

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

N a c r t

PRIJEDLOG

**ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

ZAGREB, srpanj 2007.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona nalazi se u odredbi članka 116. stavka 4. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakonom o državnim službenicima („Narodne novine“, broj 92/05. i 142/06.) uređen je radno-pravni odnos između državnih službenika i države kao poslodavca, prijam u državnu službu, klasifikacija radnih mjesta i napredovanje državnih službenika te druga pitanja od značaja za ostvarivanje prava i obveza državnih službenika.

U primjeni Zakona uočena je potreba uređivanja pitanja prijma u državnu službu osoba koje su temeljem javnog natječaja za dodjelu stipendija izabrane za stipendiste, u pravilu poslijediplomski specijalistički studij iz područja europskih integracija i europskog prava. Također, na sličan način valja urediti i pitanje rješavanja statusa osoba koje su temeljem javnog natječaja nekih državnih tijela upućene na daljnje školovanje (prekvalifikacija).

Postupak napredovanja državnih službenika potrebno je preciznije urediti izmjenama zakona, kako bi se osigurala mogućnost napredovanja temeljem kvalitete i učinka službeničkog rada, a napustio komplicirani način obvezatnog raspisivanja internog oglasa za popunjavanje svakog slobodnog radnog mjesta.

Kako u pojedinim upravnim područjima nedostaje ne samo mladih stručnjaka, već i stručnjaka specifičnih specijalističkih profila, samo zbog potreba službe omogućeno je produženje radnog odnosa tim kategorijama stručnjaka.

Stoga se predlaže uređivanje pitanja prijma u državnu službu stipendista, postupka napredovanja i mogućnost zadržavanja u državnoj upravi službenika zbog iznimnih potreba službe.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Provedba ovog Zakona neće zahtijevati osiguranje dodatnih sredstava u državnom proračunu jer se mogu popunjavati samo slobodna radna mjesta predviđena planom prijama i pravilnicima o unutarnjem redu državnih tijela.

IV. PRIJEDLOG DA SE ZAKON DONESE PO HITNOM POSTUPKU

• Predlagatelj ocjenjuje da su se stekli uvjeti propisani odredbom članka 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora, kojom je propisana mogućnost donošenja određenih zakona po hitnom postupku.

Potrebno je zakonom urediti postupak prijma u državnu službu državnih stipendista, iz razloga što su se ova pitanja do sada regulirala ugovorom između državnih tijela i stipendista. Ugovorom, s obzirom na ograničavajuća rješenja Zakona o državnim službenicima, nisu mogla biti uređena sva pitanja vezana uz radnopravni status i obveze stipendista.

Zakonom je potrebno regulirati i pitanja koja su sada uređena Uredbom o dopuni Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“, broj 142/06.).

V. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA, S OBRAZLOŽENJEM

Uz prijedlog za donošenje ovog Zakona dostavlja se Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima.

VI. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Uz Prijedlog za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima, prilaže se tekst odredbi Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“, broj 92/05. i 142/06.), koje se mijenjaju i dopunjuju.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA

Članak 1.

U članku 45. stavak 2. Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“, broj 92/2005 i 142/2006) mijenja se i glasi:

„(2) Prije raspisivanja javnog natječaja slobodno radno mjesto može se popuniti putem napredovanja državnog službenika, internog oglasa ili premještaja i na drugi način propisan ovim Zakonom.“

U stavku 4. riječi „sukladno stavku 1. i 2. ovoga članka“ zamjenjuju se riječima „putem javnog natječaja ili internog oglasa“.

Članak 2.

Iza članka 45. dodaju se naslov i članak 45a. koji glase:

„Prijam korisnika stipendije

Članak 45a.

(1) Slobodno radno mjesto u državnom tijelu može se popuniti prijemom u državnu službu osobe koja je na temelju ugovora o stipendiranju ili školovanju u obvezi raditi određeno vrijeme u državnoj službi.

(2) Kod prijama u državnu službu iz stavka 1. ovoga članka ne provodi se javni natječaj.

(3) Kod prijama u državnu službu osobe iz stavka 1. ovoga članka donosi se rješenje o prijemu u državnu službu, a po konačnosti toga rješenja donosi se rješenje o rasporedu na radno mjesto.“

Članak 3.

U članku 90. iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

„(2) Državni službenik može napredovati redovito ili izvanredno (ubrzano).“

Dosadašnji stavci 2. i 3. postaju stavci 3. i 4., mijenjaju se i glase:

„(3) Državni službenik može biti redovito unaprijeđen ako:

- a) njegov rad je najmanje dva puta uzastopno ocijenjen kao „izvanredan“ odnosno „odličan“;
- b) postoji slobodno radno mjesto propisano pravilnikom o unutarnjem redu, na koje se službenik u postupku napredovanja može rasporediti,
- c) ispunjava uvjete za raspored na radno mjesto.

(4) Državni službenik može izvanredno (ubrzano) napredovati ako ispunjava uvjete iz stavka 3. točka a) i b) ovoga članka, te ispunjava uvjete za raspored na radno mjesto propisane uredbom Vlade kojom se uređuje napredovanje državnih službenika.“

Dosadašnji stavak 4. postaje stavak 5.

Članak 4.

U članku 137. iza stavka 1. dodaju se stavci 2. i 3. koji glase:

„(2) Državnog službenika koji ispuni uvjete iz stavka 1. točke c) ovoga članka iznimno se može zadržati u državnoj službi radi dovršenja poslova od značaja za rad državnog tijela ili drugih osobito važnih potreba državne službe, ali ne duže od dvije godine.

(3) O zadržavanju službenika u državnoj službi iz stavka 1. ovoga članka donosi se rješenje. Rješenje se može donijeti samo uz suglasnost državnog službenika.“

Članak 5.

Stupanjem na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Uredba o dopuni Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“, broj 142/2006.)

Članak 6.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

Obrazloženje

Uz članak 1.

Ovom odredbom preciziraju se svi načini popunjavanja radnih mjesta u državnoj službi, na način da se odredba dopunjuje rješenjima već utvrđenim u članku 90. Zakona o državnim službenicima. Na taj način napredovanje se dodatno precizira i u potpunosti postaje jedan od instituta popunjavanja radnih mjesta.

Uz članak 2.

Ovim člankom predlaže se mogućnost prijma u državnu službu bez javnog natječaja osoba koje su na temelju ugovora o stipendiranju i školovanju u obvezi raditi određeno vrijeme u državnom tijelu. U primjeni Zakona uočena je potreba uređivanja pitanja prijma u državnu službu osoba koje su temeljem javnog natječaja za dodjelu stipendija izabrane za stipendiste, u pravilu poslijediplomski specijalistički studij iz područja europskih integracija i europskog prava. Također, na sličan način valja urediti i pitanje rješavanja statusa osoba koje je državno tijelo temeljem javnog natječaja uputilo na školovanje - prekvalifikaciju (npr. Ministarstvo unutarnjih poslova za zanimanje policajac).

Uz članak 3.

Predloženom izmjenom članka 90. Zakona o državnim službenicima institut napredovanja u državnoj službi dodatno se precizira uvođenjem termina „redovito“ i „izvanredno (ubrzano)“ napredovanje te propisivanjem uvjeta za iste.

Redovito napredovanje vezano je uz uvjete visokih ocjena i slobodnog radnog mjesta, na isti način kao i do sada važećim rješenjima. Iskustva u dvogodišnjoj primjeni Zakona ukazuju da je ovakav način napredovanja temeljem izvrsnosti u radu sasvim dostatan te nije potrebno provoditi interni oglas za cijelu državnu službu, već najprije omogućiti napredovanje službenicima koji ispunjavaju uvjete u samom državnom tijelu. Interni oglas će državno tijelo provesti u onom slučaju kada u njegovu sastavu nema stručnjaka odgovarajućeg profila.

Izvanredno napredovanje provodit će se na isti način kao i redovito, a uredbom Vlade omogućit će se službenicima koji postižu naročito istaknute rezultate ili imaju viši stupanj obrazovanja od traženog u području od interesa za državnu službu da napreduju i sa manje godina radnog iskustva no što je traženo Uredbom o klasifikaciji radnih mjesta u državnoj službi.

Uz članak 4.

Uređuje se pitanje zadržavanja u državnoj službi službenika kojem bi trebala prestati državna služba po sili zakona (65 godina života i najmanje 20 godina radnog staža), a radi dovršenja važnih poslova ili drugih osobito važnih razloga potrebe službe. To pitanje sada je uređeno Uredbom o dopuni Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“, broj 142/06.).

Uz članak 5.

Utvrđuje se prestanak važenja Uredbe o dopuni Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“, broj 142/06.), s obzirom da se pitanje uređeno tom Uredbom predlaže urediti Zakonom.

Uz članak 6.

Ovom odredbom utvrđuje se dan stupanja na snagu ovoga Zakona.