.a. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske, kojim je utvrđeno da državni tajnici središnjih državnih ureda za svoj rad odgovaraju predsjedniku Vlade.

(odgovornost unutar pojedinih tijela državne uprave)

- Odgovornost dosadašnjih državnih dužnosnika kojima se mijenja status u državne službenike, unutar pojedinih tijela državne uprave, utvrđena je prema čelniku tijela i to:
  - a) tajnik ministarstva za svoj rad odgovara ministru (članak 41. stavak 3. Zakona – odredba koja se nije mijenjala ovim Konačnim Prijedlogom Zakona)
  - b) dosadašnji pomoćnici ministra, čiji se naziv prema ovom Konačnom prijedlogu zakona mijenja u novi naziv koji glasi „ravnatelj“ za svoj rad odgovorni su ministru (članak 6. Konačnog prijedloga zakona)
  - c) zamjenik državnog tajnika središnjeg državnog ureda za svoj je rad odgovoran državnom tajniku (članak 9. stavak 2. Konačnog prijedloga zakona)
  - d) zamjenik ravnatelja državne upravne organizacije za svoj je rad odgovoran ravnatelju (članak 48. stavak 2. važećeg Zakona – odredba koja se u tom dijelu nije mijenjala ovim Konačnim prijedlogom zakona) i
  - e) pomoćnik ravnatelja državne upravne organizacije je za svoj rad odgovoran ravnatelju (članak 49. stavak 3. važećeg Zakona – odredba koja se nije mijenjala ovim Konačnim prijedlogom zakona)
- nije prihvaćena primjedba izražena u raspravi da bi trebalo precizirati rokove (u odnosu na članak 15. Prijedloga zakona) kada će se razriješiti dosadašnji pomoćnici ministra, tajnici ministarstava, zamjenici državnog tajnika središnjih državnih ureda, zamjenici i pomoćnici ravnatelja državnih upravnih organizacija.

Primjedba nije prihvaćena iz razloga jer su rokovi precizno utvrđeni člankom 15. Konačnog prijedloga zakona i člankom 151. stavkom 2. i 3. Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“ broj 92/05. i 142/06). Sukladno navedenim odredbama, osobe zatečene na navedenim položajima razrješuju se danom imenovanja rukovodećih službenika na navedena radna mjesta, na temelju provedenog natječaja (ukoliko po natječaju ne budu ponovno imenovani), a rok za raspisivanje natječaja određen je člankom 151. stavkom 3. Zakona o državnim službenicima, kojim je određeno da će se natječaj za navedena radna mjesta raspisati najkasnije u roku od 60 dana od dana stupanja na dužnost Vlade nakon prvih parlamentarnih izbora nakon početka primjene Zakona o državnim službenicima.

- nije prihvaćeno izraženo mišljenje da način imenovanja rukovodećih državnih službenika određen u članku 2. Prijedloga zakona nije dobro rješenje. Predloženo je da se razmotri da li takav način imenovanja osigurava veću stručnost i profesionalizaciju kao nužan preduvjet za učinkovitiji rad državne uprave.

U odnosu na izraženo mišljenje i prijedlog, uloženi su dodatni naponi u iznalaženju rješenja i dodatnom razmatranju načina imenovanja rukovodećih državnih službenika (ravnatelja u ministarstvu, tajnika ministarstva, zamjenike državnih tajnika središnjih državnih ureda, zamjenike i pomoćnike ravnatelja državnih upravnih organizacija i predstojnike ureda državne uprave u jedinicama područne /regionalne/ samouprave) za koje je u Prijedlogu zakona predloženo da ih imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske, na način i u postupku određenom Zakonom o državnim službenicima.

Nakon dodatnog razmatranja i usporedbe sa rješenjima u drugim državama, utvrđeno da je predloženo rješenje najadekvatnije u okviru postojećeg sustava u Republici Hrvatskoj, te da će način i postupak odabira određen Zakonom o državnim službenicima, na koji upućuje članka 2. ovog Konačnog prijedloga zakona, osigurati veću stručnost i profesionalizaciju u državnoj upravi.

(U pogledu postupka odabira za službenike koji se raspoređuju na mjesta viših državnih službenika, praksa je različita u različitim državama, prilagođena njihovom sustavu.

Primjerice:

U Irskoj – interna postavljenja su u gotovo svim slučajevima. Komisija za imenovanje sastavljena od 3-5 viših službenika i jednog člana iz privatnog sektora predlaže tri kandidata Vladi koja vrši konačni izbor. Metode odabira nisu propisane.

U Danskoj- imenovanja su na principu položaja, na temelju internog ili vanjskog oglašavanja, kriteriji u potpunosti ovise o prirodi radnog mjesta, metode odabira su slobodne, kao u privatnom sektoru, a o konačnom izboru odlučuje politička vlast.

U Velikoj Britaniji -imenovanja su na principu položaja- moguća su interna i vanjska postavljenja. Svako ministarstvo samostalno vrši odabir kandidata i upotrebljava vlastite metode odabira, ali unutar metoda određenih od strane Vijeća za postavljenje na najvišoj razini i pod nadzorom Komisije za državnu službu. Odabir se temelji na prosudbi Vijeća za postavljenje na najvišoj razini. Viši državni službenici potpisuju ugovor na određeno vrijeme koji je obnovljiv ovisno o učinku;

u Francuskoj - odabir za mjesta viših državnih službenika dostupan je samo za osobe u elitnoj skupini iz državnih tijela (npr. koji su pohađali odgovarajuće visoke škole). Odabir se temelji na stupnju i dužini radnog staža. Postavljenje se obavlja iz osoblja, na određeni rok, a na kraju roka službenik napušta položaj, zadržava stupanj i vraća se u osoblje (pretpostavlja se da će biti raspoređen na drugi položaj);

U Njemačkoj za odabir na mjesta viših državnih službenika ne postoji formalni postupak. Postavljenja obavlja ministarstvo ili tijelo na koje se odnosi postavljenje: prijedlog stalnom tajniku ili ministru podnosi kadrovski odjel na osnovu slijedećih kriterija: odgovarajuća diploma višeg stupnja, odgovarajuće profesionalno iskustvo (obično unutar javne službe), ne

postoji posebna potreba za provedbom ispita ili testiranja i može biti potrebno pohađanje formalnih tečajeva obuke. Viši državni službenici potpisuju ugovore na određeno vrijeme koji odgovaraju trajanju ministarskog mandata, unutar (u osnovi zatvorenog) karijernog sustava.

- nije prihvaćena primjedba da treba imati zakonsko ograničenje u pogledu utvrđivanja koji su to poslovi od posebnog značaja za učinkovitiji rad Vlade, za obavljanje kojih se ustrojavaju središnji državni uredi, jer da to otvara različite dileme i različite proizvoljnosti koje treba riješiti zakonom, a ne podzakonskim aktima ili prepustiti državnoj administraciji da o tome odlučuje na temelju zakonske mogućnosti.

Primjedba nije prihvaćena iz razloga jer središnji državni uredi su središnja tijela državne uprave, kao i ministarstva i državne upravne organizacije i ustrojavaju se zakonom na isti način kao i ministarstva i državne upravne organizacije, te ih ne ustrojava Vlada podzakonskim aktima već o njihovom ustrojavanju u konačnici odlučuje Hrvatski sabor donošenjem zakona.

Također, utvrđivanje dodatnih kriterija za ustrojavanje središnjih državnih ureda stvorilo bi nejednakosti u odnosu na ministarstva i državne upravne organizacije, za čije ustrojavanje nisu utvrđeni dodatni kriteriji.