

Prijedlog

Na temelju članka 7. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora (Narodne novine, broj 28/96), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ godine donijela

O D L U K U

o pokretanju postupka za sklapanje Sporazuma između Republike Hrvatske i Europske zajednice o sudjelovanju Republike Hrvatske u Europskom centru za praćenje droga i ovisnosti o drogama

I.

Na temelju članka 138. Ustava Republike Hrvatske pokreće se postupak za sklapanje Sporazuma između Republike Hrvatske i Europske zajednice o sudjelovanju Republike Hrvatske u Europskom centru za praćenje droga i ovisnosti o drogama (u daljnjem tekstu: Sporazum).

II.

Okvirnim sporazumom između Republike Hrvatske i Europske zajednice o Općim načelima sudjelovanja Republike Hrvatske u programima Europske zajednice, potpisanim 22. studenoga 2004. godine u Bruxellesu, utvrđeno je da je Europsko vijeće u Solunu, u lipnju 2003. godine, dalo potporu "Solunskoj agendi za zapadni Balkan: Kretanje prema europskim integracijama", čiji je cilj daljnje jačanje povlaštenih odnosa između Europske unije i zapadnog Balkana na temelju iskustava proširenja, a kojom su zemlje zapadnog Balkana pozvane da sudjeluju u programima i agencijama Zajednice.

Republika Hrvatska je u siječnju 2005. godine predala službeni zahtjev za članstvo u Agenciji Zajednice, Europskom centru za praćenje droga i ovisnosti o drogama, a krajem 2006. godine Europska komisija dobila je mandat od strane Europskog vijeća za započinjanje pregovora s Republikom Hrvatskom za članstvo Republike Hrvatske u Europskom centru za praćenje droga i ovisnosti o drogama.

III.

Sklapanje Sporazuma predlaže se radi određivanja općih načela, rokova i uvjeta sudjelovanja Republike Hrvatske u radu Europskog centra za praćenje droga i ovisnosti o drogama, ali i radi pravovremenih priprema za punopravno sudjelovanje (bez prava glasa) u aktivnostima Europskog centra, s ciljem uspostave nacionalne mreže za prikupljanje i praćenje informacija o opojnim drogama, te integracije u Europsku informacijsku mrežu za područje droga i ovisnosti o drogama.

IV.

Prihvaća se Nacrt Sporazuma, kao osnova za vođenje pregovora.

Nacrt Sporazuma, sastavni je dio ove Odluke.

V.

Određuje se izaslanstvo Republike Hrvatske za vođenje pregovora u sljedećem sastavu:

- predstojnica Ureda za suzbijanje zlouporabe opojnih droga,
- predstavnik Ureda za suzbijanje zlouporabe opojnih droga,
- predstavnik Ministarstva vanjskih poslova i europskih integracija.

Troškovi za rad izaslanstva obuhvaćaju troškove vođenja pregovora, koje će osigurati, svaki za svoje predstavnike, Ministarstvo vanjskih poslova i europskih integracija i Ured za suzbijanje zlouporabe opojnih droga.

VI.

Ovlašćuje se izvanredni i opunomoćeni veleposlanik Republike Hrvatske u svojstvu šefa Misije Republike Hrvatske pri Europskim zajednicama, sa sjedištem u Bruxellesu da, u ime Vlade Republike Hrvatske, potpiše Sporazum.

VII.

Za sudjelovanje u radu Europskog centra za praćenje droga i ovisnosti o drogama, Republika Hrvatska treba uplatiti financijski doprinos Općem proračunu Europske unije. Europska komisija navela je indikativne iznose članarine za sudjelovanje Republike Hrvatske u radu Europskog centra za praćenje droga i ovisnosti o drogama i to; tijekom prve godine sudjelovanja u iznosu od 100.000 EUR, od čega će se 75% iznosa, u visini od 75.000 EUR, financirati iz pretpripravnih programa, tijekom druge godine sudjelovanja u iznosu od 150.000 EUR, od čega će se 60% iznosa, u visini od 90.000 EUR, financirati iz pretpripravnog programa, tijekom treće godine sudjelovanja u iznosu 210.000,00 EUR, od čega će se 50% iznosa, u visini od 105.000 EUR, financirati iz pretpripravnog programa, te tijekom četvrte godine i narednih godina sudjelovanja u iznosu od 271.000 EUR, od čega će se 50% iznosa, u visini od 135.500 EUR, financirati iz pretpripravnih programa.

Preostali dio nacionalnog financijskog doprinosa, u kunskoj protuvrijednosti, bit će osiguran u državnom proračunu Republike Hrvatske i to: u prvoj godini sudjelovanja u iznosu od 25.000 EUR, u drugoj godini sudjelovanja u iznosu od 60.000 EUR, u trećoj godini sudjelovanja u iznosu od 105.000 EUR, te u četvrtoj godini i narednim godinama sudjelovanja u iznosu od 135.500 EUR.

Iznos sufinanciranja sudjelovanja u radu Europskog centra za praćenje droga i ovisnosti o drogama, iz sredstava Instrumenta prepristupne pomoći (IPA), također će se naknadno definirati, a procjenjuje se da će sufinanciranje članarine u prvoj godini sudjelovanja iznositi 90%, dok će se sufinanciranje svake naredne godine umanjiti za 5%.

Zbog dugotrajnog postupka pregovora, procjenjuje se da će prva godina sudjelovanja Republike Hrvatske u radu Europskog centra za praćenje droga i ovisnosti o drogama biti 2009., te se doprinos Republike Hrvatske procjenjuje za razdoblje od 2009. pa nadalje. Slijedom navedenoga Odluka nema financijski učinak na državni proračun za 2007. i 2008. godinu, osim u djelu osiguranja troškova za rad izaslanstva iz točke V.ove Odluke.

VIII.

Sporazum ne zahtijeva donošenje novih ili izmjene postojećih zakona, ali s obzirom da financijski obvezuje Republiku Hrvatsku na uplate godišnjih financijskih doprinosa, podliježe potvrđivanju, sukladno članku 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

Klasa:
Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

OBRAZLOŽENJE

UZ PRIJEDLOG ODLUKE

O POKRETANJU POSTUPKA ZA SKLAPANJE SPORAZUMA IZMEĐU REPUBLIKE HRVATSKE I EUROPSKE ZAJEDNICE O SUDJELOVANJU REPUBLIKE HRVATSKE U EUROPSKOM CENTRU ZA PRAĆENJE DROGA I OVISNOSTI O DROGAMA

Okvirnim sporazumom između Republike Hrvatske i Europske zajednice o općim načelima sudjelovanja Republike Hrvatske u programima Europske zajednice, potpisanim 22. studenog 2004. godine u Bruxellesu, utvrđeno je da je Europsko vijeće u Solunu u lipnju 2003. godine poduprlo »Solunsku agendu za zapadni Balkan: kretanje prema europskim integracijama«, čiji je cilj daljnje jačanje povlaštenih odnosa između Europske unije i zapadnog Balkana na temelju iskustava proširenja, kojom su zemlje zapadnog Balkana pozvane da sudjeluju u programima i agencijama Zajednice u skladu s načelima utvrđenima za sudjelovanje zemalja kandidata radi upoznavanja navedenih zemalja s politikama i radnim metodama Europske unije.

Agencije Zajednice su autonomna tijela osnovana uredbom Vijeća Europske unije s ciljem pružanja sektorske ekspertize Uniji i državama članicama.

Agencije Zajednice su, u pravilu namijenjeni državama članicama Europske unije, ali neke od njih otvorene su i državama koje se nalaze u postupku približavanja Europskoj uniji. Priprema za punopravno članstvo u Agencijama Zajednice predstavlja temeljni korak za upoznavanje država kandidatkinja za članstvo u Europskoj uniji s metodama rada Europske unije te za njihovo uključivanje u sektorske politike Europske unije u očekivanju pristupanja.

Sukladno *Uredbi Europskog vijeća od 8. veljače 1993. o uspostavi Europskog centra za praćenje droga i ovisnosti o drogama* i *Uredbi Europskog vijeća od 20. rujna 2000. o izmjenama Uredbe o uspostavi Europskog centra za praćenje droga i ovisnosti o drogama*, zemlje kandidati za članstvo u Europskoj uniji obvezne su ustrojiti sustav međusektorskog praćenja podataka vezanih uz droge, tzv. Nacionalnu informacijsku jedinicu za droge (*National Focal Point - NFP*) sukladno standardima Europskog centra za praćenje droga i ovisnosti o drogama. Isto je potrebno radi efikasnijeg epidemiološkog praćenja zlouporabe droga na europskoj razini i uključivanja NFP-a u REITOX – Europsku informacijsku mrežu na području droga i ovisnosti o drogama, koja predstavlja ljudsku i informacijsku povezanost nacionalnih informacijskih sustava.

Prepoznajući važnost pravodobnog poduzimanja koraka za usklađivanje s pravnom stečevinom EU na području droga, Ured za suzbijanje zlouporabe opojnih droga je još 2003. započeo neformalnu suradnju s Agencijom zajednice, Europskim centrom za praćenje droga i ovisnosti o drogama (EMCDDA) tijekom koje je europski stručni tim izvršio dvije procjene hrvatskog sustava za prikupljanje informacija na području droga, o čemu su Europskoj komisiji podnijeta i Izvješća. Temeljem navedenog je Europska komisija odobrila horizontalni PHARE projekt s ciljem pružanja stručne i tehničke podrške Hrvatskoj i Turskoj za aktivno uključivanje u rad EMCDDA. Predmetni projekt EMCDDA-a je u Republici Hrvatskoj službeno započeo u lipnju 2006.

Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 5. listopada 2006. donijela *Uredbu o izmjenama i dopunama Uredbe o osnivanju Ureda za suzbijanje zlouporabe opojnih droga* (NN br.111/06) kojom je ustrojen **Odjel Nacionalne informacijske jedinice za opojne droge i**

poslove međunarodne suradnje. Navedenim su zadovoljeni kriteriji vezani uz usklađivanje Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije na području suradnje s EMCDDA. Republika Hrvatska je još u siječnju 2005. predala službeni zahtjev za članstvo u EMCDDA, te se u sklopu redovne procedure do kraja 2006. čekao mandat Europskog vijeća temeljem kojeg Europska komisija može započeti pregovore s Republikom Hrvatskom.

Nastavno na poziv Europske komisije na prvi krug pregovora za članstvo Republike Hrvatske u EMCDDA, u Bruxellesu je 15. veljače 2007. godine održan prvi stručni sastanak na kojem se razmatrao tekst Nacrta Sporazuma između Republike Hrvatske i Europske zajednice o sudjelovanju Republike Hrvatske u Europskom centru za praćenje droga i ovisnosti o drogama (u daljnjem tekstu: Sporazum). Na sastanku je dogovoreno kako će hrvatska strana nakon dobivanja Odluke Vlade Republike Hrvatske o pokretanju postupka za vođenje pregovora i sklapanje predmetnog Sporazuma dostaviti Europskoj komisiji svoje konačno stajalište.

Kao sljedeći korak, Europska komisija će izraditi prijedlog Odluke Vijeća (*Council Decision*) o sklapanju Sporazuma. U aneksu prijedloga Odluke biti će i tekst Sporazuma. Navedeni dokument zatim odlazi u međuresorne konzultacije unutar Europske komisije, te se dostavlja na usvajanje na kolegij Europske komisije. Dokument paralelno odlazi u Europski parlament na mišljenje i u Vijeće (radna skupina za proširenje) na usvajanje. Nakon usvajanja prijedloga Odluke, predsjedništvo EU ovlašćuje određenu osobu da potpiše sporazum s hrvatskom stranom. Sporazum između Republike Hrvatske i Europske zajednice o sudjelovanju Republike Hrvatske u Europskom centru za praćenje droga i ovisnosti o drogama stupit će na snagu nakon potvrđivanja u Hrvatskom saboru.

Slijedom navedenog, Ured za suzbijanje zlouporabe opojnih droga, predlaže donošenje Odluke o pokretanju postupka za sklapanje Sporazuma radi pravovremene pripreme Nacionalne informacijske jedinice za opojne droge te ostalih tijela uključenih u nacionalnu mrežu za prikupljanje informacija o opojnim drogama za daljnju integraciju u REITOX – Europsku informacijsku mrežu na području droga i ovisnosti o drogama.

Nositelj provedbe Zakona o potvrđivanju Sporazuma bit će Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti, a nositelj provedbe suradnje s EMCDDA-om, Ured za suzbijanje zlouporabe opojnih droga.

Godišnji iznosi doprinosa Republike Hrvatske izračunati su sukladno postupcima i uvjetima koji važe za sve države članice Europske unije i države kandidatkinje i postupno se povećavaju do kraja trajanja Sporazuma. U Sporazumu je naveden indikativni iznos članarina za razdoblje od prve godine sudjelovanja pa nadalje. Zbog dugotrajne procedure trajanja pregovora, predviđa se da bi predmetni Sporazum mogao biti potvrđen tijekom 2009. godine, stoga se procjenjuje da bi prva godina sudjelovanja Republike Hrvatske u radu EMCDDA-a trebala biti 2009. te se doprinos Republike Hrvatske procjenjuje za razdoblje od 2009. pa nadalje. Slijedom navedenog predmetna Odluka nema financijski učinak na državni proračun za 2007. i 2008. godinu.

Tekst Sporazuma usuglasit će se u pregovorima s nadležnim tijelima Europske komisije.

Točkom I. ove Odluke uređuje se pravna osnova za pokretanje postupka vođenja pregovora i sklapanje predmetnog Sporazuma koji je sastavni dio predmetne Odluke.

Točkom II. ove Odluke daju se podaci o sudjelovanju u radu Agencija Zajednice i o aktivnostima koje su prethodile izradi Nacrta Sporazuma.

Točkom III. ove Odluke navode razlozi iz kojih se predlaže sklapanje predmetnog Sporazuma.

Točkom IV. ove Odluke prihvaća se tekst predmetnog Sporazuma koji je sastavni dio predmetne Odluke kao osnova za vođenje pregovora.

Točkom V. ove Odluke određuje se izaslanstvo Republike Hrvatske za vođenje pregovora za sklapanje predmetnog Sporazuma.

Točkom VI. ove Odluke ovlašćuje se potpisnik predmetnog Sporazuma.

Točkom VII. ove Odluke uređuje se financijska sredstva potrebna za provedbu predmetnog Sporazuma.

Točkom VIII. ove Odluke uređuje se obveza potvrđivanja predmetnog Sporazuma u Hrvatskom saboru.