

Mišljenje Europske komisije o aktivnostima koje Hrvatska treba provoditi u sljedećih 5 godina (u srednjoročnom razdoblju)

Mišljenje Europske komisije	Potpura Svjetska banke
<p><u>Općenito</u> - Hrvatska treba nastaviti usklađivanje zakonodavstva uz istodobno jačanje <u>upravnih i pravosudnih struktura</u> potrebnih za učinkovitu provedbu i primjenu pravne stečevine Zajednice (<i>acquis</i>).</p>	<p>Projekti u tijeku: Projekt sudske uprave i upravljanja stečajnim postupkom; Projekt sređivanja zemljišnih knjiga i katastra; Darovnica za praćenje sudske učinkovitosti</p>
<p>1. Ako nastavi svoje napore, Hrvatska ne bi trebala imati <u>većih poteškoća</u> u provedbi <i>acquis-a</i> u srednjoročnom razdoblju u sljedećim područjima:</p>	
<ul style="list-style-type: none">• <u>Ekonomska i monetarna unija</u> - potrebno je i nadalje usklađivati zakonodavstvo o neovisnosti središnjih banaka, monetarnom financiranju, povlaštenom pristupu javnog sektora financijskim institucijama i zaštiti eura od krivotvorenja;• <u>Statistika</u> – trebalo bi ojačati ljudske resurse u ključnim područjima, kao što su npr. makro-ekonomske statistika; izobrazba osoblja; reorganizacija regionalnih ureda; poboljšanje informatičke infrastrukture; potrebna je uska suradnja Državnog zavoda za statistiku (DZS-a) i ostalih subjekata koji izrađuju statističke podatke u hrvatskoj administraciji; treba ojačati ulogu DZS-a kao središnjeg tijela za statistički sustav u Hrvatskoj; osnažiti izradu regionalne statistike u skladu s budućim usuglašenim NUTS-om; <i>poslovna statistika</i> – sadašnji poslovni registar ne zadovoljava statističke potrebe, i treba provesti popis ekonomskih subjekata kako bi se stvorila homogena baza za statistički registar; <i>statistika transporta</i> – treba ojačati administrativne kapacitete DZS-a kako bi se riješio problem nedostatka informacija u zračnom i pomorskom, putničkom i teretnom transportu i statistici o cestovnim nezgodama; <i>poljoprivredna statistika</i> – treba nastojati na osnivanju registra poljoprivrede i poboljšanju sustava IT-a u tom sektoru;• <u>Industrijska politika</u> – treba brzo poboljšati uvjete za domaća i strana ulaganja i okončati proces privatizacije i preustroja; usvojiti i provesti koherentne strategije za povećanje konkurentnosti u industrijskom sektoru u okviru boljeg cjelokupnog poslovnog okruženja;• <u>Malo i srednje poduzetništvo</u> – uvođenje analize regulatornih	<p>Statistika</p> <ul style="list-style-type: none">• Projekt u tijeku: Drugi zajam za tehničku pomoć (TAL2)• Zajmovi predloženi u sklopu Strategije Svjetske banke za pomoć Republici Hrvatskoj/Strategije za razvojno partnerstvo (CAS) –<ol style="list-style-type: none">1. Projekt socijalne zaštite – projekt će, između ostalog, dati potporu Državnom zavodu za statistiku kako bi poboljšao kvalitetu i pravodobnost socijalne statistike pomoću (i) ažuriranog uzorka za sve ankete o potrošnji kućanstava, (ii) dizajn uzorka za poboljšanu Anketu o potrošnji kućanstava (APK), Anketu o radnoj snazi (ARS) i novo SILC istraživanje, (iii) novih postupaka na terenu za prikupljanje podataka za Anketu o potrošnji kućanstava, te (iv) poboljšane anketne metode za APK i ARS i metodologiju SILC istraživanja.2. Projekt usklađivanja poljoprivrede s pravnom stečevinom – projektom će se, između ostaloga, poboljšati ciljanje i predviđanje Vladinih poljoprivrednih subvencija kroz ubrzanje razvoja državnog poljoprivrednog registra i osnivanje platne agencije u skladu s Europskom unijom. <p>Industrijska politika i malo i srednje poduzetništvo</p> <p>Zajmovi predloženi u sklopu CAS-a</p> <ol style="list-style-type: none">1. PAL2. Projekt ekonomije temeljene na znanju – glavni krajnji ciljevi su (i) povećanje dosega tehnologije i pristup tehnološkim uslugama; (ii) pomoć Vladi u razvijanju i promicanju usluga osmišljenih tako da međusobno djeluju s obrazovnim

učinaka koja bi ocijenila učinak zakonodavstva na poslovno okruženje; daljnje pojednostavljenje postupaka registracije poduzeća; obrazovanje i usavršavanje; transfer tehnologije malom i srednjem poduzetništvu;

- ustanovama, zajednicom i privatnim sektorom, (iii) promicanje poslovnih aktivnosti kroz savjetodavne usluge, pristup tehnologiji i razvijanju bliskih veza, te (iv) povećanje upotrebe tehnologije u školama na svim razinama. Projekt bi imao i komponentu Integriranog sustava vođenja evidencije (IRMS) čiji bi razvoj poslužio Vladinim agencijama za povećanje učinkovitosti sveukupnog poslovanja, te smanjenje transakcijskih troškova.
3. **Zajam za obnovu monoindustrijskih gradova** – razvojni cilj je podrška obnovi gradova s jednom industrijom čija glavna industrija je pretrpjela dramatičan pad. Stvaranje uvjeta za postizanje rasta i novog razvoja podupiralo bi se kroz aktivnosti koje bi predvodio privatni sektor, popraćene infrastrukturnim aktivnostima, obnovom prirodnog okoliša i boljim upravljanjem javnim sektorom. Posebno, projekt će: (i) pridonijeti razvoju okruženja pogodnog za poduzetništvo, (ii) osigurati kritičnu podršku za stjecanje radnih vještina i znanja te promicanje poduzetništva, (iii) osigurati investicijsku i financijsku podršku za razvoj malog i srednjeg poduzetništva, (iv) poduprijeti uključivanje privatnog sektora u određene komunalne usluge, (v) poduprijeti lokalno podugovaranje/zapošljavanje/aktivne programe zapošljavanja za sve aktivnosti u infrastrukturi i obnovi okoliša u danom prostoru, i (vi) raditi sa središnjim i lokalnim vlastima, zajednicom, kao i donatorima na stvaranju i provedbi prototipa poslovnih ideja.
 4. **Projekt razvoja privatnog sektora** – Ovim projektom nastojalo bi se poboljšati okruženje za ulaz novih i izlaz neuspješnih poduzeća, domaće i strane investicije i razvoj malog i srednjeg poduzetništva pomoću: (i) osiguravanja većih mogućnosti za ulaz novih tvrtki, (ii) poboljšanog pristupa savjetodavnim uslugama za malo i srednje poduzetništvo, (iii) osnaživanja računovodstva i poslovnog planiranja, (iv) smanjenje procedura za strane investicije, te jačanje promicanja izravnih investicija, (v) poboljšanja upravljanja i razvijanja poslovnih planova za podršku srednjoročnog rasta, (vi) nametanja financijske discipline u sektoru poduzeća strožim provođenjem mehanizama izlaza tvrtki iz tržišta, kao i uklanjanjem državnih monopola, te (vii) privatizacije preostalih velikih poduzeća u državnom vlasništvu.
 5. **Projekt ulaganja u razvoj malog i srednjeg poduzetništva** – projekt bi se fokusirao na: (i) osiguravanje financijskih sredstava/kreditnih linija za konkurentnost, (ii) financiranje i olakšavanje trgovine i izvoza za malo i srednje poduzetništvo, (iii) pojednostavljivanje računovodstvenih usluga za malo i srednje poduzetništvo, (iv) podrška modelu poslovnih inkubatora, and (v) nabava savjetodavnih usluga za malo i srednje poduzetništvo.

- **Analitičke i savjetodavne usluge predložene u sklopu CAS-a**

- Znanost i istraživanje - Sposobnost provedbe ne odnosi se toliko na primjenu i provedbu zakonskih odredbi, koliko na postojanje potrebnih preduvjeta za uspješno sudjelovanje u okvirnim programima – razvitak politike istraživanja, infrastrukture i odgovarajuće institucionalno ustrojstvo. Ono također ovisi o tome kolika će sredstva iz budžeta biti izdvojena za pristupnu pristojbu;

- Obrazovanje i osposobljavanje – stvaranje modernog sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanja u skladu s politikom zapošljavanja i socijalnom politikom EU-a;

1. konkurentnost – izazov za pristup Europskoj uniji – cilj je empirijska ocjena učinka pristupa Europskoj uniji na hrvatsko gospodarstvo, s naglaskom na način na koji Hrvatska može poduzeti reforme kako bi poboljšala svoju konkurentnost i potaknula rast predvođen privatnim sektorom. Istraživanje će analizirati sadašnju situaciju u privatnom sektoru u Hrvatskoj u usporedbi sa zemljama prvog kruga pristupa EU i izazove s kojima će se taj sektor vjerojatno suočiti u većem, konkurentnijem europskom tržištu. Studija će se fokusirati na način na koji će se uloga države morati promijeniti kako bi se pomoglo u pristupu EU, ulogu izvoza, izravna strana ulaganja, i reforme potrebne za stvaranje povoljnijeg poslovnog okruženja. Studija će također utvrditi koje su postojeće prepreke za tržišno natjecanje, koji su sadašnji nedostaci u području propisa i zakonodavstva u usporedbi sa zahtjevima za pristup EU kao i koje bi strategije trebalo usvojiti za jačanje konkurentnosti malog i srednjeg poduzetništva i industrijskog sektora.

Znanost i istraživanje

Zajmovi predloženi u sklopu CAS-a

1. PAL
2. **Projekt znanosti i tehnologije I**
3. **Projekt znanosti i tehnologije II** – ovaj projekt je osmišljen kao nastavak aktivnosti Projekta znanosti i tehnologije I. Cilj je podržati razvoj tehnološkog sustava u svrhu bolje integracije u gospodarstvo, kroz veće sudjelovanje privatnog sektora i razvoj veza s proizvodnim aktivnostima. Specifične komponente bi uključile: (i) konkurentne istraživačke programe za istraživačko-razvojne institucije (IRI) i sveučilišta, (ii) potporu za komercijalizaciju razvojnih i istraživačkih outputa istraživačko-razvojnih institucija, sveučilišta i poduzeća, (iii) osnivanje Nacionalnog vijeća za akreditacije, nastavak Programa financiranja tehnologije, kao i (iv) osnivanje tehnoloških parkova i tehnološkog/istraživačko-razvojnog centra, te podršku za Ured za mjeriteljstvo i Ured za patente.

Obrazovanje

• **Zajmovi predloženi u sklopu CAS-a**

1. **Projekt reforme obrazovanja** – sveukupni cilj ovog projekta je povećati unutrašnje sposobnosti obrazovnog sustava za samoobnovu i

<ul style="list-style-type: none">• Financijske i proračunske odredbe - U ovom području pravna stečevina Zajednice obuhvaća pravila o financijskim resursima potrebnim za financiranje proračuna EU-a – «vlastitih resursa». Ako nastavi s naporima za usklađenje s relevantnim poglavljima pravne stečevine Zajednice, a posebno u području carina, oporezivanja, statistike i financijskog nadzora, Hrvatska ne bi trebala imati naročitih teškoća u ispunjavanju zahtjeva sustava vlastitih resursa.	<p>samopoboljšanje. Projekt će podržati aktivnosti Vlade Republike Hrvatske u nastavi i usvajanju znanja svih učenika, tako da će se rezultati njihovog učenja postupno približiti europskom prosjeku, i na način koji će: (i) podupirati rast temeljen na inovacijama i razvoju privatnog sektora, (ii) povećati društvenu uključenost i jednak pristup dobrom obrazovanju, te (iii) biti konzistentan s pojačanom učinkovitošću, djelotvornošću i odgovornosti obrazovnog sektora.</p> <p>Financijske i proračunske odredbe</p> <p>Projekt u tijeku/Analitičke i savjetodavne usluge: Izvješće o financijskoj odgovornosti u Hrvatskoj (CFAA), IDF darovnica za jačanje proračunskog upravljanja</p> <ul style="list-style-type: none">• Zajmovi predloženi u sklopu CAS-a<ol style="list-style-type: none">1. PAL• Analitičke i savjetodavne usluge CAS-a<ol style="list-style-type: none">1. Analiza javnih rashoda i proračunskih institucija (PEIR) – poslužit će Vladi kao jedna od podloga za novi srednjoročni fiskalni okvir, kao i Pretpristupni gospodarski program i Nacionalni program usklađivanja zakonodavstva s <i>acquis</i> koje će Hrvatska morati prezentirati EU. Studija će se također baviti poglavljem 28. (financijska kontrola) i 29. (financijske i proračunske odredbe) pravne stečevine.
<p>2. Hrvatska će morati uložiti dodatne napore da uskladi svoje zakonodavstvo s pravnom stečevinom i da ga učinkovito primijeni i provede u srednjoročnom razdoblju u sljedećim područjima:</p>	
<ul style="list-style-type: none">• Sloboda kretanja kapitala – treba dovršiti osnivanje hrvatskog sustava za sprečavanje pranja novca; ukloniti preostale prepreke izravnom ulaganju osoba koje nemaju prebivalište u Hrvatskoj; uskladiti zakone – Zakona o deviznom poslovanju, pravila ulaganja za institucionalne ulagače, posebna prava države u privatiziranim poduzećima, kao i specifične zahtjeve koji uređuju vanjsku izloženost financijskog sustava, te uklanjanje preostalih ograničenja na kratkoročno kretanje kapitala;• Pravo trgovačkih društava – (ta se pravila tiču pet zakonodavnih područja: pravo trgovačkih društava u užem smislu, računovodstveno pravo, pravo intelektualnog vlasništva, pravo	<p>Pravo trgovačkih društava</p> <ul style="list-style-type: none">• Zajmovi predloženi u sklopu CAS-a<ol style="list-style-type: none">1. Projekt REPARIS – Program reforme računovodstva i institucionalnog jačanja

industrijskog vlasništva te priznavanje i primjena presuda u postupcima građanskog i trgovačkog prava, kao i ugovorni odnosi) – Potrebno je osigurati potpunu transparentnost registra trgovačkih društava; ponekad dugotrajni postupak registracije društva treba skratiti; primjenu računovodstvenih i revizijskih standarda treba unaprijediti; potreban je daljnji rad na potpunom usklađenju s pravnom stečevinom Zajednice u području prava intelektualnog i industrijskog vlasništva; osigurati učinkovitu provedbu i primjenu;

- **Ribarstvo** - provedba i primjena pravne stečevine Zajednice, uključujući primjenu adekvatnih struktura za upravljanje tržišnim instrumentima, fondovima Zajednice i da bi se osigurale odgovarajuće kontrole, također uključujući i satelitski sustav nadzora;
- **Promet** - u području cestovnog prometa već se primjenjuju propisi usklađeni s pravnom stečevinom Zajednice; postoji napredak na približavanju pristupu Zajednice na području *socijalnog i tehničkog zakonodavstva*; što se tiče *zakonodavstva u financijskom području*, Hrvatska bi trebala uskladiti s pravnom stečevinom Zajednice razine godišnjeg poreza na vozila i naknada za uporabu cesta; što se tiče *administrativne sposobnosti* – bit će iznimno važno osigurati djelotvornu suradnju između Ministarstva mora, turizma, prometa i razvitka i Ministarstva unutarnjih poslova; u željezničkom sektoru usvojena je pravna stečevina Zajednice koja se tiče odvojenog računovodstva između upravljanja infrastrukturom i poslovne djelatnosti prijevoza; najnovije zakonodavstvo EU-a iz područja željeznica - prvi paket o željeznicama - inkorporirano je u hrvatsko zakonodavstvo u ovom području, a primjenjivat će se od 2005.; još uvijek treba usvojiti veći dio provedbenih propisa; Hrvatska bi također tek trebala uskladiti s pravnom stečevinom Zajednice i svoje zakonodavstvo o interoperabilnosti; administrativne sposobnosti u ovom području treba unaprijediti; sektor zračnog prometa: potrebno je još prenijeti velik dio pravne stečevine Zajednice, a pažnja se također treba posvetiti i usklađivanju sa zakonodavstvom u području državnih potpora i

(pružit će strateški input za (a) pripremu nacrtu i postupno uvođenje zakonskih i regulatornih instrumenata u procesu usklađivanja s *acquis*, (b) ustrojstvo institucija i radne procedure, i (c) razvijanje postojećih programa obrazovanja i usavršavanja, i akademskog i stručnog). Program će uključiti *twinning* aranžmane s vodećim stranim institucijama, kao i uspostavljanje i početnu pomoć od strane mreže regulatornih tijela, dužnosnika i stručnjaka koji postavljaju standarde.

2. PAL

Promet

- **Projekt u tijeku**: Projekt obnove riječkog prometnog pravca (Rijeka *Gateway*)
- **Zajmovi predloženi u sklopu CAS-a**
 1. **Željeznički sektor** – promicanje restrukturiranja i privatizacije željeznica u cilju povećanja udjela željeznica u teretnom prijevozu, poboljšanja radne učinkovitosti, smanjenja fiskalnog tereta, poboljšanja financijske održivosti, te modernizacije željeznica kako bi postale konkurentne u novom EU okruženju.
 2. **Cestovni sektor** –razmatranje opcija uvođenja privatnog sektora za izgradnju i održavanje autocesta, te osiguravanje proračunskih sredstava za kritično održavanje cesta.
- 1. **Analitičke i savjetodavne usluge predložene u sklopu CAS-a**
 1. Srednjoročni plan prometne infrastrukture
 2. Restrukturiranje željeznica

pravila tržišnog natjecanja; potrebno je i jačanje administrativnih sposobnosti; u području pomorskog prometa veći dio zakonodavstva koje regulira tehničke norme ovog sektora u skladu je s odgovarajućim normama; potrebno je daljnje usklađivanje s pravnom stečevinom na području uvjeta registracije plovnih objekata, obveza javne službe i ugovora te određenih elemenata socijalnog zakonodavstva, trebat će ojačati administrativnu sposobnost kako bi Hrvatska mogla udovoljiti zahtjevima pravne stečevine Zajednice u području nadzora države luke i države pod čijom zastavom se plovi;

- Energija – (pravna stečevina Zajednice u vezi s energijom sastoji se od pravila i politika, uglavnom u vezi s tržišnim natjecanjem i državnim potporama (uključujući one u sektoru ugljena), domaćim tržištem energijom, energetsom učinkovitošću i nuklearnom energijom) – Hrvatska treba poduzeti daljnje napore u cilju usklađivanja svog zakonodavstva s pravnom stečevinom Zajednice u spomenutom području; napori trebaju osobito biti usmjereni na zakonodavne i administrativne sposobnosti u području naftnih zaliha, domaćeg tržišta energijom, energetske učinkovitosti, obnovljivih izvora energije i nuklearne energije. Također, potrebno je osigurati stvarne zalihe nafte za rok od 90 dana;
- Zaštita potrošača i zdravlja – tržišni nadzor: postojeći sustav je daleko od postavljenih zahtjeva Europske unije. Državni inspektorat odgovoran je u suradnji s ostalim javnim institucijama za provedbu propisa tržišnog nadzora;
- Carinska unija - U Hrvatskoj postoji 14 slobodnih zona. One će se trebati prilagoditi kako bi se uskladile s pravnom stečevinom; bit će potrebno dodatno razviti pojednostavljene postupke,

Energija

- **Projekti u tijeku:** Projekt energetske učinkovitosti, Projekt obnovljivih izvora energije
- **Zajmovi predloženi u sklopu CAS-a:**
 1. **Regionalno tržište energije jugoistočne Europe (SEEREM)** – restrukturiranje HEP-a kako bi se ispunile obveze Hrvatske prema Atenskom memorandumu o Regionalnom tržištu energije jugoistočne Europe i očekivanja da postane dijelom unutarnjeg tržišta energije Europske zajednice. To bi podrazumijevalo stvaranje neovisnih tvrtki za prijenos i distribuciju energije, što bi rezultiralo konkurentnim cijenama električne energije. Trenutno su HEP-ove cijene električne energije u usporedbi sa susjednim zemljama visoke.
 2. **Modernizacija usluga toplinskog grijanja** – ekonomska korist projekta bit će velika, a njegovi pozitivni rezultati uključit će: (i) smanjenje gubitaka topline u mreži; (ii) smanjenje gubitaka vode u mreži; (iii) bolje upravljanje potražnjom od strane potrošača, i (iv) poboljšano regulatorno okruženje u svrhu osiguranja kvalitete usluga.

Carinska unija

- **U tijeku** – Projekt olakšavanja trgovine i transporta (TTFSEE)
- **Zajmovi predloženi u sklopu CAS-a:**

<p>uključujući i ovlašćivanje subjekata utemeljeno na odgovarajućim sustavima revizije; bit će potrebni veliki naponi za prilagodbu hrvatskog postupka provoza zahtjevima novoga kompjuteriziranog sustava provoza; od temeljne važnosti bit će učinkovita kontrola pravila o povlaštenom podrijetlu; bit će potrebno uspostaviti integriranu tarifu, usklađenu s integriranom tarifom Zajednice; Hrvatska carinska služba treba postati potpuno usklađena sa zahtjevima i standardima Europske unije; trebalo bi razviti sustav izobrazbe koji bi obuhvatio čitav spektar carinskih problema; osigurati resurse potrebne za pojačanje pograničnih postaja duž hrvatskih granica s državama nečlanicama EU-a; trebalo bi poboljšati funkciju unutarnje revizije; trebat će poboljšati unutarnju komunikaciju kako bi diljem zemlje bila zajamčena ujednačena provedba carinskog zakonodavstva</p> <ul style="list-style-type: none">• <u>Financijska kontrola</u> – u ovom području Hrvatska mora razviti općenite politike i usklađeni zakonodavni okvir; treba uspostaviti i ojačati upravne sposobnosti, uključujući i funkcionalno nezavisne jedinice unutarnje revizije u državnim institucijama; u području nadzora fondova EU-a bit će potrebno razviti djelotvorne mehanizme praćenja, nadzora i revizije fondova EU-a.	<ol style="list-style-type: none">1. TTFSEE 2 –Poboljšanje konkurentnosti Hrvatske (kao trgovinske zemlje i kao tranzitnog pravca) kroz jačanje učinkovitosti postojećih službi/usluga za logističko povezivanje Hrvatske s njezinim partnerima. Bolje logističke usluge će poboljšati sposobnost reakcije hrvatskih tvrtki, podići njihovu dobitnu maržu i omogućiti im da ponude usluge visoke novostvorene vrijednosti, osobito unutar europskih lanaca nabave. Veće integriranje transporta, u koordinaciji s graničnim institucijama, učinit će tranzit kroz Hrvatsku, a osobito njezine luke (Rijeka, Ploče) privlačnijim, stvarajući izravnu gospodarsku aktivnost. Projekt bi objedinio potrebnu transportnu i graničnu infrastrukturu, informacijske sustave za trgovinske i transportne tokove, podržao povećanje sposobnosti za učinkovitu integraciju multimodalnih i opskrbnih lanaca, kao i tehničku pomoć za modernizaciju graničnih institucija. <p>Financijska kontrola</p> <ul style="list-style-type: none">• Zajmovi predloženi u sklopu CAS-a<ol style="list-style-type: none">1. Projekt REPARIS2. Sredstva Europske unije – Projekt socijalnog i gospodarskog oporavka će razviti institucije na regionalnoj razini koje bi se kasnije mogle razviti u regionalne institucije za upravljanje EU fondovima; <u>Projekt usklađivanja poljoprivrednog zakonodavstva s pravnom stečevinom</u> pomoći će u razvijanju platne agencije i objedinjenog sustava vođenja i kontrole.
<p>3. Hrvatska će morati uložiti značajna i trajne napore da uskladi svoje zakonodavstvo s pravnom stečevinom i da ga učinkovito primijeni i provede u srednjoročnom razdoblju u sljedećim područjima</p>	
<ul style="list-style-type: none">• <u>Slobodno kretanje roba</u>– Hrvatska još uvijek nije prenijela glavne elemente pravne stečevine; tek treba dovršiti neophodno razdvajanje regulatornih funkcija, funkcija akreditacije i potvrđivanja/ certifikacije proizvoda, od kojih bi potonje dvije funkcije trebale biti u najvećoj mjeri prepuštene privatnome sektoru; bit će potrebno preispitati i uskladiti hrvatsko zakonodavstvo koje se odnosi na prehrambene proizvode; u javnoj nabavi će Hrvatska trebati nastaviti s radom kako bi uskladila svoj pravni okvir s odredbama pravne stečevine	<p>Slobodno kretanje roba</p> <ul style="list-style-type: none">• Analitičke i savjetodavne usluge u tijeku – Izvješće o javnoj nabavi u Hrvatskoj• Zajmovi predloženi u sklopu CAS-a<ol style="list-style-type: none">1. Projekt usklađivanja poljoprivrednog zakonodavstva s pravnom stečevinom – vidjeti dolje

Zajednice i privela kraju rad na neophodnim provedbenim propisima.

- Slobodno kretanje osoba – Hrvatska će na području slobodnog kretanja osoba morati učiniti znatne i kontinuirane napore kako bi svoje zakonodavstvo uskladila s pravnom stečevinom Zajednice, osobito na području uzajamnog priznavanja stručnih kvalifikacija.
- Sloboda pružanja usluga – zapreke u pogledu poslovnog nastana ili pružanja prekograničnih usluga od strane fizičkih ili pravnih usluga iz EU-a potrebno je ukloniti; pravni i nadzorni okvir tržišta osiguranja i investicijskih usluga i tržišta vrijednosnicama potrebno je dalje razvijati i usklađivati s pravnom stečevinom Zajednice; potrebno je učiniti znatne daljnje napore kako bi Hrvatska osnažila pravni i nadzorni okvir, uključujući i financijske usluge.

Sloboda pružanja usluga

• **Zajmovi predloženi u sklopu CAS-a**

1. **Projekt razvoja financijskog sektora** – predloženi projekt podržat će reformske aktivnosti u nebankarskom financijskom sektoru, koje su ranije bile nedovoljno razvijene. Fokus će biti na štednji, tržištu vrijednosnica, leasing-u i upravljanju poduzećima. Specifične aktivnosti uključuju: (i) povećanje mobilizacije depozita i kreditiranja od strane banaka, (ii) jačanje sposobnosti banaka za upravljanje rizikom, (iii) poboljšanje pravnog okvira za siguran promet, uključujući potporu koju kolateral i uknjižba zemljišta mogu pružiti kod zaloga, (iv) stalno jačanja kontrole financijskog sektora s obzirom na njegovu povećanu složenost, i otkrivanje rizika koji bi se mogli pojaviti u sustavu uslijed izloženosti banaka u više sektora i holdinga, (v) jačanje zakona o osiguranju i sposobnosti regulatora za nadzor i kontrolu, (vi) povećanje sposobnosti za kontrolu i upravljanje uzajamnim investicijskim fondovima i mirovinskim fondovima, (vii) diversifikacija vrijednosnih papira ponuđenih na tržištima kapitala kroz povećano izdavanje korporativnih, općinskih i hipotekarnih obveznica, (viii) razvijanje tržišta leasinga, s posebnih fokusom na razvoj malog i srednjeg poduzetništva i poljoprivredna tržišta, kao i (ix) razvoj hipotekarnih instrumenata i poboljšana vjerovnička prava.

• **Analitičke i savjetodavne usluge predložene u sklopu CAS-a**

1. **Hrvatski financijski sektor – Put do rasta i razvoja na temelju tehnologije** – ova studija će se fokusirati na tri glavna područja: (i) ocjenu napretka financijskog sektora i razvoj nebankovnih financijskih institucija, usporedba tog napretka s onim kojeg su u ovom području postigle prvog kruga pristupa EU i zemlje kandidati, i preporuke za srednjoročna strateška mjerila (*benchmarks*), (ii) analizu izazova i zahtjeva za pojednostavljenu integraciju s financijskim tržištima EU – analizirat će se stanje financijskog sektora i koristeći iskustva zemalja prvog kruga pristupa EU načiniti pregled najboljih iskustava za učinkovite i racionalizirane

- Politika tržišnog natjecanja – Agenciju za zaštitu tržišnog natjecanja mora ojačati, i istodobno će Agencija morati izraditi vjerodostojnu evidenciju provedbe; Hrvatska će morati povećati transparentnost i svijest o pravilima koja se odnose na državne potpore i osigurati učinkovit nadzor državnih potpora, posebice dajući Agenciji sve neophodne ovlasti.
- Poljoprivreda – Hrvatska će morati uložiti značajne napore kako bi uskladila svoje zakonodavstvo s pravnom stečevinom Zajednice te ga učinkovito provela i primjenjivala; Hrvatska će trebati pravodobno započeti s pripremama u cilju uspostave osnovnih instrumenata provedbe Zajedničke poljoprivredne politike, posebice *Agencije za plaćanje* u skladu sa zahtjevima EU-a i *Sustava integrirane uprave i nadzora* (IACS); trebalo bi jačati administrativne sposobnosti za vođenje organizacija zajedničkog tržišta i aktivnosti ruralnog razvoja; treba objediniti nedavno započete reforme i modernizirati pravni okvir za veterinarski i fitosanitarni sektor – s posebnom pažnjom na kontroli uvoza; posebnu bi pozornost trebalo posvetiti obuci inspektora i zaposlenih u upravama, modernizaciji laboratorija i podržavanju nastojanja da se sektor prerade hrane uskladi sa zahtjevima EU-a u vezi s javnim zdravljem.

postupke integracije, i (iii) analiza upotrebe tehnologije u kontroli financijskog sektora – pomno proučavanje načina na koji su zemlje prvog kruga uključile upotrebu tehnologije u svoje financijske sustave, koja su mjerila EU15 primjenjiva na Hrvatsku i koju strategiju treba upotrijebiti s obzirom na tehnološke sustave u institucijama i tržištima.

Tržišno natjecanje

- **Zajmovi predloženi u sklopu CAS-a**
 1. PAL

Poljoprivreda

- **Zajmovi predloženi u sklopu CAS-a**
 1. **Projekt usklađivanja poljoprivrednog zakonodavstva s pravnom stečevinom** – projektom će se (i) poboljšati usmjerenost i predviđanje Vladinih poljoprivrednih subvencija ubrzanjem razvoja državnog poljoprivrednog registra i osnivanjem Agencije za plaćanje koja bi bila u skladu sa zahtjevima EU-a, (ii) započeti pravodobnu prilagodbu poljoprivrednog sektora EU zahtjevima za sigurnost namirnica kroz uvođenje odgovarajućih propisa i osigurati njihovu provedbu, (iii) kroz razvoj savjetodavne aktivnosti unutar Agencije za hranu pomoć prehrambenoj industriji da utvrdi koja su to kritično potrebna tehnološka poboljšanja da bi se udovoljilo strogim zahtjevima kvalitete i sanitarnim propisima globalnih prodajnih lanaca, i (iv) kroz jačanje sposobnosti savjetovanja poljoprivrednike o izazovima i mogućnostima pristupa EU pomoći hrvatskim primarnim proizvođačima da iskoriste potencijalne koristi od slobodnog pristupa tržištu hrane EU.
 2. **Projekt za potporu konkurentnosti poljoprivrede** – ovaj projekt će se nadopunjavati s početnim ulaganjem u jačanje Vladine politike i administrativnih sposobnosti u sklopu Projekta usklađivanja poljoprivrednog zakonodavstva s pravnom stečevinom. Projekt će se fokusirati na potporu privatnom sektoru za što bolje korištenje pretpripravnih fondova za: investicijske namjene na razini farmi i prehrambenih poduzeća, oformljivanje skupina proizvođača, i poboljšanje poljoprivrednih tržišta. Kroz poticanje privatno-javnog partnerstva koja su potrebna za korištenje budućih pretpripravnih fondova EU-a, te širenjem pristupa poljoprivrednika i

- **Oporezivanje** – potrebno je uskladiti sustav PDV-a (posebnu pažnju valja obratiti na postojeći režim slobodnih zona kako bi se njihov režim potpuno uskladio s pravnom stečevinom i kako bi se osigurala njihova pomna kontrola; morat će se ukinuti nulte stope PDV-a i porez na promet); jačati sposobnosti Porezne uprave, osobito u pogledu funkcija prikupljanja i kontrole poreza; poboljšati i ojačati administrativne sposobnosti Porezne uprave; posebnu pozornost treba obratiti međusobnom povezivanju informacijskom tehnologijom.
- **Socijalna politika i zapošljavanje** – potrebno je ojačati regulatorni, a osobito administrativni okvir za zaštitu zdravlja i sigurnosti na radu; mjere aktivnog tržišta rada treba dalje razvijati kako bi se uklonile postojeće nepodudarnosti kvalifikacija na tržištu rada; treba razviti više strateški usmjeren pristup zapošljavanju, popraćen odgovarajućom izgradnjom sposobnosti u odnosu na analizu, provedbu i ocjenu; jačanje javnih službi za zapošljavanje treba poduprijeti daljnjim inicijativama modernizacije; potrebno je provesti specifičnu analizu socijalne isključenosti i siromaštva u hrvatskome društvu; osim toga, treba jačati socijalni dijalog, te predvidjeti pripreme za uvođenje Europskog socijalnog fonda.

prehrambenih poduzeća tim fondovima, projekt će pomoći Vladi Republike Hrvatska da poveća apsorpcijsku sposobnost poljoprivrednika i prehrambenih poduzeća. .

Oporezivanje - carina

- **Projekt u tijeku: Projekt olakšavanja trgovine i transporta (TTFSEE)**
- **Zajmovi predloženi u sklopu CAS-a**
 1. **Projekt olakšavanja trgovine i transporta 2** – cilj je povećanje konkurentnosti Hrvatske kao konkurentnog tranzitnog pravca u EU, kroz provedbu carinskih, logističkih i infrastrukturnih poboljšanja na koridoru Vc. Također bi obuhvatilo i modernizaciju preostalih graničnih prijelaza i zahtjeve za upravljanje željezničkim tranzitnim prometom.

Socijalna politika i zapošljavanje

- **Zajmovi predloženi u sklopu CAS-a**
 1. **Projekt socijalne zaštite** - predloženi projekt ima 4 komponente: (i) razvoj statistike i socijalne politike, (ii) racionalizacija socijalnih naknada i administracije, (iii) razvoj socijalnih usluga, te (iv) jačanje sposobnosti za rad u postupcima nabave i financijskog upravljanja, te upravljanje Projektom.
- **Analitičke i savjetodavne usluge predložene u sklopu CAS-a**
 1. **Ocjena životnog standarda u Hrvatskoj** – pitanje životnog standarda je važno za pristup EU, učinkovitost javne potrošnje i sudjelovanje što većeg broja aktera u rastu. Studija će: (i) preispitati uobičajenu liniju siromaštva i pokazatelje nejednakosti i pozabaviti se značajkama siromašnih ljudi; (ii) analizirati pružanje usluga i način upravljanja relevantnim sektorom, što je aspekt uspješnosti javnog sektora koji je za siromašne gotovo uvijek kritičan, (iii) analizirati prakse u budžetiranju i upravljanju javnim financijama u kontekstu provedbe financijski mogućih politika usmjerenih prema siromašnima, te (iv) istražiti učinke koje liberalizacija trgovine, restrukturiranje poduzeća i fleksibilnost tržišta rada imaju na siromašne. Ova studija će pomoći uspostavljanju općenitog niza socijalnih pokazatelja koje EUROSTAT redovno prati za sve zemlje članice EU-a.

- **Analitičke i savjetodavne usluge predložene u sklopu CAS-a**

- **Telekomunikacije i informacijska tehnologija** – Hrvatska će moći osigurati punu i učinkovitu provedbu pravne stečevine Zajednice u području telekomunikacija samo onda kada bude postojala politička podrška politici liberalizacije; regulatorno tijelo mora imati dovoljno ovlasti i sredstava; treba osigurati dovoljno sredstava nacionalnom regulatornom tijelu u području poštanskih usluga kako bi se osigurala neovisnost tog tijela u radu;
- **Regionalna politika** – Bit će potrebni znatni i ustrajni naponi da se odrede strategije i izgrade administrativne strukture za provedbu programa koji će Hrvatskoj omogućiti da u srednjoročnom razdoblju primijeni pravila Zajednice, te da usmjeri sredstva strukturnih instrumenata EU-a; treba uspostaviti jedinstvenu strukturu partnerstva za svaku vrstu pomoći, koja će obuhvaćati pripremu, financiranje, praćenje i ocjenu pomoći; potrebno je uvesti standardiziranu metodologiju i zajedničke međusektorske procedure kako bi se osiguralo praćenje i ocjena kvalitete i učinka razvojnih programa.

1. **Ocjena ravnopravnosti spolova – Sudjelovanje mladih na tržištu rada** – Ova studija sastojat će se od dva dijela: dijagnostiku i opcije politike. Njome će se ispitati zastupljenost spolova na tržištu rada, s fokusom na mlade. Ona će utvrditi trendove i uzroke nedostataka tržišta rada, uključujući faktore ulaza kao što su nepodudarnost kvalifikacija s potrebama tržišta rada, pristup neformalnom obrazovanju i važnost formalnog obrazovanja, te ocijeniti regionalne razlike u konkurentnosti. Studija će ponuditi opcije politike za uključivanje u glavne tokove kao dio obrazovne reforme i programa tržišta rada za mlade.

Regionalna politika

- **Zajmovi predloženi u sklopu CAS-a**
 1. **Projekt socijalne i gospodarske obnove Hrvatske (CSERP)** – Glavni cilj Projekta je pomoći u gospodarskoj i socijalnoj revitalizaciji nerazvijenih i ratom zahvaćenih područja kao načina za povećanje socijalne kohezije. Da bi se to postiglo, Projekt će se koristiti pristupom socijalnog fonda u svrhu financiranja aktivnosti potprojekata odabranih u lokalnoj zajednici. Sastojat će se od dviju glavnih komponenti: programa ulaganja i programa institucionalnog razvoja na lokalnoj razini. Projekt će odražavati, temeljiti se, i pojačati institucijske mehanizme u Hrvatskoj za upravljanje regionalnom politikom u skladu sa zahtjevima Europske unije. On će također podržati razvoj Regionalnih operativnih programa (*Regional Operational Programs - ROP* – standardnih instrumenata za planiranje za pristup Strukturnim fondovima EU-a) u pet županija. Tako će CSERP-ov potprojekt biti u skladu sa širokim okvirom navedenim u ROP-ovima u područjima od posebne državne skrbi.
 2. **Projekt razvoja ruralnih područja** – cilj Projekta je povećati sposobnosti zemlje, osobito državnih i regionalnih tijela, za učinkovito i potpuno prihvaćanje i iskorištavanje sredstava iz pretprihvatljivih fondova EU na način koji podržava široko utemeljen i diverzificiran ruralni rast i konkurentnost. Projekt će posebno baviti javnim aktivnostima kao što su ruralna i seoska

<ul style="list-style-type: none">• <u>Pravosuđe i unutarnji poslovi</u>	<p>infrastruktura, mjere zaštite okoliša, diversifikacija ekonomskih aktivnosti i strukovno osposobljavanje. Projekt bi nadopunio predloženi "Projekt za potporu konkurentnosti poljoprivrede". Zatražit će se i sredstva Globalnog fonda zaštite okoliša (GEF) u svrhu promicanja održivijeg upravljanja zemljištem, a koristila bi se kao sufinanciranje pretpripravnih EU fondova za investicije u ruralna područja..</p> <p>3. Projekt financiranja ruralnih područja – temeljit će se na preporukama <i>just-in-time policy note</i>¹ kako bi se osmislila strategija širenja i produblivanja financijskih usluga. Odvijat će se paralelno, odnosno, nadopunjavat će druge projekte Međunarodne banke za obnovu i razvoj kao što su Projekt za potporu konkurentnosti poljoprivrede, Projekt razvoja ruralnih područja i pretpripravnih programi EU-a. Projektom će se nastojati osmisliti i provesti strategija preusmjerenja i/ili smanjenja državnih potpora, jačati prisutnost formalnog bankarskog sektora u ruralnim područjima, te povećanje ne-bankarskih financijskih usluga, uključujući po mogućnosti i financijske zadruge i institucije mikrofinanciranja.</p> <ul style="list-style-type: none">• Analitičke i savjetodavne usluge predložene u sklopu CAS-a<ol style="list-style-type: none">1. Mogućnosti za održivi ruralni rast i razvoj – studija će se fokusirati na prioritetne aktivnosti potrebne za provedbu Vladine nove strategije ruralnog razvoja, s posebnim osvrtom na pomanjkanje informacija za ocjenu aktivnosti kojima se promiče veći rast predvođen privatnim sektorom u ruralnim područjima. Budući da prirodni okoliš Hrvatske predstavlja kritično bogatstvo i iz perspektive proizvodnje i iz perspektive krajobraza i ruralnog turizma, studija će uključiti potrebu za održivim ruralnim razvojem tako što će analizirati kako povećati mogućnosti rasta koji nije štetan za prirodne resurse. Mogla bi se zatražiti neka sredstva Globalnog fonda zaštite okoliša za uključivanje dosadašnjih iskustva o tome kako se u naknade za zaštitu okoliša mogu najbolje iskoristiti za povećanje biološke raznolikosti i očuvanja okoliš. <p><u>Pravosuđe i unutarnji poslovi</u></p> <ul style="list-style-type: none">• Projekti u tijeku: Projekt sudske uprave i upravljanja stečajnim postupkom (Projekt tehničke pomoći u vezi sa stečajevima), Projekt sređivanja zemljišnih knjiga i katastra, te IDF darovnica za praćenje pravne učinkovitosti sudova• Zajmovi predloženi u sklopu CAS-a
--	---

¹ Izvještaji/studije sukladno potrebama i izrađene u kratkom roku.

	1. PAL
<p>4. Očekuju se veliki problemi</p> <p>U području zaštite okoliša, bit će potrebno uložiti značajne napore, uključujući visoke razine ulaganja i jačanje upravnih sposobnosti za primjenu zakona. Učinkovito pridržavanje određenih dijelova pravne stečevine Zajednice može se postići samo dugoročno i zahtijeva značajno povećanje ulaganja u okoliš.</p>	<p>Zaštita okoliša</p> <ul style="list-style-type: none"> • Projekti u tijeku: Infrastrukturni projekt zaštite okoliša; Obnova istočne Slavonije, Projekt očuvanja kraških ekoloških sustava • Projekt čije potpisivanje slijedi: Projekt zaštite od onečišćenja mora u obalnom području • Zajmovi predloženi u sklopu CAS-a <ol style="list-style-type: none"> 1. Obnova istočne Slavonije 2 – pomoć u rekonstrukciji ratom oštećene infrastrukture i poboljšanja upravljanja prirodnim resursima. Pridonijet će većoj učinkovitosti javnih rashoda i održivijem upravljanju prirodnim resursima. Također bi se omogućila i poboljšana opskrba vodom i odvodnja u skladu s ciljevima pristupa Europskoj uniji. 2. Modernizacija gospodarenja otpadom – ključni ciljevi bit će povećanje usluga i učinkovitosti u gospodarenju otpadom putem većeg uključivanja privatnog sektora, jačim naglaskom na smanjenja otpada i recikliranje i osvješćivanje javnosti, kao i ispitivanje novih tehnologija kao što je korištenje metana koji može osigurati dodatni priljev prihoda i dodatne koristi. Predlaže se da se Projekt fokusira na veće gradove (procjenu treba napraviti na temelju strukture gradskog financiranja), u kojima se stvaraju najveće količine otpada i u kojima se mogu postići najveći učinci od poboljšanja. 3. Podrška u rashodima u vezi sa zaštitom okoliša/upravljanjem prirodnim resursima – pomoć u proračunskim rashodima u vezi sa zaštitom okoliša 4. Projekt zaštite od onečišćenja mora u obalnom području 2 <p>Analitičke i savjetodavne usluge predložene u sklopu CAS-a <i>Just-in-time nota</i>– identificiranje pitanja i vremenskog okvira temeljilo bi se na Vladinim potrebama i zahtjevima. Teme o potencijalnim potrebama uključile bi gospodarenje krutim otpadom i usklađivanje zakona o zaštiti okoliša s pravnom stečevinom EU-a.</p>