

-prijedlog-

Na temelju članka 30. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (»Narodne novine«, br. 101/1998, 15/2000, 117/2001 i 199/2003), i članka 7. stavka 5. Zakona o državnoj potpore u poljoprivredi, ribarstvu i šumarstvu (»Narodne novine« 87/02 i 117/03) Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ godine, donijela

ODLUKU

O UTVRĐIVANJU IZNOSA ZA PROVEDBU MODELA I PROGRAMA DRŽAVNE POTPORE U POLJOPRIVREDI, RIBARSTVU I ŠUMARSTVU TE MAKSIMALNO POTICANIH KOLIČINA POJEDINIH PROIZVODNJI U 2004. GODINI

I.

Ovom se Odlukom za 2004. godinu utvrđuju:

- raspoloživi iznosi za modele državne potpore u poljoprivredi, ribarstvu i šumarstvu,
- raspoloživi iznosi za programe u sklopu modela ruralnog razvitka, i
- maksimalno poticane količine u sklopu modela poticanja proizvodnje i programa očuvanja izvornih i zaštićenih pasmina, te
- maksimalno poticana potpora dohotku u sklopu modela potpore dohotku.

II.

Raspoloživi iznosi za modele iz točke I., podstavka 1. ove Odluke jesu:

Model poticanja proizvodnje	1 703 977 422,00 kn
Model potpore dohotku	24 514 533,00 kn
Model kapitalnih ulaganja	112 081 014,00 kn
Model ruralnog razvitka	37 427 031,00 kn

III.

Raspoloživi iznosi za programe iz točke I., podstavka 2. ove Odluke jesu:

Program razvitka seoskog prostora	27 806 031,31 kn
Program očuvanja izvornih i zaštićenih pasmina	7 820 999,69 kn
Program marketinške pripreme	1 800 000,00 kn

IV.

Maksimalno poticane količine iz točke I., podstavka 3. ove Odluke jesu:

skupina	maksimalno poticane količine vrijednost, kn
krušna žita (pšenica, raž, tritikale)	180 306 000
pivarski ječam	12 244 071
kukuruz	201 940 940
ostala stočna žita (zob, ječam)	35 011 277
soja	76 053 956
uljarice (suncokret, repica)	90 000 000
krmno bilje	31 306 675
šećerna repa	80 888 432
povrće za ind. preradu	3 729 956
povrće, ostalo	4 970 044
duhan	60 386 326
ljekovito bilje	2 364 213
poljoprivredno sjeme	33 694 372
sadni materijal	3 900 000
vinogradi - godišnje	14 000 000
vinogradi - podizanje	19 000 000
voćnjaci I, II skupina i hmelj - godišnje	5 425 522
voćnjaci I, II skupina i hmelj - podizanje	19 000 000
masline ¹	36 000 000
lavanda - godišnje	292 961
lavanda - podizanje	70 000
ostalo (bilinogojstvo)	4 551 959
livade i pašnjaci	2 400 000
mlijeko ²	405 727 139
junad i telad za tov ³	44 500 000
svinje za tov	44 000 000
mliječne krave	70 000 000
krave u sustavu krava-tele	5 000 000
uzgoj ženske teladi	35 000 000
bikovi (test)	190 000
rasplodna grla ovce i koze	60 000 000
rasplodna grla konji	850 000
uzgoj ženske ždrebadi	580 000
rasplodna ženska grla svinje	15 500 000
nerastovi (test)	250 000
pčelinje zajednice	12 500 000
pilići pernate divljači	1 000 000
ost. mjere u stočarstvu ⁴	9 300 000
uzgoj autohtone bijele ribe	12 892 621
uzgoj kamenica	134 630
uzgoj dagnji	410 830
riblja mlad	836 781
uzgoj slatkovodne ribe - I skupina	10 018 096
uzgoj slatkovodne ribe - II skupina	6 701 068
ulov male plave ribe	7 208 298
prerada ribe	27 841 255
osiguranje	16 000 000
ukupno	1 703 977 422

¹obuhvaća preradu ploda, djevičansko maslinovo ulje i podizanje maslinika

²obuhvaća kravlje, ovčje i kozje mlijeko

³obuhvaća tov junadi i prodaju domaće teladi za tov

⁴obuhvaća stoku pod selekcijom

V.

Maksimalno poticana potpora dohotku iz točke I., podstavka 4. ove Odluke iznosi 24.514.533,00 kn.

VI.

Ova Odluka stupa na snagu danom objave u "Narodnim novinama".

Klasa:
Urbroj:
Zagreb, 2004.

Predsjednik
dr. sc. Ivo Sanader, v. r

OBRAZLOŽENJE

Zakonom o državnoj potpori u poljoprivredi, ribarstvu i šumarstvu predviđeno je da se u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu Zakona o izvršavanju državnog proračuna Republike Hrvatske utvrđuju raspoloživi iznosi za pojedine modele i programe državne potpore, maksimalno poticanu količinu i maksimalno poticanu dohodovnu potporu.

Maksimalno poticane količine (nacionalne kvote) su najveći godišnji ukupni obujam pojedine proizvodnje na nacionalnoj razini kod kojeg se svakom korisniku državne potpore isplaćuje puni propisani iznos poticaja. Ukoliko zahtjevi za poticaje za pojedinu proizvodnju premaše maksimalno poticanu količinu jedinični iznos poticaja smanjiti će se. Ovakav mehanizam je predviđen radi mogućnosti održavanja raspoloživog poljoprivrednog proračuna u zadanim okvirima.

Slično funkcionira i mehanizam maksimalno poticane dohodovne potpore kao i program očuvanja izvornih i zaštićenih pasmina.

Polazište za izračun maksimalno poticanih količina bila je prosječno isplaćena potpora za razdoblje 2001.-2003. i raspoloživa sredstva utvrđena Državnim proračunom za 2004. godinu. Potom su napravljene odgovarajuće strukturne prilagodbe s obzirom na nove vrste poticaja uvedene u 2003. godini, predložene izmjene poticaja (vrsta, visina, minimalno poticane količine) te stanje pojedinih sektora proizvodnje.

Treba naglasiti da se pod maksimalno poticanim količinama ne treba smatrati fizičko ograničenje proizvodnje (kao što su to proizvodne kvote u EU). Maksimalno poticane količine nisu ni procijenjene potrebne (poželjne) količine, premda je jasno da se u njima posredno odražavaju i značajke veličine nacionalnog tržišta i potrošnje. Dakle, njima se usklađuje raspodjela sredstava potpore s raspoloživim iznosima u proračunu. Stoga se maksimalno poticane količine iskazuju vrijednosnim ekvivalentom u kunama.

Za proizvodnju 2003. godinu maksimalne poticane količine nisu bile propisane. Razlozi za to su brojni, a jedan od najznačajnijih je bila neizvjesnost mnogih parametara potrebnih za njihovo utvrđivanje (novi sustav potpore, nedostatak povijesnih podataka o proizvodnji novih poticanih proizvodnji, teškoće u pribavljanju podataka o katastarskim česticama u elektronskom obliku, teškoće s unošenjem podataka u Upisnik administrativne i tehničke prirode i sl.). Stoga jedinični iznosi poticaja nisu bili razmjerno smanjivani sukladno podnesenim zahtjevima, već su svi korisnici ostvarili pravo na puni iznos poticaja. Time su stvorene obveze koje su premašile raspoloživ proračunski okvir za oko 37% od raspoloživih sredstava u proračunu. Drugim riječima, **razlika između raspoloživih i potrebnih sredstava (stvorene obveze na razini proizvodne godine cca 2,083 milijarde kuna) iznosi 562 milijuna kuna.** Pri tome, treba istaći da je objektivno stvoreni dug za 200 milijuna kuna manji jer je rebalansom proračuna sa stavke potpore zbog ekstremne suše 200 milijuna kuna prenamijenjeno za naknade štete. Obveze su isplaćene ove godine iz sredstava proračuna za 2004. godinu. Do konca travnja isplaćeno je oko 1 milijardu kuna i to isključivo za ostvarivanje prava u prethodnoj godini. Time je značajno smanjen manevarski prostor za isplatu potpora na temelju ostvarenih prava u tekućoj 2004. godini s obzirom na preostali raspoloživi iznos od 700 milijuna kuna. Za očekivati je da ukoliko ne bude dodatnih raspoloživih sredstava u proračunu za podmirenje duga nastale obveze će se morati prenositi i u narednim godinama.

Početak ožujka ove godine prihvaćen je Državni proračun za 2004. godinu. Jedna od sastavnica proračuna je razdjel Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodnoga gospodarstva unutar kojeg su najznačajnije stavke za provedbu mjera poljoprivredne politike sljedeće:

Poticanje poljoprivredne proizvodnje	1.643.977.422,00 kuna
Investicijska potpora (kapitalna ulaganja)	122.081.014,00 kuna
Ruralni razvitak	40.427.031,00 kuna
Potpora dohotku	21.514.533,00 kuna
Intervencije na tržištu	60.000.000,00 kuna
Horizontalne mjere potpore prerađivačkoj ind.	20.000.000,00 kuna
UKUPNO	1.908.000.000,00 kuna

Sukladno ocjeni potrebnih sredstava za provedbu Zakona u 2004. godini, u nastavku se daje prijedlog:

1. Odluke o preraspodjeli sredstava između proračunskih stavki Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2004. godinu unutar razdjela Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodnoga gospodarstva, radi utvrđivanja raspoloživih iznosa za pojedine modele i programe, te
2. Odluke o utvrđivanju iznosa za provedbu modela i programa državne potpore u poljoprivredi, ribarstvu i šumarstvu te maksimalno poticanih količina pojedinih proizvodnji u 2004. godini (na razini proizvodne godine).

U tablici 1. u prilogu iskazan je prijedlog preraspodjele sredstava u kojem su sredstva iz stavki investicijska potpora (10 milijuna kuna), intervencije Ravnateljstva za tržišnu i strukturnu potporu u poljoprivredi (30 milijuna kuna) i horizontalne mjere potpore u prehrambeno-prerađivačkoj industriji (20 milijuna kuna) raspodijeljena u Model potpore proizvodnji. Iz stavke ruralni razvitak 3 milijuna kuna raspodijeljena su u Model potpore dohotku. Unutar stavke za investicijsku potporu (kapitalna ulaganja) od 122.081.014,00 kuna do 10.000.000,00 kuna izdvojiti će se za sufinanciranje izgradnje ULO hladnjača u skladu s operativnim programima Vlade RH i Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodnoga gospodarstva o podizanju dugogodišnjih nasada.

Prijedlog zaključka Vlade Republike Hrvatske:

1. Prihvaća se prijedlog Odluke o preraspodjeli sredstava između proračunskih stavki Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2004. godinu unutar razdjela Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodnoga gospodarstva, radi utvrđivanja raspoloživih iznosa za pojedine modele i programe,
2. Prihvaća se prijedlog Odluke o utvrđivanju iznosa za provedbu modela i programa državne potpore u poljoprivredi, ribarstvu i šumarstvu te maksimalno poticanih količina pojedinih proizvodnji u 2004. godini.

Tablica 1. Prijedlog preraspodjele sredstava

STAVKE	Plan za 2004. (kn)	Povećanje/Smanjenje	Novi plan za 2004. (kn)
Poticanje poljoprivredne proizvodnje	1 643 977 422,00	60 000 000,00	1 703 977 422,00
Investicijska potpora (kapitalna ulaganja)	122 081 014,00	-10 000 000,00	112 081 014,00
Ruralni razvitak	40 427 031,00	-3 000 000,00	37 427 031,00
Potpora dohotku	21 514 533,00	3 000 000,00	24 514 533,00
Intervencije na tržištu	60 000 000,00	-30 000 000,00	30 000 000,00
Horizontalne mjere potpore prerađivačkoj ind.	20 000 000,00	-20 000 000,00	0,00
UKUPNO	1 908 000 000,00		1 908 000 000,00

Tablica 2. Prijedlog preraspodjele sredstava po modelima

MODEL/PROGRAM	IZNOS (kn)
MODEL POTPORE PROIZVODNJI	1 703 977 422,00
MODEL POTPORE DOHOTKU	24 514 533,00
MODEL KAPITALNIH ULAGANJA	112 081 014,00
MODEL RURALNOG RAZVITKA	37 427 031,00
PROGRAM RAZVITKA SEOSKOG PROSTORA	27 806 031,31
PROGRAM OČUVANJA IZVORNIH I ZAŠTIĆENIH PASMINA	7 820 999,69
PROGRAM MARKETIŠKE PRIPREME POLJOPRIVREDNO-PREHRAMBENIH PROIZVODA	1.800 000,00
UKUPNO MODELI DRŽAVNE POTPORE U POLJOPRIVREDI, RIBARSTVU I ŠUMARSTVU	1 878 000 000,00

Tablica 3. Prijedlog maksimalno poticanih količina u Modelu poticanja proizvodnje za proizvodnu 2004. godinu

sektor	MPK skupina	Ø 2001-2003			MPK za 2004			
		vrijednost [kn]	struktura [%]		vrijednost [kn]	struktura [%]		
bilinogojstvo		1 006 487 209,46	56,90	100,00	915 136 704,13	53,71	100,00	
b i l i n o g o j s t v o	krušna žita (pšenica, raž, tritikale)	266 190 410,48	15,05	26,45	180 306 000,00	10,58	19,70	
	pivarski ječam	13 829 861,66	0,78	1,37	12 244 070,98	0,72	1,34	
	kukuruz	259 142 604,27	14,65	25,75	201 940 939,96	11,85	22,07	
	ostala stočna žita (zob, ječam)	29 156 489,60	1,65	2,90	35 011 277,36	2,05	3,83	
	soja	80 027 256,02	4,52	7,95	76 053 955,87	4,46	8,31	
	uljarice (suncokret, repica)	91 385 400,05	5,17	9,08	90 000 000,00	5,28	9,83	
	krmno bilje	13 305 063,67	0,75	1,32	31 306 674,91	1,84	3,42	
	šećerna repa	76 965 016,59	4,35	7,65	80 888 431,97	4,75	8,84	
	povrće za ind. preradu	1 476 600,00	0,08	0,15	3 729 956,46	0,22	0,41	
	povrće, ostalo	2 488 334,92	0,14	0,25	4 970 043,54	0,29	0,54	
	duhan	61 096 306,63	3,45	6,07	60 386 325,64	3,54	6,60	
	ljekovito bilje	1 017 692,53	0,06	0,10	2 364 213,42	0,14	0,26	
	poljoprivredno sjeme	39 846 863,48	2,25	3,96	33 694 371,65	1,98	3,68	
	sadni materijal	2 500 567,33	0,14	0,25	3 900 000,00	0,23	0,43	
	vinogradi - godišnje	11 373 036,47	0,64	1,13	14 000 000,00	0,82	1,53	
	vinogradi - podizanje	11 052 481,10	0,62	1,10	19 000 000,00	1,12	2,08	
	voćnjaci I, II skupina i hmelj - godišnje	1 676 963,69	0,09	0,17	5 425 522,25	0,32	0,59	
	voćnjaci I, II skupina i hmelj - podizanje	10 251 232,39	0,58	1,02	19 000 000,00	1,12	2,08	
	masline ¹	33 090 671,23	1,87	3,29	25 000 000,00	2,11	3,93	
					10 600 000,00			
				400 000,00				
	lavanda - godišnje /ulje	592 424,01	0,03	0,06	292 961,44	0,02	0,03	
	lavanda - podizanje	21 933,33	0,00	0,00	70 000,00	0,00	0,01	
	ostalo (bilinogojstvo)	0,00	0,00	0,00	4 551 958,68	0,27	0,50	
stočarstvo		690 978 783,03	39,06	100,00	706 797 138,75	41,48	100,00	
s t o č a r s t v o	livade i pašnjaci	676 777,33	0,04	0,10	2 400 000,00	0,14	0,34	
	mlijeko ²	411 899 695,78	23,29	59,61	405 727 138,75	23,81	57,40	
	junad i telad za tov ³	14 456 422,33	0,82	2,09	44 500 000,00	2,61	6,30	
	svinje za tov	63 826 904,98	3,61	9,24	44 000 000,00	2,58	6,23	
	mliječne krave	49 282 393,33	2,79	7,13	70 000 000,00	4,11	9,90	
	krave u sustavu krava-tele	7 180 506,67	0,41	1,04	5 000 000,00	0,29	0,71	
	ženska telad	40 320 206,67	2,28	5,84	35 000 000,00	2,05	4,95	
	bikovi (test)	217 100,00	0,01	0,03	190 000,00	0,01	0,03	
	rasplodna grla ovce	57 572 865,00	3,25	8,33	60 000 000,00	3,52	8,49	
	rasplodna grla konji	825 166,67	0,05	0,12	850 000,00	0,05	0,12	
	ženska ždrebad	942 333,33	0,05	0,14	580 000,00	0,03	0,08	
	rasplodna ženska grla svinje	12 876 713,33	0,73	1,86	15 500 000,00	0,91	2,19	
	nerastovi (test)	222 666,67	0,01	0,03	250 000,00	0,01	0,04	
	pčelinje zajednice /med,matice	13 169 978,94	0,74	1,91	12 500 000,00	0,73	1,77	
	pilići permate divljači	1 426 510,67	0,08	0,21	1 000 000,00	0,06	0,14	
	ost. mjere u stočarstvu ⁴	16 082 541,33	0,91	2,33	9 300 000,00	0,55	1,32	
	ribarstvo		66 391 751,17	3,75	100,00	66 043 579,12	3,88	100,00
	r i b a r s t v o	uzgoj autohtone bijele ribe	12 712 746,31	0,72	19,15	12 892 620,96	0,76	19,52
		uzgoj kamenica	91 101,50	0,01	0,14	134 629,53	0,01	0,20
		uzgoj dagnji	452 295,33	0,03	0,68	410 830,26	0,02	0,62
riblja mlad		1 057 701,33	0,06	1,59	836 781,41	0,05	1,27	
uzgoj slatkovodne ribe - I skupina		10 226 072,70	0,58	15,40	10 018 096,37	0,59	15,17	
uzgoj slatkovodne ribe - II skupina		6 840 182,52	0,39	10,30	6 701 067,92	0,39	10,15	
ulov male plave ribe		2 670 304,46	0,15	4,02	7 208 297,64	0,42	10,91	
prerada ribe		32 341 347,02	1,83	48,71	27 841 255,03	1,63	42,16	
osiguranje		5 000 000,00	0,28	100,00	16 000 000,00	0,94	100,00	
UKUPNO		1 768 857 743,67	100,00	100,00	1 703 977 422,00	100,00	100,00	

¹obuhvaća preradu ploda, djevičansko maslinovo ulje i podizanje maslinika

²obuhvaća kravlje, ovčje i kozje mlijeko

³obuhvaća tov junadi i prodaju domaće teladi za tov

⁴obuhvaća stoku pod selekcijom

Tablica 4. Prijedlog maksimalno poticanih količina u Programu očuvanja izvornih i zaštićenih pasmina

PROGRAM	IZNOS (kn)
PROGRAM OČUVANJA IZVORNIH I ZAŠTIĆENIH PASMINA	7 820 999,69
- izvorne pasmine goveda	1 351 198,42
- izvorne pasmine ovce	821 201,78
- izvorne pasmine konji	4 694 066,25
- izvorne pasmine magarci	426 554,47
- izvorne pasmine svinja	324 776,10
- izvorne pasmine perad	203 202,67