

N a c r t

**PRIJEDLOG
ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O BRDSKO-PLANINSKIM PODRUČJIMA
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O BRDSKO-PLANINSKIM PODRUČJIMA, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakon o brdsko-planinskim područjima donesen je 2002. godine („Narodne novine“ broj 12/02), a slijedile su ga izmjene i dopune objavljene u Narodnim novinama broj 32/02, 117/03, 42/05 i 90/05.

Zakonom o brdsko-planinskim područjima uređuju se poticajne mjere za demografsku obnovu, gospodarski rast i održivi razvitak, te stvaranje preduvjeta za rješavanje socijalnih prilika i podizanja životnog standarda stanovnika u brdsko-planinskim područjima, odnosno brdsko-planinska područja određena su kao područja od interesa i pod posebnom zaštitom Republike Hrvatske. Općine i gradovi koji imaju status brdsko-planinskih područja taksativno su navedene u Zakonu.

Zakon je potrebno uskladiti s Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“ br. 5/08. i 27/08).

Nadalje, Zakonom o izmjeni i dopuni Zakona o brdsko-planinskim područjima („Narodne novine“ br. 90/05) u svrhu usklađivanja s pravnom stečevinom Europske zajednice, u cijelosti je preuzeta odredba članka 23. Zakona o porezu na dobit („Narodne novine“ broj 177/04) kojom se propisuju olakšice kod plaćanja poreza na dobit za porezne obveznike koji obavljaju djelatnost na brdsko-planinskim područjima.

Ovim Zakonom o izmjenama i dopunama usklađuju se gore navedene porezne olakšice s pravnom stečevinom Europske unije.

Na temelju „Analize učinaka fiskalnih potpora obveznicima poreza na dobit reguliranih Zakonom o područjima posebne državne skrbi, Zakonom o brdsko-planinskim područjima i Zakonom o obnovi i razvoju grada Vukovara“ za razdoblje 2001. – 2004. te na temelju dopunjenih podataka za 2005. godinu utvrđeno je da na brdsko-planinskim područjima djeluje ukupno 1.955 poduzetnika u 2002. godini; 2.731 poduzetnik u 2003. godini, 2.923 poduzetnika u 2004. godini ; 2.063 poduzetnika u 2005. godini.

Od tog ukupnog broja poduzetnika u 2003. godini 255 poduzetnika je koristilo poreznu olakšicu, u 2004. godini 257 poduzetnika, a u 2005. godini 299 poduzetnika.

Iznos poreznih olakšica u 2003. godini iznosio je 6.625.000 kuna, u 2004. godini 6.654.000 kuna, a u 2005. godini 8.489.000 kuna.

Udio dobiti u ukupnoj dobiti ostvarenoj u Republici Hrvatskoj za brdsko-planinska područja je vrlo mala – u 2003. godini iznosi 1,9%,; u 2004. godini iznosi 2,2%, a u 2005. godini iznosi 2,77%.

Sukladno rezultatima Analize utvrđeno je opravdano i svrsishovito postojanje i primjena fiskalne potpore u promatranim područjima jer korisnici (poduzetnici) bilježi konstantan i pojačan rast efekata od korištenja ove potpore te da je za puno efektuiranje koristi od fiskalne potpore (umanjenje propisane stope poreza na dobit) potrebno određeno vremensko razdoblje primjene te potpore, obzirom da u prvim godinama od početka poslovanja i investiranja (razdoblje od prve 3-4 godine) nije realno očekivati i optimalnu (vršnu) razinu proizvodnje/usluge, kojom poduzetnik generira punu dobit iz poslovanja. Na temelju podataka o regionalnoj razvijenosti brdsko-planinskih područja predloženo je određeno vremensko zadržavanje porezne olakšice poreza na dobit.

S obzirom da se Zakon o državnim potporama („Narodne novine“ br. 140/05) ne primjenjuje na poljoprivredu i ribarstvo, za ove djelatnosti predviđan je poseban režim poreznih olakšica poreza na dobit sve do ulaska Republike Hrvatske u Europsku uniju.

III. OCJENA POTREBITIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog Zakona neće biti potrebno osigurati dodatna sredstva u Državnom proračunu.

IV. DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Donošenje Zakona o izmjeni i dopunama Zakona o brdsko-planinskim područjima je predviđeno u Nacionalnom programu Republike Hrvatske za pristupanje Europskoj uniji – 2008. godina pa sukladno članku 161. Poslovnika Hrvatskog sabora donosi se po hitnom postupku.

V. KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O BRDSKO-PLANINSKIM PODRUČJIMA

Članak 1.

U Zakonu o brdsko-planinskim područjima („Narodne novine“ br. 12/02., 32/02., 117/03., 42/05. i 90/05.) u članku 4. stavku 2. riječi: „Ministarstvo za javne radove, obnovu i graditeljstvo“ zamjenjuje se riječima „Ministarstvo regionalnog razvoja, šumarstva i vodnoga gospodarstva.“

Stavak 3. mijenja se i glasi:

„Program održivog razvoja iz stavka 2. ovoga članka Ministarstvo izrađuje u suradnji s Ministarstvom zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva, Ministarstvom poljoprivrede, ribarstva i ruralnog razvoja, Ministarstvom gospodarstva, rada i poduzetništva i jedinicama lokalne samouprave na brdsko-planinskim područjima.«

Članak 2.

U članku 7.b stavci 2. i 3. mijenjaju se i glase:

„(2) Obveznici poreza na dobit koji obavljaju djelatnost poljoprivrede i ribarstva na brdsko-planinskom području i zapošljavaju više od pet zaposlenika na neodređeno vrijeme, pri čemu više od 50% zaposlenika ima prebivalište i boravište na brdsko-planinskom području ili području posebne državne skrbi, plaćaju porez na dobit u visini 75% od propisane porezne stope do ulaska Republike Hrvatske u Europsku uniju.

(3) Smatra se da obveznik poreza iz stavka 2. ovoga članka zapošljava zaposlenika na neodređeno vrijeme ako je zaposlenik proveo u radnom odnosu kod poreznog obveznika i imao prebivalište i boravište na brdsko-planinskom području ili području posebne državne skrbi najmanje devet mjeseci u poreznom razdoblju.“

Članak 3.

Iza članka 7.c dodaje se članak 7.d koji glasi:

Članak 7.d

„(1) Obveznici poreza na dobit koji obavljaju djelatnost na brdsko-planinskom području, osim djelatnosti poljoprivrede i ribarstva, i zapošljavaju više od pet zaposlenika na neodređeno vrijeme, pri čemu više od 50% zaposlenika ima prebivalište i boravište na brdsko-planinskom području ili području posebne državne skrbi, plaćaju porez na dobit u visini 75% od propisane porezne stope u razdoblju od 2008. do 2010. godine.

(2) Iznos oslobođenja od plaćanja poreza na dobit za vremensko razdoblje iz stavka 1. ovog članka ne može biti veći od iznosa utvrđenog Odlukom o objavljivanju pravila o potporama male vrijednosti.

(3) Od 2011. godine obveznici poreza iz stavka 1. ovog članka plaćati će porez na dobit u visini propisane važeće porezne stope.

(4) Smatra se da obveznik poreza iz stavka 1. ovoga članka zapošljava zaposlenika na neodređeno vrijeme ako je zaposlenik proveo u radnom odnosu kod poreznog obveznika i imao prebivalište i boravište na brdsko-planinskom području ili području posebne državne skrbi najmanje devet mjeseci u poreznom razdoblju.

(5) Pravilnik o načinu ostvarivanja porezne olakšice iz stavka 1. ovog članka donosi ministar nadležan za regionalni razvoj uz suglasnost ministra financija.“

Članak 4.

U članku 24. stavak 3. briše se.

Članak 5.

Pravilnik iz članka 3. ovog Zakona donijeti će ministar nadležan za regionalni razvoj, najkasnije u roku od 90 dana od stupanja na snagu ovog Zakona.

Članak 6.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

VI. OBRAZLOŽENJE ODREDBI KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O BRDSKO- PLANINSKIM PODRUČJIMA

Uz članak 1.

Ovom odredbom Zakon se usklađuje s Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“ br. 5/08. i 27/08.)

Uz članak 2.

S obzirom da se Zakon o državnim potporama („Narodne novine“ br. 140/05) ne primjenjuje na poljoprivredu i ribarstvo, za obveznike poreza na dobit koji obavljaju ove djelatnosti predviđeno je potpuno oslobođenje od plaćanja poreza na dobit, do ulaska Republike Hrvatske u Europsku uniju.

Uz članak 3.

Dodaje se novi članak kojim se postojeće porezne olakšice za sve djelatnosti, osim za poljoprivredu i ribarstvo, usklađuju s pravnom stečevinom Europske unije.

Uz članak 4.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o brdsko-planinskim područjima („Narodne novine“ br 117/03) brisan je članak 5, stoga se ovom odredbom tehnički usklađuje tekst Zakona.

Uz članak 5.

Ovom odredbom je propisano tko će donijeti propisani podzakonski akt iz članka 3. i propisano je u kojem roku to mora učiniti.

Uz članak 6.

Ovom odredbom se na uobičajni način propisuje vrijeme stupanja na snagu ovoga Zakona

VII. TEKST ODREDBI ZAKONA O BRDSKO-PLANINSKIM PODRUČJIMA KOJA SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU

Članak 4.

»Za brdsko-planinska područja izradit će se Program održivog razvoja brdsko-planinskih područja.

Program održivog razvoja brdsko-planinskih područja donosi Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva za javne radove, obnovu i graditeljstvo (u daljnjem tekstu: Ministarstvo), na temelju kojeg će se izrađivati operativni programi poticanja razvoja brdsko-planinskih područja.

Program održivog razvoja iz stavka 2. ovoga članka Ministarstvo izrađuje u suradnji s Ministarstvom zaštite okoliša i prostornog uređenja, Ministarstvom poljoprivrede i šumarstva, Ministarstvom za obrt, malo i srednje poduzetništvo i jedinicama lokalne samouprave na brdsko-planinskim područjima.«

Članak 7.b

U Zakonu o brdsko-planinskim područjima (»Narodne novine«, br. 12/02., 32/02., 117/03. i 42/05.) u članku 7.b riječi: »i člankom 13. Zakona o porezu na dobit (»Narodne novine«, br. 127/00.)«, brišu se.

Iza stavka 1. dodaju se stavci 2. i 3. koji glase:

»Porezni obveznici koji obavljaju djelatnost na brdsko-planinskom području i zapošljavaju više od pet zaposlenika na neodređeno vrijeme, pri čemu više od 50% zaposlenika ima prebivalište i boravište na brdsko-planinskom području ili području posebne državne skrbi, plaćaju porez na dobit u visini 75% od propisane porezne stope.

Smatra se da porezni obveznik iz stavka 1. ovoga članka zapošljava zaposlenika na neodređeno vrijeme ako je zaposlenik proveo u radnom odnosu kod poreznog obveznika i imao prebivalište i boravište na brdsko-planinskom području ili području posebne državne skrbi najmanje devet mjeseci u poslovnoj godini.«

Članak 24.

Vlada Republike Hrvatske donijet će odluke propisane ovim Zakonom u roku od 90 dana od dana početka primjene ovoga Zakona.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave podnosi prijedlog iz članka 3. stavka 2. najkasnije u roku od 45 dana od dana početka primjene ovoga Zakona.

Javno poduzeće »Hrvatske šume« donijet će programe iz članka 5. ovoga Zakona u roku od 90 dana od dana početka primjene ovoga Zakona.