

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO ZNANOSTI, OBRAZOVANJA I ŠPORTA

Nacrt

PRIJEDLOG ZAKONA O AGENCIJI ZA MOBILNOST I PROGRAME
EUROPSKE UNIJE S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

Zagreb, rujan 2007.

PRIJEDLOG ZAKONA O AGENCIJI ZA MOBILNOST I PROGRAME EUROPSKE UNIJE S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o Agenciji za mobilnost i programe Europske unije (u daljnjem tekstu: Zakon) sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE PROISTEĆI NJEGOVIH DONOŠENJEM

Ocjena stanja

Sukladno Zaključku Vlade Republike Hrvatske od 28. veljače 2007. godine (Klasa: 910-04/00-03/06, Urbroj: 5030106-07-12) o prioritetnim programima Europske zajednice kojim se zadužuju tijela državne uprave da pristupe pregovorima o sklapanju Memoranduma te osiguraju odgovarajuće financijske i kadrovske uvjete za sudjelovanje u programima, Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa zaduženo je za Program za cjeloživotno učenje, a Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti za Program Mladi na djelu. Pristupanje Republike Hrvatske Programu za cjeloživotno učenje i Programu Mladi na djelu predviđeno je i pregovaračkim stajalištem Republike Hrvatske za poglavlje pregovora 26. Obrazovanje i kultura.

Sukladno članku 23. stavku 3. Zakona o obrazovanju odraslih (Narodne novine, broj (Narodne novine, broj 17/07) zadaće i poslove nacionalne agencije za provedbu Integriranog programa za cjeloživotno učenje (Integrated LifeLong Learning Programme) i Programa Mladi na djelu (Youth in Action Programme) Europske komisije obavlja Agencija za obrazovanje odraslih – Centar za mobilnost i EU programe.

Međutim, preduvjet za pristupanje Republike Hrvatske navedenim programima je osnivanje samostalne nacionalne agencije za njihovu provedbu te uspostavljanje sustava za upravljanje i nadzor nad programima sukladno standardima koje određuje Europska komisija. Ukoliko Republika Hrvatska želi pristupiti programu 1. siječnja 2009. godine, krajnji rok za uspostavu nacionalne agencije je 2007. godina.

Slijedom navedenog, potrebno je osnovati samostalnu agenciju koja će obavljati gore navedene poslove koje sada obavlja ustrojstvena jedinica Agencije za obrazovanje odraslih – Centar za mobilnost i EU programe, te staviti izvan snage članak 23. stavak 3. Zakona o obrazovanju odraslih dok će Agencija za obrazovanje odraslih nastaviti s obavljanjem svojih ostalih zakonom utvrđenih djelatnosti u nacionalnim okvirima uz izdvajanja sukladno procjeni dinamike unaprjeđenja sustava obrazovanja odraslih u Republici Hrvatskoj od strane Ministarstva znanosti, obrazovanja i športa.

Pitanja koja se uređuju ovim Zakonom

Ovim se Zakonom uređuje djelatnost Agencije za mobilnost i programe Europske unije (u daljnjem tekstu: Agencija), ustroj i tijela Agencije te odnos između Agencije i ministarstva nadležnog za obrazovanje, te ministarstva nadležnog za mlade.

Posljedice koje će proisteći donošenjem ovoga Zakona

Donošenjem ovoga Zakona započinje postupak akreditacije nacionalne administrativne strukture za Program za cjeloživotno učenje i Program Mladi na djelu Europske zajednice. Postupak predviđa uspostavljanje sustava za upravljanje i nadzor nad programima (uključujući unutarnju kontrolu upravljanja postupcima, te unutarnju i vanjsku reviziju) te traje najmanje godinu dana.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati posebna (dodatna) sredstva iz Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2007. godinu. Sredstva potrebna za rad Agencije od njezina osnivanja do kraja 2007. godine biti će osigurana iz proračunskih sredstava Agencije za obrazovanje odraslih u okviru koje djeluje Centar za mobilnost i EU programe.

Izdvajanje Centra za mobilnost i EU programe u zasebnu agenciju predstavlja preduvjet za početak akreditacije nacionalne agencije za Program za cjeloživotno učenje i Program Mladi na djelu.

IV. RAZLOZI DONOŠENJA ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Temelj za donošenje ovog Zakona po hitnom postupku nalazi se u članku 161. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine, broj 6/02 - pročišćeni tekst, 41/02, 91/03 i 58/04) sukladno kojem se zakoni koji se usklađuju s propisima Europske unije, ako to zatraži predlagatelj, donose po hitnom postupku.

Predlaže se da se ovaj Prijedlog zakona raspravi i prihvati po hitnom postupku, objedinjujući prvo i drugo čitanje. S obzirom na predviđenu dinamiku pristupanja Republike Hrvatske Programu za cjeloživotno učenje i Programu Mladi na djelu 1. siječnja 2009. godine, potrebno je do jeseni 2008. godine dovršiti postupak akreditacije nacionalne agencije, kako bi se do 1. siječnja 2009. godine zaključili predmetni memorandumi o razumijevanju.

V. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA S OBRAZLOŽENJEM

ZAKON

O AGENCIJI ZA MOBILNOST I PROGRAME EUROPSKE UNIJE

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovim se Zakonom osniva nacionalna Agencija za mobilnost i programe Europske unije (u daljnjem tekstu: Agencija) te uređuje status, djelatnost i ustrojstvo Agencije kao javne ustanove.

Članak 2.

Osnivač Agencije je Republika Hrvatska, a prava i dužnosti osnivača obavlja Vlada Republike Hrvatske.

Članak 3.

- (1) Agencija se upisuje u sudski registar.
- (2) Agencija će poslovati pod nazivom Agencija za mobilnost i programe Europske unije.
- (3) Sjedište Agencije je u Zagrebu.

II. DJELATNOST AGENCIJE

Članak 4.

(1) Djelatnost Agencije je upravljanje programima Europske unije: Program za cjeloživotno učenje (Lifelong Learning Programme) i Program Mladi na djelu (Youth in Action Programme) kao i potpora provedbi ostalih programa Europske unije iz nadležnosti Ministarstva znanosti, obrazovanja i športa: ERA-MORE (mobilnost istraživača u Europskom istraživačkom prostoru), EUROPASS (ugradnja komponenti EUROPASS-a u obrazovni sustav Republike Hrvatske), ERASMUS MUNDUS (uspostavljanje međunarodnih združenih diplomskih studija).

(2) U obavljanju djelatnosti Agencija:

- surađuje s ustanovama u cjelokupnoj vertikali obrazovanja, tijelima državne uprave, javnim ustanovama, te pravnim i fizičkim osobama, u provođenju svoje djelatnosti sukladno pozitivnim propisima Republike Hrvatske, uvažavajući programska pravila koja su regulirana odlukama Europskog parlamenta i Vijeća Europske unije kojima se uređuju programi Europske zajednice,
- obavlja poslove koji se odnose na pripremu i objavljivanje natječaja za pojedine programe EU,
- upoznaje širu javnost o aktivnostima i načinima prijave na natječaje i prikuplja prijave na natječaje,
- priprema upute i priručnike za kandidate odnosno krajnje korisnike,
- vodi postupak za izbor projekata, provjeru pravnog statusa i financijskog stanja kandidata,
- osigurava usklađenost projekata s europskim i nacionalnim prioritetima,
- provodi izbor projekata te nadzor provedbe projekata,

- prati korištenje financijskih sredstava upućenih krajnjim korisnicima,
 - koordinira rad s ustanovama u Republici Hrvatskoj i EU,
- (3) Agencija provodi i druge programe koji joj se daju u nadležnost.

Članak 5.

- (1) Djelatnost Agencije financira se iz državnog proračuna.
- (2) Agencija se može financirati i iz fondova Europske unije, kao i iz drugih izvora, u skladu sa zakonom.

III. USTROJ I TIJELA AGENCIJE

Članak 6.

- (1) U Agenciji se ustrojavaju odjeli, odsjeci i odjeljci.
- (2) Radom odjela rukovodi voditelj odjela, odsjekom voditelj odsjeka, a odjeljkom voditelj odjeljka.
- (3) Ustroj Agencije pobliže se uređuje statutom.

Upravno vijeće

Članak 7.

- (1) Agencijom upravlja Upravno vijeće.
- (2) Upravno vijeće ima predsjednika i šest članova.
- (3) Članove Upravnog vijeća imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra znanosti, obrazovanja i športa, na razdoblje od četiri godine, i to:
- predsjednika i jednog člana iz ministarstva nadležnog za obrazovanje;
 - jednog člana iz ministarstva nadležnog za mlade;
 - jednog člana iz ministarstva nadležnog za financije;
 - jednog člana iz Agencije;
 - jednog člana – stručnjaka iz akademske zajednice;
 - jednog člana predstavnika Agencije za strukovno obrazovanje;
- (4) Predsjedniku, odnosno članu Upravnoga vijeća mandat može prestati i prije isteka roka iz stavka 3. ovoga članka na osobni pisani zahtjev te ako predsjednik, odnosno član, ne ispunjava obveze utvrđene statutom Agencije.

Članak 8.

- (1) Upravno vijeće Agencije:
- donosi statut Agencije, uz prethodnu suglasnost ministarstva nadležnog za obrazovanje i ministarstva nadležnog za mlade,
 - donosi godišnji program rada i financijski plan,
 - donosi opći akt o radnim mjestima i broju izvršitelja stručnih i savjetodavnih te administrativno-tehničkih i pomoćnih poslova,
 - donosi ostale opće akte Agencije,
 - raspisuje javni natječaj za imenovanje ravnatelja Agencije,
 - utvrđuje plan razvoja Agencije,
 - odlučuje o raspolaganju imovinom u skladu sa zakonom i statutom Agencije,
 - na prijedlog ravnatelja imenuje i razrješava pomoćnike ravnatelja Agencije,

- odlučuje o raspoređivanju dobiti Agencije u skladu sa zakonom,
 - kao tijelo drugog stupnja odlučuje o pravima radnika iz radnog odnosa i u svezi s radom,
 - obavlja i druge poslove u skladu sa zakonom i statutom Agencije.
- (2) Upravno vijeće odlučuje većinom glasova ukupnog broja članova.
- (3) Predstavnici ministarstava iz članka 7. stavka 3. ovoga Zakona koji su članovi Upravnog vijeća ne mogu sudjelovati u obavljanju nadzora nad zakonitošću rada Agencije te nadzor na provedbom Programa za cjeloživotno učenje i Programa Mladi na djelu.
- (4) Način rada Upravnog vijeća pobliže se uređuje statutom Agencije.

Ravnatelj

Članak 9.

- (1) Ravnatelj je poslovodni i stručni voditelj Agencije.
- (2) Za ravnatelja Agencije može biti imenovana osoba koja ispunjava uvjete za stručnog savjetnika, sukladno odredbama ovoga Zakona i Statuta Agencije.
- (3) Ravnatelj se imenuje na temelju javnog natječaja, na razdoblje od četiri godine i može biti ponovno imenovan.
- (4) Ravnatelja imenuje i razrješuje Upravno vijeće.
- (5) Postupak imenovanja i razrješenja ravnatelja pobliže se uređuje statutom Agencije.

Članak 10.

Ravnatelj Agencije:

- predstavlja i zastupa Agenciju, vodi poslovanje i stručni rad Agencije te koordinira aktivnosti sa stručnim službama Europske komisije,
- predlaže godišnji program rada i financijski plan Agencije i odgovoran je za njihovo ostvarivanje,
- predlaže Upravnom vijeću nacrt statuta, njegove izmjene i dopune te nacрте općih akata Agencije,
- odlučuje o zasnivanju i prestanku radnog odnosa radnika Agencije,
- sudjeluje u radu Upravnog vijeća bez prava odlučivanja,
- donosi odluke o projektima koji će se financirati u sklopu provedbe Programa za cjeloživotno učenje i Programa mladi na djelu,
- podnosi izvješća o radu i poslovanju Agencije Upravnom vijeću, ministarstvu nadležnom za obrazovanje, ministarstvu nadležnom za mlade i Europskoj komisiji,
- obavlja i druge poslove u skladu sa zakonom i statutom Agencije.

Članak 11.

- (1) Ravnatelj Agencije ima pomoćnike.
- (2) Za pomoćnika ravnatelja može biti imenovana osoba koja ispunjava uvjete utvrđene statutom Agencije.
- (3) Broj pomoćnika ravnatelja, način, postupak za imenovanje te djelokrug njihovog rada uređuju se statutom Agencije.

Članak 12.

- (1) Agencija može imati stručna i savjetodavna tijela.

(2) Sastav, način osnivanja i djelokrug stručnih i savjetodavnih tijela uređuje se statutom.

Članak 13.

(1) Nadzor nad zakonitošću rada Agencije obavljaju ministarstvo nadležno za obrazovanje i ministarstvo nadležno za mlade.

(2) Ministarstvo nadležno za obrazovanje obavlja nadzor nad provedbom Programa za cjeloživotno učenje, a ministarstvo nadležno za mlade obavlja nadzor nad provedbom Programa Mladi na djelu.

Članak 14.

Način obavljanja nadzora nad zakonitošću rada Agencije te nadzora nad provedbom Programa za cjeloživotno učenje i Programa Mladi na djelu iz članka 13. ovoga Zakona, sustav kontrole i revizije, način financiranja te način definiranja nacionalnih prioriteta u provedbi programa pobliže će se utvrditi statutom Agencije.

IV. RADNICI AGENCIJE

Članak 15.

(1) Stručne poslove u Agenciji obavljaju stručni suradnici, stručni savjetnici i viši stručni savjetnici.

(2) Stručni suradnici, stručni savjetnici i viši stručni savjetnici dužni su se stalno stručno usavršavati, a način i oblici stručnog usavršavanja uređuju se statutom Agencije.

Članak 16.

(1) Radna mjesta i broj izvršitelja za obavljanje stručnih i savjetodavnih te administrativno-tehničkih i pomoćnih poslova utvrđuju se općim aktom Agencije.

(2) Uvjeti za zasnivanje radnog odnosa radnika Agencije utvrđuju se statutom, odnosno drugim općim aktom Agencije.

(3) Na uvjete za zasnivanje i prestanak radnog odnosa te radno-pravni položaj stručnih suradnika, stručnih savjetnika, viših stručnih savjetnika i drugih radnika Agencije primjenjuju se odredbe ovoga Zakona i općih propisa o radu.

(4) Plaće stručnih suradnika, stručnih savjetnika, viših stručnih savjetnika i drugih radnika Agencije utvrđuju se u skladu s odredbama Zakona o plaćama u javnim službama.

V. IMOVINA AGENCIJE

Članak 17.

(1) Imovinu Agencije čine sredstva za rad pribavljena od osnivača, stečena pružanjem usluga ili pribavljena iz drugih izvora, u skladu sa zakonom.

(2) Agencija ne može bez suglasnosti osnivača steći, opteretiti ili otuđiti nekretnine i drugu imovinu čija je vrijednost veća od vrijednosti utvrđene statutom Agencije.

Članak 18.

- (1) Agencija odgovara za obveze cijelom svojom imovinom.
- (2) Za obveze Agencije solidarno i neograničeno odgovara osnivač.

VI. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 19.

Danom upisa u sudski registar Agencija preuzima sve poslove te sve radnike zatečene na preuzetim poslovima, opremu, pismohranu, sredstva za rad i financijska sredstva Centra za mobilnost i EU programe koji je ustrojstvena jedinica Agencije za obrazovanje odraslih.

Članak 20.

- (1) Upravno vijeće iz članka 7. ovoga Zakona imenovat će Vlada Republike Hrvatske u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.
- (2) Upravno vijeće Agencije donijet će statut i druge opće akte Agencije usklađene s ovim Zakonom u roku od 90 dana od dana njegovog imenovanja sukladno ovome Zakonu.
- (3) Upravno vijeće Agencije, imenovano sukladno ovome Zakonu, raspisat će natječaj za ravnatelja Agencije u roku od 30 dana od dana donošenja statuta Agencije.

Članak 21.

- (1) Osoba koja je danom upisa Agencije u sudski registar zatečena u obnašanju dužnosti voditelja Centra za mobilnost i EU programe nastaviti će obavljati tu dužnost kao privremeni ravnatelj Agencije, do imenovanja ravnatelja Agencije u skladu s ovim Zakonom.
- (2) Privremeni ravnatelj je ovlašten obaviti pripreme za početak rada Agencije, a posebno obaviti poslove u vezi s upisom Agencije u sudski registar i organizirati početak rada Agencije.

Članak 22.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti odredba članka 23. stavka 3. Zakona o obrazovanju odraslih (Narodne novine, broj 17/07).

Članak 23.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Člankom 1. propisuje se da se osniva nacionalna Agencija za mobilnost i programe Europske unije te uređuje njezin status, djelatnost i ustrojstvo.

Člankom 2. propisuje se da je osnivač Agencije Republika Hrvatska te da prava i dužnosti osnivača obavlja Vlada Republike Hrvatske.

Člankom 3. propisuje se da se Agencija upisuje u sudski registar te naziv i sjedište Agencije.

Člankom 4. utvrđuje se djelatnost agencije – provedba programa Europske unije te drugih programa koji joj se daju u nadležnost.

Člankom 5. reguliraju se izvori financiranja Agencije.

Člankom 6. propisuje se da se u Agenciji ustrojavaju odjeli, odsjeci i odjeljci te tko istima rukovodi. Također utvrđuje se da se ustroj pobliže uređuje Statutom.

Člankom 7. regulira Upravno vijeće Agencije. Propisuje da Upravno vijeće ima šest članova i predsjednika te da iste, na prijedlog ministra nadležnog za obrazovanje, imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske.

Člankom 8. propisuju se zadaće Upravnog vijeća, način odlučivanja te utvrđuje da se način rada Upravnog vijeća pobliže uređuje Statutom Agencije.

Članak 9. propisuje da je ravnatelj poslovodni i stručni voditelj Agencije te da se ravnatelj imenuje na temelju javnog natječaja i da može biti ponovno imenovan. Ravnatelja imenuje i razrješava Upravno vijeće.

Člankom 10. reguliraju se zadaće ravnatelja Agencije.

Člankom 11. utvrđuje se da ravnatelj ima pomoćnike te da za iste može biti imenovana osoba koja ispunjava uvjete utvrđene Statutom Agencije. Također, utvrđuje se da se broj pomoćnika ravnatelja, način, postupak za imenovanje te djelokrug rada uređuje Statutom Agencije.

Člankom 12. propisuje se da Agencija može imati stručna i savjetodavna tijela te da se sastav, način osnivanja i djelokrug istih uređuje Statutom Agencije.

Člankom 13. propisuje se da nadzor nad zakonitošću rada Agencije obavljaju ministarstvo nadležno za obrazovanje i ministarstvo nadležno za mlade te tko obavlja nadzor nad Programom za cjeloživotno učenje i Programom Mladi na djelu.

Člankom 14. propisuje se da će se način obavljanja nadzora nad zakonitošću rada Agencije te nadzora nad provedbom Programa za cjeloživotno učenje i Programa Mladi na djelu, sustav kontrole i revizije, način financiranja te način definiranja nacionalnih prioriteta u provedbi programa pobliže utvrditi statutom Agencije.

Člankom 15. propisuje se da stručne poslove u Agenciji obavljaju stručni suradnici, stručni savjetnici i viši stručni savjetnici koji su se dužni stalno stručno usavršavati na način utvrđen

Statutom Agencije.

Člankom 16. propisuje se da se radna mjesta i broj izvršitelja za obavljanje stručnih, savjetodavnih i administrativnih poslova te uvjeti za zasnivanje radnog odnosa utvrđuju statutom, odnosno općim aktom Agencije. Također, propisuje se da se na uvjete za zasnivanje i prestanak radnog odnosa te radno-pravni položaj radnika Agencije primjenjuju odredbe ovoga Zakona i općih propisa o radu, te da se plaće utvrđuju sukladno odredbama Zakona o plaćama u javnim službama.

Članak 17. regulira što čini imovinu agencije te propisuje da Agencija ne može bez suglasnosti osnivača steći, opteretiti ili otuđiti nekretnine i drugu imovinu čija je vrijednost veća od vrijednosti utvrđene statutom Agencije.

Člankom 18. propisuje se da Agencija odgovara za obveze cijelom svojom imovinom, te da za obveze Agencije solidarno i neograničeno odgovara osnivač.

Člankom 19. propisuje se da danom upisa Agencije u sudski registar Agencija preuzima sve radnike zatečene na preuzetim poslovima, opremu, pismohranu, sredstva za rad te sva financijska sredstva Centra za mobilnost i EU programe koji je ustrojstvena jedinica Agencije za obrazovanje odraslih.

Člankom 20. propisuje se da će Vlada Republike Hrvatske u roku od 30 dana od stupanja na snagu Zakona imenovati Upravno vijeće Agencije koje će donijeti statut i druge opće akte Agencije usklađene sa Zakonom u roku od 90 dana od dana njegova imenovanja te raspisati natječaj za ravnatelja Agencije u roku od 30 dana od dana donošenja statuta Agencije.

Člankom 21. utvrđuje se da će osoba koja je danom upisa Agencije u sudski registar zatečena u obnašanju dužnosti voditelja Centra za mobilnost i EU programe nastaviti obavljati tu dužnost kao privremeni ravnatelj Agencije, do imenovanja ravnatelja Agencije u skladu s ovim Zakonom. Također, propisuje se da je privremeni ravnatelj ovlašten obaviti pripreme za početak rada Agencije, a posebno obaviti poslove u vezi s upisom Agencije u sudski registar i organizirati početak rada Agencije.

Člankom 22. propisuje se da danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti odredba članka 23. stavka 3. Zakona o obrazovanju odraslih (Narodne novine, broj 17/07).

Člankom 23. propisuje se da ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.