

PRIJEDLOG

Na temelju članka 84. stavak 1. točka 3. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine", broj 33/01, 60/01 i 129/05), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2007. godine, donijela

R J E Š E N J E

o raspuštanju Gradskog vijeća Grada Osijeka

I.

Raspušta se Gradsko vijeće Grada Osijeka, a vijećnicima Gradskog vijeća prestaje mandat.

II.

Vlada Republike Hrvatske imenovat će posebnim rješenjem povjerenika Vlade Republike Hrvatske u Gradu Osijeku.

III.

Povjerenik Vlade Republike Hrvatske preuzima sve ovlasti Gradskog vijeća, gradonačelnika i Gradskog poglavarstva Grada Osijeka.

IV.

Sredstva za rad povjerenika Vlade Republike Hrvatske osiguravaju se u Gradskom proračunu.

V.

Ovo Rješenje je konačno i stupa na snagu danom objave u „Narodnim novinama“.

Klasa:
Urbroj:

Zagreb,

P R E D S J E D N I K

dr. sc. Ivo Sanader

O b r a z l o ž e n j e

Središnji državni ured za upravu podnio je Vladi Republike Hrvatske prijedlog za raspuštanje Gradskog vijeća Grada Osijeka, temeljem članka 84. stavka 1. točke 3. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine", broj 33/01, 60/01 i 129/05, u daljnjem tekstu: Zakon), a kojim je propisano da će Vlada Republike Hrvatske na prijedlog središnjeg tijela državne uprave nadležnog za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu, raspustiti predstavničko tijelo ako predstavničko tijelo donosi opće akte suprotne Ustavu, zakonu ili drugom propisu ili zbog učestalih, težih povreda zakona i drugih propisa.

U nadzoru nad zakonitošću rada Gradskog vijeća Grada Osijeka u 2006. godini, Središnji državni ured za upravu poništio je, Odlukom Klasa: 023-01/06-01/0137 od 04. travnja 2006. godine, 8. sjednicu Gradskog vijeća održanu 07. ožujka 2006. godine. Naime, predsjednik Gradskog vijeća je sazvao sjednicu na zahtjev 1/3 vijećnika, stavio na usvajanje prijedlog dnevnog reda te nakon toga, budući da dnevni red nije usvojen, zaključio sjednicu, čime je povrijeđen članak 34. stavak 4. Zakona, jer je smisao Zakona da se provede rasprava o predloženim točkama dnevnog reda, te nakon provedene rasprave donese odluka o predloženim točkama dnevnog reda. S obzirom na ovakvu povredu Zakona Središnji državni ured za upravu je donio odluku o poništenju 8. sjednice Gradskog vijeće Grada Osijeka (KLASA:023-01/06-01/0137, URBROJ: 515-11-06-1-3).

Na prijedlog predsjednika Gradskog vijeća za zaštitu prava, Upravni sud je ukinuo navedenu Odluku Središnjeg državnog ureda za upravu presudom broj: Zpa-9/2006-4, od 01. lipnja 2006. godine, ocijenivši da je Središnji državni ured za upravu povrijedio zakon na štetu predlagatelja.

Pravno shvaćanje Središnjeg državnog ureda za upravu po kojem je Gradsko vijeće Grada Osijeka prekršilo naprijed citirane odredbe zakona, ali i odredbe samog Ustava potvrdio je i Ustavni sud Republike Hrvatske.

Ustavni sud Republike Hrvatske, postupajući po ustavnoj tužbi, svojom Odlukom U-III-2678/2006 od 04. travnja 2007. („Narodne novine“, broj 42/07 od 23. travnja 2007. godine), ukinuo je navedenu presudu Upravnog suda utvrdivši da je osporenom presudom Upravni sud povrijedio ustavno pravo podnositelja ustavne tužbe na jednakost pred zakonom, zajamčeno člankom 14. stavkom 2. Ustava i ustavno pravo na lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu, zajamčeno člankom 132. Ustava. Također je utvrdio da je Gradsko vijeće Grada Osijeka u svom radu povrijedilo članak 34. stavak 4. zakona i članka 115. stavak 4. i 5. Poslovnika. Time je Odluka Središnjeg državnog ureda za upravu Klasa: 023-01/06-01/0137, Urbroj: 515-11-06-1-3, od 04. travnja 2006. godine o nezakonitosti rada Gradskog vijeća Grada Osijeka ostala na snazi.

Nadalje, u nadzoru rada Gradskog vijeća Grada Osijeka u 2007. godini, Središnji državni ured je utvrdio nezakonitosti na 23. sjednici Gradskog vijeća Grada Osijeka održanoj 30. rujna 2007. godine. Na toj sjednici Gradskog vijeća, Vijeće je povrijedilo članak 8. stavak 3. Zakona o izboru članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ("Narodne novine", broj 33/01, 10/02, 155/02, 45/03, 43/04, 40/05 i 44/05-

pročišćeni tekst, u daljnjem tekstu: Izborni zakon), koji glasi:“ člana predstavničkog tijela izabranog na koalicijskoj listi dviju ili više političkih stranaka zamjenjuje neizabrani kandidat s dotične liste s koje je izabran i član, a kojeg odredi politička stranka kojoj je u trenutku izbora pripadao član predstavničkog tijela kojem je prestao mandat“.

Nakon izbora gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika iz redova vijećnika izabranih na koalicijskoj listi, ali iz reda HSLS-a, na prijedlog Mandatnog povjerenstva Vijeće je prihvatilo izvješće Mandatnog povjerenstva po kojem su kao vijećnici počeli obnašati dužnost Željko Koški i Željko Lazanin, a koje je kao zamjenike predložio Zlatko Benašić dopisom od 13. rujna 2007. godine. Uvidom u dopis predsjednice HSLS-a Đurđe Adlešić od 26. rujna 2007. godine utvrđeno je da je raspušten Izvršni odbor ogranka HSLS-a Osijek, te stavljene van snage sve odluke koje je donio bivši ogranak HSLS-a koje se odnose na zamjenu mandata vijećnika, kao i da HSLS nije odredio zamjenske vijećnike, te ih nitko u ime HSLS-a ne može odrediti bez odobrenja i potpisa predsjednice stranke.

Dakle, Vijeće je prihvatilo obnašanje dužnosti zamjenika vijećnika suprotno izjavi predsjednice HSLS-a i time prekršilo članak 8. stavak 3. Izbornog zakona.

Vijeće u takvom nezakonitom sastavu nastavilo je sa nezakonitim radom donositi odluke, između ostalog i Rješenje o izboru članova poglavarstva.

Valja naglasiti da je Gradsko vijeće Grada Osijeka i prije održavanja sjednice bilo upoznato s pravnim shvaćanjem Središnjeg državnog ureda za upravu po kojem, sukladno Izbornom zakonu, zamjenike vijećnika može odrediti samo predsjednica HSLS-a, ali je ipak postupilo suprotno pravnom mišljenju.

Naime, po zahtjevu Kluba vijećnika HSP-a u Gradskom vijeću Grada Osijeka, Središnji državni ured za upravu dao je mišljenje u kojem se očitovao o zakonitosti mandata zamjenskih vijećnika koji su određeni sa izborne liste HSLS-a. Postupajući suprotno stavovima iznesenim u navedenom mišljenju, na 23. sjednici Gradskog vijeća održanoj 30. rujna 2007. godine donijete su odluke za koje su glasali vijećnici čiji mandati nisu bili na zakonu utemeljeni. Stoga je Središnji državni ured za upravu donio Odluku Klasa: 023-01/07-01/223 od 09. listopada 2007. godine o poništenju pojedinih odluka Gradskog vijeća zbog povrede odredbi Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, te Zakona o izboru članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Na temelju ovako utvrđenog činjeničnog stanja, nedvojbeno je utvrđeno da je Gradsko vijeće Grada Osijeka u svom radu povrijedilo članak 14. stavak 2. Ustava Republike Hrvatske i članak 132. Ustava Republike Hrvatske, te članak 34. stavak 4. Zakona o lokalnoj i područnoj(regionalnoj) samoupravi kao i članak 115. stavak 4. i 5. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Osijeka, što je potvrđeno Odlukom Ustavnog suda (BROJ:U-III-2678/2006., Narodne novine br. 42/07 od 23. travnja 2007. godine).

Nadalje, utvrđeno je da je Gradsko vijeće prekršilo članak 8. stavak 3. Zakona o izboru članova predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Člankom 84. stavkom 1. točkom 3. Zakona propisano je da Vlada može raspustiti predstavničko tijelo između ostalog, „zbog učestalih, težih povreda zakona i drugih propisa“. Kako je Gradsko vijeće Grada Osijeka svojim radom povrijedilo Ustav Republike Hrvatske, Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, Zakon o izboru članova

predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, vlastiti Poslovník, te je izabralo poglavarstvo suprotno zakonu, Vlada je morala, na prijedlog Središnjeg državnog ureda za upravu, raspustiti Gradsko vijeće Grada Osijeka.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv ovog rješenja temeljem članka 85. stavak 2. Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, predsjednik raspuštenog predstavničkog tijela može podnijeti tužbu Upravnom sudu Republike Hrvatske u roku od 8 dana od objave rješenja.