

Na temelju članka 7. Zakona o sklapanja i izvršavanju međunarodnih ugovora (Narodne Novine, broj 28/96), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj2007.godine donijela

O D L U K U

o pokretanju postupka za sklapanje Konvencije Vijeća Europe o zaštiti djece od seksualnog iskorištavanja i seksualnog zlostavljanja

I.

Na temelju članka 138. Ustava Republike Hrvatske pokreće se postupak sklapanja Konvencije Vijeća Europe o zaštiti djece od seksualnog iskorištavanja i seksualnog zlostavljanja.

II.

RH je punopravnom članicom Vijeća Europe postala 6. studenoga 1996. godine. U okolnostima uznapredovale suradnje s Vijećem Europe, odvijalo se usporedno i prilagođavanje nacionalnog zakonodavstva europskim standardima u skladu s konvencijama Vijeća Europe.

Republika Hrvatska stranka je ili pak potpisnica niza relevantnih međunarodnih ugovora na području zaštite djece i dječjih prava koji zajedno s nacionalnim zakonodavstvom (Kazneni zakon, Zakon o odgovornosti pravnih osoba za kaznena djela, Zakon o kaznenom postupku, Zakon o sudovima za mladež i Obiteljski zakon), te Nacionalnim planom aktivnosti za dobrobit, prava i interese djece 2006. – 2012.g. čine solidan zakonodavno pravni okvir za učinkovitu pravnu zaštitu djece pri čemu se posebno izdvaja:

1. Konvencija Ujedinjenih naroda o pravima djeteta
2. Konvencija o kibernetičkom kriminalu Vijeća Europe
3. Konvencija Vijeća Europe o suzbijanju trgovanja ljudima
4. Protokol za sprečavanje, suzbijanje i kažnjavanje trgovanja ljudima, posebice ženama i djecom, koji dopunjuje Konvenciju Ujedinjenih naroda protiv transnacionalnog organiziranog kriminala
5. Haška Konvencija o građanskopravnim aspektima međunarodne otmice djece.
6. Europska konvencija o pravima djeteta Vijeća Europe
7. Fakultativni protokol uz Konvenciju o pravima djeteta glede uključivanja djece u oružane sukobe
8. Fakultativni protokol uz Konvenciju o pravima djeteta o prodaji djece, dječjoj prostituciji i dječjoj pornografiji
9. Konvencija o uklanjanju svih oblika diskriminacije prema ženama
10. Fakultativni protokol uz Konvenciju o uklanjanju svih oblika diskriminacije žena
11. Konvencija br. 182. o zabrani i trenutnim djelovanjima za ukidanje najgorih oblika dječjeg rada.

Nacrt teksta Konvencije Vijeća Europe o zaštiti djece od seksualnog iskorištavanja i seksualnog zlostavljanja prihvaćen je na sastanku Vijeća stručnjaka o zaštiti djece od seksualne eksploatacije i zlouporaba (PC-ES), tijela Vijeća Europe, održanog od 23. – 26. ožujka 2007. godine u Strasbourgu.

Odbor ministara Vijeća Europe usvojio je dana 13. 07. 2007. godine, nacrt teksta Konvencije o zaštiti djece od seksualnog iskorištavanja i seksualne zlouporabe, koja će biti formalno usvojena i otvorena za potpisivanje na Konferenciji europskih ministara pravosuđa koja će se održati od 25. -26. listopada 2007, godine u Lanzerotu, Španjolska.

III.

Potpisivanjem Konvencije iz točke I. ove Odluke, Republika Hrvatska iskazuje interes i pridružuje se naporima međunarodne zajednice, poglavito državama članicama Vijeća Europe, kako bi se na ovom području učinili daljnji napori i još odlučnije formulirala odlučnost država u borbi protiv neprihvatljivih oblika kršenja temeljnih prava djeteta. Konvencija iz točke I. predstavlja pravni okvir za daljnju dogradnju zakonodavnopravnog okvira potrebnog za učinkovitu prevenciju, ali što je još važnije progon i kažnjavanje počinitelja ovih kaznenih djela.

Konvencijom iz točke I. ove Odluke su uz već propisana kaznena djela u ovom području (seksualno zlostavljanje djece, iskorištavanje djece za pornografiju, prostituciju) uvedena neka nova kaznena djela: sudjelovanje djeteta u pornografskoj predstavi, namjerno dovođenje djeteta u situaciju da radi seksualnih razloga gleda seksualno zlostavljanje ili seksualne aktivnosti, navođenje djeteta na seksualne aktivnosti putem interneta („grooming“). Nadalje se Konvencijom iz točke I. ove Odluke definiraju kvalifikatorne okolnosti kod seksualne zloupotrebe djece (između ostalog i seksualno zlostavljanje i iskorištavanje djece unutar obitelji). Zastara u skladu s odredbama Konvencije iz točke I. ove Odluke počinje teći tek od punoljetnosti djeteta. Definirana je sudska nadležnost na način da se omogućuje lakša borba protiv seksualnog iskorištavanja djece kroz turizam (kod primjene načela aktivnog personaliteta ne traži se više identitet norme). Nadalje, uveden je čitav niz mjera za zaštitu i podršku žrtvama seksualnog iskorištavanja i zlostavljanja. Definirano je da države trebaju omogućiti korištenje prikrivenih istražitelja kod ovih kaznenih djela. Prijavljivanje ovih kaznenih djela ne smije predstavljati povredu profesionalne tajne. Traži se stvaranje baze podataka počinitelja ovih kaznenih djela, uvođenje intervencijskih programa za počinitelje ovih kaznenih djela, kao i osobe koje se boje da bi mogle počiniti ovo kazneno djelo. Države u skladu s Konvencijom iz točke I. ove Odluke trebaju osigurati da djeca u osnovnim i srednjim školama dobiju informaciju o rizicima od seksualne zloupotrebe i iskorištavanja, te načinima zaštite. Države su također dužne podizati svijest građana glede potrebe zaštite djece i njihovih prava.

U Kaznenom zakonu Republike Hrvatske, Zakonu o odgovornosti pravnih osoba za kaznena djela, Zakonu o kaznenom postupku i Zakonu o sudovima za mladež sadržane su definicije kaznenih djela seksualnog iskorištavanja djece, kaznene odredbe koje se odnose na poticanje, pomaganje i pokušaj počinjenja kaznenog djela, kaznene sankcije, produljenje roka zastare za kazneni progon počinitelja kaznenih djela u vezi seksualnog iskorištavanja djece. Ovi propisi u najvećem dijelu usklađeni su i s Okvirnom odlukom Vijeća 2004/68/PUP od 22. prosinca 2003. o suzbijanju seksualnog iskorištavanja djece i dječje pornografije, SL L 13 od 20.01.2004. Usporedbom nacionalnog zakonodavstva s predmetnom Konvencijom iz točke I. ove Odluke i navedenom Okvirnom odlukom ocjenjuje se da hrvatski propisi koji uređuju ovo pitanje već sadrže odredbe Konvencije u velikoj mjeri, a neke i u cijelosti. Međutim, u odnosu na neke odredbe Konvencije iz točke I. ove Odluke biti će potrebno daljnje usklađivanje, primjerice odredbe o obavještanju oštećenika o prestanku izdržavanja kazne osuđenika, pružanju pravne pomoći i osnivanju posebnih odjela i službi pri nadležnim tijelima za zaštitu i pomoć žrtvama kaznenih djela.

IV.

Prihvaća se nacrt Konvencije iz točke I. ove Odluke.
Nacrt Konvencije iz stavka I. ove točke sastavni je dio ove Odluke.

V.

Određuje se izaslanstvo Republike Hrvatske za sudjelovanje na Konferenciji europskih ministara pravosuđa u Lanzarote-u, Španjolska, od 25. do 26. listopada 2007. godine u sastavu:

1. Gđa. Ana Lovrin, ministrica pravosuđa;
2. Gđa. Ljiljana Vodopija Čengić, pomoćnica ministrice i
3. Gđa. Natalija Hmelina, tajnica kabineta.

VI.

Ovlašćuje se Ana Lovrin ministrica pravosuđa, da u ime Vlade Republike Hrvatske, potpiše Konvenciju iz točke I. ove Odluke.

VII.

Sklapanje Konvencije iz točke I. ove Odluke neće zahtijevati osiguranje dodatnih financijskih sredstava iz Državnog proračuna Republike Hrvatske. Određena financijska sredstva biti će potrebno osigurati nakon što konvencija bude potvrđena, a koja će se, sukladno zakonu, predvidjeti u postupku potvrđivanja.

VIII.

Konvencija iz točke I. ove Odluke zahtijevat će izmjenu odnosno dopunu kaznenopravnog zakonodavstva Republike Hrvatske (Kaznenog zakona, Zakona o kaznenom postupku i Zakona o sudovima za mladež), te s obzirom na svoj sadržaj, podliježe potvrđivanju po članku 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

Klasa:
Ur.broj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK
dr. Ivo Sanader